

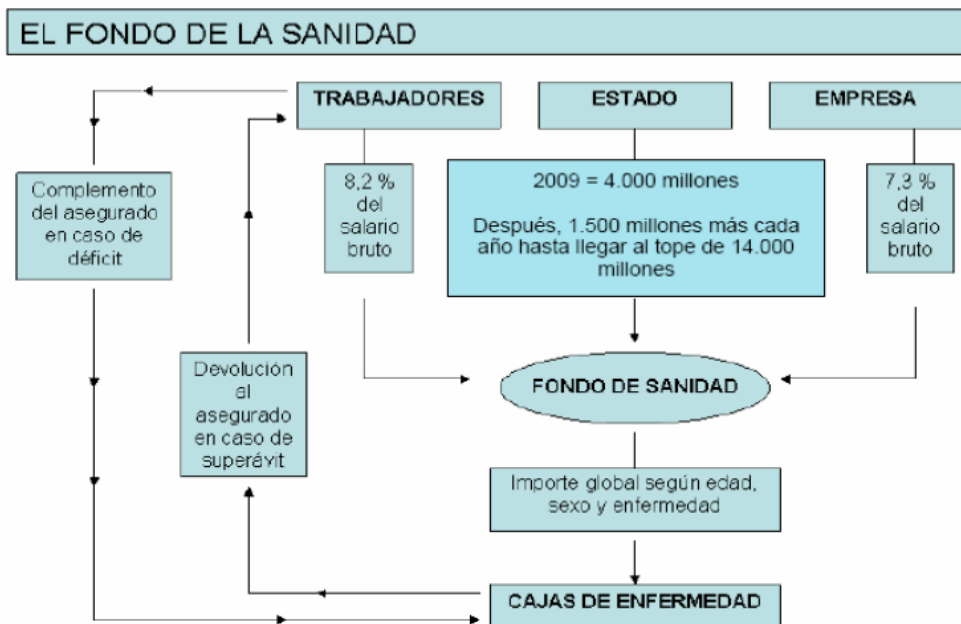
ALEMANIA

LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN 2010

Son varias las fuentes que permiten analizar la situación financiera de las diferentes ramas de la seguridad social alemana: las dos principales son los informes mensuales del Banco Central Alemán (Deutsche Bundesbank), que habitualmente dedican un apartado al presupuesto público, y la Oficina Federal de Estadística, que informa con periodicidad sobre la situación financiera de la seguridad social. A falta de una liquidación presupuestaria definitiva de la seguridad social alemana, que probablemente se dará a conocer en los próximos meses, resumimos los principales resultados de los dos últimos informes mensuales del *Bundesbank* así como los datos facilitados por los diferentes ramos de la Seguridad Social. En el momento de elaboración de este informe no se disponía de los datos financieros del seguro de dependencia.

El seguro de enfermedad

El informe Bundesbank detalla los riesgos de la reforma del sistema de financiación de la sanidad que entró en vigor a comienzos de 2009, cuyo funcionamiento visualizamos en el siguiente gráfico.



El fondo de sanidad asume el riesgo de los ingresos, mientras que las cajas de enfermedad corren con el riesgo del gasto. Aún en caso de que la recaudación de ingresos por el fondo de sanidad sea inferior al previsto deberá hacer efectiva la transferencia de fondos a las cajas de enfermedad. Podrá recurrir a sus reservas o un préstamo estatal. Las cajas de enfermedad deberán asumir el incremento de gastos. Para ello podrán hacer uso de sus fondos de reserva o incrementar el tipo de cotización.

