

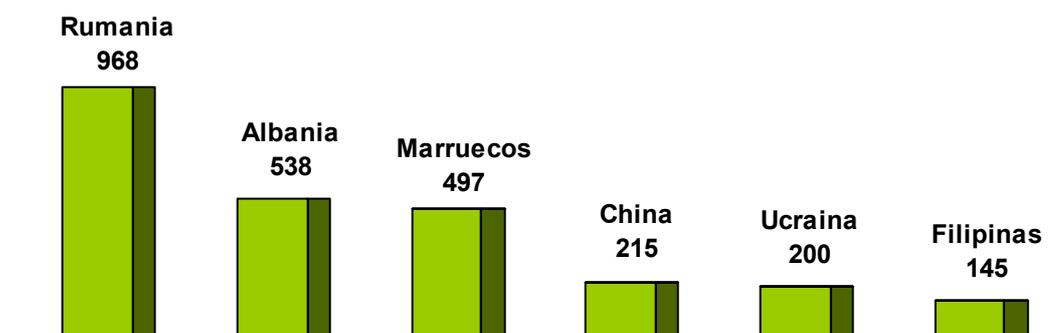
## ITALIA

### SITUACIÓN DE LOS EXTRANJEROS

---

El 15 de diciembre se publicó el Informe Ismu<sup>24</sup>: un mapa de las comunidades de migrantes en Italia. Resulta en un total de 4,8 millones de inmigrantes (medio millón más en tan solo un año) y una disminución de los clandestinos, de 651 mil en 2008 a 422 este año. Se constata que la comunidad más numerosa es la rumana, con el 21%, es decir 968.000 individuos. Siguen los albaneses (530.000) y los marroquíes (497.000). Estos últimos, en absoluto, totalizan el mayor número de irregulares (59.000 personas), seguidos por los albaneses (54.000) y los ucranios (28.000). Crecen también la segundas generaciones: en el año escolar 2008/2009 los alumnos extranjeros pasaron de 574 mil a 627.000 (es decir el 7% de la población). Además, con 1,2 millones de creyentes (el 32,4% del total) la religión musulmana es la más representada, seguida la católica, con 860.000 fieles (el 23,3%).

#### Principales países de origen. - Datos en miles



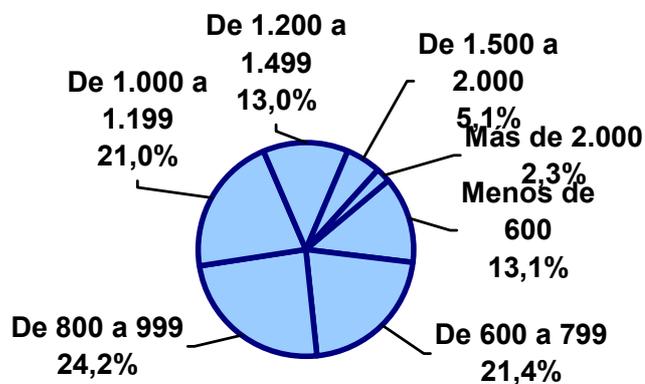
El desempleo está afectando también a los migrantes: la tasa de desempleo registraba un aumento de un punto con respecto al primer trimestre 2008: casi el 10,5% (+2,6 sobre el mismo dato nacional, que en el mismo periodo llegaba al 7,9%).

Por lo que concierne a los ingresos, solo el 21% del total supera los mil euros de renta mensual.

---

<sup>24</sup> Instituto de Estudios sobre Multiculturalismo

**Datos sobre ingresos de inmigrantes**  
**Estudio porcentual sobre las retribuciones en euros**



Al mismo tiempo, la crisis ha generado en el primer trimestre de 2009 el primer freno a las remesas, con una inflexión 4,7%: en el primer trimestre 2009 se registró un flujo de 1.480 millones de euros, con respecto a los 1.550 millones del mismo periodo en 2008. Principalmente la China ha registrado una disminución de los envíos de dinero con un -8,7%.

El informe señala cuales son las vías de acceso al trabajo. Sólo el 4% de los extranjeros se dirige a las agencias especializada para el empleo, mientras que el 72,2% se dirige a la red de amistades y parental.

