

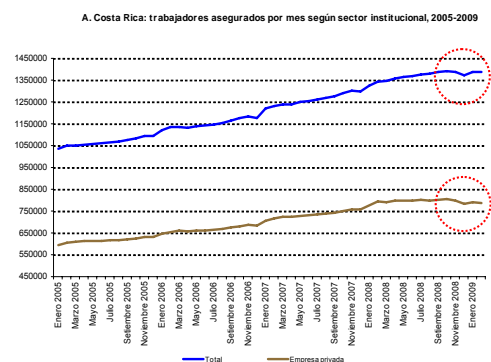
COSTA RICA

EL IMPACTO DE LA CRISIS SOBRE LA SEGURIDAD SOCIAL EN CUATRO PAÍSES DE LA REGIÓN

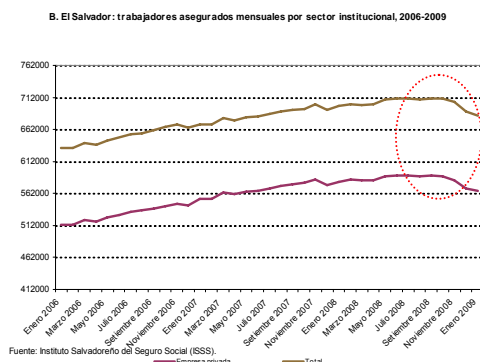
A partir del último cuatrimestre del 2008, se nota una profunda disminución del número de personas aseguradas en Costa Rica, El Salvador, Nicaragua y República

Dominicana sin recuperación posterior (Gráfico 1). Parte de esta caída podría ser explicada por el comportamiento tradicional de fin de año, pero el declive es mucho más severo de lo que se ha venido presentando desde mediados de ésta década. La caída principal del aseguramiento se dio en la empresa privada. Las actividades que se han visto más afectadas son: construcción, industria, comercio, hoteles y restaurantes, actividades inmobiliarias y los transportes.

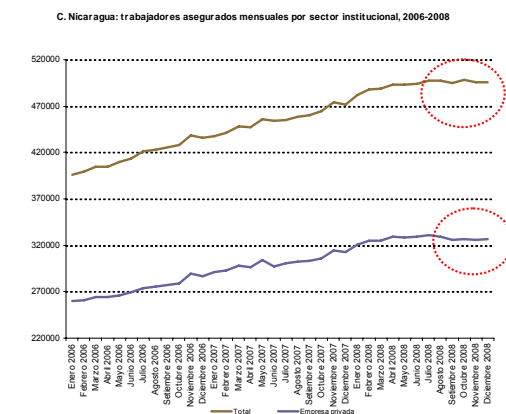
Gráfico 1: Evolución de los Asegurados en Costa Rica, El Salvador, Nicaragua y República Dominicana



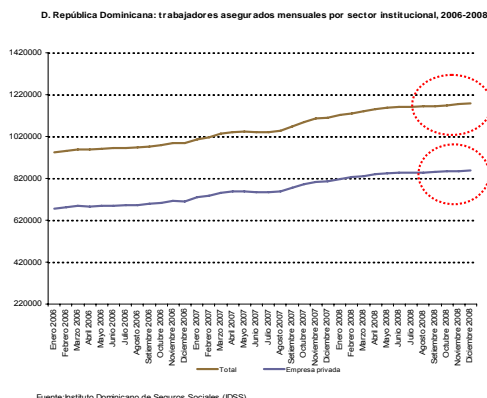
Fuente: Departamento de Estadísticas, Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS).



Fuente: Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS).



Fuente: Instituto Nicaraguense de Seguridad Social (INSS).



Fuente: Instituto Dominicano de Seguros Sociales (IDSS).

Dado que la mayoría de empleados son privados, gran parte de la evolución del aseguramiento total es un reflejo de lo que sucede en el sector privado; principalmente en El Salvador, Nicaragua y República Dominicana en donde el peso de empleados privados en el total de aseguramiento supera por mucho aquel de los trabajadores públicos.