En el tercer trimestre de 2010 el seguro de enfermedad registró un superávit de aproximadamente 1.000 millones de euros, un resultado que mejora en 500 millones el del año anterior. El Bundesbank señala que este resultado se debe solamente al incremento de las transferencias del Gobierno al fondo de sanidad y no a un incremento de la recaudación de cotizaciones. El gasto generado por la sanidad creció un 2,5% y los ingresos aumentaron un 4%. El gasto en prestaciones y atención médica aumentó un 3%, mientras que los gastos administrativos experimentaron una caída en comparación al año anterior. El fondo de sanidad, que recauda las cotizaciones de trabajadores y empresarios y recibe las transferencias del Estado, acumuló un superávit de 500 millones de euros. Durante el mismo período de 2009 tuvo que recurrir a una transferencia extraordinaria del Gobierno. El incremento en un 2% de la masa salarial sujeta a cotizaciones y las mayores transferencias del Gobierno fueron decisivas para que el presupuesto disponible fuera superior en 1.000 millones al del año anterior.

En cifras acumuladas el seguro público de enfermedad cerró los tres primeros trimestres de 2010 con un superávit de 1.000 millones de euros, 500 millones menos que en 2009. 250 millones de este superávit



corresponden a las cajas de enfermedad, los restantes 750 millones al fondo de sanidad. El informe del Bundesbank señala que es probable que las cajas cierren el cuarto trimestre con un déficit debido al aumento de gastos ya tradicional en esa época del año. Por otro lado es previsible que el fondo de sanidad pueda cerrar con un superávit aún mayor debido al importante incremento de la recaudación de cotizaciones que suele producirse en el cuarto trimestre.

En 2011 es previsible que el fondo de sanidad logre mantener el superávit ya que a partir del 1 de enero la cuota subirá del 14,4% al 15,5%. Las transferencias del Gobierno al fondo experimentarán en 2011 una ligera reducción pasando de 15.700 millones de euros en 2010 a 15.300 millones.

El Bundesbank advierte de que en caso de mantenerse la dinámica de incremento del gasto en los próximos años será inevitable que las cajas incrementen la cuota.

La reforma del sistema de la financiación de la sanidad que entró en vigor el 1 de enero de 2011 complementa las cuotas, cuyo importe se determina en función de los ingresos individuales, con un sistema de cuotas complementarias independientes de estos ingresos. Este nuevo sistema pretende que el incremento del gasto en la sanidad no revierta en los costes laborales y prevé ayudas estatales para impedir que estas cuotas complementarias graven excesivamente a los niveles salariales especialmente bajos. Estas ayudas correrán a cargo de los presupuestos generales.

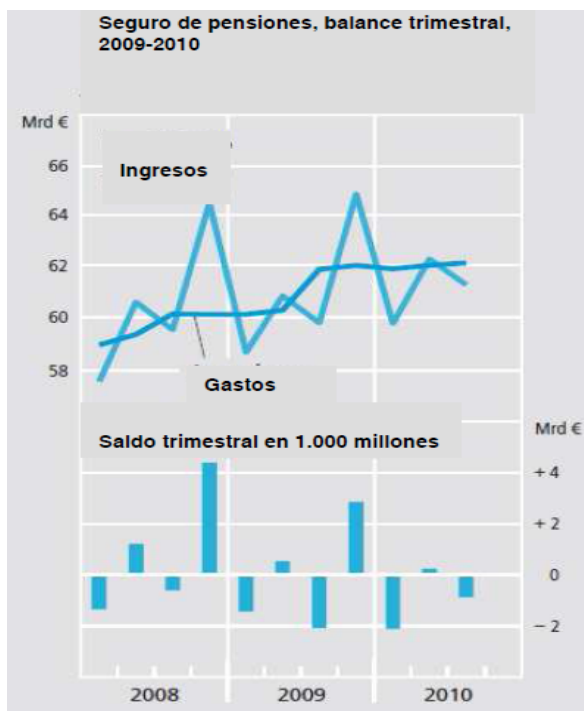
El seguro de pensiones

Durante el tercer trimestre de 2010, el seguro de pensiones acumuló un déficit de 1.000 millones de euros, menos de la mitad que el año anterior.

Los ingresos aumentaron un 2,5%, el crecimiento de la recaudación de cotizaciones creció un 3% en comparación interanual. El aumento del capítulo de gastos fue sensiblemente inferior (+0,5%). La congelación las pensiones que entró en vigor a mediados de año fue decisiva para que la nómina trimestral de pensiones experimentara una subida muy moderada del 0,5%.

