

## RUMANÍA

### COMENTARIO GENERAL

---

#### Situación política

Dos han seguido siendo durante el mes de enero los asuntos que han ocupado la atención de los comentaristas de la situación política. El acceso al espacio de Schengen y las maniobras de la oposición parlamentaria para consolidarse como alternativa de poder ante la convocatoria electoral prevista para el 2012.

Respecto al acceso al espacio de Schengen, en la reseña informativa del mes anterior, se hacía un amplio análisis de las circunstancias que habían provocado la negativa de algunos estados signatarios del Tratado a que Rumanía y también Bulgaria se adhiriesen al mismo dentro del plazo inicialmente señalado a estos dos países, así como las reacciones que ello ha provocado en medios políticos y gubernamentales de Rumanía.

No nos extenderemos por ello en este asunto. Sólo cabe decir que durante el mes de enero del 2011, el gobierno rumano ha proseguido su ofensiva diplomática entre los estados miembros a fin de obtener apoyos a su candidatura. Vano intento si no se consigue la unanimidad, que es condición imprescindible. Las autoridades rumanas continúan aferrándose al mismo argumento de que Rumanía cumple las condiciones técnicas que se le plantearon cuando solicitó el acceso al espacio de Schengen, y que no es honorable introducir ahora otra clase de exigencias. Los estados que se oponen, aunque también la Comisión no se cansa de señalar que las condiciones técnicas no son suficientes cuando quienes tienen que aplicarlas son corruptos. Es por esto por lo que el ministerio del Interior rumano está intentando en el último momento ofrecer una imagen de transparencia que a algunos comentaristas se le antoja un tanto pueril por lo tardía. En varias operaciones internas, ha detenido a un número considerable de números y oficiales de la Policía de Fronteras, encargados de proteger los pasos fronterizos con Ucrania y con Serbia, acusados de practicar el contrabando de cigarrillos. Como campanada final, el arresto del Director de la Agencia Nacional de Aduanas, acusado del mismo delito.

Varios medios de comunicación se preguntan si estas medidas tendrán su adecuada repercusión en el próximo informe del Mecanismo de Verificación y contribuirán a exonerar a Rumanía de la mala imagen que dicho mecanismo arrojó sobre este país.

El segundo asunto ha sido la consolidación de una alianza estratégica de la oposición parlamentaria con vistas a las próximas elecciones. Cimentada en las acciones conjuntas emprendidas por PSD, PNL y el Partido Conservador contra la coalición de gobierno, que incluyó la presentación de dos mociones de censura, estos partidos han firmado sendas alianzas que les permitirán presentar una estrategia única contra la coalición que pueda formar el PDL.

Para llegar a esta estrategia ha sido necesario soslayar importantes escollos ideológicos. No en vano se trata de formaciones con una inspiración ideológica muy distinta, desde la neoliberal del PNL, hasta la socialdemócrata del PSD, pasando por el centro –derecha sin calificativos del Partido Conservador, cuya mayor virtud parece consistir en que su máximo dirigente es propietario de un canal de TV de audiencia nacional.

Si en un principio pareció que las negociaciones entre fuerzas tan dispares en pensamiento y efectivos iban a naufragar, la Alianza Social Liberal es hoy un hecho y fue solemnemente acordada con la firma de los máximos dirigentes de la oposición, Victor Ponta (PSD) Crin Antonescu (PNL) y Dan Voiculescu (PC). En consecuencia, estas formaciones podrán presentar en las próximas elecciones, en pie de igualdad, un único candidato por distrito electoral, con el objetivo de concentrar su fuerza política y rebañar el mayor número posible de votos con el objetivo de derrotar a la coalición que consiga formar el PDL. El siguiente paso será el asalto a la Jefatura del Estado, para lo que no se descarta un proceso de “impeachment” contra el Presidente Basescu.

