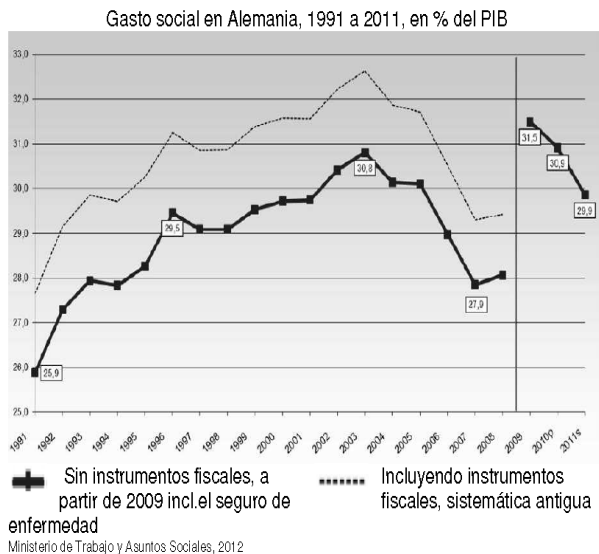


ALEMANIA

SEGURIDAD SOCIAL Y GASTO SOCIAL ⁵

Este informe resume diversas publicaciones que analizan el gasto social en Alemania, la situación financiera de la Seguridad Social y las previsiones presupuestarias en materia social incluidas en el proyecto de presupuestos para 2013.

El gasto social en 2011



Una vez al año, el Gobierno Federal informa sobre el volumen del total de los gastos en concepto de prestaciones sociales. En 2011 las prestaciones sociales sumaron 767.600 millones de euros (2010: 760.600 millones), el volumen más alto de la historia. Las principales causas de este incremento son el acusado aumento del gasto de los seguros de enfermedad y dependencia, así como en el ámbito de las ayudas a menores y jóvenes y prestaciones familiares. Por otro lado, la relación entre gasto social y PIB bajó del 30,4% en 2010 al 29,9% en 2011. Antes de la reunificación alemana esta relación se elevaba al 24,1%, subiendo al 30,5% en 2003 para retroceder en 2007 al 27,7%. En 2009 la cuota volvió a crecer debido a la crisis y al retroceso del PIB (-3,4%), así

como a la disminución de los gastos destinados a la reintegración de desempleados y otros relacionados con los seguros de pensiones, enfermedad y dependencia.

⁵ Bundesbank, Monatsbericht Mai, Frankfurt, junio 2012

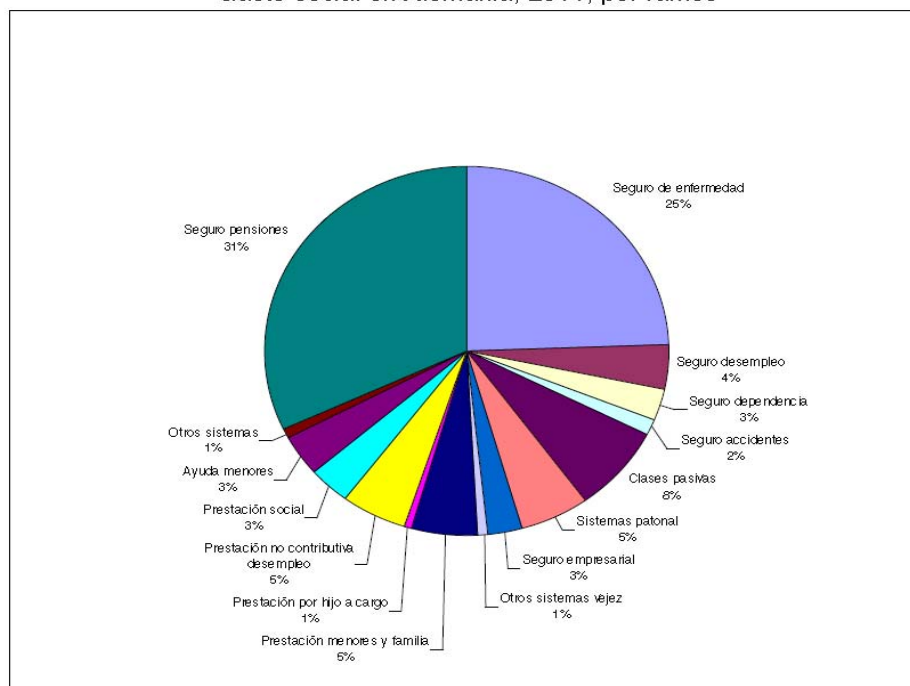
Bundesbank, Monatsbericht Juni, Frankfurt, julio 2012

