

DINAMARCA

ACUERDO SOBRE EL PLAN ECONÓMICO 2020³

La política ofensiva danesa durante la crisis económica internacional a partir del 2008 ha minimizado las consecuencias de la misma, si bien ha afectado a las finanzas públicas.

Dinamarca prevé un déficit en el 2011 del orden de 70.000 millones de coronas (aprox. 9.334 millones de €), al mismo tiempo que se reduce la población activa y aumenta la cantidad de personas mayores. Hacia el año 2020, la oferta de mano de obra se reducirá en el orden de 65.000 trabajadores, mientras que el envejecimiento de la población ascenderá a 225.000 personas. Esto conlleva la reducción de los ingresos fiscales y el aumento de los presupuestos de seguridad social y sanidad.

Estos retos generan un déficit en el balance público de 47.000 millones de coronas (aprox. 6.267 millones de €) en el 2020. La mitad de esta cifra (24.000 millones de coronas) ya ha sido cubierta por el plan de restablecimiento de la economía de mayo de 2010 concertado por el Gobierno (Partidos Liberal y Conservador) y el Partido Popular Danés. Mediante este acuerdo se aprobaron, entre otras cosas, el recorte de la duración de la prestación por desempleo de 4 a 2 años y se pospuso la revalorización de las deducciones fiscales.

El reciente acuerdo de 13 de mayo de 2010 para reformar la jubilación concertado por el Gobierno (Partidos Liberal y Conservador), el Partido Popular Danés y el Partido Social Liberal aportará a las arcas del Estado unos 18.000 millones de coronas (aprox. 2.400 millones de €).

El Gobierno (Partidos Liberal y Conservador), el Partido Popular Danés y el Partido Demócrata Cristiano han acordado encontrar los restantes 5.000 millones de coronas (aprox. 667 millones de €) a través de efectivizar el ejército de Defensa, reducir las cotizaciones de Dinamarca a la UE, una reestructuración del sistema de los puestos en condiciones especiales para personas con la capacidad laboral reducida (puestos flexibles), una modificación del sistema de la beca salario para todos los estudiantes, de manera que los jóvenes agilicen la finalización de sus estudios, la introducción de períodos de carencia para acceder a las prestaciones de bienestar, además de facilitar el pago de la quinta semana de vacaciones a los trabajadores que lo deseen.

³ Fuente:

- Extracto del Informe del Ministerio danés de Finanzas "Resultado final", To streger under facit): www.fm.dk
- Varios informes de prensa de la página Web del Ministerio de Empleo danés: www.bm.dk
- Noticias de la página Web de la Televisión Nacional danesa www.dr.dk
- Noticias de los periódicos on-line Jyllands-Posten: www.jp.dk
- Noticias del periódico on-line Berlingske: www.b.dk

Los retos hacia el 2020 son los siguientes:

Medidas para el 2020	Miles de millones de Coronas Danesas	Aprox. Millones de €
Cantidad total a financiar en el 2020	47,0	6.266
- El acuerdo para restablecer la economía de mayo de 2010	24,0	3.200
- La reforma de la jubilación	18,0	2.400
- la reestructuración de los puestos en condiciones especiales para personas con la capacidad laboral reducida (puestos flexibles)	1,4	187
- El Proceso para efectivizar el Ejército de Defensa	2,0	267
- La reducción de las contribuciones de Dinamarca a la UE	1,0	134
- La agilización a efectos de la terminación de estudios en tiempo reglado	1,0	134
- La introducción de períodos de carencia a efectos de las prestaciones de bienestar ⁴	0,1	14
- Facilitar el abono de la quinta semana de vacaciones	0,2	27
Financiación total	47,7	6.360

Se prevé que el efecto directo de las reformas y el aumento de la oferta de mano de obra generado por el crecimiento y auge en las empresas será de unos 75.000 puestos.

La sostenibilidad de la economía a través de las reformas permitirá mantener la congelación de los impuestos, de manera que los propietarios de inmobiliaria tendrán la garantía de que no habrá incrementos fiscales.

Finalmente, las reformas permitirán un crecimiento del consumo público en el orden del 0,8 por 100 durante el período 2014-2020, equivalente a un aumento de unos 4.000 millones de coronas por año (534 millones de €).

El saldo total generado por las reformas del Plan Económico 2020 es de 47.700 millones de coronas, superando el objetivo con 700 millones de coronas que, según el acuerdo entre el Gobierno (Partidos Liberal y Conservador), el Partido Popular Danés y el Partido Demócrata Cristiano, se destinarán a aumento del control aduanero de las fronteras y a ampliar las jornadas lectivas de los escolares de la enseñanza básica.

