

EMPLEO/DESEMPLEO

ALEMANIA

LIGERO DESCENSO DE LA CIFRA DE DESEMPLEADOS

Los datos del registro de desempleo correspondientes a noviembre confirman que la incidencia de la crisis en el mercado laboral alemán es mucho menor de la temida. El número de desempleados descendió en 13.000, con lo cual el total de desempleados se quedan en 3.215.000, lo que supone un aumento interanual de 227.000. La tasa de desempleo descendió un 0,1 puntos porcentuales, alcanzando el 7,6%, en cifras desestacionalizadas el descenso fue de 7.000. La Agencia Federal de Empleo indica que esta ligera mejora se debe a la reordenación de los instrumentos de políticas activas de empleo; sin tener en cuenta este efecto el número de personas en situación de desempleo habría aumentado en 10.000.

En vista de la trascendencia de la crisis, el incremento anual del registro del paro en 227.000 personas puede parecer moderado, sin embargo la Agencia señala que dos factores han contribuido de forma decisiva a que el impacto no haya sido mayor: la caída de la oferta de mano de obra (muy importante: -135.000 en 2009) y la prestación para los trabajadores afectados por la reducción temporal de jornada. De momento, al menos gran parte de los nuevos desempleados acceden al registro directamente desde una actividad laboral y, por ello, muchos tienen derecho a percibir la prestación contributiva por desempleo.

Según la Oficina Federal de Estadística, la cifra de personas activas cayó en octubre en 13.000 y el número de trabajadores afiliados a la seguridad social se redujo en 10.000. En cifras desestacionalizadas la cifra de activos aumentó entre septiembre y octubre en 145.000, debido en buena parte a la tradicional revitalización otoñal de la economía.

El número de afiliados a la seguridad social alcanzó en septiembre los 27.790.000, lo que supone una reducción de 202.000 en comparación interanual. Esta caída se ve ralentizada ya que el número de puestos de trabajo a jornada parcial sigue aumentando, mientras que el empleo a jornada completa se ha reducido sensiblemente. Otras modalidades de empleo han tenido una evolución desigual: mientras que la cifra de autónomos y la de desempleados de larga duración en programas de empleo subvencionado se sitúa por debajo de la del año pasado, ha crecido la cifra de personas que única y exclusivamente ejerce un subempleo.

Una nota publicada por el Instituto de Investigación Laboral y Profesional de la Agencia Federal de Empleo subraya esta tendencia. Durante el tercer trimestre de 2009 el empleo convencional cayó un 1,3% (el segundo semestre había cerrado con una caída del 0,8%). Los autores afirman que las jornadas laborales flexibles y la reducción temporal de la jornada no pueden evitar que también se destruya empleo a jornada completa. La cifra total de beneficiarios de la prestación para los trabajadores afectados por esta reducción pasó de 1.500.000 en el segundo trimestre a 1.150.000 en el tercero (cifras provisionales). El empleo

estable y a jornada completa depende de la situación económica en mayor medida que el empleo a jornada parcial. Este último incluso experimentó un crecimiento del 1,9% el pasado trimestre. Llama la atención que apenas se da este aumento en los sectores que se han visto especialmente afectados por la reducción de su actividad.

En total, en ese trimestre cada activo trabajó 351,5 horas, 12,1 menos en comparación interanual (-3,3%) y, por lo tanto eso supone una caída algo menor que la registrada durante el segundo trimestre del año (-17,9 horas equivalentes al -5,2%). El volumen total de trabajo, la suma de todas las horas remuneradas, se contrajo un 3,5%: una reducción algo superior a la de las horas trabajadas. Dado que la producción cayó un 4,7% en comparación interanual, la producción por hora trabajada se redujo por quinta vez consecutiva aunque la caída en este trimestre fue muy inferior a la de los dos trimestres anteriores (-1,3%, -2%).

Las ofertas de empleo notificadas a la Agencia, dato que refleja de forma más fiel la situación del mercado laboral, aumentaron en 4.000 en noviembre. Sin desestacionalizar, la oferta total de vacantes se situó en noviembre en 465.000, lo que supone una caída de 14.000 en comparación con el mes anterior y de 74.000 en comparación interanual.

El presidente de la Agencia Federal de Empleo, Frank-Jürgen Weise, señala que desde el inicio de la crisis económica la industria ha eliminado 350.000 puestos de trabajo, mientras que el sector servicios ha creado 200.000 nuevos. Otro sector que parece estar recuperándose es el trabajo temporal, que ha visto caer el número de trabajadores en 200.000, situándose en cerca de medio millón. No obstante, desde mayo, en que el número de puestos de trabajo alcanzó el punto más bajo, se han creado 81.000 puestos nuevos. En octubre, muchas empresas del sector del automóvil volvieron a recurrir a los servicios de las ETTs.

Reacciones

Diversos especialistas coinciden en señalar que, a diferencia de lo que se esperaba, la gradual caída del número de trabajadores afectados por la reducción temporal de la jornada no ha generado un aumento de la cifra de desempleados. Al parecer, una vez que los trabajadores finalizan el período de reducción de jornada se reintegran al proceso productivo en jornada completa.

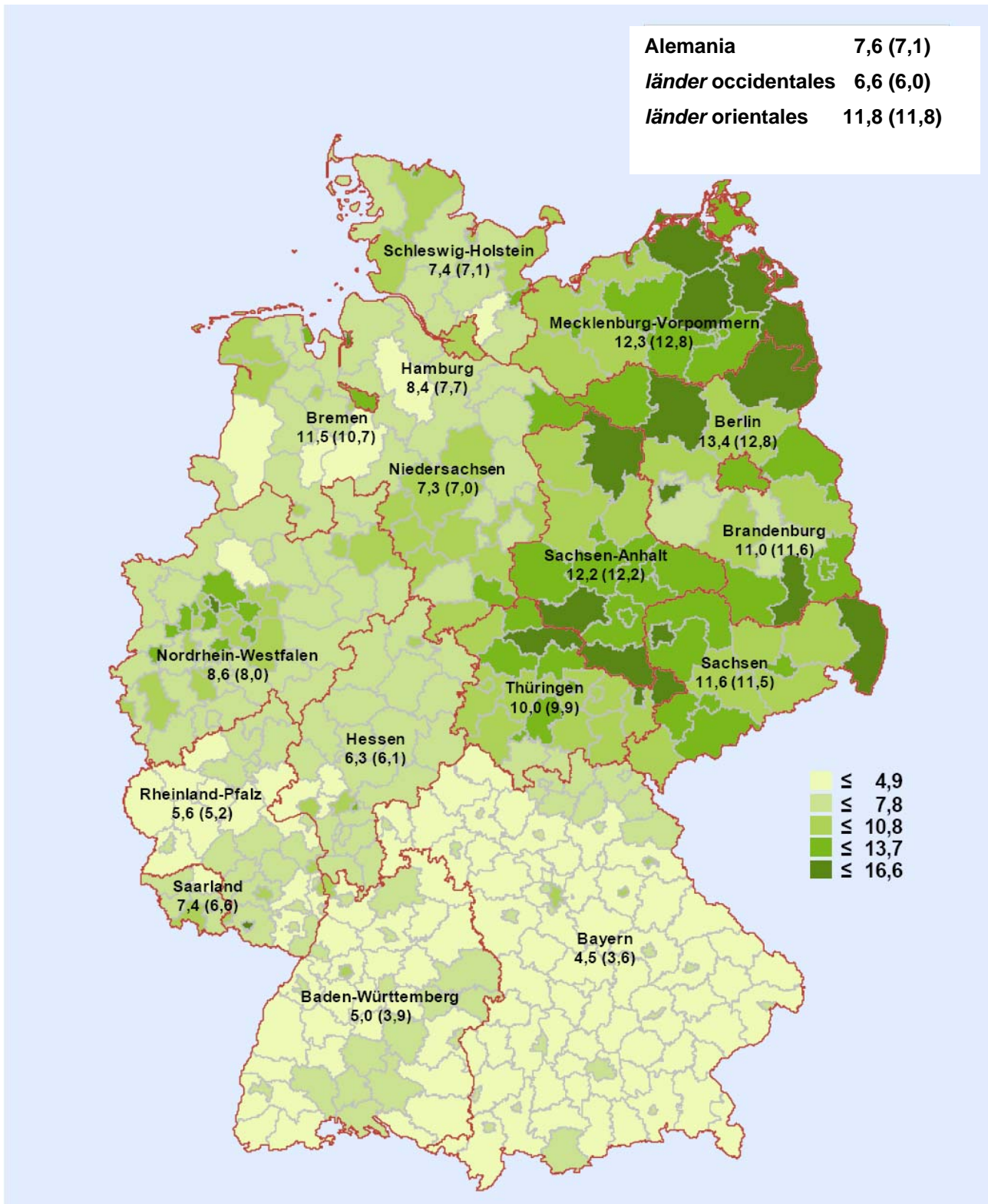
En su primer comparecencia ante la prensa, la recién nombrada Ministra de Trabajo y Asuntos Sociales, Ursula von der Leyen (CDU), insiste en moderar el optimismo y señala que mantienen su vigencia los pronósticos que avanzan un importante crecimiento del desempleo en 2010. En general, la prensa y los expertos se muestran sorprendidos por la buena marcha del mercado laboral. Un portavoz del instituto sindical de estudios económicos WSI afirma que mes por mes se sorprende de la firmeza con la que el mercado laboral está sorteando la crisis. Todo indica que la destrucción del empleo en los meses de invierno será moderada. Con respecto a la obligación que tienen todos los trabajadores de ponerse en contacto con su agencia local de empleo cuando las empresas les informen que van a perder su puesto de trabajo, la cifra de preavisos descendió en noviembre, tanto en comparación interanual como sobre el mes

de octubre. Desde hace cinco años esta cifra oscila entre 300.000 y 400.000 y en noviembre se situaba en 360.000, un indicio de que no se espera una oleada de despidos colectivos.