Este último ya sufrió esa misma experiencia hace tres años, y salió fortalecido de la prueba. Las cosas han cambiado, no obstante desde entonces, y su figura, casi más aun que su partido ha alcanzado cotas entonces insospechadas de pérdida de popularidad. No sólo en el país. También el PDL se encuentra hoy dividido y el otrora indiscutible liderazgo de Basescu se presenta hoy en situación controvertida, contestado por diversas corrientes dentro de su propia formación política. La “vieja guardia”, formada por los antiguos ministros Videanu, Bercheanu y Blaga, no le perdonan ni su brusco defenestración, ni tampoco las ácidas alusiones con veladas acusaciones de deslealtad con que el Presidente les obsequia públicamente de tiempo en tiempo. A la última de ellas respondió más que airado el ex ministro del Interior, Vasile Blaga, negando a Basescu talla política y moral para juzgar su más que probada trayectoria de fidelidad al partido.

El sector renovador liderado por Cristian Preda, aunque con un peso específico menor, no descarta crecer en importancia con el tiempo, sobre todo entre los sectores más intelectuales del PDL. El discurso de Preda ha pretendido aglutinar descontentos bajo la bandera de la lucha contra la corrupción dentro del partido. Por último, la corriente liderada por el actual ministro de Asuntos Exteriores, Teodor Baconschi, que tiene intención de desembarcar en el próximo congreso pidiendo el reconocimiento oficial de una opción democristiana que sea capaz de dotar de contenido ideológico y moral a una formación que parece haber perdido todo esto como consecuencia de su evolución desde la socialdemocracia hasta el centro derecha. Entre tanto, Traian Basescu se enroca en el círculo estrecho de incondicionales. Estos son los de toda la vida, y agrupan no tanto al Primer Ministro Emil Boc, como a la Ministra de Desarrollo Regional, Elena Udrea. Elena Udrea, siempre estuvo a su lado, desde los tiempos en que tan sólo ocupaba un modesto cargo de consejera en su gabinete hasta que la aupó hasta un sillón de ministra y, más recientemente, al liderazgo de la sección de Bucarest del PDL, la de más influencia del Partido. Junto a Elena Udrea, aunque siempre en la sombra, está también su marido, el millonario Dorin Cocos, desde siempre al lado de Basescu.

Tras innumerables discusiones, reticencias y dilaciones, el PDL ha decidido celebrar su congreso en el mes de marzo, y parece ser que la lucha será reñida, a no ser que la amenaza de una oposición fuertemente organizada ayude a olvidar cuestiones secundarias y a ir a lo fundamental: seguir en el poder.

### **Situación económica y social**

La situación económica en Rumanía, ha merecido durante el mes de enero comentarios que con casi unanimidad apuntan a una lenta pero segura recuperación, que comenzará a dar sus frutos a partir de la segunda parte del 2011 para comenzar a consolidarse en el 2012.

Los buenos resultados de la política de austeridad emprendida por el gobierno bajo el paraguas del FMI, han comenzado mostrando sus efectos, en lo que se refiere a contención del gasto, que era el objetivo más importante. Frente a un límite de un 6,8%, el 2010 se cerró finalmente con un 6,5% de déficit, a lo que ayudó un incremento de la capacidad recaudadora del Estado, sobre todo en los últimos meses del año.

Si bien el ejercicio cerró con un crecimiento negativo de 1,5%, los pronósticos más fiables, avalados por el FMI y la Comisión Europea, apuntan a un crecimiento de 1,5% para el 2011 y de 4,4% en el 2012. Esta situación presenta sus luces y sus sombras, no obstante. Mientras que la economía se ha visto favorecida por el tirón de las exportaciones, el descenso del consumo interior ha supuesto un lastre importante para la recuperación. Datos de las asociaciones del comercio minorista apuntan una caída del consumo de más de un 7% en el mes de diciembre del 2010 respecto al mes de diciembre anterior, lo que es un dato altamente significativo para un mes que tradicionalmente registra incrementos considerables en el consumo. Responsable de esta situación es el empobrecimiento relativo de la población y el incremento de los impuestos, sobre todo del IVA.

También resulta significativo, a la hora de juzgar la salud de la economía, que el último tramo del préstamo de 20.000 millones de euros del FMI, destinado a consolidar las reservas del Banco Central, ha resultado innecesario. La autoridad monetaria ha declarado disponer de unas reservas de 39.000 millones de euros, lo que se considera más que suficiente para garantizar la estabilidad de la moneda, estabilidad tanto más necesaria para una economía que basa buena parte de sus esperanzas de crecimiento en mantener el ritmo de las exportaciones.

