

## ALEMANIA

### **DEBATE SOBRE LA AMPLIACIÓN DE LA EDAD REGULAR DE LA JUBILACIÓN**

---

Diversos informes han vuelto a avivar el debate sobre la ampliación hasta los 67 años de la edad regular de jubilación. Por una parte, el Ministerio de Familia, Mayores, Mujeres y Juventud ha publicado los resultados de una encuesta representativa (BMFSFJ, 2010), según la cual la edad real de jubilación ha pasado de 62 a 63 años. El Gobierno interpreta este dato como un apoyo al retraso de la edad regular de jubilación. Un informe de la Oficina Federal de Estadística valida esta tesis (Destatis, 2010b) en un análisis detallado de las principales razones para el acceso a la jubilación (Destatis, 2010a). Destaca que uno de cada cinco trabajadores solicita la pensión por motivos de salud. Un informe del Instituto Trabajo y Cualificación subraya las diferencias en los accesos a la jubilación en función de las profesiones ejercidas (IAQ, 2010a). La Confederación Alemana de Sindicatos (DGB) ha publicado el cuarto informe editado por un grupo de organizaciones contrarias a la ampliación de la edad de jubilación. Por último, un segundo informe del IAQ advierte de los riesgos que encierra el crecimiento del porcentaje de trabajadores mayores que cuentan con un subempleo (IAQ, 2010b).

#### **La tasa de empleo de los mayores**

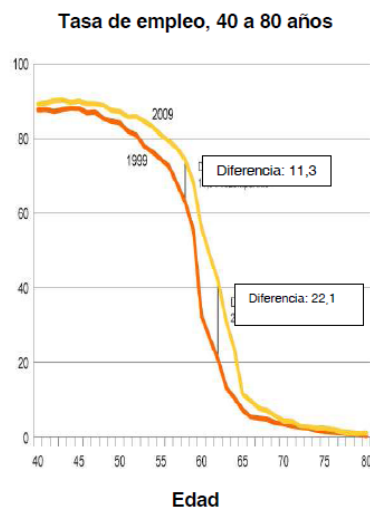
La tasa de empleo de las personas entre 60 y 64 años alcanzó en 2009 el 38,7%, según la Oficina Federal de Estadística (Destatis, 2010b). La tasa de empleo de los menores de 50 años alcanza el 90%, y a partir de esa edad comienza a descender gradualmente, situándose en un 23,7% para las personas de 64 años y en un 11,6% para las de 65 años. En comparación con 1999 la edad media de jubilación aumentó en dos años, la tasa de empleo aumentó para todos los grupos de edad a partir de los 40 años. Hasta los 58 años el principal motivo es en el importante crecimiento de la tasa de empleo femenino. Entre los 58 y los 64 años la tasa de empleo aumentó una media de 10 puntos para las edades comprendidas entre los 60 y los 62 años incluso más de 20 puntos.

El informe del Ministerio para Familias, Mayores, Mujeres y Jóvenes (BMFSFJ) confirma esta tendencia, que supone un importante cambio frente a períodos anteriores, en los que más bien se constataba una evolución hacía un adelantamiento de la edad real de jubilación. Es importante señalar que entre 1996 y 2002 el incremento de la tasa de empleo las personas entre 55 y 59 años se aproximaron al 10%, mientras que entre 2002 y 2008 apenas creció. En cambio, la evolución de la tasa de empleo del grupo de personas entre 60 a 64 años aumentó un 13% entre 2002 y 2008 (BMFSFJ, 2010; DZA, 2010).

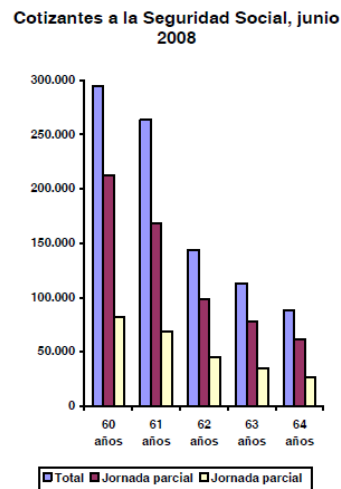
Según la Oficina Federal de Estadística resulta difícil identificar un solo motivo del aumento de la tasa de empleo de los mayores. La jornada parcial por edad afecta sólo a un 4,3% de este colectivo. Además, apenas ha bajado el número de trabajadores que se han acogido a planes de prejubilación. Tampoco se puede atribuir este incremento a una mejor cualificación de los trabajadores mayores, ya que la edad media de jubilación ha aumentado para todos los trabajadores con independencia de su cualificación, y no puede

