

ALEMANIA

LAS PRESTACIONES SOCIALES EN ALEMANIA¹⁶

Según el Instituto Federal de Estadística (destatis 2010 a), a finales de 2008 el número de personas dependientes de prestaciones sociales asistenciales se situó en más de 7.600.000, lo que equivale al 9,3% de la población alemana y supone una reducción del 5,1% en comparación interanual, con un gasto generado de 40.500 millones de euros, un 2,6% menos que en 2007 (41.600 millones). Estas prestaciones, pensadas como red básica de seguro social, tienen el objetivo de garantizar la manutención de los beneficiarios. Se trata de

- la prestación para desempleados de larga duración (Arbeitslosengeld II/ Sozialgeld),
- las prestaciones asistenciales o subsidio social (Sozialhilfe),
- las prestaciones para los solicitantes de asilo y
- las prestaciones para las víctimas de conflictos bélicos.

En lo relativo a la distribución geográfica, los datos de 2007 (no hay datos disponibles para 2008) indican que, al igual que en años anteriores, estas prestaciones se solicitan con mayor frecuencia en las ciudades/estado (Berlín, Hamburgo y Bremen), con Berlín a la cabeza con un 19,9% de la población. Las regiones del sur del país son las que presentan las tasas más bajas de beneficiarios, situándose a la cola Baviera con el 5,0% y Baden-Wurtemberg con un 5,4% de la población.

En 2008 el número de beneficiarios se concentraba en la prestación para desempleados de larga duración y sus familiares y en el subsidio social.

A final de año un total de 6.609.960 personas (2007: 7.000.000) percibían una de las dos modalidades de la prestación para desempleados de larga duración. El 73% de los beneficiarios estaba capacitado para trabajar; el 23% eran hijos de beneficiarios sin capacidad laboral. En total, la prestación generó un gasto de 34.900 millones de euros (2007: 36.300 millones). En esta cifra no está incluido el gasto de las políticas activas de empleo.

Por otra parte, un total de 860.002 personas percibieron en 2008 una prestación asistencial que se divide en seis modalidades (2007: 821.000), lo que generó un gasto de 4.300 millones de euros (2007: 4.100 millones).

127.865 personas percibieron la prestación para los solicitantes de asilo, con un gasto de 800 millones de euros (2007: 153.000 beneficiarios y 800 millones de euros).

¹⁶ Fuentes: Peter, Waltraut, Entwicklung von Sozialleistungsbezug und Erwerbstätigkeit, en: IW-Trends, 1/2010, p. 1-15IW-Köln, Sozialleistungen. Gefährdete Balance. Nota de prensa 6/2010Destatis, Jeder Elfte in Deutschland erhielt 2008 soziale Mindestsicherung, Wiesbaden, 20/1/2010 Destatis, Sozialhilfe 2008: 1,2 Millionen Menschen erhielten besondere Leistungen, 15/12/2009

Desde mediados de los noventa ha ido descendiendo la cifra de beneficiarios de las prestaciones para las víctimas de conflictos bélicos. A finales de 2006 percibían estas ayudas un total de 46.000 personas, con un coste de 500 millones de euros (2007: 60.000 beneficiarios y 500 millones de euros).

Beneficiarios y gasto de las prestaciones sociales no contributivas, 2008

Tipo de prestación	Beneficiarios	Variación interanual en %	Gasto en miles de millones €	Variación interanual en %
Prestaciones desempleados de larga duración	6.609.960	-5,8	34,9	-3,9
de éstas:				
Prestación por desempleo no contributiva	4.798.064	-5,9	---	---
Prestación para familiares	1.811.626	-5,8	---	---
Prestaciones asistenciales (subsidio social)	860.002	4,7	4,3	6,9
de éstas:				
Prestación para la manutención	92.320	4,4	0,5	10,3
Prestación básica para mayores y personas sin capacidad laboral	767.682	4,8	3,8	6,5
Prestaciones de la Ley para solicitantes de asilo	127.865	-16,6	0,8	11,9
Prestaciones para víctimas de conflictos bélicos	56.256	-22,7	0,5	-11,1
Total	7.643.813	-5,1	40,5	-2,6

Fuente: Destatis, 2010a

El Instituto Federal de Estadística ha desglosado los datos del subsidio social (destatis, 2010b). Esta prestación cuenta con seis modalidades, reguladas por el volumen XII del Código Social.