Von der Leyen subraya que una de las grandes ventajas del modelo alemán es el grado de concertación y cooperación entre los agentes sociales y el Gobierno, factor que ha sido decisivo para mitigar los efectos de la crisis sobre el mercado de trabajo.

Mientras que la patronal afirma que la prestación para la reducción temporal de la jornada ha resultado decisiva para garantizar la estabilidad del empleo, la Federación Alemana de Sindicatos (DGB) exige del Gobierno que no se limite a financiar esta prestación sino que también impulse otros modelos de jornada parcial y mantenga la jubilación parcial por edad, a la que atribuye especial importancia porque permitiría combatir el desempleo juvenil. La DGB apoya además la propuesta de sindicatos y patronal del metal, que reclaman una reducción general y limitada con base en los convenios colectivos.

Cuota de desempleo en Alemania, noviembre 2009 (entre paréntesis 2008)

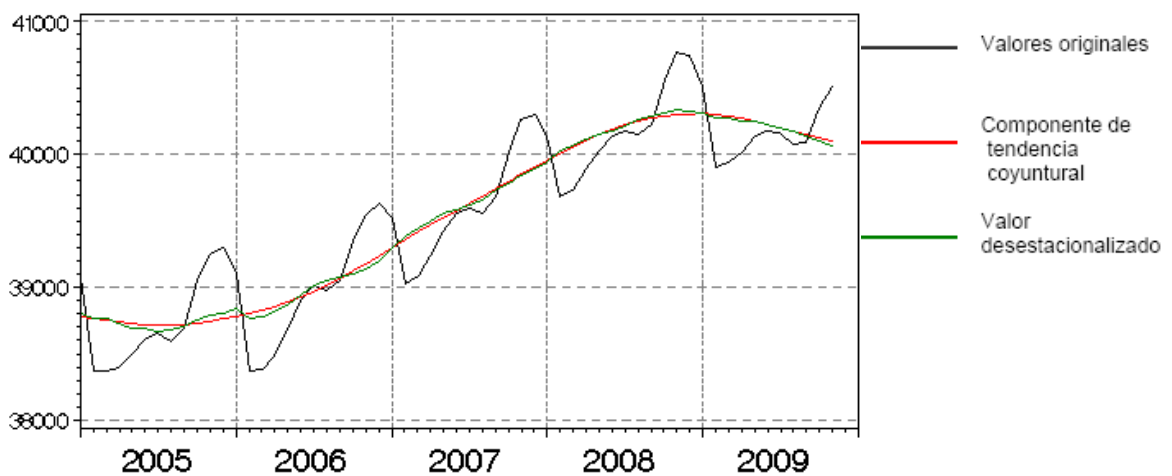


| Noviembre 2009 | 2009 | | | | Cambios respecto al mes correspondiente del año anterior (Cuota de desempleo: valores del año anterior) | | | |
|---|----------------------------------|------------|------------|------------|---|----------|---------|------------|
| | Noviembre | Octubre | Septiembre | Agosto | Noviembre | | Octubre | Septiembre |
| | | | | | cifras abs. | % | % | % |
| POBLACIÓN ACTIVA (promedio mensual) | ... | 40.697.000 | 40.552.000 | 40.267.000 | ... | ... | -0,4 | -0,3 |
| Empleados cotizantes a Seg. Social | ... | ... | 27.793.200 | 27.534.900 | ... | ... | ... | -0,7 |
| DESEMPLEADOS | | | | | | | | |
| - Total | 3.215.393 | 3.228.625 | 3.346.459 | 3.471.513 | 226.968 | 7,6 | 7,7 | 8,6 |
| de ellos: hombres 54,2 % | 1.741.602 | 1.740.182 | 1.804.694 | 1.871.182 | 226.148 | 14,9 | 15,9 | 17,5 |
| mujeres 45,8 % | 1.473.791 | 1.488.443 | 1.541.765 | 1.600.331 | 836 | 0,1 | -0,5 | -0,2 |
| jóvenes 15-25 10,0 % | 322.748 | 338.587 | 398.280 | 451.190 | 31.749 | 10,9 | 11,5 | 12,9 |
| de ellos: <20 1,8 % | 56.537 | 61.197 | 76.299 | 94.418 | 127 | 0,2 | -1,2 | -2,1 |
| personas ≥ 50 27,4 % | 881.585 | 874.833 | 886.326 | 899.187 | 62.581 | 7,6 | 7,6 | 8,9 |
| de ellos: ≥ 55 15,2 % | 489.223 | 484.104 | 487.936 | 491.482 | 58.023 | 13,5 | 14,1 | 16,3 |
| extranjeros 15,7 % | 504.399 | 507.344 | 520.936 | 529.860 | 35.805 | 7,6 | 8,1 | 9,4 |
| alemanes 84,1 % | 2.705.356 | 2.714.833 | 2.819.416 | 2.935.261 | 191.065 | 7,6 | 7,6 | 8,5 |
| discapacitados 5,1 % | 164.376 | 164.120 | 166.314 | 167.880 | 5.985 | 3,8 | 3,5 | 4,2 |
| CUOTA DE DESEMPLEO | | | | | | | | |
| - en rel. con la población civil activa | 7,6 | 7,7 | 8,0 | 8,3 | 7,1 | - | 7,2 | 7,4 |
| Hombres | 7,8 | 7,8 | 8,1 | 8,4 | 6,8 | - | 6,7 | 6,9 |
| Mujeres | 7,5 | 7,6 | 7,8 | 8,1 | 7,5 | - | 7,7 | 7,9 |
| 15 a 25 años | 6,7 | 7,0 | 8,2 | 9,3 | 6,1 | - | 6,3 | 7,3 |
| 15 a 20 años | 3,8 | 4,1 | 5,1 | 6,3 | 3,7 | - | 4,1 | 5,1 |
| 50 a 65 años | 8,2 | 8,1 | 8,2 | 8,4 | 8,0 | - | 7,9 | 7,9 |
| 55 a 65 años | 8,4 | 8,3 | 8,4 | 8,5 | 7,9 | - | 7,7 | 7,7 |
| Alemanes | 16,0 | 16,0 | 16,5 | 16,8 | 15,0 | - | 15,0 | 15,2 |
| Extranjeros | 7,0 | 7,0 | 7,3 | 7,5 | 6,5 | - | 6,5 | 6,7 |
| - en rel. con la población civil asalariada | 8,6 | 8,6 | 8,9 | 9,3 | 8,0 | - | 8,0 | 8,2 |
| SUBEMPLEO | | | | | | | | |
| Desempleo | 3.513.284 | 3.522.850 | 3.616.894 | 3.700.938 | 425.356 | 13,8 | 14,1 | 14,3 |
| Subempleo sentido estricto | 4.174.205 | 4.186.674 | 4.269.951 | 4.333.362 | 381.900 | 10,1 | 10,8 | 11,3 |
| Subempleo sin trabajo a jornada reducida | 4.417.799 | 4.426.544 | 4.506.894 | 4.556.653 | 363.927 | 9,0 | 9,4 | 9,8 |
| Cuota de subempleo (sin jornada reducida) | 10,4 | 10,4 | 10,6 | 10,8 | x | x | x | x |
| PERCEPTORES DE PRESTACIONES | | | | | | | | |
| - Prestación contributiva por desempleo | 1.100.412 | 1.070.640 | 1.109.546 | 1.166.136 | 282.198 | 34,5 | 36,8 | 36,1 |
| - Subsidio de desempleo ("ALG II") | 4.891.872 | 4.906.313 | 4.913.163 | 4.907.631 | 105.857 | 2,2 | 1,0 | -0,2 |
| - Ayuda social | 1.824.812 | 1.827.078 | 1.818.078 | 1.807.840 | 7.750 | 0,4 | -1,8 | -3,6 |
| OFERTAS DE EMPLEO NOTIFICADAS | | | | | | | | |
| - Nuevas / mes | 182.617 | 199.626 | 208.232 | 187.226 | -9.426 | -4,9 | -11,1 | -2,9 |
| de ellas: no subvencionadas | 134.419 | 146.471 | 151.644 | 139.594 | -11.888 | -8,1 | -11,4 | -4,0 |
| - Nuevas desde principio de año | 2.078.906 | 1.896.235 | 1.696.609 | 1.488.377 | -394.392 | -15,9 | -16,9 | -17,5 |
| de ellas: no subvencionadas | 1.500.993 | 1.366.574 | 1.220.103 | 1.068.459 | -331.281 | -18,1 | -18,9 | -19,8 |
| - Total de ofertas | 465.115 | 479.112 | 485.554 | 485.751 | -74.269 | -13,8 | -16,1 | -17,0 |
| de ellas: no subvencionadas | 290.577 | 297.636 | 301.912 | 301.021 | -77.815 | -21,1 | -24,5 | -26,5 |
| De ocupación inmediata | 407.535 | 428.593 | 433.127 | 422.556 | -81.635 | -16,7 | -17,3 | -17,4 |
| PARTICIPANTES EN MEDIDAS SELECTAS DE LA POLÍTICA ACTIVA DE MERCADO LABORAL | | | | | | | | |
| - Total | 1.656.432 | 1.662.711 | 1.615.488 | 1.534.329 | -46.668 | -2,7 | 0,4 | 3,1 |
| de ellos: cualificación | 247.834 | 248.220 | 238.748 | 224.592 | -50.255 | -16,9 | -11,2 | -4,7 |
| Asesor. profesional y fomento a la FP | 347.520 | 337.766 | 301.987 | 262.718 | 13.910 | 4,2 | 8,2 | 15,3 |
| Prestaciones de apoyo al empleo | 386.294 | 383.283 | 383.533 | 376.670 | -247 | -0,1 | -1,3 | -0,6 |
| Medidas de creación de empleo | 345.785 | 349.294 | 347.467 | 342.885 | -38.516 | -10,0 | -8,3 | -7,2 |
| EVOLUCIÓN DESESTACIONALIZADA | | | | | | | | |
| | Nov. 09 | Oct. 09 | Sep. 09 | Agosto 09 | Julio 09 | Junio 09 | Mayo 09 | Abril 09 |
| | Variación frente al mes anterior | | | | | | | |
| Población activa | ... | -13.000 | 3.000 | -3.000 | -4.000 | -23.000 | -34.000 | -21.000 |
| Ocupados sujetos a seguridad social | ... | ... | -10.000 | -2.000 | -14.000 | -16.000 | -49.000 | -40.000 |
| Desempleados | -7.000 | -26.000 | -14.000 | -7.000 | -7.000 | 27.000 | 3.000 | 58.000 |
| Subempleados (sin jornada reducida) | -6.000 | -23.000 | 15.000 | 17.000 | 20.000 | 49.000 | 43.000 | 49.000 |
| Ofertas notificadas (con puestos de trabajo subvencionados) | 4.000 | 1.000 | -1.000 | 0 | -2.000 | -11.000 | -3.000 | -14.000 |
| Puestos de trabajo no subvencionados | 4.000 | 2.000 | 3.000 | 3.000 | -2.000 | -9.000 | -8.000 | -14.000 |
| de éstos: ordinarios | 4.000 | 2.000 | 1.000 | 1.000 | -5.000 | -10.000 | -9.000 | -13.000 |
| Cuota de desempleo en rel. con el total de la población civil activa | 8,1 | 8,2 | 8,2 | 8,2 | 8,3 | 8,3 | 8,2 | 8,2 |
| Cuota de desempleo según la OIT | ... | 7,5 | 7,6 | 7,6 | 7,6 | 7,7 | 7,6 | 7,6 |