El acuerdo para restablecer la economía de mayo de 2010

El acuerdo para restablecer la economía, que fue concertado en mayo de 2010, prevé, entre otras medidas, la reducción de la duración de la prestación por desempleo de 4 a 2 años, los recortes en enseñanza e investigación, el aplazamiento de la revalorización de desgravaciones fiscales y de las reducciones de impuestos acordadas.

Esto contribuye a la consolidación financiera en 24.000 millones de coronas danesas (aprox. 3.200 millones de €).

⁴ Se prevé que la total implementación de los períodos de carencia aportará aprox. unos 0,8 millones de coronas danesas (aprox. 106.667€)

La reforma de la jubilación

Esta reforma ha sido acordada el 13 de mayo de 2011 por el Gobierno (Partidos Liberal y Conservador), el Partido Popular Danés y el Partido Social Liberal que generará un ahorro de 18.000 millones de coronas (aprox. 2.400 millones de €).

Los tres principales puntos del acuerdo son los siguientes:

Edad para acceder a las prejubilaciones

- Se adelantará en cinco años la entrada en vigor de las medidas recogidas en el acuerdo de bienestar, concertado en el año 2006. Esto implica que la edad para acceder a la prejubilación voluntaria será incrementada por períodos de 6 meses durante los años 2014-2017, es decir que la edad para acceder a la prejubilación voluntaria del mercado laboral será de 62 años a partir del año 2017 (actualmente 60 años).
- De igual forma, la edad para acceder a la jubilación general será aumentada gradualmente por períodos de 6 meses durante los años 2019-2022. Esto significa que la edad de jubilación se eleva a los 67 años a partir del año 2020.
- También se mantiene la sostenibilidad en las medidas adoptadas en el acuerdo de bienestar, es decir que la edad de jubilación se irá incrementando, en función del aumento de las expectativas de vida.
- Hasta junio de 2012, se ofrece la posibilidad de obtener la devolución de las aportaciones al sistema de seguro por desempleo por concepto de prejubilación voluntaria. Este abono estará exento de impuestos, lo cual supone una ventaja económica para los beneficiarios, ya que las citadas aportaciones han sido desgravadas de los impuestos.

Sistema de prejubilación voluntaria

- Se mantendrá el sistema de prejubilación voluntaria, si bien se recortará la duración de la prestación de 5 a 3 años durante el período 2018-2023. Por otra parte, la cuantía de la prestación de prejubilación voluntaria será incrementada, de manera que equivaldrá a la prestación máxima por desempleo⁵ (en la actualidad asciende al 91% de esta). Se endurecerán las posibilidades de compatibilizar la prejubilación con otros ingresos procedentes de fondos de pensiones.

Nuevo sistema de pensión anticipada

- Se introduce un nuevo sistema de pensión anticipada para personas mayores. Los trabajadores que padezcan de desgaste físico o psíquico, tras una larga vida laboral o por haber desempeñado actividades de penosidad en determinadas profesiones, podrán acceder a una pensión de jubilación anticipada, como máximo, cinco años antes de acceder a la jubilación general. Como tema innovador, esta modalidad de pensión no requiere previas cotizaciones a un fondo de seguro por desempleo, tal y como se exige en la actualidad.

La reforma de la prejubilación voluntaria incrementará el empleo en 65.000 personas en el año 2020.

⁵ La prestación máxima por desempleo durante el año 2011 asciende a 3.830 coronas por semana (aprox. 510 €)

Requisitos actuales para acceder a la prejubilación voluntaria del mercado laboral

A continuación y como parámetro comparativo, se enumeran brevemente los requisitos actuales:

- Tener cumplidos los 60 años para la prejubilación y 65 para la pensión general.
- La duración de la prestación de prejubilación es de 5 años.
- En el Acuerdo de Bienestar, pactado en el año 2006, se concertó incrementar gradualmente la prejubilación voluntaria de 60 a 62 años durante el período 2019-2022 y, de igual forma, se elevaría la edad de la jubilación general de 65 a 67 años en el período de 2024-2027.
- Haber cotizado a un seguro de desempleo por concepto de prejubilación durante un período mínimo de 30 años y no estar enfermo o, de otra forma, discapacitado para acceder a un empleo.
- Durante los primeros dos años de prejubilación (de 60 a 62 años) se reduce la prestación de prejubilación voluntaria en función de los ingresos derivados de otros planes de pensiones. Las personas que se prejubilen a partir de los 60 años, obtendrán, de los 60 a los 62 años, una cuantía máxima equivalente al 91% de la prestación máxima por desempleo⁶ y una mínima del 81% de la prestación máxima por desempleo.. Posterior a los dos primeros años de prestación se abona el 100% de la prestación por desempleo.

La reestructuración de los puestos en condiciones especiales para personas con la capacidad laboral reducida (puestos flexibles)

El Gobierno danés presentó en diciembre de 2010 un proyecto de reforma de la jubilación anticipada por incapacidad y los puestos especiales para las personas con la capacidad laboral reducida (puestos flexibles), bajo el título “prevención, flexibilidad y aceptación”.

