

FRANCIA

COMENTARIO GENERAL

Nota de coyuntura del Instituto Nacional de Estadística y Estudios Económicos (INSEE)

En la nota de coyuntura del mes de junio, el INSEE (Instituto Nacional de Estadística y Estudios Económicos) afirma que después de la reducción importante de la actividad económica constatada a finales de 2008, y la agravación de la situación durante el primer trimestre de 2009, la intensidad de la recesión disminuye en el segundo trimestre de 2009 (-06% de variación del PIB en el segundo trimestre frente a una disminución del 1,2% en el primero).

Se espera que en el segundo semestre de 2009 la recesión continúe perdiendo intensidad en los países económicamente avanzados.

Se constata igualmente una menor preocupación sobre la situación de los bancos, lo que se traduce en menos tensión en los mercados interbancarios, y una reducción de la considerable crisis del comercio mundial de finales de 2008 y principios de 2009.

La menor preocupación por la obtención de fondos necesarios para su funcionamiento contribuirá a una mejora progresiva de la inversión empresarial en el segundo semestre. Además, a finales de 2009, las empresas habrán reducido sus existencias lo que supondrá una mayor adecuación a la reducción de la demanda. Los planes de reactivación suponen el mantenimiento de la inversión pública y la demanda de las familias.

La recesión que estamos viviendo producirá efectos más tarde. En primer lugar, la pérdida de empleos, que normalmente acompaña con cierto retraso la reducción de actividad, apenas ha comenzado en países como Alemania o Italia. Incluso en países donde se ha manifestado de manera más importante, como los países anglosajones o Francia, la destrucción de empleo continuará.

En el tercer trimestre, se prevé un retroceso del PIB francés de 0,2% y de un 3% en 2009 con respecto a 2008. La tasa de desempleo a finales de 2009 alcanzaría el 10,1% en Francia metropolitana y el 10,5% si se incluyen los territorios de ultramar.

Debido a que la recesión actual presenta características inéditas, las previsiones pueden verse alteradas de forma importante. La experiencia demuestra que la salida de la actual crisis financiera y de la recesión económica está siendo más lenta que en el pasado. Sin embargo, los precedentes históricos no excluyen una reactivación del crecimiento más rápido de lo esperado si, como pasa a menudo, los primeros síntomas de mejora de la situación dieran paso a una dinámica circular: los primeros signos positivos se acompañan

de la recuperación de la confianza que, a su vez, incita a los agentes económicos a efectuar nuevos gastos que favorecen el crecimiento.

Discurso del Presidente de la República ante el Parlamento

Por primera vez, desde el año 1875 el Jefe del Estado ha pronunciado un discurso ante los parlamentarios (senadores y diputados) reunidos en el Palacio de Versalles. Hasta ahora, la comunicación entre el máximo representante del Ejecutivo y los parlamentarios se hacía a través de mensajes escritos que se leían en las cámaras.

Refiriéndose a la crisis el Presidente de la República afirmó que no ha terminado aún, que no se sabe cuando terminará y que después de la crisis “nada seguirá siendo como antes”. “No podemos asistir a semejante catástrofe sin poner en cuestión las ideas, valores y decisiones que han llevado a tal situación”

Aunque, según el Presidente, desde el fin de la guerra fría la globalización se presentaba como el único camino a seguir, hoy conviene distinguir entre dos tipos de globalización:

- Externa, que da prioridad al crecimiento externo, en la que cada cual busca con todos los medios posibles (dumpings, políticas comerciales agresivas., etc.), acaparar los empleos y mercados de los demás.
- Interna, que privilegia el crecimiento interno, es decir un modelo en el cada país produciendo y consumiendo más contribuye al desarrollo de los demás.

La primera es conflictiva y opone progreso económico a progreso social; la segunda es cooperativa y en ella, progreso económico y progreso social van juntos. La crisis, al exigir mayor regulación y protección frente al funcionamiento de los mercados, va a contribuir a instaurar la segunda noción de globalización, próxima, según el Presidente, al modelo francés.