Bundesfinanzministerium, Bundeshaushalt 2013 und Finanzplan bis 2016, Berlín, junio 2012

Bundesministerium für Arbeit und Soziales, Sozialbudget 2011, Berlín, 2012

Destatis, Sozialversicherung 2011 mit hohem Finanzierungsüberschuss, nota de prensa, Wiesbaden, 12.4.2012

Gasto social en Alemania, 2011, por ramos



Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2012

El informe del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales diferencia el gasto por tipo funcional, situándose a la cabeza el conjunto de las prestaciones relacionadas con la sanidad y la incapacidad (304.100 millones de euros), la jubilación y las prestaciones a los supérstites (297.300 millones), menores, cónyuges y maternidad (81.500 millones), desempleo (34.300 millones) y varios (19.600 millones).

También distingue entre los diferentes ramos, destacando el seguro de pensiones con un 32,0% del total y el seguro de enfermedad con el 24,5%.

La mayor parte del gasto social recae en la seguridad social (que comprende los seguros obligatorios de pensiones, enfermedad, dependencia, accidentes y desempleo), ascendiendo a 477.868 millones de euros (2010: 478.859 millones) lo que equivale al 62,2% del total del gasto (2010: 62,2%). Con 146.497 millones de euros le sigue el gasto de social no contributivo como la ayuda social y la prestación por desempleo no contributiva, cuyo porcentaje en relación al presupuesto social total es del 18,3%. La contribución empresarial a la seguridad social, consistente, entre otras, en prestaciones como la continuación del pago salarial en caso de enfermedad o los sistemas empresariales de pensiones, ascendió a 66.801 millones de euros (8,4%). Por su parte, los sistemas de pensiones de las administraciones públicas (pensiones, complementos familiares y ayudas por enfermedad) gastaron 60.584 millones de euros (7,6%).

Financiación

El gasto social se financia a través de cotizaciones, las asignaciones estatales y otros ingresos. Las cotizaciones se desglosan a su vez por grupos socioeconómicos: empresarios, trabajadores, autónomos, pensionistas, otros. El grueso de la financiación procedió, como es habitual, de las aportaciones estatales (35,2%), seguidas de las cotizaciones empresariales a la seguridad social (33,2%) y de las cotizaciones de los asegurados (29,7%).

