

ALEMANIA

LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN 2009

Son varias las fuentes que permiten analizar la situación financiera de las diferentes ramas de la seguridad social alemana: las dos principales son los informes mensuales del Banco Central Alemán (Bundesbank), que habitualmente dedican un apartado al presupuesto público, y la Oficina Federal de Estadística, que informa con periodicidad sobre la situación financiera de la seguridad social. A falta de una liquidación presupuestaria definitiva de la seguridad social alemana, que probablemente se dará a conocer en los próximos meses, se resumen los principales resultados de los dos últimos informes mensuales del Bundesbank así como los datos publicados por Oficina Federal de Estadística el 14 de enero, que ofrecen el balance financiero de los diferentes ramos de la seguridad social en los tres primeros trimestres de 2009.

El seguro de enfermedad

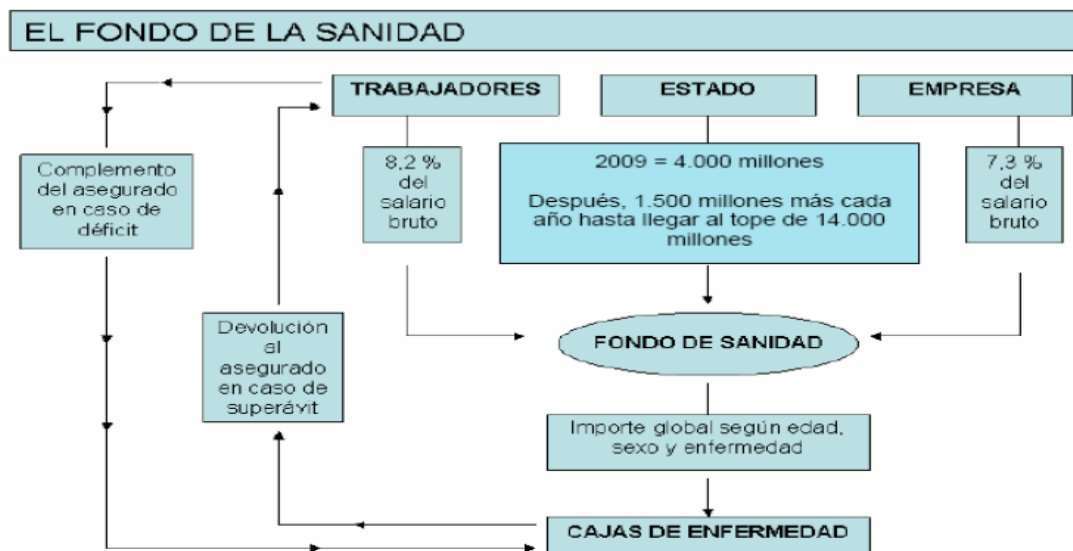
En el tercer trimestre de 2009 el seguro de enfermedad registró un superávit de cerca de 250 millones de euros. En el mismo período del año anterior el saldo de este sistema había sido negativo, ascendiendo entonces el déficit a 500 millones. Los gastos se incrementaron un 7%, mientras que los ingresos crecieron un 9%, a pesar de la decisión del Gobierno de reducir las cuotas al seguro de enfermedad a mediados de año del 15,5% al 14,9%. El balance positivo se debe sobre todo a una transferencia estatal adicional de 3.000 millones de euros. Mientras que en 2008 la asignación de fondos estatales había sido de 2.500 millones de euros, distribuidos en dos partidas que se hicieron efectivas en el segundo y tercer trimestre del año, en 2009 la transferencia del Gobierno ascendió a un total de 7.000 millones de euros (3.000 millones correspondientes a la compensación por la reducción del tipo de cotizaciones), cuyo pago se efectúa con una regularidad mensual.

Con respecto a la recaudación de cotizaciones, el Bundesbank destaca que en el período en cuestión ésta experimentó un incremento del 1% gracias a las prestaciones por desempleo y la subida de las pensiones.

El aumento de los gastos se debe de nuevo en buena parte al incremento de las retribuciones de la asistencia médica (+8,5%) así como del gasto hospitalario (+7,5%), motivado en gran medida por diversos cambios normativos introducidos en 2009, entre los que destaca la reforma del sistema retributivo de la atención médica no hospitalaria. En líneas generales, el crecimiento del gasto es mayor que el incremento salarial. En caso de que el Gobierno y las cajas de enfermedad no logren moderar el crecimiento del gasto, será inevitable el aumento del tipo de cotización o de la partida estatal destinada al seguro de enfermedad y financiada a través de impuestos.

El superávit acumulado a final del tercer trimestre ascendió a 1.500 millones de euros. El mismo período del año anterior había cerrado con un déficit por idéntico importe. El Bundesbank señala expresamente que el superávit se debe sólo a las transferencias del Gobierno central.