Sin embargo, en materia de integración social habló del fracaso del actual modelo francés de integración que en lugar de producir cohesión e igualdad produce resentimiento. Fijó como prioridad para el próximo gobierno fomentar la igualdad facilitando la promoción social de los que teniendo capacidades suficientes encuentran dificultades sociales o económicas que impiden desarrollarlas. “Habrá que compensar o esquivar estas dificultades, basándose en criterios sociales, dando más a los que tienen menos”

Habló de la tolerancia en materia religiosa que debe existir en un estado laico, entendiendo por tal un principio de neutralidad que garantiza el respeto de todas las opiniones y creencias y no un rechazo del sentimiento o manifestación religiosa.

Tras analizar y poner en duda los principios de las políticas precedentes que han conducido a la situación actual, declaró:

- que no aumentará los impuestos porque la subida de impuestos retrasaría la salida de la crisis, y
- que no restringirá los gastos en inversión porque sin inversión no hay futuro.

Según Sarkozy, cada vez que se ha aplicado una política de "rigor" para hacer frente a la crisis, a la salida de la misma se encuentra menos crecimiento, más impuestos, más déficit y más gasto. Por ello dice, hay que plantearse el problema de otra manera. Hay que distinguir entre:

- déficit "malo", es decir, el que financia los gastos innecesarios, el exceso de burocracia, los gastos de funcionamiento elevados. Este déficit estructural debe desaparecer aplicando reformas cuya preparación incumbe al gobierno,
- déficit imputable a la crisis, a la disminución de ingresos y al aumento del gasto social. Es un amortiguador social. Después de la crisis habrá que equilibrar este déficit con los ingresos derivados del crecimiento, y
- por último, hay un déficit que financia los gastos que producirán beneficios en el futuro. La inversión en sectores con futuro puede hacerse recurriendo al préstamo.

Entre otras, considera que tienen tal carácter las siguientes propuestas:

- Proponer a los interlocutores sociales que negocien medidas a favor de la actividad parcial y la generalización de los contratos de transición profesional. Las personas despedidas por motivos económicos deben cobrar la integridad del salario durante un año y recibir una formación.
- El gasto en políticas de desarrollo sostenible creará empleo y situará a Francia entre los primeros países en este sector.
- La reindustrialización de las cuencas con dificultades de empleo.
- Proponer una solución a los jóvenes que abandonan el sistema educativo a los 16 años sin formación alguna, implica un aumento del gasto a corto plazo pero permitirá gastar menos el día de mañana.

Finalmente, el Presidente preconiza la necesidad de continuar con las reformas iniciadas y de emprender otras, entre las que señaló:

- la división administrativa del Estado,

- la aplicación de la regla de cubrir un sólo puesto en la función pública por cada dos jubilaciones,
- la reforma de las entidades territoriales y reducción del número de representantes elegidos en el ámbito regional y provincial
- la reforma de la jubilación, señalando como elementos a analizar la edad mínima de jubilación, el periodo requerido de cotización y los supuestos especiales de peligrosidad y riesgos para la salud de ciertas profesiones. Al término de las negociaciones entre los interlocutores sociales, el gobierno decidirá y asumirá sus responsabilidades

Anunció un cambio de gobierno y dijo que la primera tarea de este nuevo gobierno sería el estudio y lanzamiento de un préstamo para financiar las prioridades nacionales.

Formación de nuevo Gobierno

La formación del nuevo gobierno fue anunciada el 23 de junio por el Secretario General del Elíseo, Claude Guéant. Entre los cambios que afectan a las competencias de trabajo, inmigración y empleo, la cartera de Trabajo, Relaciones Sociales, Familia y Solidaridad pasa a manos de Xavier Darcos, hasta ahora Ministro de Educación. El área de empleo continúa siendo responsabilidad de la Ministra de Economía, Industria y Empleo, Christine Lagarde, junto con el Secretario de Estado para el Empleo, Laurent Wauquiez. La cartera de Inmigración, Integración, Identidad Nacional y Desarrollo Solidario la sigue desempeñando Eric Besson.