

ALEMANIA

LOS SALARIOS BAJOS OBLIGAN A SOLICITAR LA PRESTACIÓN ASISTENCIAL ²⁵

A pesar del auge del mercado laboral cada vez son más los trabajadores que no pueden vivir de sus salarios y solicitan un complemento estatal. Un estudio elaborado por la Confederación alemana de sindicatos (DGB) muestra cómo entre 2007 y 2010 la cifra de hogares con por lo menos un trabajador percibiendo la prestación por desempleo no contributiva (Hartz IV) aumentó un 11% en los *länder* orientales del país y un 14% en los occidentales.

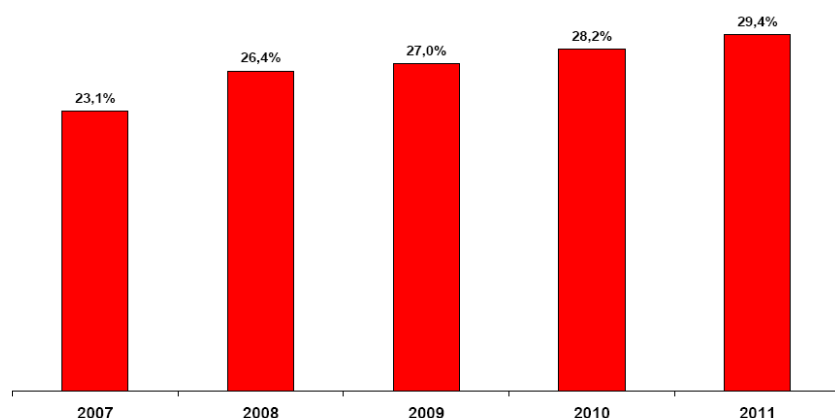
Evolución regional

En diciembre de 2011 estaban registrados cerca de 1,3 millones de trabajadores entre 15 y 64 años que percibían adicionalmente la prestación Hartz IV, lo que representa un porcentaje de cerca del 30% de todos los beneficiarios de la prestación. En los *länder* del este alemán el porcentaje es muy superior al registrado en el oeste, con el 35% de Turingia y Sajonia frente al 26,8% en Renania del Norte-Westfalia.

A finales de 2011, de todos los beneficiarios de Hartz IV registrados en el oeste del país casi un 29% se encontraban en una relación laboral, en el este eran casi una tercera parte (en los estados de Brandeburgo, Sajonia y Turingia incluso más de una tercera parte). Esto es reflejo de cómo afecta la expansión del sector salarial bajo en las diferentes regiones.

La evolución de los últimos años muestra que la estructura de los beneficiarios de Hartz IV se ha transformado y que ha aumentado tanto absoluta como relativamente el número de trabajadores que adicionalmente a su salario perciben la prestación. Mientras que la cifra total de beneficiarios de Hartz IV en edad laboral bajó, la de trabajadores beneficiarios aumentó de forma continuada, con un promedio de 1,221 millones en 2007 (23,1% del total de beneficiarios) frente a 1,355 millones en 2011 (29,4%).

Porcentaje de trabajadores beneficiarios de Hartz IV con respecto al total de beneficiarios



De todas las comunidades de necesidad (hogares que perciben Hartz IV) de los *länder* occidentales de Alemania, en 2010 una tercera parte percibía ingresos salariales (orientales:

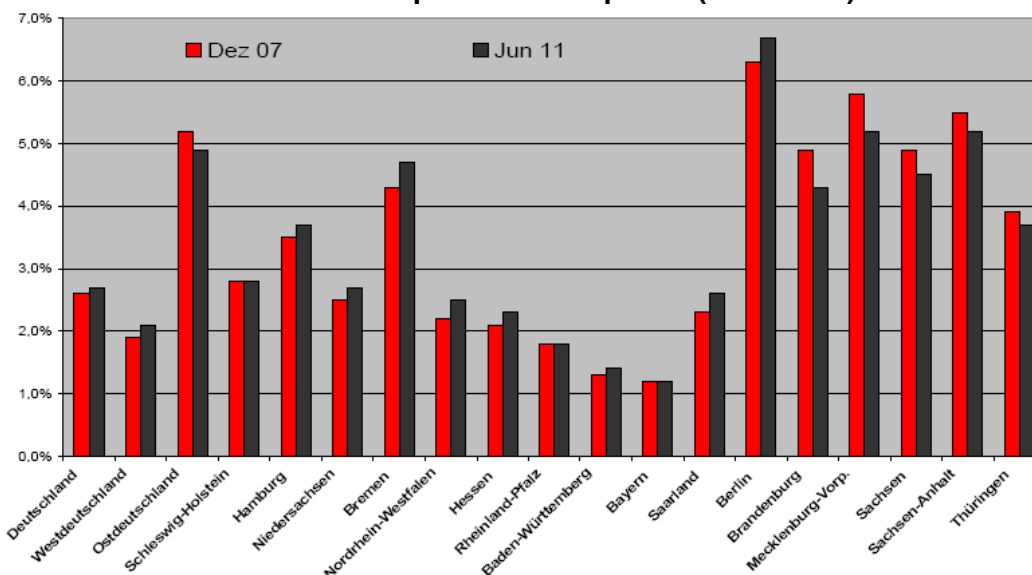
²⁵ Fuente: <http://www.dgb.de/themen/++co++749c948e-bc6d-11e1-5822-00188b4dc422>