#### **Consecuencias paradójicas de la aplicación de la ley sobre delito de clandestinidad**

El nuevo delito de clandestinidad resulta tener un devastador efecto boomerang, puesto que impide a los inmigrantes irregulares pedir apoyo para el retorno a su país de origen. Es el efecto paradójico del "paquete seguridad": los inmigrantes clandestinos al acogerse a los programas de retorno "asistido", financiados por la Unión Europea, se "autodenuncian" automáticamente por inmigración clandestina y son arrestados. Entre agosto y septiembre todavía lograron retornar 120 personas, pero desde octubre está todo parado, y si la ley no cambia no podrá aplicarse más dicho programa. Para el 2009 la UE ha asignado dos millones de euros para los programas de "retorno voluntario", gestionados por el Ministerio del Interior para la financiación de las cuatro fases del proyecto NIRVA (Networking Italiano de Regreso Voluntario Asistido) que consiste en la preparación antes de la salida, el viaje, la llegada en el país de origen y la reintegración en la red social y económica. Además de los gastos para el viaje, el programa prevé una financiación de 1.500 euros para los gastos de domiciliación y de puesta en marcha de una actividad económica. Desde el 1991 al 2006 se cuentan 7.223 extranjeros

retornados voluntariamente a sus países de origen. El 72,7% ha beneficiado de programas especiales de retorno en situaciones de emergencia humanitaria: antes en los Balcanes (principios de años '90) e después en el Kosovo (principios del 2000). En los últimos años el número se ha asestado alrededor de 100 repatriaciones al año.

### **Los menores extranjeros no acompañados**

La Ong "Save the Children" ha presentado, por primera vez en Italia, un informe dedicado únicamente a la situación de los menores extranjeros en el país, que según el dato oficial de finales de septiembre resultaban en 6.587, pero que por falta de un sistema centralizado que registre la presencia de menores migrantes o a causa de la "invisibilidad" de muchos menores: los no acompañados o hijos de padres en clandestinidad, no puede ser un dato real, según los cálculos de la organización llegaría a 13.000. Solo limitándose a los menores nacidos en Italia (519.000) y a los que llegan a través del reagrupamiento (343.753), la curva en aumento es evidente: de los 412.432 de 1 de enero de 2004 a los 862.453 de 1 de enero de 2009. El 22,3% de los extranjeros residentes y la incidencia de los nacimientos de extranjeros sobre el total de nacimientos en Italia ha pasado del 2,5% del 1997 al 12,6% en 2008. Las primeras cinco provincias donde se registra el mayor número de menores residentes son: Milán (81.497, de ellos el 68,3% nacido en Italia), Roma (71.170, de ellos el 70% nacido en Italia), Turín (41.141, de ellos el 57,2% nacido en Italia), Brescia (40.288, de ellos el 60,2% nacido en Italia), Bergamo (26.711, de ellos el 59,2% nacido en Italia).

Aunque estos datos se refieren a menores en familias integradas o en vía de integración, mientras que los grupos más en riesgo son los que llegan "no acompañados", Italia se queda atrás en la cuestión de la gestión correcta y socialmente equilibrada del fenómeno inmigración, y más que nunca frente a estas clases más débiles: al 30 de septiembre de 2009 estaban señalados en el Registro Menores Extranjeros eran 6.587, dato que se refiere a los menores que han sido interceptados en las fronteras, o que de alguna manera han entrado en contacto con asociaciones o servicios sociales. El 77% (5.091) resulta ser no identificado, es decir sin algún documento de identidad. Los menores registrados resultan originarios de 77 diferentes países, principalmente, africanos. Los grupos nacionales más numerosos son de Marruecos (15% del total), Egipto (14%), Albania (11%), Afganistán (11%), Palestina (7%), Somalia (4%), Eritrea (4%), Nigeria (4%), Serbia (4%). El 90% del total es de sexo masculino y más de la mitad tiene entre 15 y 17 años (5.847, mientras que en la clase de edad 7-14 años se registran 691 menores, 49 entre 0-6 años). El 74% de los menores registrados está hospedado en institutos de primera o segunda acogida, mientras que el 16% se encuentra con familiares o en acogimiento extrafamiliar; son 70 los menores extranjeros detenidos en penitenciarios italianos. Relacionando los datos de septiembre 2008-2009 se constata un aumento de menores egipcianos y afganos; mientras que se registra una disminución de menores marroquíes, albaneses y palestinos: los primeros pasaron de 906 a 962, los afganos de 614 a 743.

