

## UCRANIA

### **DIRECTRICES EN POLÍTICA DE EMPLEO**

---

El pasado 8 de septiembre el Gobierno de Ucrania ha aprobado una disposición mediante la cual se establecen las Principales Directrices de la Política Estatal de Empleo en los años 2010-2011. Dicho documento, además de caracterizar brevemente las directrices de la política del Gobierno en materia de la ocupación de la población y determinar las áreas de responsabilidad de los órganos nacionales y provinciales en este ámbito, describe la situación actual del mercado de trabajo en Ucrania y los problemas que éste presenta.

A continuación se presenta el análisis del mercado de trabajo de Ucrania en la primera mitad del año 2010 elaborado por los especialistas del Ministerio de Trabajo y Política Social, el Servicio Estatal de Empleo y el Comité Estatal de Estadística de Ucrania.

En el primer trimestre del 2010 el nivel de la ocupación de la población de entre quince y setenta años de edad, comparado con el período correspondiente del año pasado, ha subido un 0,8% y se situó en 58%. El nivel de paro dentro del grupo señalado, determinado según la metodología de la OIT, durante dicho período se vio reducido un 0,5% y se situó en 9%. (Nota importante: Los datos oficiales que se presentan aquí y a continuación, a menudo son objeto de críticas de las organizaciones sindicales quienes cuestionan la veracidad de éstos, debido a que, según los expertos sindicales, la manera de contabilizar a los parados del Servicio Estatal de Empleo de Ucrania presenta muchos flecos que permiten al Gobierno mantener a un número importante de desempleados fuera de la cobertura de las prestaciones por desempleo. No obstante, la importancia de las estadísticas es reconocida hasta por los especialistas más escépticos ya que permiten estudiar las tendencias del mercado laboral y la evolución de éste.)

A principios del año 2010 en el registro del Servicio Estatal de Empleo había 542.800 personas dadas de alta como parados, lo que significa una reducción de 333.400 personas en relación con el año 2009. El importe medio de la prestación mensual por desempleo se situaba en 630,1 grivnas (aprox. 62 euros), un 40% más que en el año 2008. Dicha tendencia de reducción del paro continuó durante todo el año 2010, situándose el número de personas dadas de alta en el paro a principios del mes de septiembre en 396.800 personas de las que casi 300.000 recibían la prestación por desempleo cuyo importe había ascendido a 731 grivnas (unos 73 euros).

Junto con una cierta mejora de la situación en el ámbito de empleo, existe una serie de problemas que necesitan ser resueltos. En primer lugar, se trata de la insuficiente actividad económica de la población (el número de personas aptas para trabajar pero pasivas económicamente supera los ocho millones de personas), el desequilibrio cuantitativo y cualitativo entre la demanda y la oferta de la fuerza de trabajo, el bajo nivel de capacitación de las personas que buscan trabajo, etc.

Entre las principales causas de la escasa actividad económica de la población las más importantes son el significativo atraso del precio de la fuerza de trabajo y su coste, las precarias condiciones de trabajo, y la insuficiencia de los mecanismos del apoyo estatal a las iniciativas empresariales de los ciudadanos y a la creación de un entorno empresarial favorable.

Actualmente en Ucrania la parte proporcional de los gastos correspondientes al coste de la fuerza de trabajo se sitúa en el 9%, mientras que en los países de la Unión Europea este concepto puede llegar a ser un 45% del total de los gastos de la producción. Esto conduce a que los puestos de trabajo que se ofrecen en el mercado sean mal remunerados, con unas condiciones de trabajos difíciles e insalubres, en un equipamiento anticuado, etc. Las estadísticas del Servicio Estatal de Empleo indican que solo un 7% de las ofertas de empleo presentadas en enero-diciembre del año 2009 ofrecían salarios iguales o más altos que el salario medio interprofesional registrado durante dicho período.