deberse a un incremento de la tasa del subempleo, que para este grupo de edad ha sido inferior a la media. De hecho, el porcentaje de trabajo atípico entre las personas de 20 a 55 años pasó del 12,8% al 16,5% entre 2000 y 2008, del 9,3% al 13,0% para el grupo de edad entre 55 y 60 años y del 9,3% al 13,0% entre los mayores de 60 años.

No obstante, el informe publicado por la Confederación Alemana de Sindicatos (DGB, 2010) somete estos datos a un análisis pormenorizado. La tasa de cotizantes a la seguridad social de edades entre 60 y 65 años pasó del 12,9% en 2002 al 24,2% en 2009. Los dos años anteriores a la edad regular de jubilación el porcentaje de trabajadores a jornada completa pasó del 23,0% (60 años) al 9,2% (63 años) y al 6,3% (64 años).



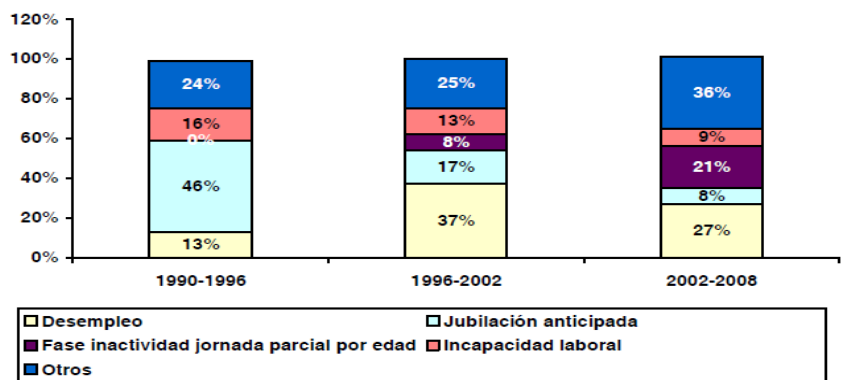
Fuente: Destatis, 2010b



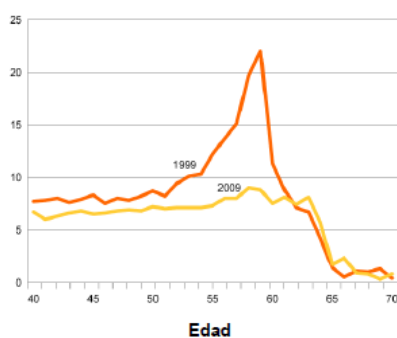
Fuente: DGB, 2010

El informe del Ministerio de Familia ofrece un desglose de las situaciones desde las que las personas mayores inactivas acceden a la jubilación. Destaca el peso de la jornada parcial por edad y del desempleo, que aumentaron considerablemente entre 1990 y 2008. Por otra parte, el porcentaje de personas que optaron por la prejubilación con anterioridad al acceso a la jubilación regular pasó del 46% al 8%.

Situaciones previas al acceso a la jubilación, personas en situación de inactividad, en %, 1990 a 2008



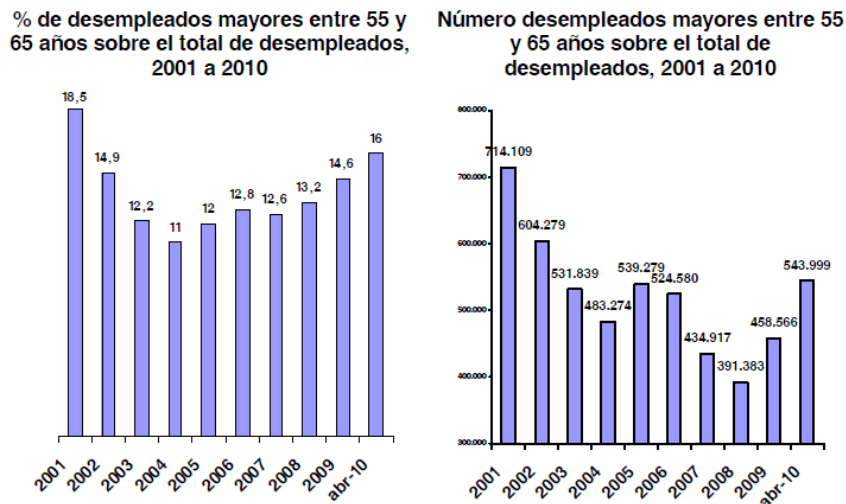
Tasa de desempleo por edad, 40 a 80 años, 1999 y 2009 en %