En relación con los lugares de llegada, en 2008 resultan desembarcar en las costas meridionales 2.749 menores extranjeros (según datos del Ministerio del Interior), y 210 menores en las fronteras de Ancona y Venecia. No se dispone de los datos en referencia a las fronteras terrestres. Entre mayo 2008 y febrero 2009 ha sido 1.119 los menores que se escaparon de los centros de acogida sobre un total de 1.860 acogidos.

El responsable de la organización, Valerio Neri, declara que en Italia es necesario desarrollar y racionalizar el sistema de acogida en sus dos niveles fundamentales: en la frontera, donde tendría que estar alguien que habla la lengua del menor y que lo pueda informar sobre sus derechos; y posteriormente, a largo plazo, para apoyar al menor en emprender un camino de integración y desarrollo de su propia personalidad. Además, es fundamental establecer un estándar y procedimientos comunes en materia de identificación y comprobación de las relaciones familiares de los menores en entrada, sobre todo para tener la certeza que sean respetados sus derechos humanos.

### **LOS TRABAJADORES EXTRANJEROS EN EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN<sup>25</sup>**

---

Este informe es el resultado del proyecto de análisis y monitorización del IRES (Instituto de Investigaciones económicas y sociales), realizado por cuenta y en colaboración con el sindicato FILLEA (Federación Italiana Trabajadores de construcción), sobre las condiciones de trabajo de los inmigrantes en el sector de la construcción. El informe ofrece, por un lado un cuadro cuantitativo sobre la presencia y la conformación de los inmigrantes en el sector; por el otro un estudio cualitativo de los efectos de la crisis sobre el empleo, en específico, entre los inmigrantes.

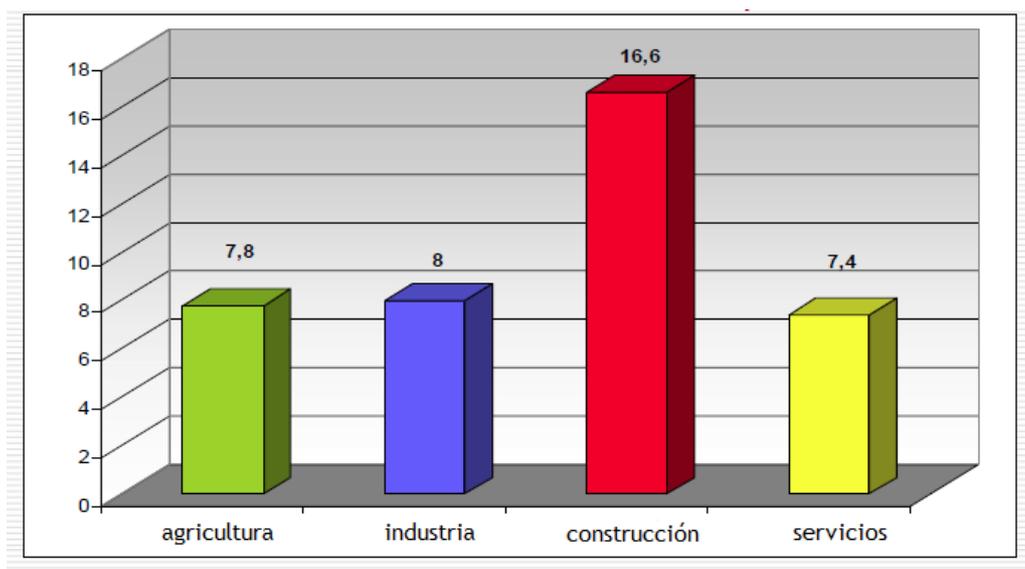
Incluso en una fase de dificultad económica en general y en particular del sector, la aportación de trabajadores inmigrantes sigue siendo fundamental.

En los primeros seis meses del 2009 los datos sobre el empleo del Instituto Estadístico registran un total de 320.000 extranjeros trabajando en el sector de la construcción, con una aportación del 17% sobre el total (que pasa al 19% si se consideran sólo los trabajadores dependientes), con una presencia dominante en las zonas septentrionales (con una concentración del 61%). Otro dato muy significativo es la variación registrada con respecto al mismo periodo del año anterior: mientras que en general los empedados en el sector no han aumentado (es más disminuyen del 4%), los trabajadores extranjeros registran un aumento del 10%.