Estadística de la OIT: Población activa residente en Alemania (miles)

| Año / mes | Valor original | | Valores desestacionalizados según Censu X-12-ARIMA | | |
|-----------|----------------|--|--|------------------------------------|------|
| | Valor | Variación frente al mismo mes del año anterior % | Valor | Variación frente al mes anterior % | |
| 2009 | Octubre | 40.512 | -0,6 | 40.069 | -0,1 |
| | Septiembre | 40.355 | -0,5 | 40.101 | -0,1 |
| | Agosto | 40.086 | -0,4 | 40.134 | -0,1 |
| | Julio | 40.077 | -0,2 | 40.183 | -0,1 |
| | Junio | 40.162 | 0,0 | 40.203 | -0,1 |
| | Mayo | 40.181 | 0,1 | 40.235 | -0,1 |
| | Abril | 40.138 | 0,3 | 40.272 | 0,0 |
| | Marzo | 40.016 | 0,3 | 40.279 | 0,0 |
| | Febrero | 39.938 | 0,5 | 40.290 | 0,0 |
| | Enero | 39.909 | 0,6 | 40.272 | 0,0 |
| | Diciembre | 40.509 | 0,9 | 40.289 | 0,0 |
| | Noviembre | 40.742 | 1,1 | 40.308 | -0,0 |
| 2008 | Octubre | 40.772 | 1,3 | 40.323 | 0,1 |
| | Septiembre | 40.557 | 1,4 | 40.300 | 0,1 |
| | Agosto | 40.227 | 1,4 | 40.271 | 0,0 |
| | Julio | 40.150 | 1,5 | 40.252 | 0,1 |
| | Junio | 40.179 | 1,5 | 40.212 | 0,1 |
| | Mayo | 40.136 | 1,5 | 40.186 | 0,0 |
| | Abril | 40.033 | 1,5 | 40.175 | 0,0 |
| | Marzo | 39.886 | 1,7 | 40.160 | 0,2 |
| | Febrero | 39.736 | 1,7 | 40.096 | 0,1 |
| | Enero | 39.676 | 1,7 | 40.044 | 0,3 |

Evolución de la población activa (miles)



Estadística de la OIT: Desempleados y cuota de desempleo
Valores desestacionalizados (estimación)

| Año, mes | Desempleados, millones | % | Cuota de desempleados | | |
|----------|---------------------------|-----|---|--|------|
| | | | Variación frente al mes anterior, puntos porcentuales | Variación interanual, puntos porcentuales | |
| 2009 | Octubre | 3,2 | 7,5 | -0,1 | 0,4 |
| | Septiembre | 3,3 | 7,6 | 0,0 | 0,5 |
| | Agosto | 3,3 | 7,6 | 0,0 | 0,5 |
| | Julio | 3,3 | 7,6 | -0,1 | 0,4 |
| | Junio | 3,3 | 7,7 | 0,1 | 0,4 |
| | Mayo | 3,3 | 7,6 | 0,0 | 0,2 |
| | Abril | 3,3 | 7,6 | 0,2 | 0,2 |
| | Marzo | 3,2 | 7,4 | 0,1 | 0,0 |
| | Febrero | 3,1 | 7,3 | 0,1 | -0,3 |
| | Enero | 3,1 | 7,2 | 0,1 | -0,6 |
| | Diciembre | 3,1 | 7,1 | 0,0 | -0,8 |
| | Noviembre | 3,1 | 7,1 | 0,0 | -1,0 |
| 2008 | Octubre | 3,1 | 7,1 | 0,0 | -1,0 |
| | Septiembre | 3,1 | 7,1 | 0,0 | -1,1 |
| | Agosto | 3,1 | 7,1 | -0,1 | -1,2 |
| | Julio | 3,1 | 7,2 | -0,1 | -1,1 |
| | Junio | 3,1 | 7,3 | -0,1 | -1,1 |
| | Mayo | 3,2 | 7,4 | 0,0 | -1,1 |
| | Abril | 3,2 | 7,4 | 0,0 | -1,1 |
| | Marzo | 3,2 | 7,4 | -0,2 | -1,2 |
| | Febrero | 3,3 | 7,6 | -0,2 | -1,2 |
| | Enero | 3,4 | 7,8 | -0,1 | -1,1 |

MERCADO LABORAL Y EMPLEO EN ALEMANIA 2000-2009

En los últimos años, la situación en el mercado laboral ha cambiado radicalmente a nivel internacional. En Alemania, esta transformación ha sido de mayor calado debido, sobre todo, a decisiones políticas en materia sociolaboral, y en concreto de las reformas Hartz y a la Agenda 2010, dirigidas a activar laboralmente a los beneficiarios de prestaciones asistenciales y a flexibilizar las relaciones laborales. Casi diez años después de su primer estudio en 2001 en el marco de un proyecto de benchmarking, la Fundación Bertelsmann ha publicado un nuevo informe sobre la evolución del mercado laboral en Alemania en el período 2000-2009 en comparación con la evolución en otros países de la OCDE².

²http://www.bertelsmann-stiftung.de/cps/rde/xbcr/SID-A797A780-AA4D41F0/bst/xcms_bst_dms_29884_29885_2.pdf

Las reformas en el mercado laboral alemán

El mercado laboral y la evolución del empleo han estado marcados en la última década por tres dinámicas centrales:

- la integración en la economía mundial,
- el paso a una economía de servicios, con una mayor integración laboral de las mujeres y un mayor aprovechamiento de modalidades flexibles de empleo, y
- transformaciones institucionales en la política laboral, social y de negociación colectiva, coincidiendo en muchos aspectos con la tendencia de otros países de la UE o la OCDE.