Por el momento, el Gobierno (Partidos Liberal y Conservador) y el Partido Demócrata Cristiano están de acuerdo en reestructurar el sistema de puestos en condiciones especiales para personas con la capacidad laboral reducida (puestos flexibles), de manera que este colectivo de personas obtenga mejores posibilidades para permanecer en el mercado laboral. Con la modificación se pretende que en el futuro estos puestos sólo sean de carácter temporal, al mismo tiempo que se introducirá un nuevo sistema de subvención salarial condicionado por la cuantía del salario abonado al trabajador con discapacidad. Esto significa que las subvenciones superiores se concederán a las categorías salariales inferiores, diferente al sistema actual que concede mayores subvenciones a las categorías salariales superiores.

El Gobierno (Partidos Liberal y Conservador), el Partido Popular Danés y el Partido Demócrata Cristiano introducirán la reestructuración del sistema de puestos en condiciones especiales para personas con discapacidad laboral (puestos flexibles) a partir del 1º de enero de 2012 o como parte integrante de la reforma de la pensión anticipada por incapacidad. Esta última propuesta se está abordando en estos momentos.

La reestructuración del sistema de puestos en condiciones especiales para personas con discapacidad laboral (puestos flexibles) aportará unos 1.400 millones de coronas danesas (aprox. 187 millones de €).

⁶ La prestación máxima por desempleo durante el año 2011 asciende a 3.830 coronas por semana (aprox. 510 €)

El Proceso para efectivizar el Ejército de Defensa

El Gobierno ha propuesto introducir una serie de medidas que contribuyen a una mayor eficacia y aprovechamiento de las actividades del Ejército de Defensa. Esto contribuirá aportando unos 2.000 millones de coronas (aprox. 267 millones de €).

La reducción de las contribuciones de Dinamarca a la UE

Según el Gobierno danés, los presupuestos de la UE tienen que reflejar las iniciativas de los Estados miembros destinados hacia su consolidación económica. El Gobierno danés mantendrá su línea restrictiva frente a los presupuestos de la UE y hará hincapié en que Dinamarca en el período 2014-2020 no contribuirá a que los países ricos obtengan reducciones de sus contribuciones a la UE, sin conseguir beneficios similares.

Basándose en las normas actuales, el Gobierno solicitará el apoyo de la Comisión de Asuntos Europeos del Parlamento danés para reducir las contribuciones danesas al presupuesto de la UE en 1.000 millones de coronas (aprox. 134 millones de €).

La agilización a efectos de la terminación de los estudios en tiempo reglado

Dinamarca cuenta con un elevado nivel de becas que ofrece a todos los estudiantes las mismas oportunidades económicas para cursar estudios académicos o profesionales. Dinamarca es el país del mundo que más recursos destina a la subvención de estudiantes en relación con su producción.

El Gobierno danés (Partidos Liberal y Conservador) el Partido Popular Danés y el Partido Demócrata Cristiano han acordado llevar a cabo una reestructuración del sistema de la beca salario danés -al que acceden todos los estudiantes que cursen estudios reglados- de manera que se aumente la cantidad de jóvenes formados y que se fomente el rápido comienzo de los estudios y la terminación de los mismos en el período previsto en cada currículo educativo.

Estas medidas que aportarán 1.000 millones de coronas (aprox. 134 millones de €) se están negociando en estos momentos.

La introducción de períodos de carencia a efectos de las prestaciones de bienestar⁷

El sistema de bienestar danés es universal y se financia a través de los impuestos y todos los ciudadanos tienen acceso gratuito a las prestaciones de bienestar. En otros países, el derecho a las prestaciones sociales está condicionado por cotizaciones a sistemas de seguridad social vinculadas al trabajo. Según el Gobierno danés, estos países no cuentan con el mismo grado de vulnerabilidad frente a la inmigración y emigración. Al mismo tiempo, el sistema danés de bienestar destaca en el ranking internacional por sus elevadas prestaciones y servicios sociales. Por ello, Dinamarca se sitúa entre los países con mayor presión fiscal del mundo.

Con objeto de adaptar las prestaciones sociales a la globalización, el Gobierno danés (Partidos Liberal y Conservador), el Partido Popular Danés y el Partido Demócrata Cristiano han acordado implantar períodos de carencia para extranjeros por concepto de residencia, para poder acceder a las mismas cuantías que los ciudadanos que han pagado impuestos en el país durante muchos años.

En esta misma línea, se ha acordado hacer seguimientos de los pagos de prestaciones sociales, con objeto de poder detectar si hay incrementos en la exportación de prestaciones sociales.