Seguro de pensiones agrícola, obras de previsión, seguros privados de pensiones,

ESTRUCTURA DEL GASTO SOCIAL EN ALEMANIA, 1991 a 2011							
	1991	1995	2000	2005	2009	2010	2011
Total gasto social	397.252	522.389	608.453	669.533	747.736	765.718	767.590
Sistemas de seguridad social	252.674	344.258	396.714	426.096	464.382	471.360	471.302
- Seguro de pensiones	133.180	184.753	217.429	239.877	250.281	253.741	255.634
- Seguro de enfermedad	92.682	122.163	132.080	142.123	169.137	173.879	177.874
- Seguro dependencia	---	5.279	16.668	17.831	20.257	21.483	21.876
- Seguro de accidentes	7.640	10.244	10.834	11.228	11.867	12.058	12.205
- Seguro de desempleo	35.640	48.641	49.696	44.272	39.587	36.181	29.348
Sistemas especiales ¹	3.568	4.709	5.733	6.776	24.128	25.048	25.597
Sistemas del servicio público Clases pasivas ²	35.835	43.225	51.295	55.444	57.844	59.353	60.584
Sistemas empresariales	43.363	49.373	53.457	56.543	63.122	65.769	66.801
- Continuación pago salarial por enfermedad	23.344	28.408	26.803	25.863	29.230	29.946	31.029
- Pensiones empresariales	12.760	13.380	17.400	20.110	22.130	23.600	23.240
- Previsión adicional	5.960	6.614	8.193	9.366	10.233	10.662	10.894
- Otras prestaciones	1.299	970	1.061	1.204	1.519	1.561	1.639
Sistemas de compensación	8.736	9.278	6.422	4.50	3.401	3.188	3.055
Sistemas de fomento y previsión	55.566	78.696	100.524	130.517	142.743	148.864	146.497
- Prestación por desempleo no contributiva	--	--	--	43.765	46.068	46.385	41.518
- Subsidio y compensaciones familiares	10.435	10.877	33.145	37.017	39.273	41.948	41.620
- Ayuda social	18.103	27.690	25.763	21.881	24.685	25.593	26.567
- Ayuda menores	10.900	14.591	17.238	19.065	23.642	25.613	27.527
- Prestación parental	3.232	3.882	3.732	3.133	4.703	4.680	4.886
Total	397.252	522.389	608.453	669.533	747.736	765.718	767.590
Prestaciones fiscales	27.180	36.862	38.064	35.737	34.060	31.998	30.184

² Pensiones, complementos familiares, ayuda por enfermedad

Fuente: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 201

El balance financiero de la Seguridad Social en 2011

Los datos presentados por la Oficina Federal de Estadística sobre el balance financiero de la seguridad social para 2011 difieren de los publicados por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, dado que ésta aplica otros criterios contables. Según esta fuente la seguridad social cerró 2011 con un superávit de 13.800 millones de euros, un incremento de 10.900 millones en comparación interanual.

El conjunto de los ingresos alcanzó los 526.100 millones de euros, un 2,1% más que en 2010. Los gastos se redujeron en el 0,1%, situándose en 511.900 millones de euros.

El seguro de pensiones incrementó su recaudación en un 1,9% (254.000 millones de euros), mientras que el gasto aumentó un 0,9% (249.700 millones). El superávit de 4.400 millones de euros superó al del año anterior en 2.700 millones.

Los ingresos del seguro de enfermedad aumentaron un 2,9% (190.000 millones de euros) y el gasto experimentó un incremento del 2,2% (180.400 millones). La Oficina relaciona la moderada evolución del gasto en la sanidad con dos leyes que entraron en vigor el 1 de enero de 2012: una que modera el gasto en fármacos y otra que pretende sentar las bases para un sistema de financiación sostenible en el ámbito de la sanidad. El superávit del seguro de enfermedad alcanzó los 9.300 millones de euros en 2011, un resultado sensiblemente mejor que el año anterior (superávit: 3.500 millones).

El seguro de desempleo fue la única rama de la seguridad social que vio caer sus ingresos en 2011, año en el que se redujeron un 11,4%, alcanzando los 37.600 millones de euros, debido sobre todo a la suspensión de las aportaciones empresariales al fondo de garantía. La excelente situación del mercado laboral alemán se tradujo en una caída del gasto de la Agencia Federal de Empleo del 17,1%, situándose en 37.700 millones de euros. La Agencia cerró 2011 con un déficit de 100 millones; el año anterior, el saldo negativo se había situado en 3.100 millones de euros.

Los ingresos del seguro de dependencia alcanzaron los 22.200 millones de euros en 2011 (+2,1%) frente a un gasto que ascendió a 21.900 millones de euros (+2,3%). El superávit de 300 millones de euros es similar al del año anterior.

La situación financiera de la seguridad social en el primer trimestre de 2012

Tomando como referencia los más recientes informes mensuales del *Bundesbank* a continuación se resume la situación financiera de los seguros públicos de pensiones, desempleo y dependencia en el primer trimestre de 2012.