Es cierto que se dio una disminución de la cobertura de seguro en el sector público salvadoreño y nicaragüense, pero el comportamiento de estas series ha sido históricamente más volátil que las de la empresa privada, por lo que hace más complicado identificar una tendencia decreciente. Por otra parte, en Costa

Rica, tradicionalmente el servicio civil constituye la forma más estable de inserción laboral, por lo que las series del trabajo en instituciones autónomas y gobierno central son bastante estables durante todo el período. Esto indicaría que la pérdida de cobertura se concentraría en el sector privado, así como, en el caso de Costa Rica, los autónomos.

Una vez establecido que la caída principal del aseguramiento se dio en la empresa privada, lo que corresponde a continuación es identificar que actividades de éste sector son las que se han visto más afectadas. A grandes rasgos, es llamativo que en estos países se da una coincidencia en las ramas que registran una evolución marcadamente diferente a la histórica, lo que hace sospechar que lo que sea que se ilustra en los datos, está impactando a todos los países. Esos sectores son: construcción, industria, comercio, hoteles y restaurantes. Adicionalmente a éstos, en Costa Rica y República Dominicana el aseguramiento en actividades inmobiliarias y los transportes también presentan una contracción de las tasas de crecimiento, mientras que El Salvador, República Dominicana y Nicaragua la intermediación financiera también ha visto una disminución.

Según la evolución reciente del aseguramiento en estas naciones, el resultado de las proyecciones revela que efectivamente el decrecimiento del aseguramiento es completamente anormal (Ver cuadros 2 A-D). Comenzando en Costa Rica, a partir de septiembre 2008 el modelo pronostica en el peor de los escenarios un monto total de trabajadores con seguro de 806.558, mientras que la cantidad real solo alcanza 801.918, o 4.640 asegurados menos de los predichos. Esa diferencia, lejos de disminuir en los meses siguientes, continúa ensanchándose, llegando a ser de 70.000 asegurados del sector privado en febrero 2009. El panorama no es muy distinto en los otros países analizados. El Salvador empieza a reportar pérdidas de asegurados desde agosto 2008 (1016), alcanzando un pico de 31.582 en enero 2009. El impacto en Nicaragua igualmente inicia en agosto 2008 (1.407), llega a su clímax en noviembre 2008 (aproximadamente 19.000), y finalmente decrece un poco en diciembre 2008 (14.500). En República Dominicana se estimó que aproximadamente iban a haber alrededor de 897,046 personas aseguradas, sin embargo la cifra realmente reportada fue de 858,089, es decir 30,513 asegurados menos.

La interpretación de la discrepancia entre el monto calculado y el valor inferior pronosticado requiere ser analizada en detalle. Debido a que ésta está constituida por dos componentes: una caída real de la cantidad de individuos asegurados, y la pérdida en creación potencial de nuevos asegurados; la cifra no implica necesariamente que, por ejemplo, 70,000 trabajadores que ya estaban asegurados dejaron de serlo.

Tampoco la totalidad de esa cifra puede interpretarse como una pérdida de puestos de trabajo ya existentes. Aunque parte de la caída puede explicarse por la desaparición de trabajos, como se mencionó previamente, más que un problema de destrucción de trabajo actual, o de nuevas plazas de empleo que se dejaron de generar, los datos también están apuntando a un empeoramiento de las condiciones laborales, mediante la reducción en la cobertura del seguro.