Modalidades de prestaciones asistenciales

Modalidad	Beneficiarios	Tipo/Objetivo de la prestación
Prestación asistencial, cap. 3	Personas que viven en hogares privados, parejas e hijos menores que convivan.	“Ante todo alimentación, alojamiento, ropa, higiene personal, menaje, calefacción y necesidades personales de la vida cotidiana”. Estas últimas incluyen “también relaciones con el entorno y la participación en la vida cultural, en un importe razonable”.
Prestación básica para la tercera edad, cap. 4	Mayores de 65 años, mayores de 18 años con capacidad laboral completamente reducida por razones médicas.	Ídem.
Prestación sanitaria, cap. 5	Beneficiarios de la prestación asistencial.	Garantizar la asistencia sanitaria.
Prestación para la integración de discapacitados, cap. 6	Discapacitados.	Prestaciones para garantizar la reintegración en la sociedad en igualdad de condiciones (talleres, formación escolar, etc.).
Prestación para la dependencia, cap. 7	Personas en situación de dependencia.	Financiación de los gastos de alojamiento, alimentación y equipamiento no cubiertos por el seguro de dependencia en la atención residencial, así como para personas sin seguro.
Prestación para situaciones de especial necesidad, caps. 8 y 9	Personas que se encuentran en condiciones de vida especialmente problemáticas y ligadas a problemas sociales.	Ayudas para realizar las tareas domésticas, asistencia a personas mayores, apoyo a invidentes, etc.

Este segundo informe detalla el número de beneficiarios a lo largo de 2008 y por lo tanto, los datos son superiores a los arriba mencionados, que se referían a beneficiarios a finales de año. A lo largo de 2008 un total de 1.200.000 personas recibieron una prestación asistencial, lo que supone un incremento del 6,2% en comparación interanual. El gasto creció un 4,0% a 15.200 millones de euros. Si se añaden las prestaciones asistenciales contributivas aportadas por otros organismos de la seguridad social el gasto total asciende a 19.800 millones de euros.

Prestación de integración para discapacitados

Por partidas destaca con 11.200 millones de euros (57% del total) la ayuda para integración de discapacitados. En 2008 recibieron esta ayuda 713.000 personas, el 60% sobre el total de los beneficiarios de las prestaciones asistenciales. El 60% de los beneficiarios eran hombres de un promedio de edad de 32,5 años. El 61% de los beneficiarios vivía en una residencia (1998: 74%). El objetivo de esta prestación es evitar posibles discapacidades, así como superar o al menos mitigar discapacidades o sus secuelas. Son susceptibles de recibir esta prestación asistencial aquellas personas que sufran discapacidad psíquica, física o emocional que no sea transitoria, siempre y cuando no sea competencia de otro organismo proveer una prestación idéntica o similar.

Prestación asistencial para personas dependientes

En segundo lugar se sitúa la prestación asistencial para personas dependientes. Pueden ser beneficiarias aquellas personas que por su grado de dependencia necesitan atención continua para las tareas de la vida cotidiana, aunque sólo se concede a los dependientes que no disponen de recursos económicos suficientes para afrontar los gastos de su atención y cuando el seguro de dependencia no asume esta ayuda. En 2008 recibieron esta prestación unas 397.000 personas, lo que generó un gasto de 2.800 millones de euros. El 72% es atendido en un centro residencial. El porcentaje de mujeres sobre el total es del 68%, el promedio de edad de los beneficiarios se sitúa en 75,1 años (hombres: 66,4 años, mujeres: 79,3 años).

Gasto en prestaciones no contributivas							
Año	Gastos íntegros						
	Total	Prestación básica	Prestación básica para la tercera edad	Prestación sanitaria	Prestación de integración de discapacitados	Prestación para la dependencia	Prestación situaciones de especial necesidad
	En miles de millones de euros						
2003	25.590	9.817	1.446	1.487	10.930	3.005	0.352
2004	26.340	9.981	2.216	1.381	11.487	3.142	0.350
2005	19.949	1.163	2.864	1.095	11.288	3.152	0.386

2006	20.483	1.065	3.158	0.946	11.804	3.120	0.390
2007	21.128	1.088	3.558	0.949	11.914	3.217	0.402
2008	21.955	1.138	3.788	0.892	12.454	3.262	0.421

¿Peligra la sostenibilidad del sistema?

El Instituto de investigación económica de Colonia, cercano a la patronal, advierte del peligro que encierra para la sostenibilidad del sistema el crecimiento del número de beneficiarios de prestaciones estatales. En un informe recientemente señala que en 1980 la población activa era de 26.400.000 frente a 13.400.000 beneficiarios de prestaciones. En 2007 la relación era de 33.500.000 frente a 26.400.000. Entre los motivos para este incremento se menciona la situación de la economía y del mercado laboral, la reunificación, el cambio demográfico y las reformas de la normativa en materia sociolaboral.

