

FRANCIA

BALANCE Y OBJETIVOS DE LA POLÍTICA DE INMIGRACIÓN¹⁵

En la recepción ofrecida a la prensa con motivo del año nuevo, el ministro de inmigración, integración, identidad nacional y desarrollo solidario presentó un balance de la acción ministerial en 2009, en el que destacan cinco aspectos importantes

Control eficaz de los flujos migratorios

El número de tarjetas de residencia emitidas ha disminuido un 3,7%. El aumento de las tarjetas de residencia otorgadas a los estudiantes (+1,9%) y a los solicitantes de asilo (+12%) se ha visto compensado por la disminución de la inmigración familiar (-12,3%) y de la inmigración económica (-15,3%), debido, como en toda la Unión europea, a la crisis económica mundial y al deterioro de la situación laboral. Todos los indicadores disponibles reflejan que los movimientos migratorios, tanto legales como ilegales, han sufrido una disminución en 2009. La lucha contra las organizaciones de inmigración clandestina ha aumentado: 145 han sido desmanteladas, (+44%); se han efectuado 4.750 arrestos de traficantes de emigrantes, (+10%); y se han llevado a cabo cerca de 1.400 operaciones conjuntas contra los patronos que emplean a extranjeros sin permiso de residencia, (+12%).

En el transcurso de 2010 se presentará un proyecto de ley sobre inmigración, para incorporar al derecho interno la directiva europea sobre el retorno de los extranjeros en situación irregular a sus países de origen, la directiva que trata de la lucha contra el empleo de extranjeros sin permiso de residencia, y la directiva "tarjeta azul", que crea un nuevo permiso de residencia europeo para los residentes extranjeros más cualificados. Este proyecto de ley será debatido en consejo de ministros, antes de finales de febrero.

La política de asilo se va consolidando

En 2009, 47.000 personas han solicitado asilo en Francia, o sea un incremento de más del 10%. Francia sigue siendo el primer país europeo y el segundo país del mundo en número de solicitudes de asilo recibidas. A lo largo del año 2009, se han concedido 10.900 de permisos de residencia para refugiados, o sea una progresión superior al 12%. En dos años la progresión ha sido del 32%. Los Centros de Acogida de los demandantes de asilo (CADA) han aumentado su capacidad: de 5.000 plazas en el año 2000 a 17.000 en 2006 y a 21.000 en 2009. Habrá 1.000 plazas suplementarias este año. El presupuesto para la política de asilo aumentará de nuevo en más del 10% en 2010 y sobrepasará los 318 millones de euros, es decir más de la mitad del presupuesto del ministerio de inmigración.

¹⁵ Ministère de l'immigration, intégration, identité nationale et développement solidaire

En cuanto a la política de asilo, durante el año 2010 continuarán los esfuerzos para reducir los plazos de tramitación y la profesionalización del procedimiento. Continuarán las negociaciones europeas para la aplicación de un marco europeo común, y la apertura, en la próxima primavera, de una oficina de apoyo europeo, cuya sede se hallará en la isla de Malta.

Nueva política de integración

En 2009 se ha puesto en marcha un nuevo organismo, la Oficina francesa de inmigración y de integración (OFII), que reagrupa el conjunto de las acciones llevadas a cabo por el Estado para acoger a los inmigrantes y trabajar en su integración. El contrato de objetivos y resultados de la OFII, para los años 2010-2012 ha sido aprobado por el consejo de administración de esta entidad el 15 de diciembre 2009.

Esta nueva política de integración se basa en un itinerario de integración que tiene su inicio en el país de origen. Durante el pasado año 2009, más de 20.000 residentes extranjeros han iniciado ya este recorrido de integración siguiendo, en sus países, cursos de formación de lengua francesa y formaciones para conocer los valores de la República. El año 2010 debe ser el de la ampliación de este dispositivo. Posteriormente esta política se apoyará en el acceso al empleo, con la generalización progresiva del balance de competencias (En 2009 62% de los firmantes de contratos de acogida y de integración han sido ya beneficiarios) y en los acuerdos firmados con las distintas ramas profesionales.

Esta política de integración, se basa igualmente, en la integración familiar, gracias al “CAI familia” (Contrato de acogida y de integración de las familias) vigente en 2009 y que se generalizará en 2010, y al programa “abrir las escuelas a los padres de familia”, que permite sensibilizar e inculcar a aquellas familias que llegan a Francia, los valores de la República.

Por último la integración se acompañará de un esfuerzo en la lucha contra las discriminaciones y por la igualdad de oportunidades. El “sello de calidad” de la diversidad en las empresas va a seguir desarrollándose. También seguirá y se ampliará el dispositivo de becas para recompensar los esfuerzos excepcionales de integración de los hijos de familias inmigrantes que se encuentren en grandes dificultades de adaptación cultural y lingüísticas.

El fomento de la identidad nacional

Ha sido el tema de mayor importancia de finales de 2009 y seguirá siéndolo a lo largo del año 2010, puesto que “nuestra unión nacional no se ha edificado sobre la descendencia de un pueblo original, ni sobre la yuxtaposición de comunidades, ni sobre la cooperación entre regiones” afirma el ministro. Francia, tierra de inmigración desde sus orígenes, ha logrado ser una Nación gracias a los esfuerzos

constantemente reiterados del Estado, que ha sabido desplegar importantes esfuerzos en el ámbito de la integración y de la construcción de una identidad nacional.