---

<sup>25</sup> IV INFORME IRES – FILLEA

### Incidencia de extranjeros sobre el total de trabajadores en el macro-sector



### Los datos de la Seguridad Social

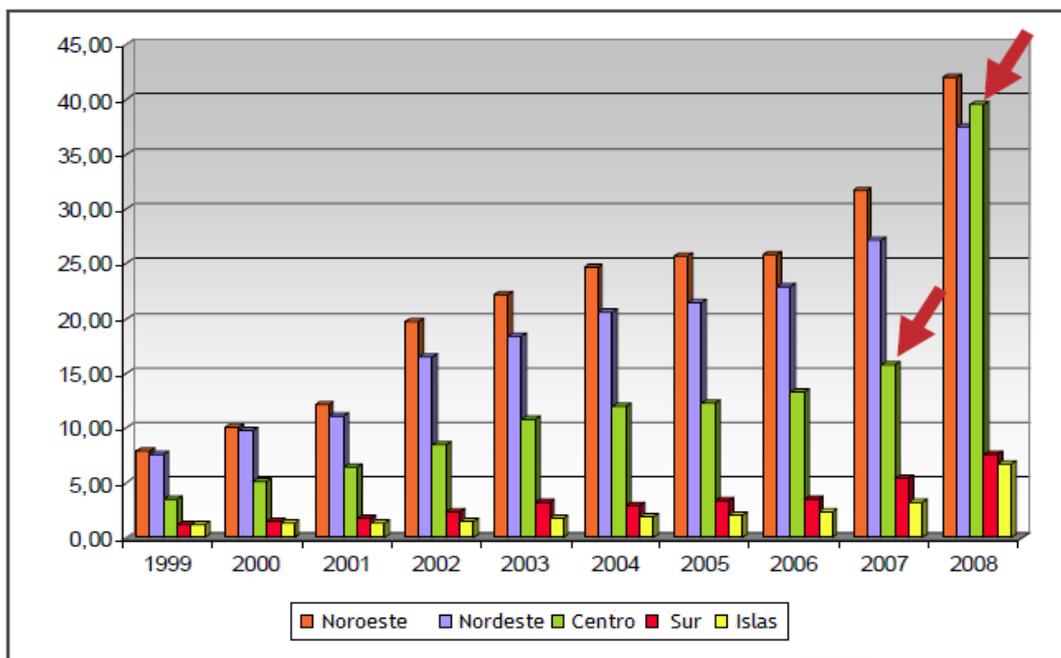
Estos datos se basan sobre las denuncias de contratos de trabajo de personal extranjero en 2009, que pasan de un mínimo de 10.200 trabajadores (el 12% del total de los contratos en el sector) y un máximo de 12.500 (el 15%). En ambos casos el dato corresponde a la mitad con respecto al año anterior. De los cuales:

- el 72,4% con necesidad de formación;
- el 34,5% es menor de 30 años;
- el 33,1% sin experiencia específica.

### La distribución en el territorio

Los trabajadores extranjeros inscritos en la Caja de Construcción en 2008 eran casi 210.000 con un porcentaje del 30% sobre el total de los inscritos. Con respecto al 2007 se registra un incremento del 11%.

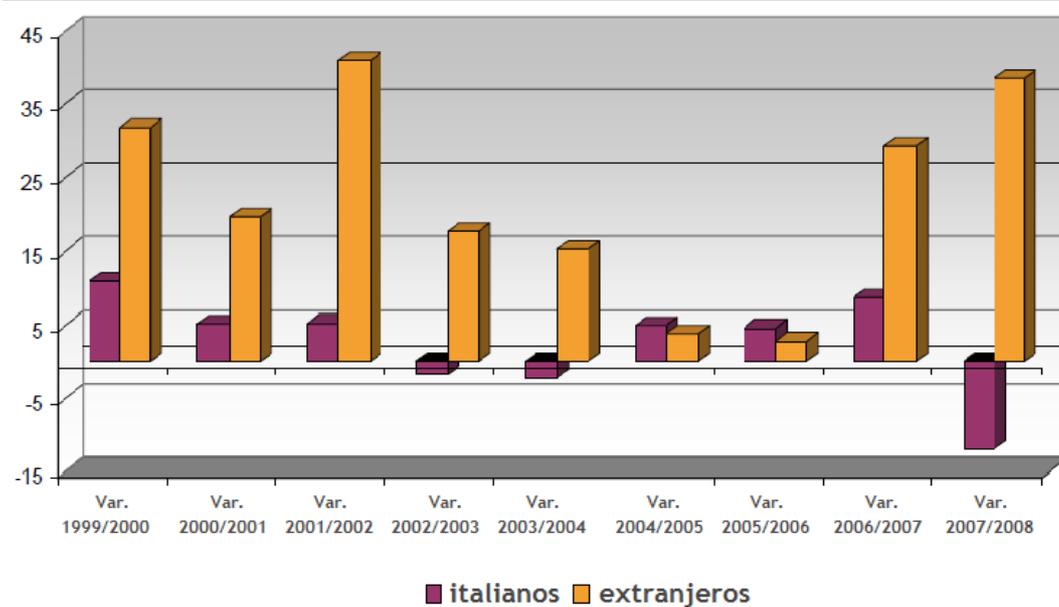
### Trabajadores extranjeros (%) afiliados al Fondo de la Construcción, por área



