

GRECIA

COMENTARIO GENERAL

El resultado de las elecciones generales del 4 de octubre ha mostrado la aplastante victoria de los socialistas. Con el 43,9% de los votos y una mayoría parlamentaria extraordinaria (160 diputados), Yorgos Papandreu ha conseguido convencer al electorado heleno con su visión de un nuevo gobierno dedicado a recortar el sector público, a mejorar la política fiscal y a luchar por la buena gestión y la transparencia del Estado griego.

El partido conservador se ha quedado en el 33,5% y 91 diputados, reflejando el descontento general hacia los gobiernos y la política de Costas Karamanlis desde 2004.

En el nuevo parlamento los comunistas han obtenido el 7,53% con 21 diputados, el partido de extrema derecha LAOS el 5,62% con 15 diputados y la Coalición Radical de Izquierda, el 4,6%, con 13 diputados. El partido de los ecologistas se queda sin representación parlamentaria, al no haber conseguido superar el 3%.

En cuanto al Gobierno, Papandreu ha cumplido lo que prometió : menos ministerios, rostros nuevos, más mujeres (nueve mujeres, cinco de las cuales con carteras importantes: Finanzas , Medio Ambiente y Energía, Educación, Sanidad , Desarrollo Agrícola y Alimentos). Un cambio de planteamiento, una muestra de que existe voluntad de reforma del sector público y de un gobierno más eficaz. El mismo Papandreu se ha quedado con la Cartera de Exteriores.

El primer ministro ocupará también el cargo de ministro de Asuntos Exteriores, mientras que Teodoros Pangalos es nombrado vicepresidente del Gobierno responsable de la coordinación del Consejo de Ministros y de otros órganos colectivos del gobierno.

Como Ministro de Trabajo y Seguridad Social ha sido nombrado Andreas Loverdos, un abogado de 53 años, que fue Secretario General del Interior en los años 1996 y 1997 y Secretario de Estado de Exteriores, del 23 de enero de 2002 al 10 de marzo de 2004. También fue presidente del comité de redacción del nuevo "Código de los trabajadores dependientes".

En su primera rueda de prensa, el portavoz del Gobierno, Yorgos Petalotís, hizo referencia a los ejes principales en del ejecutivo en la nueva legislatura. En concreto, el Gobierno Papandreu luchará por mejorar los servicios públicos a disposición del ciudadano, construir una relación de confianza entre el ciudadano y el estado para promover la política gubernamental y salir del actual aislamiento internacional que sufre Grecia.

En su primera visita oficial como primer ministro y Ministro de Exteriores, Yorgos Papandreu mantuvo un encuentro con el presidente chipriota, Dimitris Christofias. Los dos mandatarios trataron de las negociaciones de paz en curso y de las relaciones con Turquía. De cara a la cumbre de diciembre de la UE, Papandreu y Christofias acordaron coordinar iniciativas y esfuerzos para convencer a Turquía a cumplir las obligaciones asumidas con la UE, que implican la normalización de las relaciones con la República de Chipre y la aplicación del Protocolo de Ankara para la apertura de los puertos y aeropuertos turcos a los barcos y aviones chipriotas. Papandreu resaltó que Atenas es el país que más apoya a Chipre y subrayó que «no pueden permanecer desplegadas fuerzas de ocupación en un estado-miembro de la UE, especialmente las de un país candidato de la UE».

Situación económica

En la reunión de ECOFIN de los días 19 y 20 de octubre, el ministro de Finanzas griego, Yorgos Papakonstantinu, presentó una serie de medidas estructurales para reducir el déficit Griego en tres o cuatro años, pidiendo que la Comisión garantice una ampliación por 4 años del límite fijado para alcanzar el objetivo.

En efecto, según un comunicado de la Comisión, Grecia y otros doce Estados-miembros se enfrentan a un déficit por encima del 6% de su PIB, cuya reducción requiere ambiciosos programas de consolidación y profundas reformas de su sistema de protección social.