En Costa Rica se confirma que la actividad más golpeada por la crisis es la construcción, registrándose pérdidas de aseguramiento cercanas a 20.500 en el último mes proyectado. Esto no significa que sea la única rama afectada, pues se calculan disminuciones drásticas en comercio (12.000), seguida de la industria y actividades inmobiliarias (alrededor de 10.000 asegurados ambas), y por último hoteles y restaurantes. Durante los primeros meses de la crisis, la gran mayoría de la pérdida total de asegurados de la empresa privada claramente se concentraba en los sectores antes mencionados, pero a medida que se ha agravado la situación, otras ramas parecen estar siendo afectadas también. Para febrero 2009 la pérdida acumulada de asegurados en construcción, comercio, industria, hoteles y restaurantes y actividades inmobiliarias fue de 55.000, mientras que la de la empresa privada total era de 70.000, lo que significa que el resto de sectores perdieron más o menos 15.000 asegurados.

Aunque en El Salvador la construcción es uno de los sectores más afectados también (5.427), las mayores pérdidas se presentaron en el comercio y la industria, ambas actividades exhiben discrepancias en el orden de los 11.000 asegurados en enero 2009. La caída en finanzas es cercana a los 3.600 asegurados.

Finalmente, la crisis en Nicaragua parece estar liderada básicamente por la industria manufacturera, ya que esta actividad es la que arrastra la mayor reducción de cobertura del seguro (10.500 individuos en noviembre 2008 y 9.186 en diciembre 2008).

Cuadro 1

Centroamérica y República Dominicana: población total ^{1/} por condición de actividad y participación laboral por sexo y zona de residencia, 2007*(Cifras absolutas en miles de personas, cifras brutas en porcentajes de la población total y cifras netas en porcentajes de la población en edad activa total*)*

	Costa Rica (Jul.)	El Salvador (Ene.-Dic.)	Guatemala ^{2/} (Set.-Nov.)	Honduras (Set.)	Nicaragua (Nov.)	Panamá ^{3/} (Ago.)	República Dominicana ^{3/} (Oct.)	Total
Personas en edad activa	3,542,173	4,308,099	8,754,316	5,321,259	4,037,744	2,498,069	7,130,982	35,592,642
Fuerza de trabajo	2,018,444	2,320,946	5,490,607	2,921,363	2,185,654	1,449,318	4,231,014	20,617,345
Población Ocupada	1,925,652	2,173,963	5,390,512	2,836,019	2,078,802	1,356,973	3,574,795	19,336,717
Población desocupada	92,792	146,983	100,094	85,343	106,852	92,345	656,219	1,280,628
Población Inactiva	1,523,729	1,987,153	3,263,709	2,399,896	1,852,090	1,048,751	2,899,968	14,975,297
Tasa de desempleo	4.6	6.3	1.8	2.9	4.9	4.7	4.3	3.8
Hombres	3.3	8.2	1.5	2.9	4.8	5.0	9.4	4.8
Mujeres	6.8	3.7	2.4	2.9	5.1	8.6	25.2	8.6
Zona Urbana	4.8	5.8	2.7	3.9	6.9	7.8	15.8	7.3
Hombres	3.4	7.9	2.4	4.1	7.6	6.5	10.1	6.0
Mujeres	6.8	3.4	3.0	3.6	6.0	9.6	23.8	8.9
Zona Rural	4.3	7.4	0.9	2.0	2.2	3.6	15.1	4.8
Hombres	3.1	8.6	0.7	2.1	1.8	2.5	8.4	3.4
Mujeres	6.8	4.8	1.5	1.8	3.0	6.1	28.5	7.8

Notas:

1/ Se refiere a la población de 12 años o más.

2/ Los datos corresponden al año 2006.

3/ Las tasas de desempleo incluyen desempleo oculto y abierto.

Fuente: Cálculo de los autores en base a las Encuestas de Hogares 2007 de los países proporcionadas por el Sistema de Información y Análisis Laboral (SIAL). Los datos de Guatemala corresponden a la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI) 2006.