Un informe sobre perspectivas económicas para Rumanía publicado por Reiffeisen, del que se han hecho eco los medios de comunicación, destaca que la inflación alcanzó su nivel máximo en diciembre y enero, pero comenzará una pronunciada tendencia a la baja. La tasa de inflación anual se reducirá del 8% en diciembre del 6,7% en enero y fluctuará entre 6,6% y 7% en junio, hasta conseguir un nuevo recorte sustancial ligeramente por debajo del 5% a partir de julio.

Para la mayoría de los observadores, la meta para el déficit presupuestario del 4,4% del PIB, es ambiciosa, y sólo se podrá cumplir si el gobierno mantiene un estricto control del gasto. Sin embargo, los mismos

observadores se preguntan qué ocurrirá en el 2011 y, sobre todo en el 2012, una vez que se haya aflojado la presión mantenida hasta el momento por el FMI y que se abra el período electoral que deberá culminar en las elecciones del 2012. Los períodos de elecciones en Rumanía han arrojado hasta ahora un incremento más o menos descontrolado del gasto público. La retirada del FMI del escenario de la economía rumana, tampoco augura nada bueno en ese sentido.

Entre los objetivos que se ha marcado el gobierno para el 2011, destaca el de consolidar el ritmo de inversiones en transporte y energías, incrementar el nivel de aprovechamiento de los fondos europeos y el saneamiento de las empresas públicas.

Respecto al primer objetivo, parece que el gobierno se ha propuesto recuperar el tiempo perdido durante los últimos años de incertidumbre. El ministerio de Transportes ha sacado a licitación hasta nueve tramos del Corredor IV, lo que supone unos 1.000 millones de euros, bastante más de lo llevado a cabo en todo el 2010. Sin embargo, los medios se han mostrado escépticos a la hora de valorar los esfuerzos desplegados por la nueva ministra, Anca Bogogiu, y dudan de la capacidad del departamento y de la Compañía Nacional de Carreteras de gestionar dichas licitaciones. El tiempo lo dirá.

Lo cierto es que la historia de este departamento ministerial no puede ser más caótica, y todos los días aparecen en los medios noticias que demuestran una marcada incapacidad para gestionar los por otra parte cuantiosos fondos de que ha dispuesto. Un documento firmado por dirigentes de la Compañía Nacional de Carreteras (CNADNR) y filtrado a los medios, revela que en 2007 la compañía empezó proyectos valorados en 5.000 millones de euros que provenían del Programa Sectorial Operacional de Transporte (POS-T). Tres años más tarde CNADNR ha tenido que pagar 51 millones de euros por errores cometidos antes de acceder a los Fondos Europeos.

Aunque el Ministerio se ha quejado de no contar con fondos suficientes, su presupuesto para los últimos tres años ha sido de 9.000 millones de euros, de los cuales 1.000 millones se deberían haber destinado para proyectos POS-T, pero no fue capaz de hacerlo. Por otra parte, desde 2007, se deberían haber acabado numerosos proyectos aún por concluir y CNADNR ha pagado alrededor de 250 millones de euros en consultoría para proyectos ficticios. Desde 2006, se han gastado 9 millones de euros en revisar estudios de viabilidad, dinero con el que se podrían haber construido 9 kilómetros de carreteras.

El objetivo de incrementar la tasa de aprovechamiento de los fondos europeos repite una vez más este año en la lista de prioridades del gobierno. La actividad en el 2010 no logró remontar el límite del 10% de los fondos asignados. No obstante, la creciente actividad registrada en el Programa Sectorial de Transportes y del Programa Sectorial de Recursos Humanos (Fondo Social Europeo) puede alterar parcialmente esta situación durante la primera mitad del 2011. Por una parte, como se ha visto, el Ministerio de Transportes está incrementando el número y volumen de licitaciones. Por otra, la Directora de la Autoridad de gestión del FSE en Rumanía (AMPOSDRU) Cristina Zevedei, declaró recientemente a Ziarul Finanziar que los fondos asignados a Rumanía por el Fondo Social Europeo para el período de 2007 al 2011 se agotarán en abril de

este año. Según Zevedei, durante el 2010 se aprobaron proyectos que suponen el 80% de dicha asignación. El hecho de que aún no se hayan firmado los contratos hace que estos fondos aparezcan como no gastados, pero ello no quiere decir que el gasto no esté comprometido. El 20% restante se estima que se adjudicará durante los cuatro primeros meses del 2011.