El seguro de pensiones y el seguro de desempleo

El seguro de pensiones cerró el primer trimestre de 2012 con un déficit de 1.000 millones de euros, 250 millones menos en comparación interanual. Esta rama de la seguridad social ha visto crecer sus ingresos en un 2% en los tres primeros meses del año, el doble de la evolución del gasto. A pesar de que la cotización haya bajado del 19,9% al 19,6% a comienzos de 2012, los ingresos por cotizaciones de los trabajadores aumentaron un 2,5%. La aportación del Estado aumentó un 2%. Es decir, que el aumento de los ingresos del seguro público de pensiones se debe tanto a la buena situación de la economía alemana como a que el Estado ha aumentado su aportación a este seguro. El gasto experimentó un incremento aproximado del 1%. El ligero aumento del número de pensionistas se vio compensado por una reducción del importe medio de las pensiones.

A mediados de 2012 en la parte occidental las pensiones subirán un 2,18%; en la parte oriental un 2,26%. El *Bundesbank* considera que, a pesar de ello, este seguro logrará cerrar el año con un

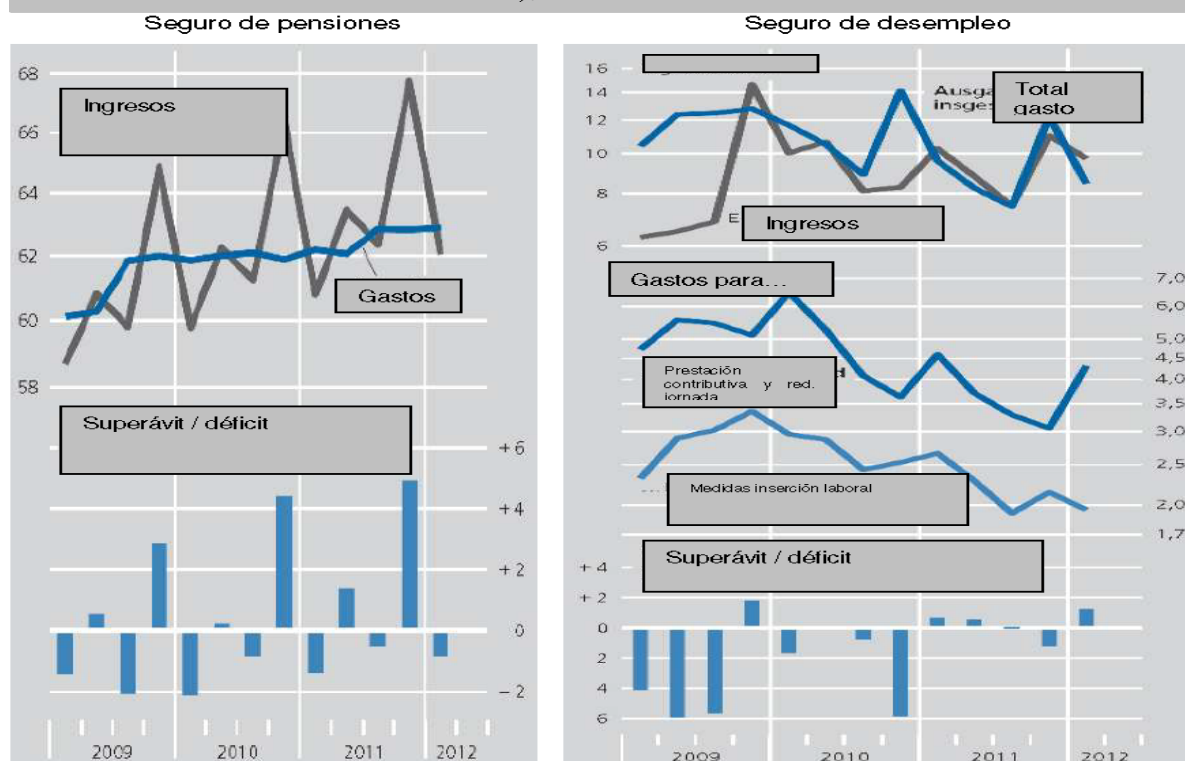
superávit y no descarta que la cotización pueda bajar al 19,2%. Sin embargo, advierte de los riesgos que el cambio demográfico plantea en especial al seguro de pensiones. Un número creciente de pensionistas irá acompañado por una reducción del número de cotizantes. Cree que será difícil que el Gobierno logre cumplir su objetivo de mantener la cotización por debajo del 22% hasta 2030 y por ello recomienda renunciar a proyectos legislativos que impliquen gastos adicionales, como p.ej. la introducción de una pensión mínima garantizada para personas que han cotizado un número importante de años o el incremento de los importes de las pensiones por incapacidad.