Durante los años 2002 y 2005 en Alemania se flexibilizó el mercado laboral, lo que dio lugar a la sustitución de muchos trabajos estables por empleos por lo general poco remunerados o atípicos. Por otra parte se modernizó el mercado de trabajo en su conjunto, a fin de hacer internacionalmente más competitiva la posición del mercado laboral alemán. Los cambios no sólo afectaron a las empresas sino también a las instituciones de la política sociolaboral. Cabe destacar como puntos de inflexión las cuatro leyes Hartz y la Agenda 2010, que desde su introducción marcaron indudablemente la evolución del mercado laboral y derivaron en la implementación de tres elementos:

- flexibilización, liberalización de los mini-empleos como fuente de ingresos única o adicional (también en combinación con las prestaciones asistenciales), desregularización del trabajo temporal y fomento de la actividad por cuenta propia, sobre todo mediante las empresas unipersonales (2003-2006), y eliminación de barreras para su creación;
- activación de gran parte de la población mayor, fortalecimiento de elementos del seguro de desempleo y del seguro asistencial dirigidos a la integración laboral, así como reforma de la administración laboral y de los instrumentos de la política laboral;
- limitación de las prestaciones sociales para personas mayores y desempleados de larga duración, así como eliminación de medidas de jubilación anticipada.

Según los autores, las reformas sentaron la base para un período en el que se creó un número espectacular de puestos de trabajo, llegando en el tercer trimestre de 2008 a la cifra récord de 40 millones de personas ocupadas, no sólo en empleos poco remunerados o con contrataciones flexibles, sino también en empleos estables, principalmente a jornada completa e indefinidos. No obstante, en la medida en la que aumentaron las desigualdades dentro del mercado laboral se comenzó a dar mayor importancia al aspecto social, por ejemplo en la discusión sobre la implantación de salarios mínimos sectoriales.

Los cambios institucionales se reflejan en la estructura del mercado laboral: en relación con la población activa, en los años noventa bajó el porcentaje de empleo estable a jornada completa, mientras que en la

década actual primero se produjo un estancamiento para volver a crecer posteriormente. El crecimiento se manifiesta en el porcentaje de personas que ejercen formas de empleo flexibles, sobre todo jornada parcial, mini-empleos y trabajo temporal, mientras que ha disminuido la tasa de inactividad. Destaca la creciente integración de la mujer en el mercado laboral y la importancia del sector servicios, una expansión que se ha visto favorecida por la creación de puestos de trabajo de baja remuneración.

Otros elementos de la reforma que han tenido una incidencia internacional son la cualificación, tanto general como continua, en la medida en que se trata de un factor decisivo para disminuir las desventajas de las personas poco cualificadas e integrarlas al mercado laboral, así como el ahorro en el seguro de desempleo mediante la corrección del importe de las prestaciones y la introducción de sanciones con el objetivo de forzar la activación laboral.

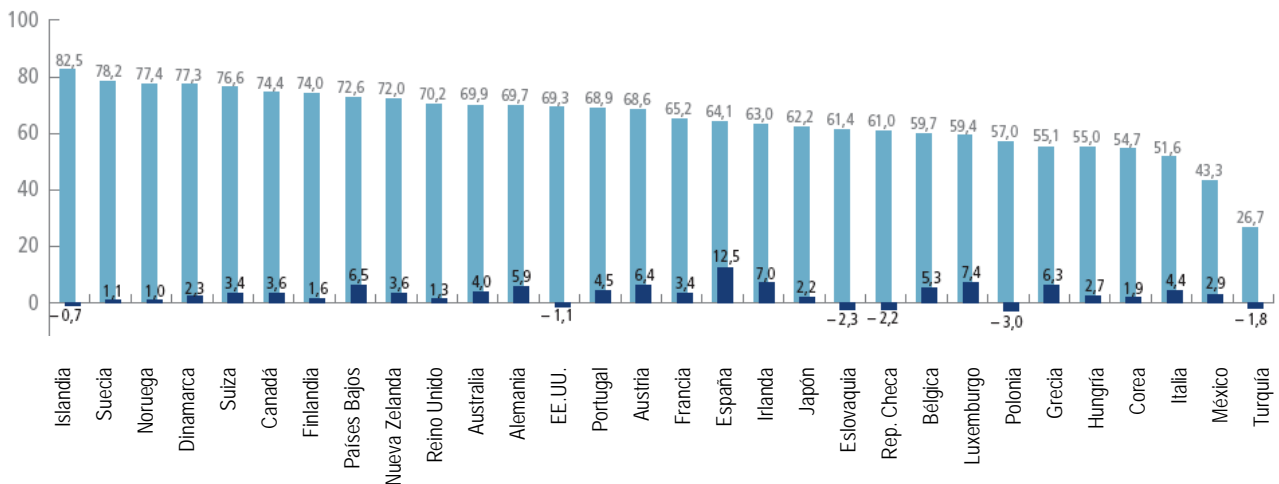
Empleo y participación en el mercado laboral

En comparación con otros países de la UE y la OCDE, las amplias reformas introducidas en Alemania han dinamizado la creación de empleo. Entre 2001 y 2008, la cuota de empleo aumentó en Alemania en 4,4 puntos porcentuales hasta el 70,2%, un crecimiento sólo superado por España, Grecia, Polonia y Eslovaquia, países que sin embargo partían de un nivel de empleo mucho más bajo. Siguen siendo Suiza, Islandia y los Países Escandinavos los que presentan el mayor nivel de empleo, aunque en los últimos años han quedado estancados.

Empleo femenino

La creación de empleo se refleja en Alemania sobre todo en el aumento de la población activa femenina a lo largo de la última década, gracias sobre todo a la expansión del sector de servicios. La cuota de empleo de las mujeres aumentó de 2001 a 2008 en más de cinco puntos porcentuales hasta alcanzar el 64,3%. Se trata de uno de los crecimientos más fuertes dentro de la OCDE, aunque cabe destacar que en el empleo femenino en Alemania domina la jornada parcial. En 2008, casi el 46% de todas las mujeres ocupadas desempeñaban un trabajo a jornada parcial (mini-empleos o jornada de hasta 30 horas a la semana). Después de los Países Bajos, Alemania es el país que más mujeres registra con empleos de estas características, aunque se trata en su mayoría de relaciones a jornada parcial de tipo voluntario, lo cual da como resultado una gran diferencia en la tasa de empleo femenino respecto al masculino en equivalencia de jornada completa.

Mujeres a disposición del mercado laboral en 2008 y diferencia con respecto a 2001

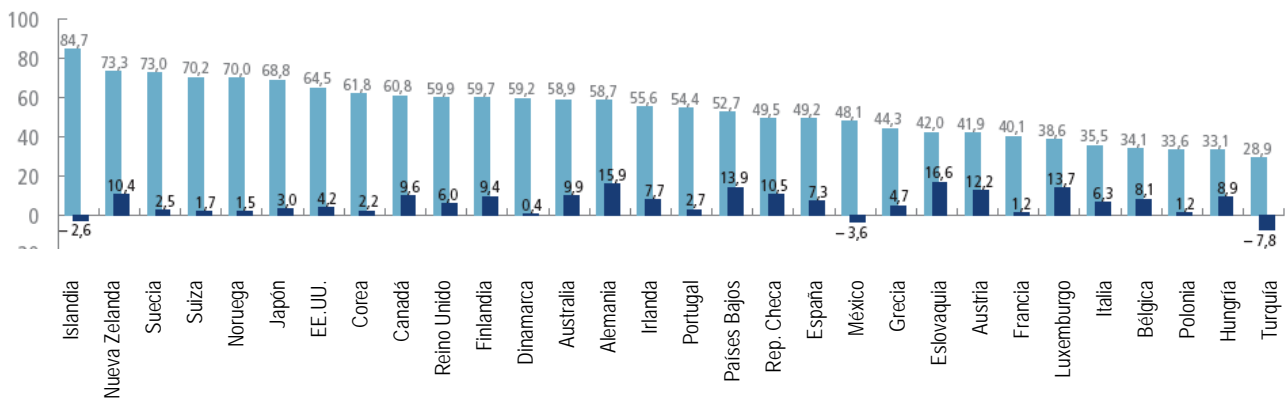


El trabajo de personas mayores

La integración de los trabajadores mayores en el mercado laboral creció en los últimos años con mayor intensidad que el empleo de las mujeres. La participación en el mercado laboral de las personas entre 55 y 64 años aumentó entre 2001 y 2008 casi 16 puntos porcentuales hasta el 59%, el segundo mayor incremento después de Eslovaquia. Con la mejora de sus posibilidades de participación en el mercado laboral se dio un giro a la tendencia de los años 90 que expulsaba a las personas mayores de la vida laboral.

Con una tasa de empleo de personas mayores del 54%, en 2008 Alemania pudo superar la barrera del 50% establecida por la estrategia de Lisboa por lo que respecta al empleo de personas mayores (1990: <40%). Entre los países de la OCDE se dan grandes diferencias: mientras que en Turquía, Polonia, Hungría, Italia y Bélgica sólo trabaja un tercio de las personas mayores, Islandia, Nueva Zelanda, Suecia, Noruega, Suiza y Japón superan los dos tercios. Siguiendo la tendencia generalizada, la edad real de jubilación de los trabajadores mayores en Alemania ha aumentado entre 2001 y 2007 en 1,4 años a 62 años. (1990: <60). La integración de los trabajadores mayores amortigua los efectos de la transformación demográfica, ya que se ralentiza la diferencia entre ocupados y jubilados.