La variable para determinar las subidas de las pensiones es la evolución de los ingresos per cápita. Dado que en 2009 estos experimentaron un crecimiento negativo en Alemania Occidental habría correspondido reducir el importe de las pensiones un 0,5%. El Bundesbank señala que la cláusula de garantía evitó que se produjera una reducción de las pensiones. En los últimos años, esta normativa ha servido para evitar tener que aplicar una reducción del importe de las pensiones en un 3,8% en Alemania Occidental y un 1,8% en Alemania Oriental. Esto ha supuesto un gasto adicional de 8.000 millones de euro al año, el equivalente de un cuota del 0,8%. La normativa vigente prevé que en los próximos años solamente se aplicará la mitad de las subidas de las pensiones hasta haber compensado el coste que genera la cláusula de garantía. El objetivo es poder mantener la cotización del seguro de pensiones por debajo del 20% hasta 2020 y del 30% hasta 2030.

A pesar de que el déficit acumulado durante los tres primeros trimestres del año asciende a 2.500 millones



de euros, es previsible que el seguro de pensiones cierre 2010 con un superávit. Es probable que en 2011 la financiación del seguro de pensiones se encuentre con mayores dificultades debido a dos factores: la eliminación de las cotizaciones al seguro de pensiones que la Agencia Federal de Empleo abonaba hasta la fecha para los beneficiarios de la prestación no contributiva por desempleo. El propio seguro de pensiones afirma que esta medida supondrá una caída de la recaudación en cotizaciones de 1.800 millones de euros anuales. Por otra parte, el Gobierno ha decidido la supresión de las asignaciones estatales para gastos especiales derivados de la reunificación que sumaban 2.000 millones de euros al año.

Un equipo de expertos elabora regularmente un pronóstico financiero para el seguro de pensiones. Según este informe la recaudación de cotizaciones al seguro de pensiones alcanzará en 2010 los 183.000 millones de euros, un incremento de 3.200 millones de

euros en comparación interanual (+ 2,3%). En 2010 el gasto total en pensiones fue de 211.100 millones de euros, 3.500 millones más que el año anterior. Probablemente alcanzará un superávit de 1.300 millones de euros. Los gastos sumarán 244.000 millones mientras que los ingresos serán de 242.700 millones.

De acuerdo al informe la recaudación de cotizaciones pasará de 183.810 millones de euros en 2010 a 191.767 millones en 2014, la aportación estatal pasará en el mismo período de 58.937 millones de euros a 61.681 millones. El gasto anual en pensiones experimentará un fuerte incremento de 211.122 millones de euros en 2010 a 220.860 millones en 2014. Los expertos creen que entre 2010 y 2014 el seguro público de pensiones podrá cerrar con un superávit salvo en 2011 en el que se produciría un ligero déficit de 190 millones de euros.

Ingresos del seguro público de pensiones, 2010 a 2014, en millones de euros					
Ingresos	2010	2011	2012	2013	2014
Recaudación cotizaciones	183.810	185.403	189.349	193.438	191.767
Transferencias estatales	39.877	39.735	40.515	41.208	40.923
Transferencia estatal complementaria (IVA)	9.068	9.229	9.463	9.614	9.851
Transferencia estatal adicional a la complementaria (tasa ecológica)	10.028	10.012	10.264	10.545	10.807
Reembolsos	750	750	750	750	750
Aportación seguro de pensiones de la minería	256	258	261	263	264
Intereses	70	182	394	707	1.061
Otros ingresos	200	0	0	0	0
Total ingresos	244.059	245.569	250.996	256.525	255.423