El ministro comunicó que el déficit de Grecia en 2009 ascendería al 12,5% del PIB, una cifra que ha sido también confirmada por el Banco de Grecia. Un tercio de este significativo aumento puede ser atribuido a la crisis económica, dado que el PIB se ha contraído en un 1,5%, la inversión ha caído un 20%, el turismo un 15% y los ingresos procedentes de la actividad mercantil un 20%. El resto puede ser atribuido por igual a los excesos en el gasto, así como a la revisión de los criterios para medir el déficit. Por tal motivo Papakonstantinu se ha declarado listo para negociar una prórroga de 3 años para reducir el déficit, con la posibilidad de ampliación de la misma por un año más. «El primer paso es reducir el déficit por debajo del 10% para 2010» dijo el ministro. El Gobierno se ha comprometido a presentar ante la Comisión un Programa de Estabilidad y Crecimiento (2008-2011) revisado.

Los últimos datos del Instituto de Estadística (ESYE) sobre inflación se refieren al mes de septiembre, cuando el IPC registró un aumento interanual del 0,7% (en el mismo mes de 2008 la inflación fue 4,6%).

Situación social

El ministro de Trabajo, Andreas Loverdos, durante su primera visita oficial a la Confederación General de Trabajadores, a mediados de mes, anunció el comienzo de un diálogo social sobre modificaciones positivas que se podrían introducir en las relaciones laborales. El proceso de las consultas sociales comenzó la semana siguiente, tras la conclusión de la presentación del programa gubernamental para esta legislatura,

estableciéndose como objetivos prioritarios la forma que ha adoptado el empleo flexible, la cesión de mano de obra y, en un sentido más amplio, el trabajo parcial. En el encuentro con los sindicalistas, también se planteó la necesidad de incrementar el subsidio de desempleo y el marco general de llevar a la práctica los compromisos preelectorales del partido de gobierno.

En asunto de relaciones laborales y recortes del gasto público, el portavoz del Gobierno, Yorgos Petalotís, anunció que no se renovarán los contratos tipo "stage" en la administración pública que terminan a finales de octubre. Según los datos disponibles, hay unos 12.000 contratos de esta modalidad de formación profesional en la administración pública, por lo que se producirá una consulta pública para aclarar el futuro laboral de estos trabajadores.

Al mismo tiempo, el ministro de Trabajo, Andreas Loverdos, en una carta remitida al ministerio del Interior, pide la congelación de todas las contrataciones de personal temporal de la administración pública que se produjeron durante la campaña preelectoral.

Por su parte, el Ministro del Interior, Yannis Ragusis, se declaró favorable a las relaciones laborales permanentes, por lo que se reducirán de forma drástica los contratos temporales del sector público y de la administración local, y se procurará en el futuro realizar todo tipo de contrataciones para estos servicios mediante los procedimientos establecidos por el Consejo Superior de Selección de Personal (ASEP, por sus siglas en griego).

El diputado de la Nueva Democracia y candidato a la presidencia del partido, Dimitris Avramópulos, comentó que la negación de renovar los contratos de 12.000 jóvenes es indicativa de las intenciones del nuevo gobierno ante la juventud y la sociedad en general, mientras que el partido de LAOS, en un comunicado, pide al gabinete que no prive de su trabajo a miles de jóvenes.

El partido de extrema izquierda, SYRIZA, comentó que la controversia entre Gobierno y Nueva Democracia sobre los contratos tipo "stage" es totalmente hipócrita, ya que ambas agrupaciones políticas emplearon esta modalidad de contratación temporal como herramientas para establecer clientelas políticas.

La Confederación General Obrera de Grecia (GSEE) apoya la decisión del gobierno sobre supresión de los contratos en prácticas en el sector público y los de duración determinada, mientras que la Unión Sindical de los empleados del sector público (ADEDY) pidió negociar con el gobierno nuevos tipos de contratos en el sector público. Por su parte, los trabajadores con contratos temporales de tipo "stage" empezaron a manifestarse por las calles de Atenas.

Representantes de los empleados contratados del Organismo de la Seguridad Social de los Trabajadores Autónomos realizaron a finales de mes una manifestación fuera del Ministerio de Finanzas y una marcha de protesta hacia el Parlamento y el Ministerio de Trabajo.