37%). El porcentaje más elevado lo registró el *land* de Sajonia, con un 39,3%, el más bajo Hamburgo con un 29,9%.

En promedio, cerca de la mitad de trabajadores que perciben adicionalmente Hartz IV trabajan en relaciones laborales con cotizaciones regulares a la seguridad social. La otra mitad desempeña un mini-empleo o son trabajadores autónomos. En relación con la totalidad de trabajadores que cotizan a la seguridad social el porcentaje de los que perciben adicionalmente Hartz IV era en verano de 2011 del 2,7%. El *land* con el porcentaje más elevado lo registra Berlín, con un 6,7%, seguido de Mecklemburgo-Pomerania Occidental y Sajonia, con sendos 5,2%, frente a los *länder* del sur del país, Baden-Wurtemberg y Baviera, con 1,4% y 1,2%, respectivamente.

No obstante, la diferencia entre norte y sur se ha reducido en relación con 2007: mientras que en los *länder* del este el riesgo de necesitar la prestación asistencial como complemento al salario bajó cerca de 0,3 puntos, en los occidentales subió 0,2 puntos.

Porcentaje de trabajadores beneficiarios de Hartz IV en relación con la totalidad de personas ocupadas (2007-2011)



Si se toman como base los hogares con trabajadores regulares, entre 2007 y 2011 prácticamente no ha variado el número de comunidades de necesidad que perciben ingresos salariales, debido sobre todo a los incrementos salariales nominales, los salarios mínimos sectoriales, así como a la ampliación del complemento por hijo y de la ayuda para vivienda para los beneficiarios de Hartz IV. Baja el número en los *länder* orientales, en Schleswig-Holstein y en Baviera, frente a la gran subida de Berlín y Hamburgo, del 14% y 19%, respectivamente, seguidos de Renania del Norte-Westfalia, con +9,3%,

El porcentaje de trabajadores que perciben adicionalmente Hartz IV no sólo es elevado en grandes zonas del este de Alemania que presentan altos niveles de desempleo y una gran expansión del sector salarial bajo, sino también en algunas regiones del oeste del país con núcleos urbanos que presentan un nivel de desempleo bajo y niveles salariales más elevados. En estas zonas, muchos trabajadores en el sector salarial bajo requieren el complemento asistencial debido al elevado precio de la vivienda.

Estado federado	2010		Diferencia 2007-2010	
	Hogares con trabajadores benefic. de Hartz IV (en miles)	Hogares uno o más trabajadores cotizantes a la seg. soc. (en miles)	Hog. con trabajad.	Hog. don cotiz. a la seg. soc.
Schleswig-Holstein	407,9	373,4	13,7	-2,5
Hamburgo	314,0	141,9	17,8	14,4
Baja Sajonia	1.107,4	365,3	21,2	5,8
Bremen	161,2	51,4	23,2	5,8
Renania del Norte-Westfalia	2.679,1	805,4	19,8	9,3
Hesse	736,2	274,0	21,3	8,5
Baden-Wurtemberg	794,0	273,8	25,1	5,6
Baviera	788,3	291,7	13,0	-0,7
Sarre	128,2	43,5	15,4	3,1
Renania-Palatinado	382,8	134,6	12,3	0,5
Berlín	1.092,7	387,7	28,2	19,0
Brandeburgo	522,9	185,2	16,9	-14,4
Mecklemburgo-Pomerania Occ.	371,3	139,7	3,6	-22,1
Sajonia	889,6	306,1	14,6	-15,1
Sajonia-Anhalt	528,0	200,5	12,7	-11,8
Turingia	393,9	135,4	10,5	-17,9
Total	11.400,5	3.931,8	19,0	0,4

Gasto de la prestación Hartz IV para trabajadores

En promedio, el importe de la prestación que perciben los trabajadores con necesidad del complemento asistencial asciende a 600 euros, que incluyen 330 euros en concepto de vivienda. Cuanto más se aproxima la jornada laboral a la jornada completa, menor suele ser el importe abonado. En total, las prestaciones complementarias constituyen un 31,4% de la totalidad del gasto de la prestación Hartz IV. Por land también fluctúan estos porcentajes de cerca de un 25% del total del gasto del Hartz IV en Hamburgo a más del 35% en Sajonia. Destaca el gasto de cerca de 790 millones de euros (aprox. 30%) de los *länder* del sur, Baviera y Baden-Wurtemberg.