Gastos del seguro público de pensiones, 2010 a 2014, en millones de euros					
Gastos	2010	2011	2012	2013	2014
Pensiones	211.122	213.138	215.765	218.042	220.860
Cotizaciones al seguro de enfermedad	14.306	15.047	15.249	15.411	15.612
Gastos medidas inserción	5.260	5.361	5.480	5.601	5.726
Aportaciones al seguro de pensiones de la minería	6.116	6.272	6.457	6.611	6.777
Compensación por cambio de seguro	2.048	2.038	2.165	2.204	2.205
Reembolso cotizaciones	112	160	160	160	160
Gasto administración	3.430	3.496	3.574	3.652	3.734
Prestaciones de acuerdo a la Ley de prestaciones por cuidados de hijos	254	212	171	135	105
Otros gastos	100	35	35	35	
Total gastos	242.748	245.759	249.056	251.851	255.214
Balance financiero	1.311	-190	1.940	4.674	209

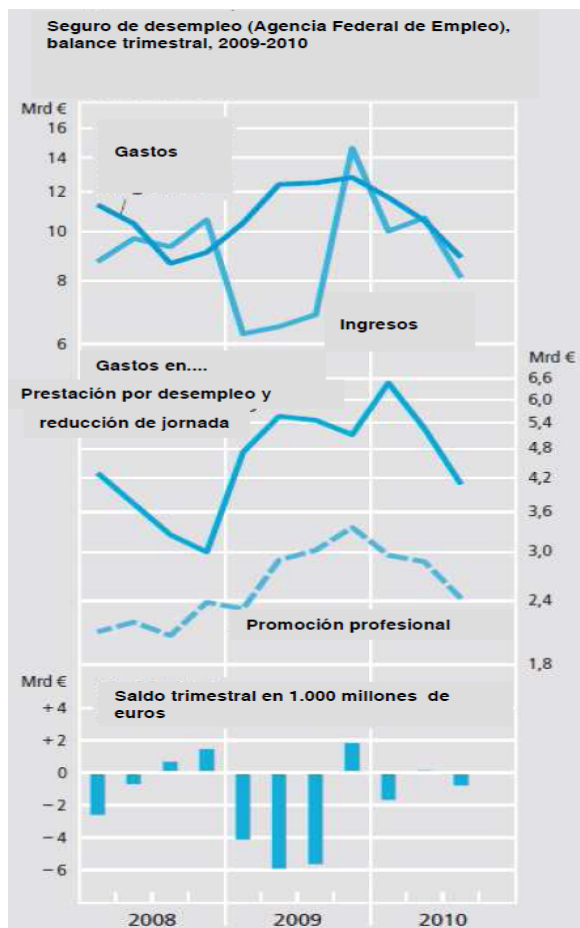
Para la elaboración de este pronóstico el grupo de expertos parte de un incremento de los salarios íntegros y del PIB algo superior al Gobierno. Para 2011 el Gobierno cree que la masa salarial podría experimentar un incremento del 2,4%, mientras que las retribuciones per capita sujetas a cotizaciones podrían aumentar un 1,6% y la población activa un 0,7%. En 2014 la cifra de personas activas superaría en 500.000 a la de 2009, mientras que el número de desempleados sería de 2,8 millones.

A finales de 2010 el fondo de reserva del seguro de pensiones habrá acumulado 18.000 millones de euros lo que equivale al 107% de la nómina mensual de pensiones mientras que a comienzos de 2010 se situaba en un 97%.

El seguro de desempleo

La Agencia Federal de Empleo acumuló durante el tercer trimestre un déficit de 750 millones de euros, el mismo trimestre del año anterior había cerrado con un déficit de 5.500 millones de euros. El Bundesbank señala que este balance no refleja la situación real ya que la Agencia todavía no había abonado al Gobierno Federal la denominada cuota de integración. Se trata de una suma determinada que la Agencia ha de pagar por cada desempleado que no logra intermediar y por ello es transferido al ámbito de las prestaciones no contributivas. Esta cuota fue introducida en 2005 y es duramente criticada por la Agencia Federal que la considera contraria al derecho. En unas recientes declaraciones, uno de los tres miembros del Consejo

directivo de la Agencia Federal de Empleo afirmó que es producto de un oportunismo político y supone un importante lastre para el presupuesto de la Agencia. Hasta la fecha la Agencia Federal ha tenido que hacer un desembolso superior a los 30.000 millones de euros. En 2010 alcanzará los 5.300 millones de euros, en 2011 4.600 millones.