El Banco Central detalla los riesgos inmanentes de la reforma del sistema de financiación de la sanidad que entró en vigor a comienzos de 2009 y cuyo funcionamiento se visualiza en el siguiente gráfico.



El Fondo de sanidad asume el riesgo de los ingresos, mientras que las cajas de enfermedad corren con el riesgo del gasto. Aún en caso de que la recaudación de ingresos del Fondo de sanidad sea inferior al previsto se deberá hacer efectiva la transferencia de fondos a las cajas de enfermedad, para lo cual podrá recurrir a sus reservas o a un préstamo estatal. Las cajas de enfermedad deberán asumir el incremento de gastos. Para ello podrán hacer uso de sus fondos de reserva o incrementar el tipo de cotización.

El seguro de dependencia

Este seguro registró durante el tercer trimestre un ligero superávit de unos 225 millones de euros, después de haber cerrado el mismo período en 2007 con un superávit de 500 millones. La recaudación de cotizaciones experimentó una subida del 1% (2008: 16,5%) y por lo tanto no refleja la crisis económica, debido al incremento de las pensiones y a las prestaciones. En total, los ingresos crecieron un 2%, mientras que el incremento de gastos fue del 6%, debido a la ampliación de las prestaciones que entró en vigor en 2008. El fondo de reserva se situó en 4.000 millones de euros y es de esperar que el cuarto trimestre también haya cerrado con un superávit gracias a las pagas extraordinarias que se abonaron a final de año.

El Bundesbank advierte de que el importe de las prestaciones volverá a incrementarse a partir del 2010. Unido al probable aumento de la cifra de desempleados, y sobre todo del número de personas que

perciben una prestación no contributiva por desempleo, es de esperar que la situación financiera del seguro de dependencia sea más crítica en 2010, lo que probablemente hará inevitable un aumento de la cuota a este seguro.

El seguro de pensiones

Durante el tercer trimestre de 2008, el seguro de pensiones acumuló un déficit de 2.000 millones de euros, 1.500 millones más que el año anterior. Los ingresos aumentaron en un 0,5%, el crecimiento de la recaudación de cotizaciones fue algo mayor, aunque éste se deba sobre todo al importante aumento de la recaudación de cotizaciones de los perceptores de las prestaciones por desempleo en sus modalidades contributivas y no contributivas (+28%), así como de los beneficiarios de la prestación por incapacidad temporal (+15%). Las cotizaciones abonadas por personas sujetas a una actividad laboral regular se mantienen invariadas, el aumento del desempleo tiene un efecto negativo sobre el capítulo de recaudación por cotizaciones.

En lo relativo a los gastos, el informe constata un crecimiento del 3,38% en los länder occidentales y del 3% en los orientales, debido sobre todo a la subida de pensiones del 2,41% que se hizo efectiva en julio de 2009. El déficit acumulado asciende a 3.000 millones de euros, el Bundesbank avanza que gracias a las pagas extras este seguro podría cerrar el año con un balance equilibrado. Debido al aumento del desempleo y a la aprobación en la pasada primavera de una ley que garantiza el importe de las pensiones, es muy probable que en 2010 el balance financiero del seguro de pensiones sea negativo.