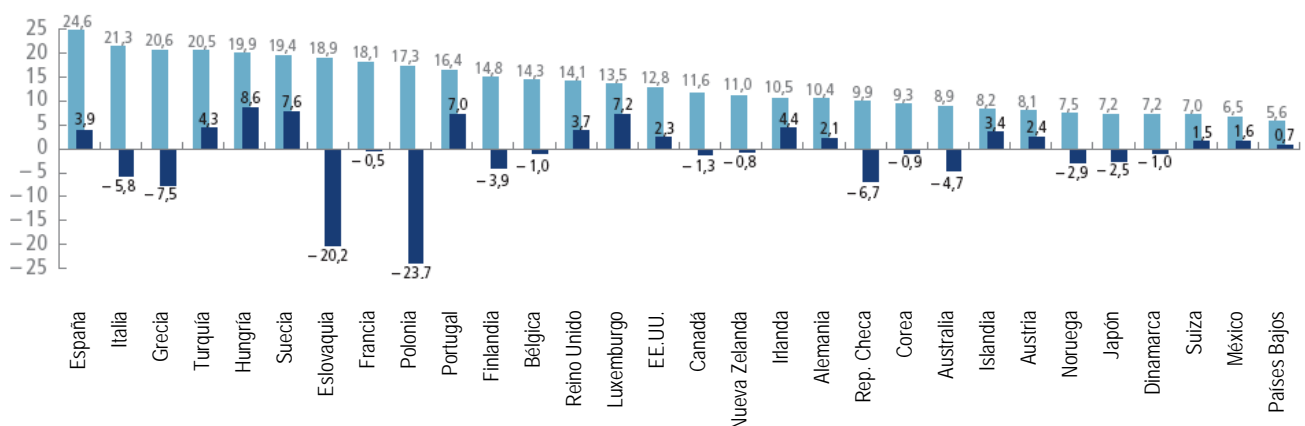
Mayores (55-64 años) a disposición del mercado laboral en 2008 y diferencia con respecto a 2001



Jóvenes

La situación laboral de los menores de 24 años en el paso de la vida escolar a la vida laboral es muy diferente y también difícil de comparar debido a la importancia del sistema de formación profesional en cada país. Es problemático el aumento de más de dos puntos del desempleo de personas jóvenes ya integradas en la vida laboral entre 2001 y 2008 pasando a más del 10%. Aunque Alemania sigue por debajo de la media europea, la situación no es tan buena como hace algunos años. Un factor determinante de estas dificultades de integración de los jóvenes en el mercado laboral es la insuficiente formación escolar. El porcentaje de jóvenes entre 18 y 24 años que no tienen el graduado escolar que les permita realizar una formación profesional es del 13%. Si bien este porcentaje ha disminuido ligeramente en los últimos años, en otros países se ha podido reducir la cifra de jóvenes que han interrumpido su escolaridad por debajo del 10%.

Desempleo de jóvenes (15-24 años) en 2008 y diferencia con respecto a 2001

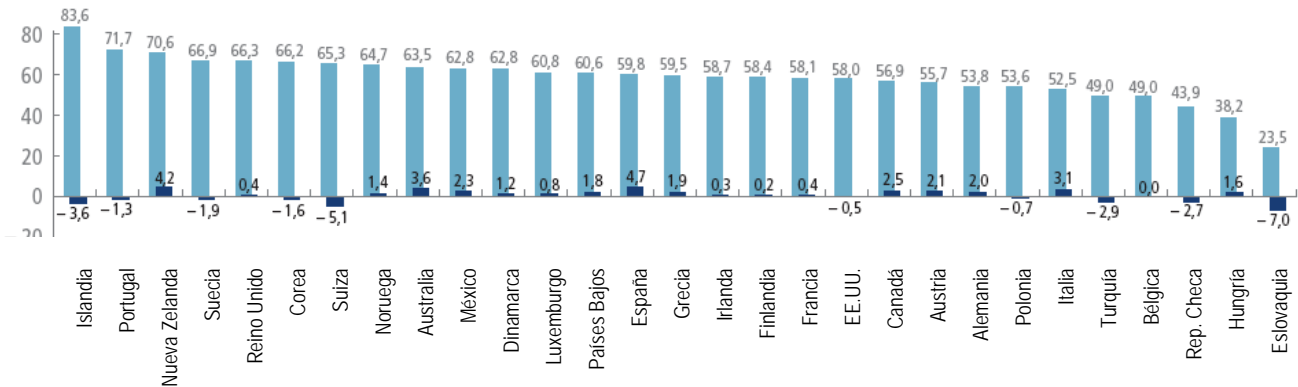


Personas con escasa formación

Las personas poco cualificadas tienen una posición especialmente difícil en el mercado laboral, aunque no quedan del todo descartadas del mismo. El nivel de trabajadores poco cualificados se mantiene estable en

los países de la OCDE, aunque con grandes diferencias. Alemania se sitúa a la cola, junto con una serie de países de Europa central y meridional, pero con un nivel del 54% y un aumento de dos puntos porcentuales entre 2001 y 2007 también ha mejorado la creación de empleo en personas con un bajo nivel educativo.

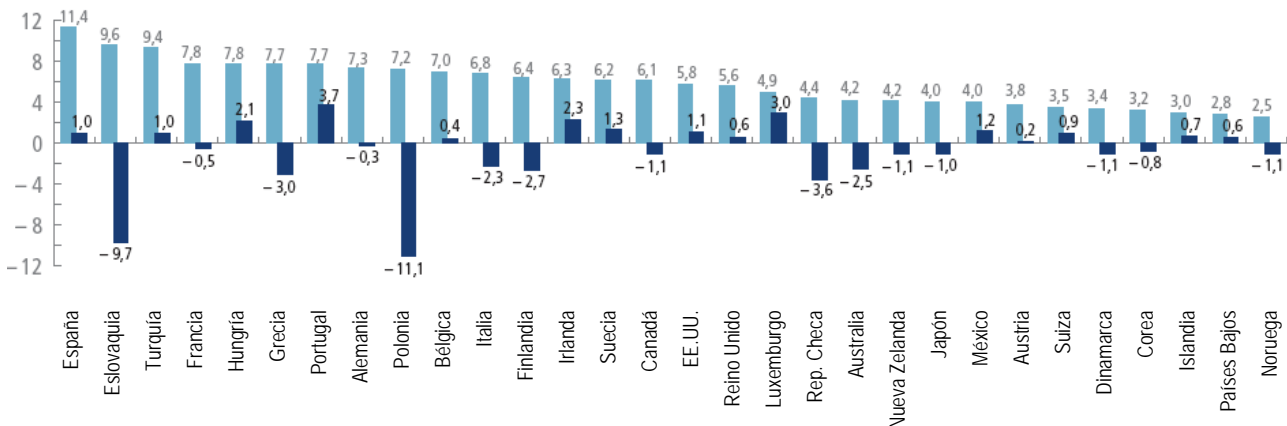
Cuota de empleo de personas poco cualificadas en 2007 y diferencia con respecto a 2001



Evolución del desempleo

En la comparación internacional, el crecimiento del empleo se refleja en Alemania sólo en un reducido retroceso de la cuota de desempleo entre 2001 y 2008, debido a que junto a la cifra de puestos de trabajo ha aumentado también la cifra de nuevos demandantes de empleo, es decir, que ha aumentado tanto la oferta como la demanda.

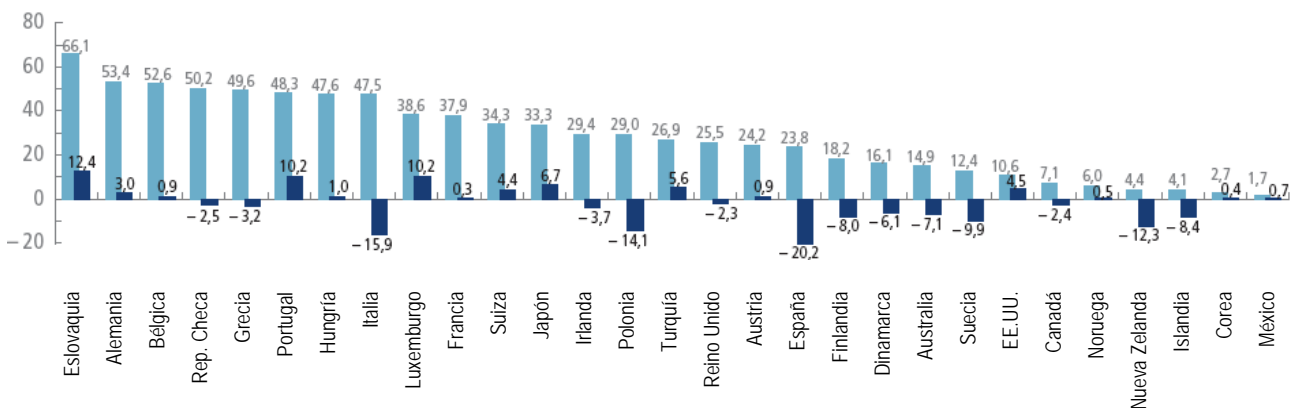
Cuota de desempleo estandarizada en 2008 y diferencia con respecto a 2001



Un factor importante en la cuota de desempleo en Alemania es el de larga duración. En 2008 más del 53% de todos los desempleados se encontraban en esta situación (más de un año), tres puntos porcentuales más que en 2001. No obstante hay que tener en cuenta las características del desempleo en Alemania: en fases de auge coyuntural el desempleo de corta duración suele descender porque hay menos personas que pierden su empleo y más desempleados que encuentran trabajo, mientras que el desempleo de larga duración no varía en gran medida. Esto significa que, aunque la cifra de desempleados de larga duración no aumente, sí lo hace su porcentaje en relación a todos los desempleados. Por otra parte, el sistema alemán

de prestaciones sociales ofrece una protección general frente a la falta de ingresos, siendo la disponibilidad para el mercado laboral un requisito previo para acceder a estas prestaciones. Estas personas quedan registradas como desempleadas, mientras que otros países ofrecen sistemas alternativos de transferencia, como por ejemplo pensiones por incapacidad laboral o prejubilaciones. Asimismo, Alemania se sitúa en el segundo lugar dentro de la OCDE por lo que respecta al desempleo de larga duración, lo que indica que se trata de un desempleo que se cronifica. Si se compara la cifra de desempleados de larga duración con la población activa y no con el total de desempleados, Alemania también ocupa un puesto destacado, con un porcentaje del 4%.