Sistema estatal de transferencias, 1992 y 1007			
	1992	2007	Variación
Tasa de desempleo sobre el total de la población activa	8,5%	10,1%	+ 1,6
Desempleados de larga duración sobre el total de desempleados	27,8	41,1	+ 13,3
Beneficiarios de la prestación no contributiva en %			
Total	2,9	9,8	+ 6,9
menores de 15 años	5,8	16,8	+ 11,0
familias monoparentales	25,2	42,3	+ 17,1
% trabajadores que ganan menos de la mitad del salario medio y			
trabajan a jornada completa	2,5	6,0	+ 3,5
trabajan a jornada parcial	---	16,9	---
% trabajadores que ganan menos de 2/3 del salario medio y			
trabajan a jornada completa	7,2	86,6	1,4
trabajan a jornada parcial	---	14,2	---
Salario medio íntegro (mes/euros)	1.812	2.266	+ 25,1
Salario medio real (mes/euros)	1.238	1.474	+ 19,1
Gasto social per cápita en euros	6.365	8.593	+ 35,0

Fuente: IW-Köln, 2010

Se observan tres evoluciones especialmente preocupantes: aumenta el número de desempleados de larga duración, crece la cifra de hogares monoparentales y la de menores dependientes de las prestaciones no contributivas para desempleados de larga duración y sus familiares y, por último, desde 1995 el mayor grupo de beneficiarios de prestaciones no contributivas está en edad laboral: en 2007 una de cada siete personas entre 18 y 64 años percibía una transferencia estatal.

El informe incluye también otras ayudas no contabilizadas como prestaciones contributivas, como la prestación para padres con hijos a cargo, ayudas para la vivienda y ayudas para los estudios. Si además se tiene en cuenta a los beneficiarios de prestaciones contributivas como la de desempleo, la prestación para trabajadores afectados por la reducción de la jornada y pensiones por jubilaciones anticipadas, resulta que el 24% de las personas en edad laboral reciben una transferencia estatal, un

4% más que en 1992 pero un 0,9% menos que en 2006. Si se incluye a los pensionistas en este recuento el porcentaje de beneficiarios de prestaciones estatales contributivas y no contributivas asciende al 42% del total de la población.

% de beneficiarios de prestaciones sociales									
	Población entre 18 y 64 años			Población mayor de 18 años			Total población		
	2007	Variación 1992-2007	Variación 2006-2007	2007	Variación 1992-2007	Variación 2006-2007	2007	Variación 1992-2007	Variación 2006-2007
Total prestaciones no contributivas	15,1	5,4	0,1	12,3	1,7	0,0	12,7	3,2	0,0
Asistencial/ para familiares de desempleados de larga duración/ solicitantes de asilo	0,4	-2,0	-0,0	0,4	-2,0	-0,1	2,7	-0,3	0,0
Por desempleo	10,2	9,2	-0,2	7,4	6,5	-0,1	6,4	5,7	-0,2
Prest. básica para la 3ª edad	0,7	0,7	0,1	1,1	1,1	0,1	0,9	0,9	-0,1
Ayudas para los estudios	1,8	0,2	-0,0	1,4	0,1	0,0	1,1	0,1	0,0
Ayuda para la vivienda	0,6	-2,6	-0,1	0,9	-3,9	-0,1	0,7	-3,1	-0,1
Prestación para padres	1,4	-0,1	0,4	1,1	-0,1	0,3	0,0	-0,1	0,3
Total prestaciones contributivas	9,1	-1,4	-0,9	30,1	3,2	-0,5	25,1	3,3	-0,2
Por desempleo/ por reducción de la jornada	2,2	-2,2	-0,7	1,6	-2,8	-0,5	1,4	-2,2	-0,4
Pensiones	6,9	0,8	-0,3	28,5	6,0	0,1	23,7	5,5	0,2
Total contributivas y no contributivas	24,2	4,0	-0,9	42,4	4,9	-0,4	37,8	6,5	-0,2
Tasa de empleo	64,8	-1,9	1,1	49,1	-5,1	0,7	40,7	-3,0	0,6

Fuente: IW-Köln, 2010

Los autores del informe consideran preocupante el hecho de que se haya acortado la distancia entre la tasa de empleo y el porcentaje de beneficiarios de las diferentes prestaciones. Esta distancia sigue equilibrada en la población en edad laboral, grupo en el que 65 cotizantes financian las prestaciones de 24 adultos y 11 niños. La diferencia se ha contraído especialmente el segmento de los mayores de 18 años, donde ha caído un 9,8% entre 1992 y 2007 y se sitúa en un 6,7%. La ratio más negativa es la que presenta el total de la población debido a la importante dependencia de las prestaciones sociales de buena parte de los menores de edad, con una diferencia de sólo el 2,9%.

Diferencia entre la tasa de empleo y el porcentaje de beneficiarios de prestaciones				
Edades	1980	1992	2006	2007
18 a 64 años	57,6	46,5	38,9	40,9
Mayores de 18 años	27,6	16,5	5,6	6,7
Total población	20,7	12,3	2,0	2,9

Fuente: IW-Köln, 2010

El informe del IW pronostica un empeoramiento de la situación debido a los efectos de la crisis del sistema económico y financiero, en especial por el espectacular aumento de los beneficiarios de la prestación para trabajadores afectados por la reducción temporal de la jornada y la ampliación del círculo de beneficiarios de las ayudas para los estudios, la prestación para vivienda y el complemento

para hijos en la prestación no contributiva por desempleo. Esto irá acompañado de una contracción de la población activa debido al cambio demográfico.