El seguro de desempleo

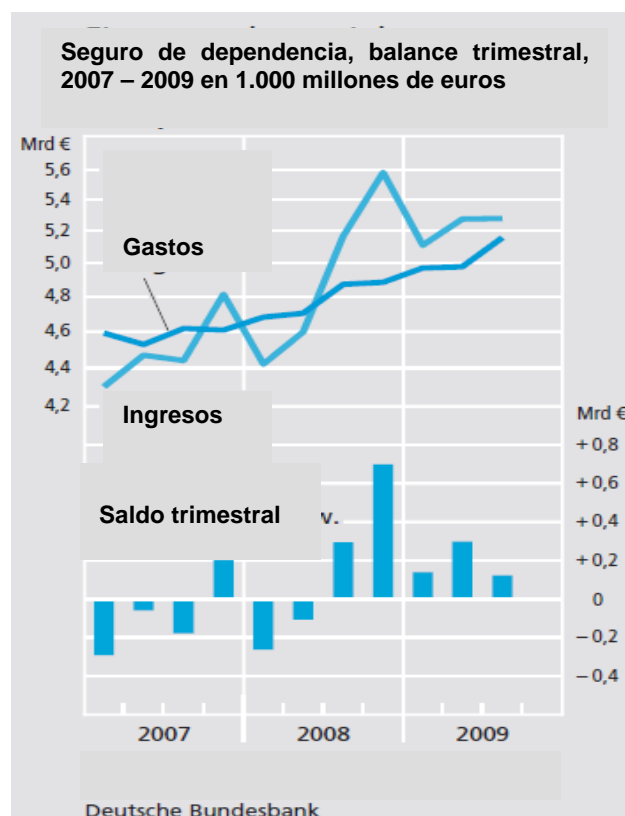
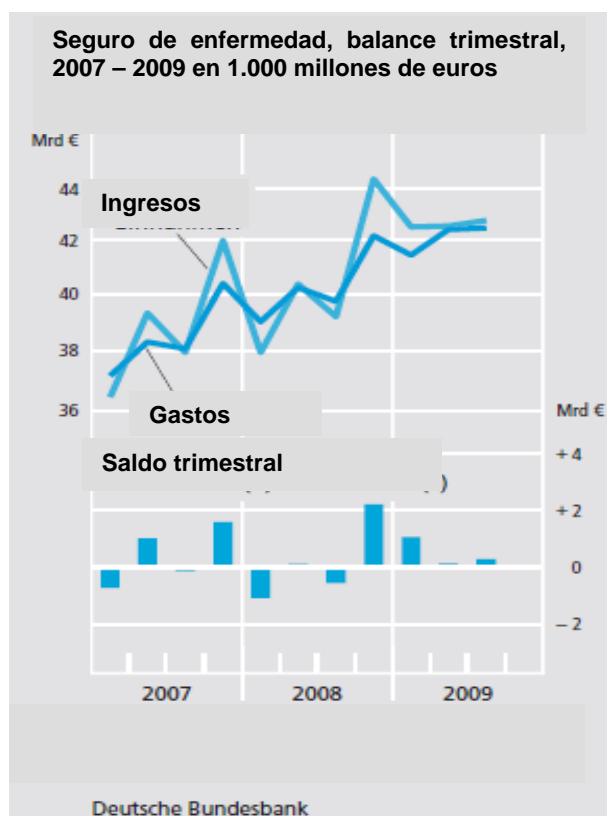
La Agencia Federal de Empleo acumuló durante el tercer trimestre un déficit de 5.500 millones de euros, el mismo trimestre del año anterior había cerrado con un superávit de 500 millones. Esta caída se debe sobre todo a la reducción de la cuota al seguro de desempleo, que a comienzos de 2009 pasó al 2,8%. Además, la transferencia estatal ya no se hace efectiva de forma mensual sino que se paga a finales de año. Si se descuenta este efecto, los ingresos se redujeron el 1% en comparación interanual. El capítulo de gastos creció un 44%. Sobre todo aumentaron las siguientes partidas: prestación no contributiva por desempleo: +1.000 millones de euros (+37%), prestación para trabajadores afectados por la reducción temporal de la jornada: +1.000 millones, ayudas para la promoción profesional: +1.000 millones de euros. Sin embargo, cabe destacar que se está moderando el gasto generado por la reducción temporal de jornada, aunque por otra parte los fondos destinados a la garantía salarial superan a en 500 millones a los del año anterior.

El presupuesto de la Agencia cerró los tres primeros trimestres con un déficit contable de 15.500 millones de euros, aunque el Bundesbank señala que al menos el cuarto trimestre, al igual que el resto

de los ramos de la seguridad social alemana, podría cerrar con un superávit por los motivos mencionados. Es muy probable que gracias al buen resultado alcanzado durante los últimos meses en 2009 el seguro de desempleo no haya agotado del todo su fondo de reserva, lo que sí sucederá en 2010. Por ello, la Agencia Federal de Empleo tendrá que recurrir al Gobierno central.

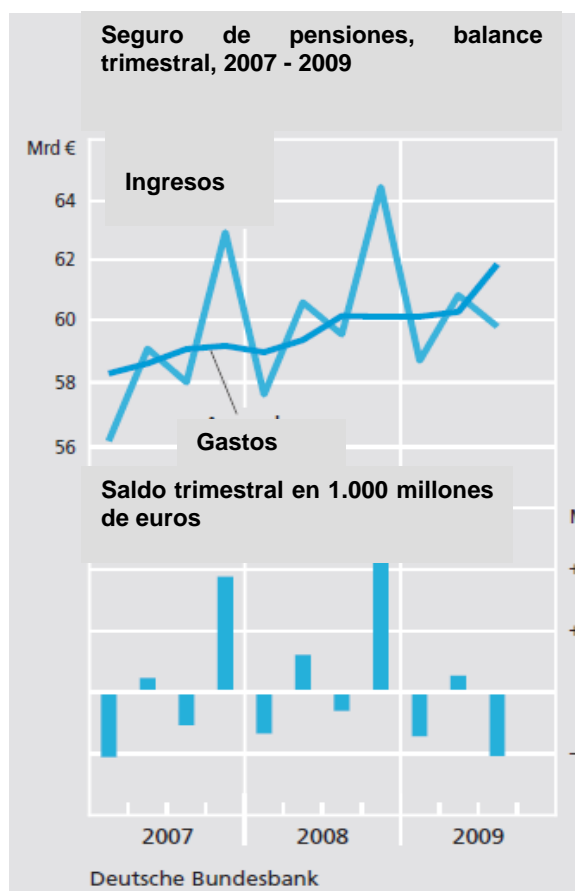
El actual Gobierno se comprometió en el acuerdo de coalición que las transferencias estatales a la Agencia serán a fondo perdido. Dado que la cuota, que actualmente es del 2,8% y a partir de 2011 será del 3,0%, es insuficiente para cubrir los gastos, el Gobierno ha trasladado del cotizante al contribuyente parte de la financiación del seguro de desempleo. Los autores del informe del Bundesbank critican este planteamiento con el argumento de que la Agencia asume gastos ajenos al seguro de desempleo, como los relacionados con la prestación por desempleo no contributiva.