En un informe sobre la política económica nacional, el Instituto de Investigaciones Financieras e Industriales (IOBE) sugiere la congelación por un periodo de dos años de todas las contrataciones en la administración pública y, por un periodo equivalente, mantener los salarios y todo tipo de remuneraciones a los niveles actuales. El informe destaca la ampliación del desequilibrio financiero nacional, las dificultades en la financiación del sector privado, la agudización de los problemas estructurales de la economía griega, así como la reducción de la competitividad.

En cuanto al nuevo gobierno, sugiere que debe proseguir con una política apoyada en decisiones que beneficiarán la economía nacional a largo plazo.

MEDIDAS ANTICRISIS Y MERCADO DE TRABAJO

Las principales medidas anticrisis

El año 2008 fue, como en el resto del Occidente, el año de la explosión de la crisis económica, que ha afectado a Grecia, como a muchos países del mundo.

Ya a partir de finales de 2008, el Gobierno griego aprobó una serie de medidas anticrisis, para reforzar la resistencia de la economía griega y apoyar a los colectivos más débiles.

Protección del sistema crediticio.

Tras la cumbre de ECOFIN de 7 de octubre de 2008, el entonces Ministro de Finanzas anunció la intención del Gobierno de:

- Destinar 28 mil millones de euros (equivalentes al 11,4% del PIB) a proteger el sistema bancario. Concretamente:
 - 15.000 millones, en préstamos al mercado de capitales para todas las instituciones financieras del país,
 - 8.000 millones como inyección de liquidez a los bancos
 - 5.000 millones para fortalecer la base del capital de los bancos griegos con la adquisición de acciones preferentes de los bancos por parte del Estado.
- Aumentar el mínimo garantizado de los depósitos financieros hasta 100.000 euros, en vez del mínimo acordado por la UE de 50.000 euros, gesto con el que se pretende estimular la confianza de los inversores ante el agravamiento de la crisis crediticia.

El plan para 2009

Medidas sociales

El "paquete social" del Gobierno griego para 2009 ha consistido en restricción del gasto público y medidas a favor de los colectivos más afectados por la crisis financiera global. Las medidas sociales se cifrarán en 48.700 millones de euros en 2009, frente a los 28.800 millones de 2004, precisando que los abonos se realizarán en dos tiempos, a partir del Fondo Nacional de Cohesión Social. Entre las medidas, se destaca:

- Congelación de los salarios de los funcionarios.
- Reducción de las contrataciones en el sector público, que en 2009 no superarán las 12.000, mientras se prevé la baja de unos 21.500 funcionarios
- Aplicación de impuestos extraordinarios a los perceptores de rentas superiores a los 60.000 euros al año. Concretamente: tasa de 1.000 euros para las rentas incluidas entre los 60.000 y 80.000 euros anuales; de 2.000 euros para la franja entre 80.000 y 100.000; de 3.000 euros para los que tienen rentas que van de los 100.000 a los 150.000; y de 4.000 euros para quien gana 150.000 euros al año o más.
- Recaudación del 5% sobre los ingresos mensuales de los diputados.
- Protección de las clases débiles, mediante:
 - asignaciones excepcionales, entre los 300 y los 500 euros, para los salarios inferiores a los 1.700 euros. Una asignación similar también será pagada a los jubilados con pensiones inferiores a los 1.100 euros.
 - Suspensión del pago de las mensualidades de préstamos para todo ciudadano griego que se haya quedado sin empleo por efecto de la crisis económica y para pensionistas con renta baja. Las cantidades de dinero necesarias para la aplicación de esta política procederán del fondo especial contra la pobreza.

Medidas fiscales

El 5 de febrero el Ministro de Economía y Finanzas dio a conocer los cambios en la política fiscal del País para hacer frente a la crisis internacional, con el fin de aumentar los ingresos presupuestarios y aliviar las cargas de las pequeñas empresas. Entre otras medidas se ha previsto:

- El techo de exención de impuestos para los trabajadores autónomos en 10.500 euros anuales.

- Aumento de los impuestos sobre tabaco y alcohol, que supone un ingreso de 350 millones de euros en las arcas del Estado
- Cambios en el impuesto sobre bienes inmuebles.
- Ahorro de 500 millones de euros por reducción de alquileres, horas extra y gastos de viaje

Protección del empleo

Al considerar al desempleo como principal factor de inestabilidad social, el Gobierno ha establecido:

- Un paquete de medidas, por un total de 3.200 millones de euros, con el fin de apoyar el empleo y hacer frente a las consecuencias de la crisis económica en el mercado laboral, beneficiando a más de 1.300.000 entre trabajadores y parados.
- Medidas de apoyo al mundo agrícola
- Apoyo a las pequeñas y medianas empresas, mediante un programa de apoyo financiero por valor de 1.300 millones de euros en un semestre.