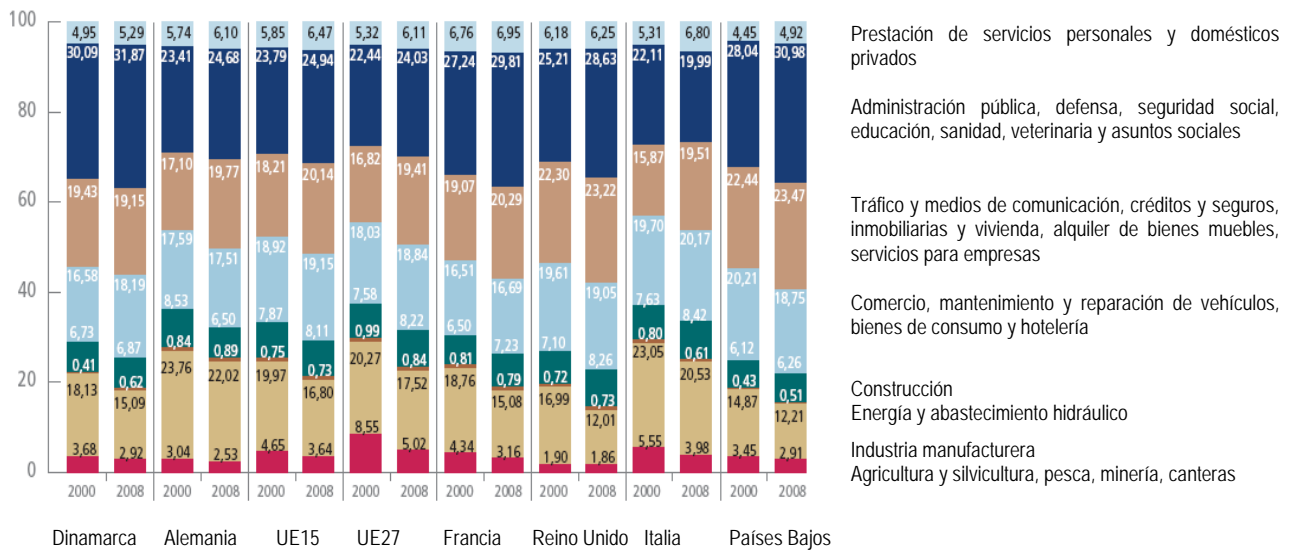
Desempleados de larga duración respecto a todos los desempleados en 2008 y diferencia con 2001



Los cambios en la estructura y las formas de empleo de los últimos años han estado condicionados en todos los países por una transformación estructural de la economía. En todos los países ha disminuido el empleo en la industria y se han creado nuevos puestos de trabajo en el sector servicios. No obstante, en comparación con otros países, Alemania mostraba en 2008 aún un peso relativamente fuerte de la industria con un 22% de los ocupados y una pérdida moderada de 1,6 puntos porcentuales desde 2001. El promedio de los 27 Estados de la UE fue en 2008 del 15%, equivalentes a 4,5 puntos porcentuales menos que en 2001. Han crecido en particular los ámbitos de sanidad y asuntos sociales (+1,4%), así como el sector de servicios empresariales y financieros (+2,3%).

En los últimos años ha aumentado en muchos países la desigualdad salarial de los trabajadores a jornada completa. En el extremo inferior de la escala salarial se han creado más empleos, en particular en el sector privado de servicios (hoteles, gastronomía, call centers, limpieza de edificios). Los análisis de Alemania muestran además una concentración de los salarios bajos en el segmento del trabajo a tiempo parcial, sobre todo en los mini-empleos. Por otra parte, se observa la combinación del trabajo a tiempo parcial con otros ingresos como la prestación por desempleo asistencial o las pensiones.

Representación de los sectores en el empleo, 2000 y 2008



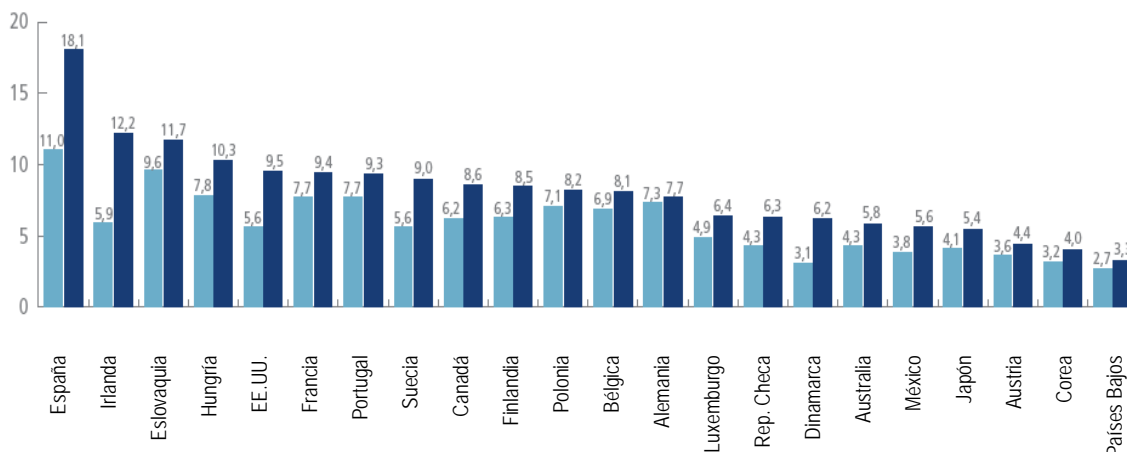
A pesar de su aumento, la pobreza en el trabajo, en particular a jornada completa, sigue siendo poco relevante en Alemania. En las parejas, cuando sólo trabaja una de las dos partes el riesgo de caer en situación de pobreza es del 32%; cuando esa parte desempeña una actividad a jornada parcial es del 25%. Pero si uno de los dos tiene un trabajo a jornada completa el riesgo baja al 2%. En las familias monoparentales los riesgos son del 49%, 32% y 5%, respectivamente.

El mercado laboral alemán ha cambiado considerablemente con respecto a la situación de comienzos de la década, con un incremento de la importancia de la flexibilidad laboral y empresarial. Ambos elementos han contribuido al aumento del empleo entre 2006 y 2008. Como en la mayoría de los países, el mercado laboral alemán se ha vuelto más receptivo pero también más heterogéneo por lo que respecta a las condiciones laborales y al tipo de relación laboral, con lo cual se ha podido evitar la inactividad. El desempleo de larga duración sigue por encima del promedio, así como el desempleo en general, ya que las personas que no trabajan aparecen frecuentemente en los sistemas de protección contra el desempleo como participantes en medidas de integración laboral. Destaca la mayor presencia de las personas mayores y las mujeres en el mercado laboral.

La situación del mercado laboral en la crisis

La crisis económica mundial ha incidido en gran medida en la situación de los mercados laborales. En particular ha experimentado un retroceso el PIB de los países que más dependen de las exportaciones. La comparación internacional de las cuotas de desempleo estandarizadas de julio de 2009 con respecto al año anterior muestra grandes diferencias. Como consecuencia de la crisis, el desempleo subió en todos los países el primer semestre de 2009 a un nivel superior al de la primavera de 2008, en algunos países como España, Irlanda, Hungría, EE.UU., Dinamarca o Suecia mucho más que en Francia, Alemania, Austria o Países Bajos. Alemania registra la menor diferencia interanual.

Desempleo en los Estados de la OCDE en julio de 2008 y julio de 2009



En Alemania el empleo descendió sobre todo en la industria y en la logística, sectores que se caracterizan por estar orientados al comercio exterior. La disminución experimentada en la prestación de servicios empresariales se debe sobre todo a la destrucción de cerca de una cuarta parte de los puestos de trabajo temporal, que también se ven representados de forma secundaria en la industria. También hay que destacar que el nivel del empleo cotizante a la seguridad social está sólo ligeramente por debajo que el año anterior (-0,4%), y que algunos sectores registraron una eliminación de puestos de trabajo estables, sobre todo el de servicios sociales y personales.