Fuente: Destatis, 2010b

La Oficina Federal de Estadística constata que el desempleo no parece ser un problema acuciante para los mayores. En 2009 la tasa de desempleo se situaba en un 7% para el grupo de edad entre 40 y 55 años, por debajo del promedio del 7,6%. Para las personas entre 56 y 63 años pasa al 8,3% y a partir de los 64 años vuelve a caer. Hace diez años la tasa de desempleo de los trabajadores mayores era mucho mayor, alcanzando el 22% de las personas de 59 años.

La DGB (DGB, 2010) matiza estos datos afirmando que el porcentaje de desempleados entre 55 y 65 años sobre el total de desempleados ha crecido gradualmente desde 2004, pasando del 11,0% al 16,0% en abril de 2010.



Los trabajadores mayores tienen un riesgo elevado de permanecer en situación de desempleo de larga duración. En marzo de 2010, el 56,6% de los desempleados entre 55 y 65 años llevaban más de un año en el paro, su reinserción al mercado laboral presenta especiales dificultades. En 2009 sólo el 24,2% de los desempleados mayores de 55 años logró abandonar el desempleo por conseguir un trabajo, el 50,1% lo hizo pasando a la inactividad y el 23,8% por otros motivos.

### Los motivos de la jubilación

La Oficina Federal de Estadística (Destatis) informa que en 2008 el 22,7% de los trabajadores abandonó la vida laboral antes de alcanzar la edad regular de jubilación por motivos de salud. La edad media de este colectivo se sitúa en los 55 años y es 8,5 años inferior a la edad media de la jubilación por motivos de edad. El 50% de los pensionistas contabilizados en 2009 había accedido a la jubilación por motivos de edad, el 27,8% por motivos de salud y el 22,2% restante se habían acogido a la prejubilación o se encontraba en paro antes de jubilarse.

La importancia de las jubilaciones por motivos de salud varía mucho en función de la profesión ejercida. Es especialmente relevante en todas las profesiones relacionadas con la construcción (46,9%) y los

constructores de calefacciones (45,4%) así como pintores y laquistas (39,5%). En el otro extremo están los químicos, matemáticos y físicos (14,6%) así como las profesiones administrativas.

<b>Pensionistas por motivo de la jubilación</b>			
<b>Profesiones</b>	<b>Motivos de salud</b>	<b>Jubilación anticipada o desempleo</b>	<b>Jubilación por edad u otros motivos</b>
	<b>en %</b>		
Agricultura, silvicultura, ganadería	25,6%	22,1%	52,3%
Minería	23,7%	45,5%	30,8%
Cerámica, cristal	28,5%	24,4%	47,1%
Química, plásticos	25,5%	36,1%	38,5%
Papel	31,8%	20,8%	47,4%
Sector maderero	40,5%	/	44,9%
Metal	29,1%	32,3%	38,6%
Fabricación de maquinaria	32,1%	28,5%	39,3%
Electrónica	29,7%	34,8%	35,5%
Montaje	31,9%	24,3%	43,8%
Textil, ropa	27,4%	16,1%	56,5%
Cuero	29,5%	18,1%	52,4%
Alimentación	32,1%	16,1%	51,8%
Construcción	46,9%	19,2%	33,9%
Construcción (instalaciones)	45,4%	18,7%	35,9%
Fabricación en madera	34,9%	20,6%	44,5%
Pintores, laquistas	39,5%	21,1%	39,4%
Inspección de bienes	29,9%	24,5%	45,5%
Peones sin especificación de sectores	36,4%	16,2%	47,4%
Manejo de maquinas	33,4%	30,3%	36,4%
Ingenieros, químicos, físicos, matemáticos	14,6%	34,2%	51,2%
Técnicos	20,3%	36,4%	43,3%
Compra	26,3%	15,7%	58,0%
Administrativos sector servicios	20,4%	30,2%	49,5%
Transportes	34,7%	25,3%	40,0%
Administración, organización y gestión	22,0%	22,1%	55,9%
Seguridad	0	18,7%	58,2%
Artistas, escritores	19,9%	20,8%	59,3%
Sanidad	30,8%	12,0%	57,3%
Trabajo social, educadores, otras profesiones en las ciencias sociales y naturales	27,4%	18,2%	54,5%
Otras profesiones sector servicios	31,5%	10,0%	58,5%
Otras profesiones	28,3%	20,1%	51,6%
<b>Total</b>	<b>27,8%</b>	<b>22,2%</b>	<b>50,0%</b>