Otras medidas

En junio de 2009, el Ministro de Fomento anunció tres nuevas medidas anticrisis por un total de 184 millones de euros, dirigidas sobre todo al sector financiero, al turismo y a la protección del empleo. Se trata de:

- Plan "EPIGIRO" ("Emprendo") 2009: fondos por 80 millones, para la modernización de los sectores Turístico (hasta 150.000 euros por proyecto) y comercial (80.000 euros).
- Plan "DIAPISTEFTEITE" ("Certificaos"), con un fondo de 24 millones de euros para la mejora de las sociedades encargadas del control de calidad y producción. Se prevén financiaciones de hasta 50.000 € para proyectos dirigidos a mejorar los propios servicios competentes y 100.000 € para proyectos de laboratorio.
- Plan "STIRIZO" ("Apoyo"), con un presupuesto de 80 millones de euros, se dirige a la pequeña empresa que tenga al menos 9 trabajadores dependientes para implementar la productividad y proteger el empleo.

El programa del nuevo gobierno

El nuevo Gobierno Papandreou (12 de octubre pasado) pretende recaudar más, tanto a través de la presión fiscal a las rentas más altas -a partir de los 70.000 euros de ingresos por familia- como mediante el control de la economía negra o sumergida, que según la OCDE representa el 40% de la actividad económica del país y es, sin embargo, improductiva en términos de crecimiento. Se calcula que en este capítulo el Estado ha dejado de recaudar 31.000 millones.

Además, entre los cinco paquetes de medidas del "programa de los 100 primeros días" destacan el apoyo al pequeño comercio y el fomento del empleo, y la reforma de la función pública, con un recorte de empleados.

Organización para el empleo de la mano de obra (OAED)

La institución principal de carácter público para la aplicación políticas de empleo en Grecia es la Organización para el Empleo de la Mano de Obra (Servicio Público de Empleo), que media en el mercado laboral, haciendo coincidir la oferta y la demanda, proporcionando servicios personalizados a los solicitantes de empleo, proponiendo políticas activas e invirtiendo en capital humano.

La OAED se ha convertido en un servicio global de asesoramiento al empleo, y ha sufrido un fuerte impulso de descentralización a través de la Ley 3518/2006. Esta Ley ha permitido no sólo un importante ahorro de tiempo y de recursos para la organización sino también una importante presencia a nivel local gracias a una descentralización efectiva de la toma de decisiones.

Según opinión de los expertos, el porcentaje de penetración en el mercado laboral es bajo.

Organismos de mediación privada

Organismos de mediación privados son las Empresas Privadas de Asesoramiento al Trabajo, que se introdujeron en Grecia con la Ley 2639/1998, y Las agencias de Trabajo Temporal establecidas por Ley 2956/2001.

Ambos organismos tienen un efecto limitado sobre la mercado de trabajo, ya que su cuota de colocaciones totales se centra principalmente en el personal auxiliar.

Creación del portal para el empleo

El Acceso a los puestos de empleo vacantes tiene que ser posible para todas las personas interesadas, independientemente de la situación laboral en la que se encuentre (empleados, desempleados y personas inactivas). Para ello, se ha puesto en marcha un portal web parecido al EURES para una mejor adecuación

de la oferta y la demanda de mano de obra. Además, se prevé una reducción de burocracia gracias a la utilización de las nuevas tecnologías.

Políticas activas de empleo

Según informes de la Comisión Europea y de la OCDE, es probable que la economía griega sufra una recesión este año, elevando la tasa de desempleo del país hasta el 10% en 2010.

Las cifras del Servicio Nacional de Estadística mostraron que la tasa de desempleo de Grecia alcanzó el 9,3% en el primer trimestre de 2009, frente al 7,9% del último trimestre de 2008, y el 8,3% del año anterior.