El seguro de desempleo

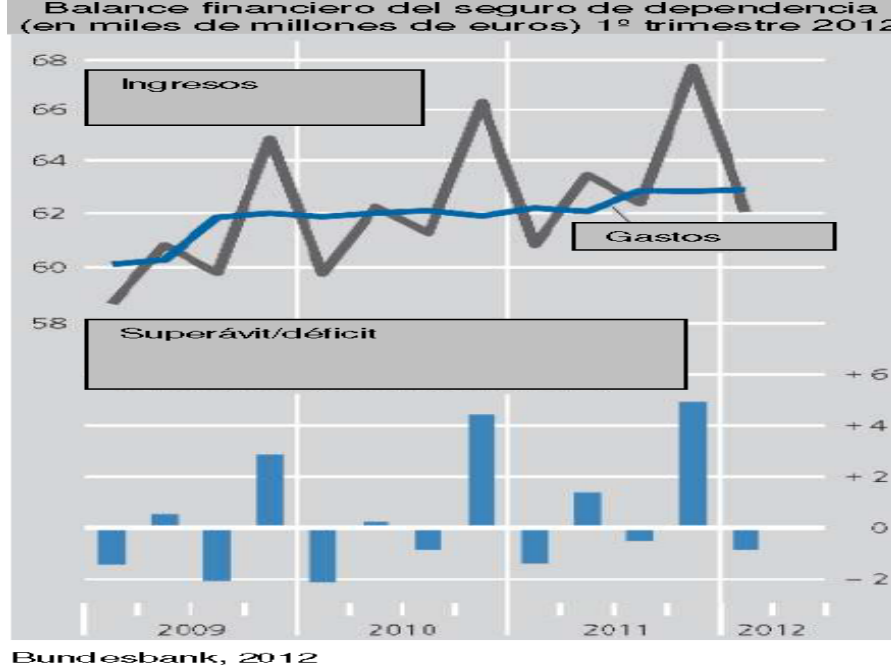
La Agencia Federal de Empleo cerró el primer trimestre de 2012 con un superávit de aproximadamente 1.500 millones de euros, 500 millones de euros más que el año anterior. Los ingresos por cotizaciones aumentaron un 5,5% pero las aportaciones del Gobierno cayeron un 5,5%. Los gastos se redujeron un 12% en comparación interanual, lo que supone una ralentización de la moderación registrada en los trimestres anteriores. Ha sido especialmente significativa la reducción del gasto en políticas activas de empleo, ámbito en el que se ha conseguido un ahorro de aproximadamente el 20%.

Los autores del Bundesbank creen que la Agencia Federal de Empleo podría cerrar el 2012 con un superávit superior a los 500 millones inicialmente pronosticados. No obstante, advierten no solo de los efectos inmediatos que un enfriamiento del ciclo económico podría tener sobre el seguro de desempleo sino también del riesgo que implica la eliminación de la transferencia estatal a la Agencia Federal de Empleo prevista para 2013.

Balance financiero del seguro de pensiones y del seguro de desempleo (en miles de millones de euros), 1º trimestre 2012



Bundesbank, 2012



El seguro de dependencia

El seguro de dependencia cerró el primer trimestre con un déficit de 250 millones de euros, algo superior al del año pasado. La recaudación de cotizaciones experimentó un incremento del 3,5% debido a la buena situación que atraviesa el mercado de trabajo, lo que se ha traducido en un aumento del 4,5% de los ingresos por cotizaciones de los asegurados, mientras que las cotizaciones abonadas por personas en situación de desempleo cayeron un 6%. El gasto aumentó un 4,5%, debido sobre todo al incremento de las prestaciones en una media de 2% a partir del 1 de enero de 2012. A consecuencia de ello, el fondo de reserva del seguro de dependencia se redujo a 5.250 millones de euros, si bien continúa siendo muy superior a los 1.000 millones estipulados por ley.