Fuente: Destatis, 2010

Un informe del Instituto para el Trabajo y la Cualificación (IAQ, 2010a) centra su análisis en la importancia de las profesiones para la permanencia de los trabajadores mayores en el mercado laboral. En los últimos

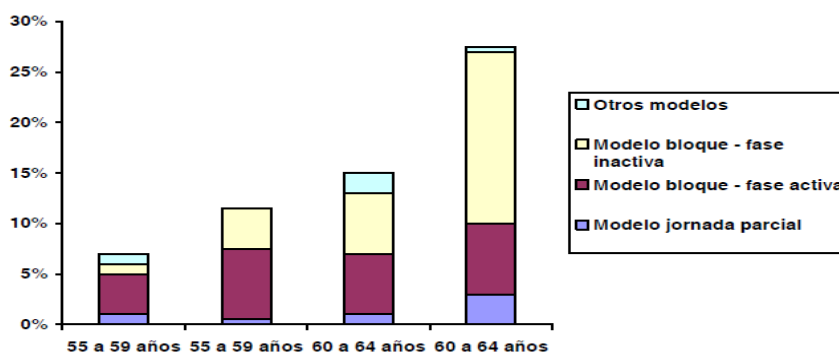
años la permanencia en el mercado de trabajo se ha ampliado considerablemente, si bien dista mucho de alcanzar los 65 años marcados por la ley. Uno de los principales motivos por los que los trabajadores mayores no pueden continuar con su actividad laboral son las condiciones de trabajo, que en muchos casos suponen una gran carga física y psíquica.

A partir de los 60 años se observan importantes diferencias en función de las profesiones que ejercen los trabajadores. Por una parte desciende el porcentaje de trabajadores mayores en profesiones manuales cualificadas o sencillas (construcción, mecánicos), por otra aumenta la probabilidad de que continúen su actividad profesional personas mayores que ocupan puestos directivos o que realizan tareas sencillas en el sector servicios (p.ej. limpieza de edificios).

Estas diferencias no parecen darse en los trabajadores de 55 años, con excepción de algunas profesiones manuales cualificadas (fabricación de herramientas, electricistas, mecánicos industriales) que presentan tasas de abandono de la vida laboral muy superiores a la media. También algunos profesionales cualificados del sector servicios abandonan la vida laboral antes (p.ej. bomberos, policías, maquinistas). Las personas que continúan trabajando después de haber alcanzado la edad regular de jubilación pertenecen al sector servicios por regla general.

El informe del Ministerio de Familia subraya que la jornada parcial por edad está teniendo cada vez más importancia como puente de la inactividad a la jubilación. En Alemania se prevén dos variantes: el modelo de bloque, que permite una retirada anticipada y total de la actividad laboral, y el modelo de jornada parcial, que consiste en una reducción gradual del trabajo. La mayoría de trabajadores eligen el modelo de bloque. Se trata por lo tanto de personas que a partir de cierta edad se retiran *de facto* del mercado laboral. Entre 2002 y 2008 el porcentaje de la jornada parcial por edad sobre el total de personas que se jubilaron desde una situación de inactividad pasó del 8% al 21%. En 2008 más de una de cada diez personas entre 55 y 59 años con derecho a optar por ese modelo solicitaron acceder a la jornada parcial por edad, en el grupo de edad entre los 60 y 64 años este porcentaje supera el 25%.