Los datos de la Agencia Federal de Empleo confirman la estabilidad del nivel de empleo en Alemania. El segundo trimestre de 2009 el empleo era sólo un 0,1% más bajo que un año anterior. En el sector servicios incluso aumentó el empleo en un 0,4%, mientras que en la industria registró un descenso del 1,8%.

Se ha puesto de manifiesto que la reducción temporal de la jornada laboral estabiliza el empleo. El volumen de las horas de trabajo prestadas en promedio por trabajador descendió un 4,8% entre el segundo trimestre de 2008 y el segundo trimestre de 2009. Con una cifra prácticamente constante de personas ocupadas esto significa que el descenso de la actividad productiva sigue amortiguándose de forma interna y que ha retrocedido la productividad por trabajador. Estas medidas han contribuido a sobrellevar el descenso de los pedidos y de la producción sin tener que recurrir a los despidos. En la actualidad se acogen a la subvención estatal por reducción de jornada más de un millón de trabajadores, dos tercios de ellos en las industrias automovilística y metalúrgica, así como en la fabricación de maquinaria. Una suspensión del trabajo de un 34,5% corresponde al equivalente de cerca de 430.000 puestos de trabajo a jornada completa. La reducción de jornada amortigua el aumento del desempleo, si bien no está claro qué porcentaje de los afectados por la medida podrían perder efectivamente su empleo en los próximos meses.

Con el instrumento de la reducción de jornada, de modelos flexibles de configuración empresarial de la jornada laboral y la desaparición de personal secundario flexible (trabajadores cedidos), el empleo en la industria alemana ha logrado mantenerse estable tras la caída de los pedidos y de las exportaciones desde otoño de 2008. Las empresas pueden evitar la posible pérdida de mano de obra especializada que volverá a

ser necesaria cuando tenga lugar un giro coyuntural, aunque si la crisis dura mucho más tiempo los despidos serán inevitables, si bien la inseguridad permite suponer que, si se estabiliza ligeramente la situación, se recurrirá frecuentemente al trabajo temporal.

ACTUACIONES DE CAPACITACIÓN PARA LOS DESEMPLEADOS DE LARGA DURACIÓN

Un informe actual del Instituto de Investigaciones Laborales y Profesionales (IAB) de la Agencia Federal de Empleo analiza los efectos de las diversas medidas de capacitación con las que se intenta reintegrar en el mercado laboral a los desempleados de larga duración. Desde la entrada en vigor de las reformas laborales de entre 2003 y 2005, la activación de los desempleados se centra en dos instrumentos: la oportunidad de mejorar la prestación asistencial por desempleo realizando un trabajo de utilidad pública remunerado con un euro por hora (760.000 nuevos trabajadores en 2008), y medidas de capacitación y cualificación partiendo de la empleabilidad del interesado (630.000 nuevos participantes en 2008).

El criterio de la aptitud de desempleados de larga duración

El desempleo de larga duración resulta, en principio, de la falta de compatibilidad entre los conocimientos o la cualificación de los demandantes de empleo y los requisitos de los empleadores para cubrir sus ofertas. Se agrava la situación por la falta de experiencia profesional y la desmotivación de los desempleados que llevan mucho tiempo en paro, además de la escasez de puestos de trabajo. No obstante, incluso en los pasados doce meses de crisis económica, la oferta de nuevos puestos de trabajo vacantes se mantuvo en torno a 200.000 al mes. Con los instrumentos y medidas de activación la Agencia Federal intenta motivar a los desempleados de larga duración y adaptar sus capacidades a los requerimientos del mercado laboral.

Los instrumentos para la reinserción

Los contenidos pueden ser muy variados: la mejora de conocimientos y habilidades de los demandantes del empleo (cursos de idiomas, de informática, etc.), de modo que los empleadores los tomen en consideración como trabajadores en potencia. Otra forma de fomento consiste en definir exactamente el perfil laboral del interesado, a fin de determinar el sector profesional en el cual se podría incorporar preparándose para una actividad concreta como puede ser por ejemplo la atención a personas en situación de dependencia. Y finalmente, también forma parte de estas medidas el aprendizaje de cómo presentar una solicitud de trabajo. Se enseña a los solicitantes qué aspecto tiene que tener la documentación personal para solicitar un empleo, y se dan consejos sobre cómo presentarse en una entrevista, con el objetivo de capacitarlos para que en el futuro puedan localizar puestos de trabajo apropiados y presentar su solicitud de forma autónoma. Asimismo se ofrece asesoramiento para emprender el autoempleo.

También existen medidas cuyo único objetivo es comprobar la disposición del desempleado a iniciar la actividad laboral. Un estudio de la Agencia Federal de Trabajo realizado en 2008 reveló que en algunos

casos es suficiente cursar una misma invitación a participar en una de estas medidas para motivar a los desempleados en la búsqueda de empleo.

Perceptores de la prestación asistencial que entre febrero y abril de 2005 participaron / no participaron en programas de capacitación

| | länder orientales | | länder occidentales | | Total | % de los programas de capacitación |
|--|-------------------|---------|---------------------|---------|---------|------------------------------------|
| | Hombres | Mujeres | Hombres | Mujeres | | |
| Participantes en clases teóricas de capacitación | 9.439 | 7.996 | 14.209 | 9.670 | 41.314 | 67,0 |
| - <i>presentación de solicitudes</i> | 835 | 782 | 2.078 | 1.660 | 5.355 | 8,7 |
| - <i>determinación de aptitud</i> | 3.505 | 2.868 | 3.640 | 2.142 | 12.155 | 19,7 |
| - <i>enseñanza</i> | 2.554 | 2.310 | 3.823 | 2.916 | 11.603 | 18,8 |
| - <i>combinación de varias medidas</i> | 2.545 | 2.036 | 4.668 | 2.952 | 12.201 | 19,8 |
| Participantes en medidas empresariales de capacitación | 4.933 | 3.210 | 8.800 | 3.400 | 20.343 | 33,0 |
| - <i>determinación de aptitud</i> | 3.943 | 2.507 | 6.048 | 2.243 | 14.741 | 23,9 |
| - <i>enseñanza, combinación de varias medidas</i> | 990 | 703 | 2.752 | 1.157 | 5.602 | 9,1 |
| Desempleados no participantes | 82.162 | 69.214 | 145.011 | 106.384 | 402.771 | |

Fuente: IAB

En general, la participación en medidas de capacitación tiene que ayudar a los desempleados a solicitar con más éxito puestos de trabajo o a solicitarlo demostrando poseer los conocimientos que se requieren. A veces, durante los primeros meses de trabajo se pagan además subvenciones salariales o cursos de formación continua.

En 2008, la Agencia Federal de empleo invirtió aproximadamente 184 millones de euros en medidas de capacitación para casi 630.000 desempleados beneficiarios de la prestación asistencial. La mayor parte (150 millones) se invirtió en la enseñanza teórica, y 34 millones en prácticas empresariales.

La Ley de reorganización de los instrumentos de reinserción

La Ley de reorganización de los instrumentos de reinserción, que entró en vigor en enero de 2009, intenta incrementar la flexibilidad de los asesores en las agencias de empleo y las oficinas gestoras de la prestación asistencial básica a la hora de ofrecer medidas de activación. Paralelamente se pueden seguir realizando las “medidas de activación y reinserción profesional” propiamente dichas. La reforma no consiste tanto en la definición de nuevos contenidos de las medidas de capacitación como en la redefinición de los objetivos de las mismas.

Análisis de la sostenibilidad de los efectos de las medidas

El análisis que se documenta a continuación sobre la eficacia de los instrumentos se basa en la experiencia con participantes en diversas medidas realizadas en 2005, lo que permite investigar la sostenibilidad de las

medidas realizadas. Son necesarios análisis parecidos en el futuro, para comprobar la experiencia reflejada en este estudio.

**Tasa de empleados* cotizantes a la seguridad social, no subvencionados,
28 meses después del inicio de las medidas de capacitación**

| Grupo de referencia para... | <i>länder</i> orientales | | <i>länder</i> occidentales | |
|---|--------------------------|---------|----------------------------|---------|
| | Hombres | Mujeres | Hombres | Mujeres |
| ... clases teóricas de capacitación | | | | |
| <i>presentación de solicitudes</i> | 18,6 | 14,8 | 23,9 | 19,0 |
| <i>determinación de aptitud</i> | 23,2 | 17,0 | 28,8 | 20,8 |
| <i>enseñanza</i> | 21,5 | 17,6 | 27,6 | 22,7 |
| <i>combinación de varias medidas</i> | 21,7 | 16,6 | 31,2 | 23,6 |
| ... medidas empresariales de capacitación | | | | |
| <i>determinación de aptitud</i> | 30,9 | 23,4 | 34,5 | 29,4 |
| <i>enseñanza, combinación de varias medidas</i> | 27,4 | 21,7 | 32,4 | 27,9 |
| ... No participantes ** | | | | |
| Desempleados beneficiarios de la prestación asistencial | 17,2 | 13,4 | 21,0 | 17,1 |

* Al 31 de enero de 2005 desempleados beneficiarios de la prestación asistencial

** Desempleados beneficiarios de la prestación asistencial que de febrero a abril de 2005 no participaron en ninguna de las medidas

Fuente: IAB

Aproximadamente un tercio de los desempleados beneficiarios de la prestación asistencial lograron acceder a un empleo no subvencionado cotizante a la seguridad social después de haber participado en medidas empresariales de capacitación, frente a menos del 20% en el grupo de relevancia de desempleados que no participaron en ningunas medidas. En comparación con los participantes en clases teóricas de capacitación, la diferencia entre los mismos y el grupo de referencia sólo parece relevante si el interesado participó en una combinación de varios instrumentos.

