

FINLANDIA

LOS SINDICATOS VELAN POR PROTEGER LOS EMPLEOS EN LOS MUNICIPIOS⁴

Hay un debate durante mucho tiempo en Finlandia, que se ha centrado en la reforma de los "gobiernos locales" (los municipios). El sistema actual de municipios, significa que un gran número de municipios tienen el control autónomo en materia de salud, educación y asistencia social, así como el derecho a recaudar impuestos. Un proceso de reestructuración está en curso actualmente para simplificar el sistema mediante la reducción del número de municipios. En junio de 2012, los sindicatos destacaron la importancia del compromiso del gobierno de proteger los puestos de empleo en los municipios.

Fondo

La posición de la administración municipal como gobierno local en Finlandia ha sido garantizada en su constitución. Los municipios representan el nivel local de gobierno en el país y actúan como unidades administrativas fundamentales y autónomas.

Finlandia cuenta con 336 municipios y 145 autoridades municipales conjuntas. Estas autoridades locales emplean a cerca de 434.000 empleados, una quinta parte de la fuerza laboral empleado en el país.

Los municipios tienen la responsabilidad y el control de un gran número de áreas, tales como los servicios sanitarios y sociales, la educación y el transporte público, por lo que la importancia de la economía global del sector municipal es considerable. El gasto municipal como porcentaje del PIB es alrededor del 18 por ciento, y los municipios emplean aproximadamente el 20 por ciento de la fuerza laboral finlandesa total.

Los municipios prestan servicios públicos básicos a sus habitantes. Pueden proveer estos servicios establecidos por la ley ellos mismos, ya sea a través de la cooperación en la forma de autoridades en colaboración, o sea "autoridades mixtas" (o conjuntas), formadas por una serie de municipios, ya sea por la subcontratación a otros municipios o al sector privado.

El Gobierno finlandés lanzó un proyecto de reestructuración del gobierno local, o sea de los municipios, en el año de 2005. El objetivo principal del proyecto fue la creación de grandes municipios o la cooperación mejorada entre los municipios. El objetivo del proyecto fue también lograr economías de escala y mejorar la competencia en la prestación de servicios por los municipios de. En la práctica, el proyecto ha supuesto una disminución significativa en el número de municipios a través de fusiones, pero sin la reducción del personal.

El programa del gobierno actual, encabezado por el Primer Ministro Jyrki Katainen, ofrece garantías sólidas de estabilidad laboral a los empleados municipales que se verán afectados por la reforma municipal amplia y radical en curso.

Un estudio reciente, realizado por *Keva*⁵, ha revelado que cerca de la mitad de los municipios y las autoridades municipales conjuntas, ya habían reemplazado algunos de sus servicios subcontratados con la prestación del servicio propio o estaban considerando hacerlo. La razón más común ha sido el coste y la calidad de los servicios.

⁴ Fuente: Boletín informativo de Eurofound

⁵ Keva es responsable de financiar la cobertura de pensiones vinculadas a los ingresos de los empleados del sector municipal. Sirven a 1,3 millones de asegurados y beneficiarios de pensiones. www.keva.fi

La protección del empleo

Las regulaciones de la protección del empleo negociadas por los interlocutores sociales en el sector del gobierno local (o sea, en los municipios) significa que los empleados estén protegidos contra la terminación de su empleo a raíz de una reestructuración operativa. Este acuerdo de protección del empleo de cinco años de duración, se acordó en 2008 y está previsto que finalice en 2013.

Markku Jalonen, Director de la Confederación de los empleadores de los municipios, KT⁶-Kuntatyonantajat, ha criticado recientemente la regla de la protección del empleo, diciendo que restringe la reforma de las estructuras municipales, y que es costoso e inflexible. Sus puntos de vista han sido interpretados en el sentido de que los empresarios estén a favor de reducir los niveles de personal de los gobiernos locales (los municipios).

Los sindicatos que representan a los empleados municipales no están de acuerdo con las opinión de *Jalonen*. Dicen que la regla sobre la protección de los puestos de trabajo durante cinco años, facilita la realización e implementación y que da paso al proceso de esta reforma exigente. Ellos creen que ayuda a los municipios a hacer frente a los retos que plantea la jubilación prevista de miles de empleados municipales en el futuro cercano. En una declaración conjunta, las organizaciones municipales dijeron lo siguiente:

” La regla de la protección de los puestos de trabajo aumenta la confianza y motiva al personal a involucrarse más en el desarrollo de los servicios municipales. Los retos de los municipios no son el exceso de personal, sino las dificultades de encontrar y emplear mano de obra calificada adecuadamente.”

Los sindicatos también señalan que el número de empleados que se jubilan aumentará bruscamente en los próximos años y alcanzará su punto máximo entre los años 2013 y 2017. Se prevé que casi 150.000 empleados municipales, más de una tercera parte de los alrededor de 430.000 empleados municipales, se retiren hasta en año de 2020.

Comentario

La situación económica ha sido pobre en muchos de los municipios finlandeses. Las fusiones y una cooperación mayor entre los municipios ha sido una manera de ahorrar. El modelo especial de la protección del puesto de trabajo ha sido un elemento clave para ganar el compromiso de los empleados y los sindicatos en el proceso de la reestructuración del sector municipal.

Por supuesto, el hecho de que la garantía significa que la reestructuración no produzca recortes de personal, también ha llevado consigo que ha habido un solapamiento de funciones, y esto ha traído un nivel menor de ahorro que la patronal está tratando de lograr mediante la combinación de las operaciones municipales.

Sin embargo, el sector municipal finlandés se enfrenta a una intensa fase de jubilación, por lo que la necesidad de una fuerza de trabajo hábil y experimentado es incuestionable.⁷

⁶ KT – Kuntatyonantajat, la Confederación de los empleadores del gobierno local, promueve los intereses de los municipios de Finlandia y las autoridades municipales conjuntas en el mercado laboral. www.kommunarbetsgivarna.fi

⁷ Boletín informativo de Eurofound. 11.10.2012. Eironline.