**% de la jornada parcial por edad sobre el total de personas con derecho a solicitarla, 2002 y 2008**

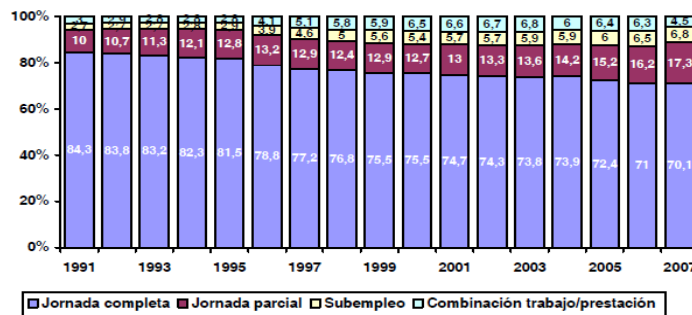


**La estructura de empleo de los trabajadores mayores**

El IAQ (2010b) recomienda analizar detalladamente la estructura del empleo de los mayores, que no cambia a pesar del crecimiento de la tasa de empleo. La tasa de empleo de los trabajadores mayores poco cualificados sigue siendo muy inferior a la de los que cuentan con una cualificación elevada. Además es mayor la de los hombres que la de las mujeres.

El crecimiento de la tasa de empleo de los mayores va acompañado de una importante subida del porcentaje de personas mayores que cuentan con un trabajo a jornada parcial o de poca importancia. El porcentaje de mujeres y personas de poca cualificación que cuentan con un trabajo a jornada completa no llega al 50%.

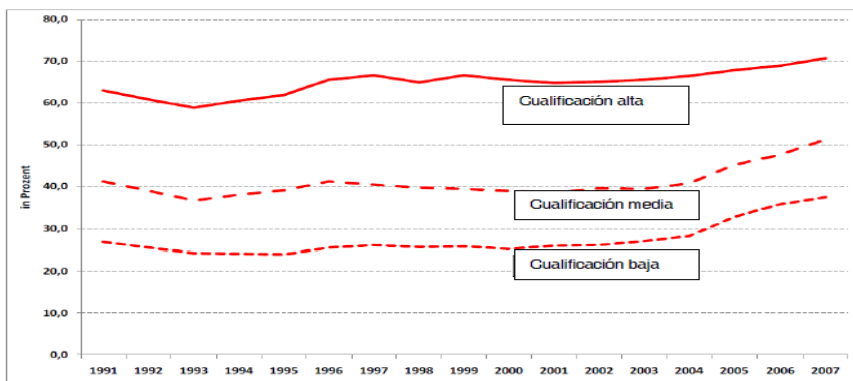
**Modalidades de empleo de trabajadores entre 55 y 64 años, 1991 a 2007**



Fuente: IAQ, 2010b

El número de trabajadores mayores que trabajan a jornada parcial pasó de 550.000 en 2001 a 900.000 en 2007, el de personas que cuentan con un trabajo a jornada completa de 3,2 a 3,6 millones. Además persisten importantes diferencias entre hombre y mujeres, sobre todo en Alemania Occidental. En esta parte del país, un 88% de los hombres mayores trabajan a jornada completa frente a un 44% de las mujeres (Alemania Oriental: 82% y 60%, respectivamente). Sobre todo las personas mayores con un alto nivel de cualificación consiguen mantenerse en el mercado de trabajo por un período más prolongado.