Efectos de la participación en las medidas para la reintegración laboral (%)

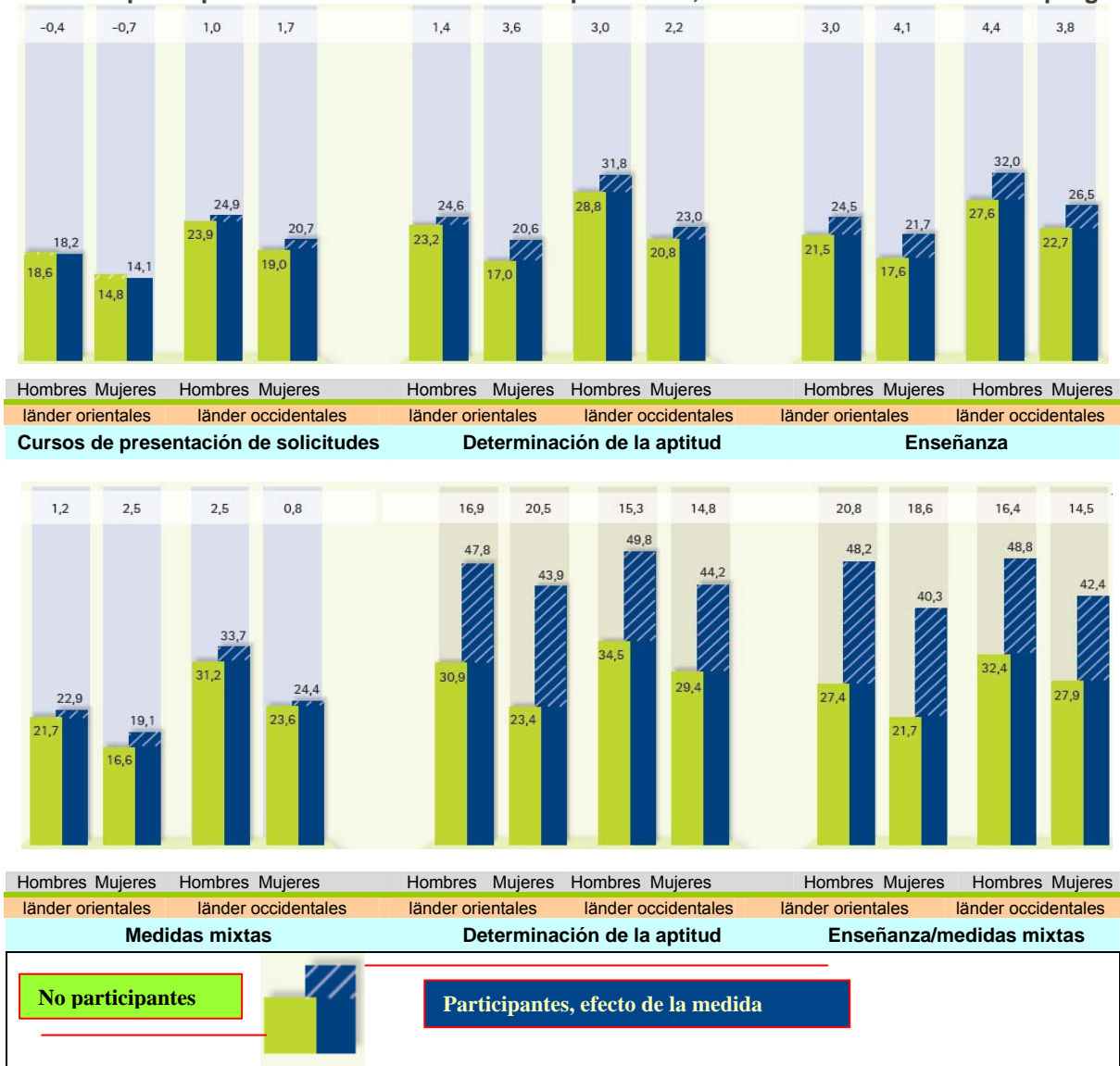
| Tipo de la medida | Meses tras el inicio de la medida | <i>länder</i> orientales | | <i>länder</i> occidentales | |
|---|-----------------------------------|--------------------------|----------|----------------------------|----------|
| | | Hombres | Mujeres | Hombres | Mujeres |
| Clases teóricas de capacitación | | | | | |
| <i>presentación de solicitudes</i> | 4 | -3,3 *** | -1,9 ** | -2,2 *** | -2,6 *** |
| | 16 | -2,1 * | -2,3 ** | 1,4 | -0,1 |
| | 28 | -0,4 | -0,7 | 1,0 | 1,7 |
| <i>determinación de aptitud</i> | 4 | 0,7 | 1,4 | -0,2 | -2,3 *** |
| | 16 | 2,1 *** | 3,0 | 2,7 *** | -0,2 |
| | 28 | 1,4 | 3,6 | 3,0 *** | 2,2 * |
| <i>enseñanza</i> | 4 | 2,1 *** | 0,1 | 0,0 | -2,4 *** |
| | 16 | 2,4 *** | 3,1 *** | 3,8 *** | 1,7 * |
| | 28 | 3,0 *** | 4,1 *** | 4,4 *** | 3,8 *** |
| <i>combinación de varias medidas</i> | 4 | -0,5 | 1,5 ** | -0,1 | -2,3 *** |
| | 16 | 0,7 | 1,4 * | 0,9 | 1,6 * |
| | 28 | 1,2 | 2,5 *** | 2,5 *** | 0,8 |
| Medidas empresariales de capacitación | | | | | |
| <i>determinación de aptitud</i> | 4 | 15,6 *** | 16,9 *** | 15,7 *** | 15,7 *** |
| | 16 | 19,7 *** | 22,2 *** | 18,1 *** | 16,1 *** |
| | 28 | 16,9 *** | 20,5 *** | 15,3 *** | 14,8 *** |
| <i>enseñanza, combinación de varias medidas</i> | 4 | 22,0 *** | 15,9 *** | 14,6 *** | 10,0 *** |
| | 16 | 19,9 *** | 21,5 *** | 17,5 *** | 16,3 *** |
| | 28 | 20,8 *** | 18,6 *** | 16,4 *** | 14,5 *** |

Umbral de significancia: * = 10 % ** = 5 % *** = 1 %

Fuente: IAB

Del informe se desprende además que las oportunidades de reinserción laboral incluso disminuyen durante los primeros meses posteriores a la medida, si se trató de unas clases teóricas acerca de cómo presentar una solicitud de empleo. Al cabo de 28 meses, los efectos del conjunto de las clases teóricas sobre las oportunidades de inserción laboral son prácticamente nulos.

Efectos de la participación en clases teóricas de capacitación, a los 28 meses del inicio del programa



Fuente: IAB

Otros instrumentos de enseñanza teórica implican un empeoramiento de la empleabilidad, pero a largo plazo las oportunidades de reinserción laboral parecen ser superiores. En líneas generales, el informe llega a la conclusión de que los programas de capacitación realizados en empresas, es decir, aquellos que tienen unas características más prácticas, presentan los efectos más duraderos y sostenibles.

Conclusiones

Los autores opinan que la eficacia de las diversas medidas de capacitación varía bastante. Las medidas calificadas como eficaces ayudan a los desempleados de larga duración a reintegrarse en el mercado laboral con un contrato laboral indefinido para un empleo no subvencionado sujeto a la seguridad social. En particular, a este objetivo contribuyen dos instrumentos: las medidas de capacitación en empresas, y las de

formación continua en la modalidad de cursos. La participación en cursos sobre cómo presentar su solicitud ha demostrado ser ineficaz. Como consecuencia, los autores del estudio recomiendan ampliar las medidas de capacitación realizadas en empresas donde los desempleados de larga duración puedan aprender los conocimientos concretos y prácticos necesarios para la ejecución de una actividad profesional. No obstante, hay que tener en cuenta que las empresas seleccionan para este tipo de medidas a personas que ya cumplen con los requisitos principales para incorporarse a la empresa. En cualquier caso parece razonable reemplazar los cursos sobre la presentación de solicitudes por medidas de formación continua realizadas en forma de clases que proporcionen a los desempleados de larga duración unas cualificaciones ventajosas para competir en el mercado laboral. Lo ideal sería combinar la determinación de la aptitud general con cursos de enseñanza teórica y práctica en una empresa que en muchos casos pueda ser el futuro empleador del interesado. En tal supuesto, la ocupación de personas anteriormente desempleadas sube en 21 puntos. Los autores recomiendan ampliar los fondos destinados a financiar medidas de capacitación práctica en empresas.