Otro elemento a tener en cuenta es que la transferencia estatal superó la del año pasado en 500 millones. Los ingresos experimentaron un fuerte incremento del 13%. El incremento de la recaudación de cotizaciones solo aportó cuatro puntos de esta subida, la mayor parte se debe a la subida del porcentaje sobre la masa salarial que las empresas deben aportar al fondo de garantía salarial, que pasó del 0,1% al 0,41%. Sin tener en cuenta la ya mencionada cuota de integración el gasto de la Agencia Federal de Empleo se redujo en un 21%. Durante los tres primeros trimestres de 2010 el gasto generado por la prestación contributiva por desempleo cayó en 3.700 millones de euros, las prestaciones del fondo de garantía salarial en 614 millones, las políticas activas en 794 millones, los gastos administrativos en 539 millones. En total, el gasto fue inferior en 5.400 millones a lo previsto. En total, durante los primeros nueve meses de 2010 la Agencia tuvo ingresos de 28.800 millones de euros mientras que los gastos alcanzaron los 31.100 millones.

Sobre todo la evolución del mercado de trabajo supone una importante descarga para el presupuesto de la Agencia Federal de Empleo. En septiembre el gasto real fue inferior en 705 millones de euros (-37%) al presupuestado. Es posible que a finales de año la diferencia entre el gasto real y el presupuestado para esta prestación alcance los 5.600 millones de euros.

Durante los primeros nueve meses de 2010 la Agencia Federal acumuló un déficit de 2.300 millones de euros, que podría reducirse a cero hasta finales de año. Sin embargo, durante el último trimestre la Agencia deberá efectuar el pago de la cuota de integración. En líneas generales, el déficit será muy inferior a los 10.000 millones de euros previstos a comienzos de 2010. Además, la Agencia podrá hacer frente de forma parcial al déficit gracias a los 3.000 millones de euros que dispone como fondo de reserva, el Gobierno asumirá el resto de las pérdidas. La Agencia Federal de Empleo y el Gobierno llevan varias semanas debatiendo sobre el excedente de 1.100 millones de euros acumulados este año por el fondo de garantía salarial. El Gobierno quiere que la Agencia destine este fondo a cubrir el déficit que se ha creado en otras áreas. La Agencia pretende acumular estos fondos para en caso de necesidad poder destinarlos a garantizar los salarios de trabajadores afectados por una quiebra empresarial. Probablemente el Gobierno quiera imponer por decreto el presupuesto de la Agencia pero los agentes sociales ya han anunciado que

en ese caso presentarán una reclamación judicial. La intención del Gobierno es poder reducir los fondos que trasfiere a la Agencia.

En su informe financiero correspondiente al tercer trimestre, la Agencia Federal de Empleo advierte del riesgo que para el balance financiero supone el tener que agotar el fondo de reserva. Además, señala que a partir de 2011 todas las transferencias y aportaciones estatales se efectuarán en forma de préstamo. Por ello, es probable que en los próximos años este seguro acumulara un déficit considerable.

A finales de año el Consejo federal de la Agencia aprobó el presupuesto para 2011. Los ingresos alcanzarán los 37.700 millones de euros. El principal componente será la recaudación de cuotas (24.600 millones), seguido de las aportaciones que hará el Gobierno central y los Gobiernos regionales que suman 8.000 millones de euros de los que destinará 14.100 millones de euros a las diversas medidas de empleo. 3.400 millones de euros se emplearán en las medidas de inserción laboral. El gasto en la prestación contributiva por desempleo alcanzará los 14.500 millones de euros. En gasto total ascenderá a 42.000 millones de euros. El déficit será de 4.300 millones de euros. A comienzos de año la cuota al seguro de desempleo pasará del 2,8% al 3,0%