Es evidente el “peso” de las regiones del Norte: en el Noroeste los inscritos extranjeros son casi 90.000, con una incidencia sobre el total igual al 42,1%; en el Nordeste la incidencia es del 37,5%. También los datos referidos a las regiones del Centro muestran un grande aumento de los inscritos extranjeros. En particular, en el último año el porcentaje de inmigrantes ha superado el 39% (con un valor de casi 70.000 unidades).

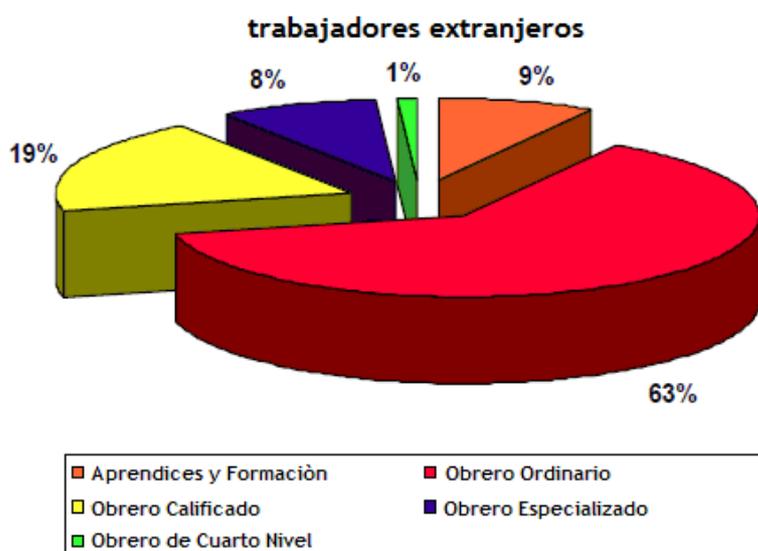
En los pasados 9 años se calcula un aumento de trabajadores extranjeros de casi 11 veces, en particular, en el último año el aumento ha sido de casi 80.000 unidades, con respecto a un aumento general de las inscripciones de casi 20.000 unidades.

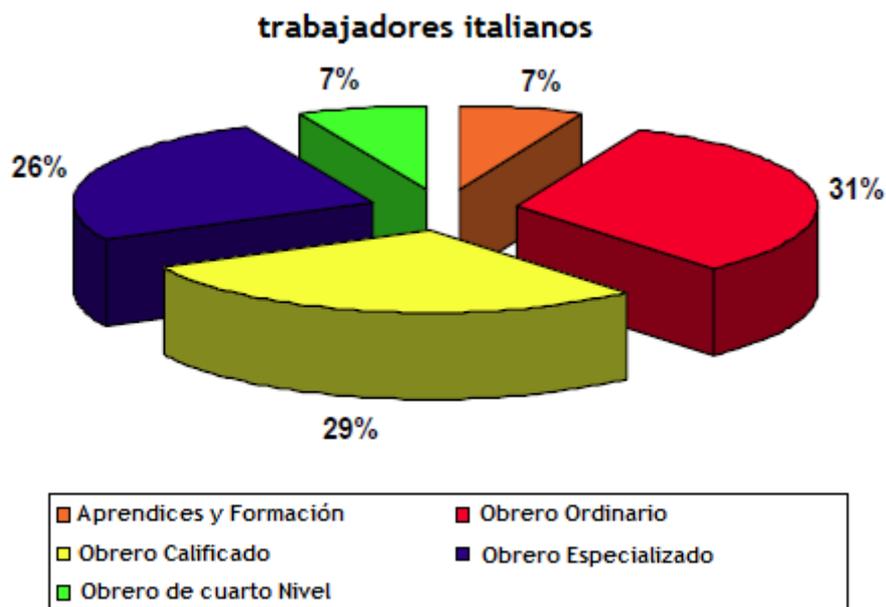
### Variación % anual de los trabajadores afiliados, por ciudadanía



Otro aspecto particularmente interesante que sobresale la Base de Datos de la Caja de Construcción se refiere a la especialización de los trabajadores extranjeros.: sobre 100 obreros ordinarios casi el 46 son extranjeros, mientras que sobre 100 obreros de IV Nivel los extranjeros son solo 7.