Lo cierto es que, al contrario de lo sucedido hasta el 2010, durante dicho año se intensificó de manera extraordinaria la presentación de proyectos para el Programa Operativo Sectorial de Recursos Humanos. La política seguida por la Autoridad de gestión (AMOSDRU) de aprobar los proyectos según el orden de llegada, no hizo sino favorecer esa situación. Las empresas, instituciones y consultoras veían como línea tras línea de financiación que la Autoridad publicaba, tenía que reducir cada vez más el plazo de presentación de proyectos, debido a la gran afluencia de los mismos. En los últimos meses del 2010, algunas de estas líneas tan sólo pudieron mantener su plazo de presentación durante unas pocas horas, mientras que en el 2008 y el 2009 lo estuvieron durante meses. Con ello, resultarían cubiertas con creces las expectativas de absorción de los fondos, por lo que respecta al Fondo Social Europeo. La cruz de la moneda es, según los comentaristas y las consultoras que trabajan en este ámbito, que nadie está garantizando un verdadero control de calidad de los proyectos que se presentan.

Puede dar la impresión de que los mismos proyectos rechazados se han estado presentando una y otra vez hasta conseguir situarse en el grupo de los primeros y garantizar así finalmente su aprobación. Nadie es capaz de aventurar, no obstante, cuantos de estos proyectos, aun inicialmente aprobados, serán capaces de cumplir los prolijos requisitos y presentar toda la documentación necesaria para llegar a la firma del contrato y si, finalmente, conseguirán implementarse. También se duda de la idoneidad y de la utilidad de muchos de estos proyectos de formación y de la capacidad de la autoridad para llevar a cabo un eficaz seguimiento.

Finalmente, otros comentaristas señalan que prácticamente ninguno de los proyectos que han comenzado a implementarse han alcanzado la fase de auditoría, y vaticinan múltiples dificultades para el momento en que el Fondo Social Europeo renga que empezar a examinar las justificaciones.

Un último objetivo del gobierno lo constituye el saneamiento de las empresas públicas, el cual se encuentra entre las recomendaciones más insistentes del FMI al gobierno rumano. Según dicho organismo, las empresas públicas de Rumanía suponen, junto con el sistema de pensiones, el mayor lastre para el presupuesto del Estado. La mayoría se encuentran obsoletas, son deficitarias, dan trabajo a 200.000 trabajadores que perciben ingresos por encima del salario medio y cada año se llevan el 1% del PIB en subvenciones directas del Estado.

Cuando el gobierno se propuso la reducción del sector público, dejó al margen a las empresas públicas. Sus trabajadores tampoco se vieron afectados por los recortes salariales del 25% impuesto a todos los demás empleados públicos. Tampoco se han visto afectadas por los despidos masivos que se han llevado a cabo en la Administración. La espada de Damocles ha pendido permanentemente sobre las empresas

públicas, pero el gobierno no se ha atrevido a iniciar las reformas en dicho sector. ¿Las razones? Algunos medios señalan la fortaleza de los sindicatos en estas empresas y la ausencia de planes de reestructuración debido a la magnitud del desastre financiero y de gestión y la ausencia de inversiones disponibles para llevarlos a cabo. Todo ello haría muy difícil acometer la profunda reestructuración que exige el sector, que va siendo aplazada uno y otro día. El período electoral que se avecina tampoco es el mejor momento para medidas de esa clase, con lo que es de esperar que la existencia de las empresas públicas seguirán igual, por el momento, con tímidas reformas que no serán capaces de enmendar el sector.