⁷ Se prevé que la total implementación de los períodos de carencia aportará aprox. unos 0,8 millones de coronas danesas (aprox. 106.667€)

Los períodos de carencia serán diseñados, de manera que no impidan las posibilidades de contratación de trabajadores extranjeros por parte de las empresas danesas, ni tampoco las posibilidades de mantener una vida digna por parte de las personas que residan legalmente en el país.

Se prevé que estas medidas contribuirán a consolidar las finanzas públicas en 100 millones de coronas danesas en el 2020 (aprox. 14 millones de €) y 835 millones de coronas una vez que esté totalmente implementado (aprox. 112 millones de €).

[Acuerdo sobre el aumento del período de carencia para acceder a la pensión general de jubilación.](#)

Según el diario Berlingske Tidende, el 16 de mayo de 2011, el Gobierno (Partidos Liberal y Conservador), el Partido Popular Danés y el Partido Demócrata Cristiano acordaron que los extranjeros tendrán que residir en el país 47 años (40 años en la actualidad) para poder acceder a la pensión máxima de jubilación general.

De igual forma, también se ampliará a 7 años el período de carencia para que los extranjeros puedan acceder a la prestación máxima de la vivienda, de manera que se exigirá haber residido en Dinamarca 47 años para poder obtener la prestación máxima.

Hay que subrayar que el derecho al seguro por enfermedad y las visitas gratuitas al médico siguen sin alterarse, si bien los inmigrantes, que no hayan residido en el país por un período mínimo de dos años en los últimos 10 años, no podrán obtener la subvención de medicamentos, salvo si tienen una enfermedad crónica o, por otras razones, necesitan mucha medicación o si sus ingresos son mínimos.

Facilitar el abono de la quinta semana de vacaciones

Para ampliar la población activa se facilitará y agilizará el acceso de los trabajadores a la obtención del pago de la quinta semana de vacaciones. Se ha acordado que los trabajadores en el futuro puedan optar por no disfrutar de la quinta semana de vacaciones y obtener a cambio el pago de su salario al comienzo del año del disfrute del derecho a vacaciones.

Se prevé que esta medida aumentará la oferta de mano de obra –especialmente de jóvenes- en 1.000 trabajadores anuales. Esto aportará a las finanzas 200 millones de coronas públicas en el año 2020 (aprox. 27 millones de €)

Otros acuerdos

A continuación se incluyen otras medidas que forman parte de las negociaciones del Plan Económico 2020:

- El concertado acuerdo sobre la reintroducción de controles fronterizos⁸
- Un posible acuerdo sobre seguridad pública por el que se pretende ampliar las sanciones frente a miembros de bandas de delincuentes y a agresores en robos en viviendas privadas.
- Un paquete de medidas de crecimiento que, entre otras cosas, potencie las posibilidades de exportación de las empresas danesas.

⁸ Se informó de este tema en el informe para Actualidad Exterior de fecha 13 de mayo de 2011

El plan económico de la oposición

Tanto el Gobierno como la Oposición socialista están de acuerdo en la necesidad de consolidar las finanzas públicas con la cantidad de 47.000 millones de coronas (aprox. 6.266 millones de €), si bien las propuestas de financiación son muy distintas. El lunes 16 de mayo de 2011, los dos partidos de la Oposición (Partidos Socialdemócrata y el Partido Socialista Popular) presentaron su plan, denominado "Solución Justa 2020" que contiene los siguientes puntos:

- Adelantar las inversiones públicas para crear empleos que sean ocupados por los parados.
- Obligar a los beneficiarios del salario social a trabajar, tras el primer mes de desempleo.
- Aumentar la jornada laboral en 12 minutos semanales a través de negociaciones tripartitas.
- Aumentar los impuestos sobre el tabaco.
- Introducir un impuesto para personas con rentas superiores a un millón de coronas danesas (aprox. 13.334 €).
- Imponer impuestos adicionales a los bancos
- Aplazar las reducciones fiscales acordadas por el actual Gobierno para los ingresos de tramo superior.
- Ofrecer posibilidades adicionales de formación a trabajadores con formación profesional.
- Ofrecer préstamos exentos de intereses a empresas que inviertan en investigación y desarrollo.
- Suprimir las deducciones fiscales por concepto de seguros privados para asistencia sanitaria.
- Ahorros en el Ejército de Defensa y destinar 1.500 millones de coronas en un presupuesto para la seguridad civil.
- Implementar medidas para fomentar la tecnología climática y de bienestar.

Según la líder del Partido Socialdemócrata, Helle Thorning-Schmidt y el presidente del Partido Socialista Popular, Willy Søvndal, han manifestado que los problemas de Dinamarca no se pueden solucionar por la vía elegida por el actual gobierno, es decir mediante reducción de impuestos, crecimiento cero y recortes de las pensiones