### Trabajadores extranjeros e italianos por especialización (2008)





Los gráficos muestran el evidente uso de mano de obra extranjera en las actividades con menor especialización: en 2008, el 63% de los inmigrantes ha trabajado como obrero ordinario con respecto al 31% de los trabajadores italianos, además, los obreros especializados y de IV Nivel son el 9% de la fuerza de trabajo extranjera comparada con el 33% de la italiana.

El sector de la construcción es el que mayormente caracteriza a la pequeña y media empresa extranjera (aún más que el comercio). El porcentaje de patrones extranjeros de empresa de construcción ha crecido de 20 puntos desde el 2003, hoy llega hasta el 39,4%.

### Los accidentes laborales

Con respecto a los accidentes laborales el informe del Instituto de Seguridad en el Trabajo (INAIL) del 2008 demuestra como el sector de la construcción sigue siendo entre los más peligrosos: se concentran el 13,7% de los accidentes denunciados entre los trabajadores extranjeros.

El trabajo más peligroso para un hombre extranjero es el de albañil. El índice de accidentes laborales de extranjeros supera de mucho el de los italianos: se calculan casi 44 accidentes cada 1000 extranjeros contra los casi 39 de los trabajadores del sector. En el caso específico de los accidentes mortales, a pesar que hayan levemente disminuido en 2008, el sector de la construcción – con 43 víctimas extranjeras – mantiene el triste primado de “sector killer”.

## Accidentes denunciados en la construcción por sección (2007-2008)

Sección	Total 2007	2007 % extranjeros	Total 2008	2008 % extranjeros
Edificación e Ingeniería civil	53.782	24,8	45.779	25,6
Instalación de Servicios	24.708	10,7	22.779	11,5
Trabajos de acabamiento	19.247	27,6	16.605	27,9
Preliminares de obra	2.918	17,4	2.608	18,3
Otros	1.243	19,3	18,5	18,5
Total	101.898	21,7	89.254	22,1

Fuente: INAIL

**La construcción y la crisis**

Para analizar los efectos de la crisis en el sector el estudio se ha concentrado sobre la pérdida de empleo para los trabajadores inmigrantes, especialmente porqué en este momento de dificultad general, tiene consecuencias diferentes y potencialmente mucho más dramáticas que para un italiano.

Se ha preferido analizar a fondo tres contextos territoriales que son indicativos de las diferentes áreas del país. Analizando los datos de la Caja de la Construcción sobre sus inscritos en el I semestre de 2008 y el I semestre de 2009 se puede observar el peso de las crisis en términos de pérdida de empleo.

## Variación inscripciones al Fondo de la Construcción I sem. 2008 – I sem. 2009

	TOTAL	Italianos	Extranjeros
Milán	- 8,1%	- 6,6%	-9,7%
Valores absolutos	- 3.821	-1.602	-2.219
Roma	- 5,3%	- 3,6%	- 6,9%
Valores absolutos	- 3.109	-1.076	-2.033
Nápoles.	- 7,3%	- 7,9%	+6,2%
Valores absolutos	-2.197	-2.275	+78

El informe pone en evidencia que en el momento del despido los trabajadores contaban con un contrato regular, aun pasando por momentos de trabajo sumergido, incluso en la misma empresa. Además, algunas empresas dejaban de pagar los salarios ya meses antes del despido, dejando a los trabajadores sin empleo y en graves condiciones económicas. Estas circunstancias obligan a los trabajadores a aceptar condiciones de trabajo muy desfavorables (contratos fantasmas, falsos partime, presentarse a las cuatro de la mañana en la obra con la esperanza de una jornada, competición a la rebaja salarial que de derechos). Especialmente para los inmigrantes las condiciones son más dramáticas, puesto que el permiso de residencia está vinculado al trabajo.