En el segundo trimestre del año, sin embargo, ha habido una mejora de la situación (la tasa de desempleo bajó al 8,9%); mejora que, según palabras de la entonces Ministra de Trabajo, Pali Petraliá, se ha debido a la aplicación de las medidas anticrisis de protección del empleo.

Grecia respondió a la crisis financiera con unas medidas destinadas a ayudar las categorías más vulnerables, ampliando las medidas activas dirigidas a todas las categorías de la fuerza de trabajo, acelerando las reformas y haciendo un gran esfuerzo para utilizar la última tecnología de la comunicación, en el intento de prevenir la subida excesiva de la tasa de desempleo (portal de empleo). Este esfuerzo está todavía en curso.

Se describen a continuación las medidas propuestas, centrándose en las medidas adoptadas por la Organización del Empleo de Mano de Obra (OAED), la agencia de empleo principal en Grecia.

Medidas activas

A partir de los dos últimos meses de 2008, la OAED puso en marcha una serie de iniciativas destinadas a mitigar los efectos de la crisis económica actual en el mercado de trabajo. En realidad, son las medidas que ya existían, actualmente incrementadas y dirigidas a los colectivos más vulnerables. A través de estos programas, la OAED espera ayudar a más de 200 000 personas por un coste superior de 1.500 millones de euros.

El grupo de medidas activas incluyen : fomento del empleo a través de las prestaciones por desempleo, ayudas para el autoempleo, subvenciones para la contratación de empleados por cuenta ajena, así como una serie de nuevas acciones e innovaciones organizativas del Servicio Público de Empleo (OAED). Estas medidas son las siguientes:

- Conversión de las prestaciones de desempleo en subsidios para el empleo, si el empresario contrata al desempleado. Aunque esta medida había sido prevista por una ley anterior (Ley 3227/2004), la puesta en marcha se ha retrasado hasta hace poco.

60 000 personas se beneficiarán de la Ley 3746/2009, que permitirá la conversión de las prestaciones por desempleo en incentivos para el empleo y dará empleo temporal en ministerios, empresas públicas, autoridades locales y empresas del sector privado en 2009. Dada la importancia de las actividades relacionadas con el turismo para la economía griega, un parte especial de la acción está dirigida a ayudar los trabajadores estacionales en los hoteles y restaurantes a mantener sus puestos de trabajo a través de la conversión de las prestaciones de desempleo en subsidios por empleo. Se calcula que los beneficiarios del sector turismo serán unos 50.000.

- Una serie de programas “Nuevos Empleos”, que incluye:
 - Concesión de subvenciones a empresarios por la contratación de 2.500 trabajadores próximos a la jubilación. Como requisito, los candidatos deben estar desempleados durante al menos dos meses y cerca de la jubilación.
 - Subvenciones a los empresarios por contratar a jóvenes desempleados (hasta 30 años de edad) con, al menos, la educación obligatoria. Pueden ser colocados en las pequeñas empresas (con menos de 50 trabajadores).
 - Se subvenciona también la contratación de trabajadores más jóvenes desempleados, de entre los 31 y los 44 años de edad. Estos pueden ser colocados en empresas privadas, independientemente de su tamaño. Se prevén 6.500 contratos.
 - También hay subvenciones por la contratación de mayores de 45 años de edad (se prevén unas 10.000 contrataciones).
 - Aumentar el trabajo a tiempo parcial en los comercios es otro objetivo de este programa. El programa tiene como objetivo la contratación a tiempo parcial en empresas comerciales muy pequeñas (0-3 personas) de 8.000 personas desempleadas. Las personas participantes deben estar desempleados durante al menos un mes y tener menos de 50 años de edad.
 - Un régimen especial de nuevos empleos incluye los trabajadores estacionales del sector turístico. Para participar en el programa, la empresa que emplea debe haber contratado durante el mes de abril y mayo de 2009, el mismo número de trabajadores del año anterior.
- Un régimen de ayudas para el autoempleo, constituido por otra serie de medidas activas que han demostrado ser populares entre los desempleados, ya que existe un fuerte sentimiento de autoempleo en Grecia. 14 000 personas desempleadas están participando actualmente en los programas pertinentes, mientras que en 2009 existe un nuevo plan de autoempleo, centrado en

6.000 nuevos profesionales (abogados, médicos, ingenieros, etc.), que serán asistidos en el establecimiento de una actividad independiente.