En el año 2009, 108.275 ciudadanos extranjeros han adquirido la nacionalidad francesa. La cifra anual de naturalizaciones alcanza el 4,4% de la población extranjera, frente al 2,2% en España, 2% en el Reino Unido, 1,6% en Alemania. Estos resultados colocan a Francia a la cabeza de los países europeos en concesiones de la nacionalidad y demuestran que Francia sigue siendo una Nación abierta. Comienza a surtir efecto la modernización del procedimiento naturalización: en 2009, el número de solicitudes de naturalización en espera de tramitación en las jefaturas de policía disminuyó un 25% y el número de expedientes en instancia en la administración central disminuyó en un 31%.

En cuanto a la expedición de documentos nacionales de identidad y a los problemas burocráticos encontrados por algunos ciudadanos, el ministerio del Interior ha dirigido una instrucción a los Prefectos el 2 de diciembre último para facilitar el procedimiento, manteniendo no obstante, el objetivo establecido con anterioridad, de luchar con mayor eficacia contra el fraude en la expedición de documentos y la elaboración de un documento infalsificable.

Durante el año 2010 continuará el gran debate sobre la identidad nacional. Se trata de un compromiso contraído con los franceses en la campaña a las elecciones presidenciales de 2007, reiterado en carta de misión por el Presidente de la República y el Primer Ministro.

La crítica que pretende que el debate sobre la identidad nacional tiene visos electorales, es infundada puesto que, prácticamente todos los años (2007, 2008, 2009, 2010, 2011 y 2012) son años de comicios electorales: ya sea presidencial, legislativo, municipal, regional, cantonal y senatorial. El objetivo de este gran debate sobre la identidad nacional es formular y reafirmar lo que significa hoy en día "ser francés". El sentimiento de pertenecer a una comunidad de destino, la voluntad de vivir juntos, de compartir una identidad, con su cultura, su historia, su lengua y sus valores, son esenciales para una unión nacional. Desde el 2 de noviembre 2009 hasta hoy han consultado la página Web, más de 700.000 visitantes, se han consultado 3,8 millones de páginas, la media de duración por visita ha sido de 5 minutos, y se han depositado cerca de 55.000 colaboraciones. En menos de dos meses, se han programado 334 debates in situ. Este gran debate se mantendrá a lo largo del año 2010. El ministro de inmigración ha participado directamente en algunos de ellos y ha anunciado su participación en otros. Durante las primeras semanas de febrero, en un seminario gubernamental presidido por el Primer ministro, se van a debatir de las primeras proposiciones para valorizar y promover la identidad nacional.

La gestión concertada de los movimientos migratorios y el desarrollo solidario ¹⁶

Una política de inmigración eficaz y equilibrada necesita la colaboración de acuerdos con los países de origen. El gobierno ha decidido aplicar una nueva política de negociaciones migratorias que abarque la diversidad de los movimientos migratorios legales e ilegales a Francia en un marco estratégico mundial. Tras la conclusión, en el periodo de mayo 2007 a enero 2009, de ocho acuerdos con los Estados de África subsahariana (Gabón, Congo, Benin, Senegal, Burkina Faso, Cabo Verde y la Isla Mauricio) y del Magreb (Túnez), ha llegado el momento de un contacto a «medida», adaptado a la situación y a los intereses propios de cada uno de los países socios, permitiendo de esta forma establecer nuevas colaboraciones con los principales países de origen, respetando la reciprocidad. En este marco se ha firmado un acuerdo con el Camerún el 21 de mayo de 2009, gracias al cual se va a destinar un presupuesto de 12 millones de euros en los cinco próximos años.

El ministerio proyecta colaboraciones estratégicas con los grandes países emergentes en materia de circulación de personas. Con motivo de la visita del Presidente de la República, el pasado 7 de septiembre 2009 se firmó con Brasil una colaboración administrativa. En el seminario gubernamental franco-ruso, se firmó con Rusia, el pasado 27 de noviembre 2009, un acuerdo relativo a las migraciones profesionales de personas altamente cualificadas. Este acuerdo será completado en 2010 con otros dos relativos a la readmisión y a la movilidad de los estudiantes. A lo largo de este primer trimestre se ha llevado a cabo, con la India y el Vietnam una misión de estudio. También está previsto renovar las relaciones migratorias con los países del Magreb. Actualmente se han entablado discusiones con Argelia con vistas a concluir una cuarta cláusula adicional al convenio de 1968 y establecer un régimen de reciprocidad para el acceso y la estancia de nuestros ciudadanos. Próximamente se remitirá un proyecto de acuerdo migratorio a Marruecos. Por último, declara el ministro, “deseo situar la movilidad de los jóvenes en el centro de las discusiones de la Unión por el Mediterráneo. Para poder llevar a cabo este proyecto, el año 2010 debe permitirnos avanzar en la creación de un Consejo Mediterraneo de la Juventud”.

¹⁶ Forman parte de las prioridades del Ministerio para el año 2010