## **RESUMEN DE LAS MEDIDAS ECONÓMICAS ADOPTADAS POR EL GOBIERNO DURANTE EL AÑO 2010**

---

Para combatir los efectos de la crisis, el Gobierno rumano ha adoptado recientemente algunas medidas económicas:

- El tratamiento de los ingresos durante el desempleo técnico (máximo tres meses) como ingresos no salariales (con el régimen fiscal correspondiente); el empleador estará exento del pago de las contribuciones al presupuesto del Estado y la seguridad social en esta situación.
- Apoyar a las empresas que contraten a desempleados en nuevos puestos de trabajo, a través de la exención de las contribuciones de seguridad social, por un período de seis meses.
- El apoyo a las PYME a través del Fondo de Garantía para las PYME. El Gobierno ha aprobado la capitalización adicional de CGFSME por 46.000.000 €. La medida aumentará el flujo de efectivo para proyectos en desarrollo financiados a través de los fondos estructurales. En 2010, más de 10.000 garantías han sido otorgadas por CGFSME, que asciende a más de 640 millones de euros, que llevó a la creación y el mantenimiento de más de 140.000 puestos de trabajo.
- El Gobierno ofrece garantía para los beneficiarios de los proyectos financiados a través de fondos estructurales de los ámbitos prioritarios de la economía rumana. Estos procedimientos jurídicos establecen el límite máximo global de garantías para el año 2010 en la cantidad de € 300.000.000. La financiación garantizada por el programa es de hasta un 80% del valor del préstamo, que puede ser en euros o en lei. El plazo de uso de los fondos es máximo 4 años. El programa se desarrollará a través del Fondo Nacional de Garantía de Créditos para las PyME en 2011 también.
- Regímenes de ayudas estatales para garantizar el desarrollo económico sostenible. Las condiciones de elegibilidad han cambiado, en el sentido de que las condiciones iniciales fueron simplificadas; se tomarán en cuenta cuatro categorías de proyectos elegibles:
  - Inversiones de 5-10 millones de euros y la creación de 50 puestos de trabajo como mínimo;

- Inversiones de 10-20 millones de euros y la creación de 100 puestos de trabajo como mínimo;
- Inversiones de 20-30 millones de euros y la creación de 200 puestos de trabajo como mínimo;
- Inversiones de más de 30 millones de euros y la creación de 300 puestos de trabajo como mínimo;

La ayuda del Estado puede representar como máximo el 40% del importe total de los gastos elegibles para la zona Ilfov – Bucarest y 50% para las otras ocho regiones en desarrollo de Rumania. Los límites son de 22.5 millones euros para la zona Ilfov – Bucarest y 28.125 millones euros para las demás.

- Apoyar las PYME otorgando ayudas estatales de hasta 200.000 euros (las llamadas “de minimis aid”). Las estimaciones para 2011 – pagos de hasta 167,6 millones leis.
- El retraso del pago de las obligaciones vencidas de las empresas afectadas por la crisis económica y financiera.
- Exención del impuesto de sociedades para las ganancias reinvertidas. La medida apoya las inversiones en nuevas tecnologías y equipos, con el fin de reforzar la competitividad de la industria nacional.
- El pago de las deudas de la administración central a las empresas. Las autoridades locales han recibido fondos en valor de 360 millones euros para pagar las obligaciones pendientes a las empresas - los proveedores, servicios y proyectos.
- La reducción del número de impuestos y aranceles no fiscales (215 impuestos y aranceles de índole no-fiscal han sido eliminados hasta ahora).

El Gobierno rumano considera, asimismo, algunas medidas adicionales para mejorar el ámbito de las empresas:

- Eliminar el impuesto mínimo estándar e introducir el impuesto “forfetario”.
- Monitorizar la absorción de fondos europeos. Cada autoridad responsable presentará, mensualmente, un informe sobre la absorción de los fondos estructurales, que puede incluir evaluaciones de programas y proyectos, destacando los principales problemas y sus soluciones.
- Apoyar a los nuevos empresarios. El Ministro de Economía está preparando una propuesta con desarrollo en 2011.
- Disminuir la burocracia a través de la unificación de las declaraciones fiscales a partir del 1 de enero de 2011.

- La aplicación de la nómina unitaria para el personal de la administración pública.
- La adopción de los cuatro códigos de Justicia (El Código Penal, El Código Civil, el Código Procesal Civil, El Procesal Penal), que tendrán mayor impacto en el ámbito empresarial y los ciudadanos. Se está creando el marco legal para la implementación de los cuatro códigos.
- La implementación de La Ley de la Asociación Publico-Privado.