Seguro de enfermedad y seguro de dependencia, balance financiero 2007 - 2009



Fuente: Deutsche Bundesbank, Informe mensual diciembre 2009

Seguro de pensiones y seguro de desempleo, balance financiero 2007 – 2009



Fuente: Deutsche Bundesbank, Informe mensual diciembre 2009

Primer y tercer trimestre de 2009: elevado déficit de la Seguridad Social

En su nota de prensa de 14 de enero, la Oficina Federal de Estadística comunica que la seguridad social alemana registró en los tres primeros trimestres de 2009 un déficit de financiación de caja de 16.000 millones de euros, 11.600 millones más en comparación con el mismo período de 2008. El motivo principal fue el elevado déficit de la Agencia Federal de Empleo, que en 2009 se incrementó en 13.200 millones a 15.800 millones de euros. Los ingresos de la seguridad social subieron en el período en cuestión un 1,5% a 358.600 millones de euros, los gastos un 4,7% a 375.300 millones de euros.

Los ingresos del seguro de pensiones fueron de 179.000 millones de euros, lo que supone un aumento del 0,9% frente a una subida de los gastos del 2,2% a 181.900 millones de euros, lo que resulta en un déficit de financiación de 2.900 millones de euros, 2.200 millones más en comparación interanual.

En el seguro de enfermedad, los ingresos procedentes en su mayor parte del Fondo de sanidad introducido en 2009, subieron en los primeros tres trimestres del año un 8,6% a 128.300 millones de euros. Este aumento tiene su origen sobre todo en la estipulación de una cuota única de cotización al seguro de enfermedad del 15,5%. Asimismo el Fondo hizo uso de la posibilidad legal de adelantar las cuotas mensuales de la subvención estatal. Frente a este aumento de los ingresos se registró un menor aumento de los gastos del 6,1% a 126.900 millones de euros. Mientras que el seguro de enfermedad registraba un déficit de financiación de 1.500 millones de euros, el superávit ascendió a 1.400 millones de euros.

El retroceso de los ingresos de la Agencia Federal de Empleo a 19.600 millones de euros (-29,2%) se debió básicamente a la reducción de la cuota de cotización al seguro de desempleo el 1 de enero de 2009 en 0,5 puntos porcentuales al 2,8%. Los ingresos procedentes de las cotizaciones bajaron por ello un 15,6% a 16.700 millones de euros en relación con el mismo período de 2008. Además, el retraso de la fecha de transferencia de la aportación estatal a los gastos de la promoción del empleo también contribuyó a descenso de los ingresos. Los gastos alcanzaron 35.400 millones de euros en los primeros tres trimestres de 2009, superando el valor comparativo del año anterior en un 16,7%. Este fuerte incremento de los gastos se debió, entre otros factores, al aumento de las prestaciones para la subvención por reducción coyuntural de la jornada laboral a 2.200 millones de euros. También los gastos ocasionados por la prestación por desempleo aumentaron un 19,9% a 13.100 millones de euros. Con respecto a los primeros tres trimestres de 2008 el déficit de financiación de la Agencia Federal de Empleo subió considerablemente en 13.200 a 15.800 millones de euros.

Los ingresos del seguro de dependencia aumentaron de enero a septiembre a 15.700 millones de euros. Un motivo de este incremento del 10,4% fue el aumento de la cuota de cotización del 1,7% al 1,95% (personas sin hijos: del 1,95% al 2,20%) a partir del 1 de julio de 2008. El aumento de los gastos fue menor, en un 6,0% a 15.100 millones de euros, lo que resultó en un ligero superávit de 600 millones de euros. En relación con el mismo período de 2008 se registró un déficit de 100 millones de euros.