

FRANCIA

INFORME SOBRE EL DESARROLLO DE LA RENTA DE SOLIDARIDAD ACTIVA ²²

El Presidente del Comité Nacional de Evaluación de la Renta de Solidaridad Activa (RSA), François Bourguignon, remitió el pasado 6 de enero al gobierno y al parlamento su segundo informe provisional, ya que el definitivo deberá presentarse en la Conferencia Nacional de Evaluación de la RSA en diciembre de 2011. Este Comité –creado por la ley de 1º de diciembre de 2008 que generalizaba la aplicación de la RSA a todo el territorio francés y reformaba las políticas de inserción– tiene la misión de evaluar la capacidad y eficacia de este dispositivo en materia de lucha contra la pobreza, incitando al retorno al empleo, así como determinar su coste y analizar sus consecuencias sobre el tiempo parcial tanto en el sector mercantil como público. El citado Comité precisa que no se trata aún de “sacar conclusiones definitivas”, sino más bien de “obtener enseñanzas que permitan confirmar ciertas hipótesis, identificar ciertos puntos que se deban vigilar y precisar las investigaciones complementarias que deban realizarse durante los próximos meses”.

Aumento limitado de la llamada RSA “actividad”.

En septiembre de 2010 -incluyendo a los cónyuges (300.000) y a las personas a cargo (1.700.000)- 3.800.000 personas percibían la RSA, de las cuales 1.800.000 eran titulares. Entre estos últimos, 1.100.000 percibían la RSA de “base”, 200.000 la RSA de “base y actividad” y 450.000 la RSA de “actividad”. Después de 18 meses de existencia, el Comité de Evaluación estimó que la “RSA de base” sustituyó sin dificultad a la RMI (Renta Mínima de Inserción), así como a la API (Ayuda para Familia Monoparental), cuyos perceptores tienen características similares. El informe indica igualmente que las personas solas y las familias monoparentales están ampliamente representadas en el dispositivo.

La novedad reside en la RSA “actividad”, que se dirige “a una población relativamente insertada en el empleo”. El informe constata un aumento limitado de los beneficiarios de la RSA “actividad”, sin poder explicar aún los motivos.

El Comité de evaluación subraya igualmente el dinamismo del dispositivo, al constatar que cada mes, cerca del 5% de los hogares que perciben la prestación sale de él y un porcentaje equivalente entra en él. Además, existe también una cierta movilidad en el interior del dispositivo, ya que muchos hogares pasan cada mes de uno a otro componente. Pero estos movimientos de entrada y salida de la RSA no deben ocultar “la inercia de ciertas trayectorias individuales”, según el Comité, que constata que “un tercio de los beneficiarios tiene una antigüedad superior a tres años” en el dispositivo. (RSA, RMI o API), situación sin duda reveladora de “un alejamiento importante del mercado de trabajo”. Debemos citar igualmente que el importe medio de la RSA (de base) era de 430

²² “Actualités Sociales Hebdomadaires” n° 2691 - 2692 de 14 de enero de 2011.

euros al mes en septiembre de 2010, de 400 euros para la RSA (de base y actividad) y de 170 euros para la RSA “actividad”.

Los perceptores desconocen el dispositivo

Según el Comité de Evaluación, las primeras encuestas confirman que los perceptores tienen un cierto desconocimiento e incluso una cierta incomprensión del dispositivo, ya que conservan la idea del anterior dispositivo RMI (Renta Mínima de Inserción). Además, también conservan la idea de que las personas que perciben un salario no pueden pretender entrar en el dispositivo RSA. La RSA “actividad” es pues la más afectada por esta incomprensión y el número de los beneficiarios es bastante inferior a los efectivos previstos. En cuanto a la gestión del dispositivo, el informe precisa que la realización de los llamados “pactos territoriales de inserción” –que pretenden coordinar las acciones de inserción de los diferentes actores en los departamentos- está retrasada.

Se debe mejorar el acceso al empleo y el impacto sobre la pobreza

A pesar de todo, el Comité Nacional de Evaluación estima en su informe de etapa que la RSA “actividad” ha mejorado el nivel de vida de los beneficiarios. Así, 71.000 hogares han franqueado el umbral de los más “bajos ingresos” a finales de 2009, gracias a la percepción de la RSA “actividad” y los ingresos medios de las familias que perciben la prestación ha aumentado un 18%. Por otra parte, la tasa de inscripción de los beneficiarios de la RSA de “base” en las listas de los demandantes de empleo a finales de 2009 aumentó 6,6 puntos respecto al porcentaje observado entre los perceptores de la RMI y de la API a finales de 2008.

Los próximos trabajos del Comité de Evaluación deberían profundizar las cuestiones relacionadas con el acompañamiento de los beneficiarios de la RSA, así como los efectos del dispositivo sobre el mercado de trabajo (en particular, sobre la tasa de retorno al empleo) o incluso las dificultades de implantación del dispositivo a escala institucional.