- Un nuevo programa de formación para el trabajo, denominado "Un inicio, una oportunidad", diseñado para satisfacer las necesidades de los empresarios y los desempleados, proporcionando las habilidades que se consideran esenciales para encontrar un empleo y ofreciendo algunas oportunidades a los participantes.

El diseño del nuevo programa ha sido basado en la investigación previa sobre los problemas de los nuevos operadores en el mercado de trabajo en su transición de la escuela al trabajo, y también sobre los problemas que enfrentan los empleadores que piensan en contratar a los jóvenes.

El programa es dirigido a jóvenes de edades comprendidas entre 16 y 25 que, o que hayan dejado los estudios o que sólo han completado la educación secundaria y que además nunca tuvieron la oportunidad de trabajar o participar en algún tipo de formación.

Los beneficiarios podrán elegir participar en uno o más de las tres acciones previstas por el programa, a saber:

- Lograr una experiencia profesional
- Obtener un certificado de formación en informática
- Recibir servicios de orientación y asesoramiento

Los que elijan la primera opción (experiencia profesional), se colocarán en puestos de trabajo en el sector público o privado durante cinco meses, en los cuales recibirán un salario igual al salario mínimo previsto por el convenio colectivo general, y serán dados de alta en Seguridad Social.

Los costes (salarios, cotizaciones para pensiones, salud y riesgo laboral) estarán a cargo de OAED.

La segunda opción se refiere a los jóvenes que no pueden conseguir un empleo porque carecen de la capacidad de trabajar con un ordenador. Los que tomaron esta opción participarán en un curso de formación de 100-horas, durante el cual va a recibir 6 euros por hora. Al finalizar del curso, los participantes serán provistos de un certificado de formación.

Por último, los que tomaron la tercera opción recibirán una formación profesional y participarán en un programa especial de orientación destinado a mejorar las habilidades de búsqueda de empleo. Además participarán en un curso específico para la iniciativa empresarial. La duración del curso es de 60 horas. Una cuota está prevista para los participantes (10 euros por hora).

- **Modernización de la OAED.**- Medidas activas de los Servicios Públicos de Empleo se están ejecutando en el marco del Plan Operativo del OAED, en vigor desde principios de 2009. El plan operativo también está estrechamente vinculado al Programa Nacional de Reformas, y al Marco Estratégico Nacional 2007-2013.

El Plan Operativo de la OAED se estructura alrededor de tres objetivos estratégicos (prioridades):

- la mejora de los servicios de mediación OAED, asegurando una correspondencia efectiva entre oferta y demanda de empleo;
 - el fortalecimiento de las políticas activas y la integración de políticas activas y pasivas;
 - la vinculación de las acciones OAED con las prioridades para el desarrollo en el nivel nacional.
 - Las prioridades estratégicas representan, a su vez, una serie de objetivos operativos (prioridades inmediatas).
 - En este sentido, la mejora de los servicios de mediación tiene que estar garantizados por:
 - la conversión de los Servicios Públicos de Empleo en servicios de asesoramiento globales, y vinculados con Centros de Atención al Ciudadano (KEP), comúnmente asociados con las estructuras de reducción de la burocracia;
 - utilización de nuevas tecnologías informáticas para mejorar el control de las actividades de OAED y también para un asesoramiento más eficaz de los trabajadores;
 - creación de un portal de empleo similar al del EURES que permita la adecuación eficiente de demanda y oferta laboral;
 - desarrollo de la orientación profesional y de los servicios de asesoramiento.
- **Descentralización.**- Los servicios serán ofrecidos en un marco descentralizado y en estrecha cooperación con los interlocutores sociales y los actores locales. En este sentido, la red del Servicio de Empleo Público, incluidos 121 Centros de Promoción del Empleo, poco a poco se transforma en "un servicio global a los trabajadores "(Ley 3518/2006). Además, OAED plantea la posibilidad de encomendar parte de la gestión de las medidas activas de empleo a instituciones acreditadas, como los interlocutores sociales, organizaciones, universidades, autoridades locales, organizaciones no gubernamentales y empresas del sector privado.