Cuadro 2-A Costa Rica: cantidad de asegurados estimadas y real y pérdida de asegurados en actividades mas afectadas										
	Estimado (1)	Valor inferior estimado (2)	Valor superior estimado (3)	Observado (4)	Perdida de asegurados (4-2)	Estimado (1)	Valor inferior estimado (2)	Valor superior estimado (3)	Observado (4)	Perdida de asegurados (4-2)
	<i>Empresa privada total</i>					<i>Construcción</i>				
Setiembre 2008	809452	806558	812357	801918	-4640	76737	75466	78030	73892	-1574
Octubre 2008	814772	812031	817522	804387	-7644	76628	75396	77880	71949	-3447
Noviembre 2008	823860	821002	826728	797886	-23117	75371	74152	76610	66672	-7480
Diciembre 2008	822070	819258	824890	785008	-34250	71002	69854	72169	59322	-10532
Enero 2009	844314	841408	847230	789211	-52197	74788	73588	76009	57196	-16392
Febrero 2009	859428	856480	862386	786480	-70000	78980	77705	80276	57180	-20525
	<i>Comercio</i>					<i>Industria</i>				
Setiembre 2008	154345	153762	154930	153086	-676	133269	132239	134307	132240	1
Octubre 2008	156152	155574	156732	154964	-610	134210	133192	135237	133238	46
Noviembre 2008	160076	159479	160676	154695	-4784	136114	135081	137155	131987	-3094
Diciembre 2008	162124	161520	162730	154018	-7502	136094	135065	137132	130779	-4286
Enero 2009	164783	163807	165764	153471	-10336	141276	140216	142343	131618	-8598
Febrero 2009	167391	164799	170023	152531	-12268	142024	140963	143092	130238	-10725
	<i>Actividades inmobiliarias</i>					<i>Hoteles y restaurantes</i>				
Setiembre 2008	120399	119368	121440	118897	-471	47740	47346	48137	47396	50
Octubre 2008	122104	121058	123159	119013	-2045	47832	47448	48218	47327	-121
Noviembre 2008	123727	122665	124798	118335	-4330	49117	48717	49521	47573	-1144
Diciembre 2008	124032	122964	125109	117565	-5399	48595	48201	48993	47866	-335
Enero 2009	126466	125373	127569	118065	-7308	48420	48033	48811	47646	-387
Febrero 2009	126784	125774	127802	115745	-10029	48024	47636	48415	46403	-1233

Fuente: Cálculos de la OIT en base a las estadísticas de la Caja Costarricense de Seguro Social.

Cuadro 2-B El Salvador: cantidad de asegurados estimadas y real y pérdida de asegurados en actividades mas afectadas

	Estimado (1)	Valor inferior estimado (2)	Valor superior estimado (3)	Observado (4)	Perdida de asegurados (4-2)	Estimado (1)	Valor inferior estimado (2)	Valor superior estimado (3)	Observado (4)	Perdida de asegurados (4-2)
	<i>Empresa privada total</i>					<i>Comercio, hoteles y restaurantes</i>				
Junio 2008	588592	585270	591933	589635	4365	142656	140674	144666	142566	1892
Julio 2008	591811	588632	595008	590433	1801	142840	140856	144851	142260	1404
Agosto 2008	593667	590449	596902	589433	-1016	143167	141194	145168	141997	803
Setiembre 2008	594826	591606	598064	590488	-1118	144864	142590	147175	140141	-2449
Octubre 2008	596637	593404	599888	588694	-4710	146952	144706	149232	140558	-4148
Noviembre 2008	600656	597409	603922	583207	-14202	149760	147449	152107	141105	-6344
Diciembre 2008	593494	590279	596727	570294	-19985	150280	147964	152633	141444	-6520
Enero 2009	600330	597104	603575	565522	-31582	153773	151411	156172	139954	-11457
	<i>Industria</i>					<i>Construcción</i>				
Junio 2008	166078	165031	167133	165286	255	33038	31526	34621	32992	1466
Julio 2008	166591	165573	167614	166706	1133	33598	32093	35173	32754	661
Agosto 2008	166402	165385	167426	165981	596	32643	31175	34178	31980	805
Setiembre 2008	168005	166688	169331	166265	-423	32525	30889	34247	32374	1485
Octubre 2008	166588	165375	167810	164063	-1312	32949	31227	34766	31477	250
Noviembre 2008	167437	166193	168691	160358	-5835	32770	31004	34636	29898	-1106
Diciembre 2008	166253	165019	167495	156138	-8881	31415	29690	33240	26780	-2910
Enero 2009	167985	166743	169237	155743	-11000	30541	28825	32359	23398	-5427
	<i>Finanzas</i>									
Junio 2008	119195	118533	119861	118990	457					
Julio 2008	119469	118809	120132	119445	636					
Agosto 2008	119884	119223	120549	119692	469					
Setiembre 2008	119309	118554	120069	121564	3010					
Octubre 2008	120327	119567	121092	122906	3339					
Noviembre 2008	120642	119881	121408	122596	2715					
Diciembre 2008	119256	118502	120014	117845	-657					
Enero 2009	122150	121378	122927	117734	-3644					