El informe advierte del probable empeoramiento de la situación financiera del seguro de dependencia a lo largo de 2012, ya que el importe de las prestaciones continuará aumentando con mayor intensidad que los ingresos. Los autores creen que sobre todo las prestaciones para personas con algún tipo de demencia pueden suponer a medio plazo una fuerte carga financiera para este seguro. Por ello, consideran insuficiente el incremento de la cotización del 1,95% al 2,05% para asegurados con hijos y al 2,3% para aquellos que no tienen hijos. Este aumento, que entrará en vigor el 1 de enero de 2013, no será suficiente para hacer frente a la dinámica del gasto. Además critican las aportaciones estatales para aquellos asegurados al sistema público que suscriban una póliza privada complementaria.

El gasto social en los presupuestos para 2013

Al igual que en años anteriores también en 2013 el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales será el Ministerio con el mayor presupuesto individual: 118.737,99 millones de euros de un total de 302.000, lo que supone una reducción del 5,9% en términos interanuales.

El presupuesto total se reducirá en 10.500 millones de euros, que se conseguirá sobre todo a la moderación del gasto en materia social. Así, por ejemplo, la transferencia estatal al fondo de sanidad, que gestiona las cotizaciones al seguro de enfermedad, caerá en 2.000 millones de euros. Otro elemento de importancia será la reducción de la aportación del Estado al seguro de desempleo, uno de los principales motivos de la reducción de la dotación presupuestaria del Ministerio de Trabajo.

Seguridad Social

En el ámbito de la seguro de desempleo cabe destacar que en 2013 el seguro de enfermedad mantendrá un tipo de cotización del 3%. El Gobierno espera que gracias a la reforma de las políticas activas que entró en vigor este año la Agencia Federal de Empleo logre acumular un fondo de reserva de aproximadamente 9.500 millones de euros hasta 2016.

La aportación estatal al seguro de pensiones alcanzará los 81.600 millones de euros y es la partida individual más importante. En 2013 esta transferencia se verá reducida en 1.000 millones, de 2014 a 2016 en 1.250 millones de euros. El Gobierno aprobó este año una reducción de la cuota al seguro de pensiones del 19,9% al 19,6%, es probable que en 2013 se produzca otra bajada. En este ámbito diversas reformas legislativas podrían generar un gasto considerable, como por ejemplo una nueva pensión que pretende garantizar unos ingresos suficientes a personas que han completado un número de años cotizados importante.

También el seguro de enfermedad experimentó una evolución financiera sumamente positiva y el Gobierno espera poder reducir de forma extraordinaria en 2.000 millones de euros la aportación estatal, que durante el año en curso asciende a los 14.000 millones de euros. La cuota se mantendrá estable en el 15%. En este ámbito el Gobierno ha decidido apoyar económicamente la contratación de pólizas privadas para la atención a la dependencia. Esta medida generará un gasto adicional de 100 millones de euros.

Las prestaciones no contributivas por desempleo se incrementarán en 160 millones de euros a consecuencia de modificaciones de la normativa, el importe total de esta prestación alcanzará los 23.400 millones de euros en 2013.

Prestaciones familiares

En este ámbito el Ministerio de Familia, Mayores, Mujeres y Juventud incrementará su presupuesto de 6.500 millones a 7.100 millones de euros debido al incremento de la prestación parental (4.900 millones de euros) y a la introducción de una nueva prestación de la que podrán beneficiarse los padres que cuidan a sus hijos en casa en lugar de llevarlos a la guardería, que generará un gasto de 300 millones en 2013, 1.100 millones en 2014 y 1.200 millones en 2015.