

## PAÍSES BAJOS

### **AUMENTAN LAS PERSONAS SIN TRABAJO Y SIN INGRESOS EN LAS GRANDES CIUDADES**

---

En los Países Bajos, hay más de 1,3 millones de personas que no trabajan, no van a la escuela y tampoco reciben una prestación. Son los denominados “nuggers” (ciudadanos sin derecho a prestación). Las conclusiones de un estudio realizado recientemente (conjuntamente por el Consejo de Trabajo e Ingresos (RWI), el Instituto Nicis<sup>20</sup> y los ayuntamientos de las ciudades de Ámsterdam, Rotterdam, La Haya, Utrecht, Eindhoven, Arnhem, Alkmaar y Dordrecht) muestran que (cada vez con mayor frecuencia), en las grandes ciudades y concretamente en las barriadas problemáticas, los ciudadanos sin derecho a prestación son hombres extranjeros jóvenes y que viven solos. Los resultados de este estudio se basan en las cifras facilitadas por la Oficina Central de Estadística.

El perfil medio de un “ciudadano sin derecho a prestación” en Holanda es una mujer, mayor, autóctona, casada o que convive con su pareja. Sin embargo, en las grandes ciudades y concretamente en los barrios problemáticos cada vez hay una mayor proporción de “nuggers” que son hombres jóvenes, extranjeros que viven solos. Entre los hombres extranjeros, de 15 a 24 años, de procedencia no occidental, la proporción es del 18%. La proporción en este grupo de jóvenes extranjeros de procedencia occidental, también es alta, el 13%. Entre los jóvenes autóctonos, el porcentaje asciende tan sólo al 3%. También en la categoría de edad de entre 25 y 44 años, la proporción de hombres extranjeros no occidentales y occidentales es mucho mayor (15% y 13% respectivamente) que entre los hombres autóctonos (3%).

El estudio que se ha llevado a cabo comenzó en 2008, cuando se comenzaba a hablar de retroceso en el mercado laboral. En el primer estudio de RWI y Nicis resultó que uno de cada tres desempleados de los barrios problemáticos quería trabajar; la media en los Países Bajos es de uno de cada cuatro. Esto muestra una proporción relativamente grande de desempleo involuntario en estos barrios problemáticos. En aquel momento, aún con retroceso del mercado laboral, los “nuggers” constituían una posible fuerza laboral que podía ser atractiva para los empresarios. También es un grupo importante desde el punto de vista del interés gubernamental en aumentar la participación laboral en general en los Países Bajos.

Los ayuntamientos son responsables de la reintegración laboral de los ciudadanos sin derecho a prestación que quieran trabajar. Actualmente, debido a la crisis económica y al creciente aumento del desempleo, los esfuerzos se dirigen en primera instancia hacia la reintegración laboral de la gente que acaba de quedar desempleada y de los jóvenes que acaban de dejar la escuela. No obstante, los

---

<sup>20</sup> Nicis Institute se fundó en 2001 por 25 ciudades holandesas y nueve departamentos gubernamentales. El principal objetivo de este instituto es estimular los intercambios de información y experiencias entre las ciudades.

ayuntamientos consideran muy interesante este estudio porque, tras la crisis, de nuevo habrá escasez de mano de obra en el mercado laboral y este trabajo muestra la existencia de una potencial fuerza laboral. También se considera un trabajo muy interesante desde el punto de vista de la habitabilidad de los barrios y la capacidad financiera de sus habitantes, justo en un momento de desempleo creciente tiene interés conocer cuales de estos “ciudadanos sin derecho a prestación” quieren y pueden trabajar, todo ello a fin de tener una imagen del panorama actual y estimular el empleo.

A continuación se resumen los resultados más destacables de este estudio realizado sobre personas que no tienen trabajo, no están en la escuela y no perciben ninguna prestación.

- El número de “ciudadanos sin derecho a prestación” en el periodo 2005-2007, ha crecido en un 7%. Resulta sorprendente que en un periodo en que estaba aumentando la participación laboral en los Países Bajos, aumentara también el porcentaje de este tipo de ciudadanos.
- La imagen media nacional de “ciudadanos sin derecho a prestación”, es una persona mayor, casada o que convive con su pareja, mujer y autóctona.
- En las ciudades y en los barrios conflictivos, el número de “ciudadanos sin derecho a prestación” es mayor y entre ellos cada vez hay una mayor proporción de hombres, jóvenes que viven solos:
  - Entre los hombres extranjeros no occidentales de 15 a 24 años, el porcentaje de “nugger” es del 18% y entre los extranjeros occidentales del 13%. Entre los jóvenes autóctonos el porcentaje es del 3%.
  - También entre el grupo de edad de entre 25 y 44 años, el balance de hombres extranjeros no occidentales y occidentales es mucho mayor (15 y 13%, respectivamente) que el de hombres autóctonos (3%).
  - En dentro del grupo de “ciudadanos sin derecho a prestación”, las mujeres extranjeras constituyen un subconjunto. De todas las mujeres extranjeras no occidentales casadas o que viven en pareja más de un 30% es “nugger”. Entre las autóctonas casi es un cuarto.
- Resulta sorprendente que hay un gran grupo de “ciudadanos sin derecho a prestación” que viven solos, el 12%, 125.000 personas y que de ellas 21.000 son personas mayores que viven solas.

- En los hogares familiares de las ciudades y más concretamente de los barrios conflictivos viven relativamente muchos niños que no van a la escuela, no trabajan y no perciben ninguna prestación. A nivel nacional, el porcentaje de “ciudadanos sin derecho a prestación” que pertenece a esta categoría es del 12%.
- Un 35% de “ciudadanos sin derecho a prestación” trabajó en el periodo comprendido entre 2001 y septiembre de 2005. Esto son unas 450.000 personas, lo que también significa que un porcentaje del 65% no trabajó en ese mismo periodo.
- En las ciudades y en los mencionados barrios, en el periodo estudiado, la proporción de “ciudadanos sin derecho a prestación” que ha trabajado es mayor, concretamente entre hombres jóvenes extranjeros que viven solos.
- Entre todos los “ciudadanos sin derecho a prestación”, sólo un 5% se ha inscrito como solicitante de empleo en un Centro de Trabajo e Ingresos (Actualmente, UWVbedrijf, empresa del Instituto de Gestión de los Seguros Sociales).

Todas las partes que han llevado a cabo este estudio consideran que estos primeros resultados son muy interesantes y que deberían continuar a través de una investigación más a fondo para conocer que personas (con nombres y apellidos) son “ciudadanos sin derecho a prestación”, con qué sobreviven y cuales serían las posibles tácticas para llevar a esta gente al trabajo.

Para tener una mejor imagen de este grupo de personas se deben ampliar el estudio y completar datos sobre posible formación, trabajo e ingreso y situación de vivienda (donde y cómo viven).