Fuente: Cálculos de la OIT en base a las estadísticas del Instituto Salvadoreño del Seguro Social.

Cuadro 2-C Nicaragua: cantidad de asegurados estimadas y real y pérdida de asegurados en actividades mas afectadas

	Estimado (1)	Valor inferior estimado (2)	Valor superior estimado (3)	Observado (4)	Perdida de asegurados (4-2)		Estimado (1)	Valor inferior estimado (2)	Valor superior estimado (3)	Observado (4)	Perdida de asegurados (4-2)
	<i>Empresa privada total</i>						<i>Industria</i>				
Mayo 2008	330643	327186	334136	328627	1441		109026	107093	110995	107894	801
Junio 2008	328659	325345	332007	329031	3686		108999	107059	110975	106411	-648
Julio 2008	332727	329374	336113	331371	1997		110471	108528	112448	105888	-2640
Agosto 2008	334208	330876	337574	329469	-1407		109564	107674	111486	103188	-4486
Setiembre 2008	335274	331917	338664	325937	-5980		109829	107935	111756	100906	-7029
Octubre 2008	337557	334186	340962	326883	-7303		109324	107452	111228	100201	-7251
Noviembre 2008	347975	344499	351486	325564	-18935		110396	108510	112314	98002	-10508
Diciembre 2008	344912	341479	348379	326970	-14509		108684	106842	110557	97656	-9186
	<i>Hoteles y restaurantes</i>						<i>Finanzas</i>				
Mayo 2008	12785	12596	12977	12708	112		15822	15563	16085	15805	242
Junio 2008	12735	12549	12924	12903	354		15849	15583	16120	15980	397
Julio 2008	13132	12938	13330	13269	331		15962	15692	16236	16211	519
Agosto 2008	13368	13168	13571	13154	-14		16182	15907	16461	16232	325
Setiembre 2008	13515	13288	13747	13264	-24		16306	16029	16588	16246	217
Octubre 2008	13678	13447	13912	13305	-142		16464	16185	16748	16041	-144
Noviembre 2008	13916	13682	14154	13246	-436		16616	16335	16901	15917	-418
Diciembre 2008	13866	13633	14102	13231	-402		16573	16295	16856	15897	-398

Fuente: Cálculos de la OIT en base a las estadísticas del Instituto Nicaragüense de Seguridad Social.

Cuadro 2 – D República Dominicana: cantidad de asegurados estimadas y real y pérdida de asegurados en actividades mas afectadas				
Estimado (1)	Valor inferior estimado (2)	Valor superior estimado (3)	Observado (4)	Perdida de asegurados (4-2)
<i>Empresa privada total</i>				
865690	857610	873846	850157	-7453
878585	870353	886895	852772	-17581
892881	884477	901365	854688	-29789
897046	888602	905570	858089	-30513

Fuente: Cálculos de la OIT en base a las estadísticas del Instituto Dominicano de Seguros Sociales (IDSS).