Cabe destacar que gran parte del gasto se destina a trabajadores que únicamente desempeñan un mini-empleo. El gasto destinado a hogares con trabajadores que cotizan a la seguridad social constituye una novena parte del total del gasto de la prestación asistencial Hartz IV, destacando Baviera y Baden-Wurtemberg con un gasto en 2010 de sendos 300 millones de euros al año. El gasto de Berlín ascendió a 387 millones de euros.

El gasto global de la prestación Hartz IV para comunidades de necesidad con por lo menos un trabajador cotizante a la seguridad social ascendió en 2010 en todo el país a 4.000 millones de euros, procedentes de fondos públicos. El gasto por vivienda y calefacción ascendió a más de 2.200 millones de euros. Entre 2007 y 2001 el gasto se incrementó entre un 11 y un 14%; en la mayoría de los *länder* occidentales se registró un aumento, con excepción de Baviera y Schleswig-Holstein, mientras que en los *länder* orientales el gasto bajó entre un 12 y un 22%. El gasto a nivel federal por este concepto subió 13,6 millones de euros, mientras que el gasto total de la prestación pudo reducirse en 250 millones de euros.

Gasto de la prestación Hartz IV para el Estado y los municipios

Las finanzas de los municipios son las más afectadas por el gasto que ocasiona la prestación Hartz IV para trabajadores, ya que son los que sufragan la mayor parte de los gastos de vivienda y administrativos. Si bien el Estado participa con un 20-24% en los gastos de vivienda y calefacción para los beneficiarios de Hartz IV, la responsabilidad financiera recae primeramente en los municipios. Es así que a 250.000 trabajadores que perciben Hartz IV el Estado sólo tiene que abonar ayudas por concepto de vivienda y calefacción, mientras que los municipios completan el mínimo existencial que no cubren los ingresos salariales.

Más de la mitad de la prestación asistencial destinada a completar los salarios de los trabajadores recae en los gastos de vivienda y calefacción. Según cálculos de la DGB en 2010 se abonaron por este concepto 2,239 millones de euros (un 57% del total de las prestaciones) a hogares con trabajadores regulares, frente a 1.693 millones para completar el mínimo existencial. En 2010 los municipios cubrieron los gastos de alquiler por un importe de cerca de 2.000 millones de euros.

Gastos del Estado y los municipios en Hartz IV para hogares con trabajadores regulares (2007-2010), en millones

	Estado	Municipios
Prestación básica para asegurar el mínimo existencial		
2010	1,693	-
2007	1,722	-
Gastos de vivienda		
2010	0,493	1,746
2007	0,483	1,713
Total		
2010	2,186	1,746
2007	2,205	1,713

Conclusión

La situación del mercado laboral y los problemas sociales ejercen una gran influencia en la evolución de las finanzas municipales. Precisamente allí donde abunda el riesgo de desempleo y de pobreza, así como los problemas sociales, son menores los márgenes de actuación de las finanzas de los municipios. Esto se aplica también a los gastos municipales ocasionados por los salarios bajos y por la pobreza de los trabajadores. En muchas regiones, los gastos de vivienda para trabajadores regulares con ingresos inferiores al mínimo existencial inciden de forma considerable en los presupuestos municipales. Esto puede aplicarse también a regiones prósperas con gastos de vivienda elevados.

Las bajas remuneraciones de los trabajadores regulares ocasionan un gasto de 4.000 millones de euros destinados a garantizar el mínimo existencial de los hogares a través de la prestación asistencial Hartz IV. El Estado y los municipios tienen que sufragar este gasto fiscal.

La DGB defiende que la contención del sector salarial bajo y la introducción de salarios que aseguren el mínimo asistencial podrían aliviar la carga económica no sólo del Estado sino también de los municipios. La confederación sindical reivindica la introducción de un salario mínimo profesional de 8,50 euros/hora que actúe principalmente en aquellas zonas donde domina el sector salarial bajo. Éste SMI, unido a medidas de apoyo para familias y a una

reforma del subsidio para la vivienda, podría evitar la dependencia de los trabajadores que perciben bajas remuneraciones de la prestación asistencial, lo que aliviaría de forma significativa la situación de las finanzas municipales.