Otro dato alarmante es la cantidad de jóvenes que se encuentran actualmente en el paro. Según los datos del Servicio Estatal de Empleo de Ucrania casi la mitad de las 975.500 personas que estaban de alta en el paro durante el 2009 eran jóvenes hasta treinta y cinco años, de ellos 74.100, graduados universitarios y de centros de Formación Profesional. Las principales causas del paro entre la juventud son la inadecuación de los contenidos de la Formación Profesional con las exigencias del mercado de trabajo, la insuficiente calidad de la formación, las precarias condiciones de trabajo en los puestos concretos que se van ofreciendo a los jóvenes. Dicha situación surgió, entre otras cosas, a causa del deficiente funcionamiento del sistema de formación específica de los trabajadores y del programa estatal de empleo de profesionales, causados, a su vez, por la falta de financiación, la falta de un sistema de evaluación independiente de los graduados de los centros educativos y formativos, la insuficiente colaboración entre los establecimientos educativos, los empleadores y los órganos locales del poder ejecutivo, la insuficiente motivación de los jóvenes para el aprendizaje de las profesiones industriales y el escaso nivel de adaptación de los jóvenes profesionales en la producción.

La principal causa de la inadecuación entre la formación de los trabajadores y las necesidades de la producción es la falta de un sistema adecuado de capacitación, reorientación y perfeccionamiento profesional. La periodicidad de los cursos de perfeccionamiento de los trabajadores en Ucrania se sitúa en uno cada once años, mientras que los países de la Unión Europea la media es de un curso cada cinco años.

Sigue siendo grave el problema de la ocupación en las pequeñas localidades y en las regiones de la actividad minera y agraria, así como el empleo de las personas que necesitan protección social y que no son capaces de competir en el mercado de trabajo en condiciones iguales y el problema de la emigración laboral ilegal de los ciudadanos de Ucrania al extranjero, las migraciones laborales internas y el trabajo sumergido. Así, en el año 2009 en las pequeñas localidades de Ucrania fueron creados unos 119.700 puestos de trabajo (un 16% del total de los puestos de trabajo creados ese año), de los que un 80% fue creado por los empresarios particulares. La escasa creación de puestos de trabajo en las pequeñas

localidades se explica por el insuficiente apoyo estatal del desarrollo de la infraestructura de estas localidades, tanto social como productiva.

Debido al cierre de minas de carbón no acompañado por la creación de nuevos puestos de trabajo (en los años 2007-2009 unas doce minas fueron cerradas) la fuerza de trabajo en las regiones mineras se reduce cada vez más, lo que conlleva una marcada disminución de la demanda de trabajo. Así, en el año 2009 en la Región de Donetsk el número de las ofertas de empleo se redujo más de la mitad, produciéndose situaciones similares en las Regiones de Lvov y de Luhansk. Como consecuencia, a principios de enero de 2010 en la Región de Donetsk había trece personas por una oferta de empleo, mientras que en enero de 2009 la relación era de seis personas por un puesto vacante. Dicha desproporción también se observa en las ya mencionadas Regiones de Lvov y de Luhansk, donde había veintidós y catorce desocupados por cada puesto de trabajo respectivamente. En algunas ciudades donde eran cerradas las minas este índice por momentos llegaba a ciento treinta parados por una oferta de trabajo.

Son extremadamente limitadas las posibilidades de los ciudadanos que residen en las áreas rurales de encontrar un empleo en este sector de la economía, ya que el sector agrícola afronta graves problemas relacionados con la falta de una política estatal clara que incentive su desarrollo. A fecha 1 de enero de 2010 en el sector agrícola solo había 2.200 ofertas de empleo, lo que daba una proporción de 57 trabajadores en el paro por cada puesto de trabajo. (Nota importante: El empleo agrícola en Ucrania se caracteriza por un alto índice de temporalidad, por lo que la tasa de ocupación en el sector suele variar significativamente dependiendo de la estación del año, siendo el período de menor actividad y, por consiguiente, de mayor paro en el sector, el período invernal.)

Además de los problemas que afectan solo el mercado de trabajo nacional el informe presenta como un problema global del mercado nacional de empleo el funcionamiento de éste en el marco de la Organización Mundial de Comercio, que pone de relieve el problema de la competitividad de la fuerza de trabajo nacional y del empleo de extranjeros en Ucrania.

Fte. Disposición del Gobierno de Ucrania N°831 del 8 de septiembre de 2010, Comité Estatal de Estadística de Ucrania.