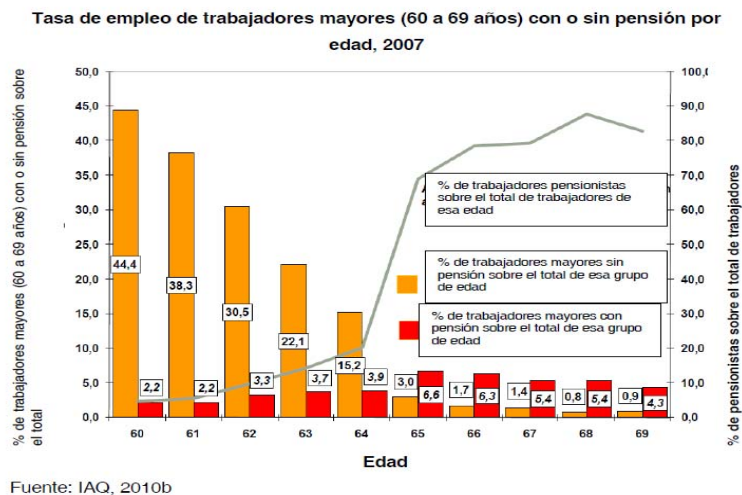
**Tasa empleo por nivel de cualificación, 55 a 64 años, 1991 a 2007**



Fuente: IAQ, 2010b

### Trabajar más allá de la edad de jubilación

El IAQ analiza también la tasa de empleo de trabajadores que han alcanzado o incluso superado la edad de jubilación. El gráfico refleja el efecto que tienen tanto el acceso a la jubilación como la desaparición de topes de ingresos adicionales a las pensiones a partir de los 65 años. A partir de los 60 años la tasa de empleo cae de forma continua y se mantiene constante a partir de los 65 años a unos niveles muy bajos. También se mantiene estable en niveles muy bajos el porcentaje de personas que compagina un trabajo con una pensión.

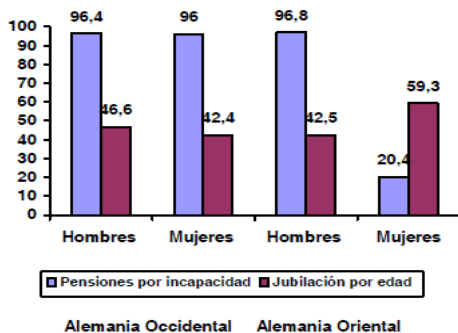


### La reducción de las pensiones

El informe de la DGB dedica un capítulo al análisis de las reducciones. Este tipo de reducciones es muy común y sobre todo se da en las pensiones por incapacidad laboral pero también en buena parte de las jubilaciones por edad. Se aplica un coeficiente reductor al 40% de las personas que se retiran de la vida laboral por haber alcanzado la edad de jubilación, siendo especialmente elevado el porcentaje de mujeres afectadas (78%, hombres: 54%). La reducción media de la pensión es de 110 euros mensuales. La

ampliación de la edad regular de jubilación a los 67 años aumentará probablemente el porcentaje de pensionistas afectados. En particular los trabajadores de niveles salariales más bajos no podrán complementar esta reducción con pensiones del segundo o del tercer pilar (pensiones empresariales y fondos privados de pensiones).

% de pensiones a los que se les aplica un coeficiente reductor



## FUENTES:

- Bundesministerium für Familien, Senioren, Frauen und Jugend, Altern im Wandel, Zentrale Ergebnisse des Deutschen Alterssurveys (DEAS), Berlin, 2010
- Destatis, Mehr als jeder Fünfte geht wegen Gesundheitsproblemen in den Ruhestand, 21.09.2010, Wiesbaden, 2010a
- Destatis, Später in den Ruhestand?, en STATmagazin, 21.09.2010, 2010b
- Deutscher Gewerkschaftsbund (DGB), Rente mit 67. Zu wenig Arbeitsplätze und zu wenig gute Arbeit für ein Arbeiten bis 67, Vierter Monitoring-Bericht des Netzwerkes für eine gerechte Rente, Berlin, 2010
- Deutsches Zentrum für Altersfragen (DZA), Gesellschaftliche Partizipation. Erwerbstätigkeit, Ehrenamt und Bildung, Berlin, 2010
- Institut Arbeit und Qualifikation (IAQ), Erwerbstätigkeit im Alter hängt vom Beruf ab. Ausdifferenzierung der Erwerbschancen vor allem nach dem 60. Lebensjahr, in einigen Berufen aber schon früher, Alterübergangsreport 2010-05, Duisburg, 2010 a
- Institut Arbeit und Qualifikation (IAQ), Anhaltende Ungleichheiten in der Erwerbsbeteiligung Älterer; Zunahme an Teilzeitbeschäftigung, Alterübergangsreport 2010-03, Duisburg, 2010b