

FRANCIA

INFORME SOBRE LA MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD

Seis meses después de la elección de François Hollande como presidente de la República francesa, el ejecutivo francés ha presentado, este martes 6 de noviembre de 2012, sus primeras medidas destinadas a mejorar la competitividad de la economía francesa, teniendo como fondo el alza continua de la tasa de paro, el cierre de empresas y la pérdida de tejido industrial en el país.

La víspera, Louis Gallois, Comisario general encargado de las Inversiones en el ámbito del “Programa de Inversiones de Futuro”, ha entregado al Gobierno su esperado informe sobre la reactivación de la competitividad.

Quién es Louis Gallois y cómo nace el “Informe Gallois”

El Sr. Gallois, está titulado por la más prestigiosa escuela de comercio de este país, la de Altos Estudios Comerciales (HEC), así como por la famosa Escuela Nacional de Administración (ENA). A partir de mayo de 1981 y tras la victoria de François Mitterrand en las elecciones presidenciales francesas, ocupó diversos puestos en la “Administración Mitterrand”.

Pero fue en 1996 cuando accedió a la notoriedad con su nombramiento a la cabeza de la Red nacional de los Ferrocarriles Franceses (SNCF). Loulou, como lo llamaban los ferroviarios, estaba más frecuentemente en los andenes hablando con su personal que en su propio despacho. A su marcha de esta empresa, incluso los sindicatos saludaron las cualidades de este empresario atípico.

Diez años más tarde, en mayo de 2007, se convertirá en el “monje soldado” (moine soldat) al que el Estado recurrió para que pacificara la Aeroespacial franco-alemana (EADS), casa madre de Air Bus, que atravesaba entonces un periodo de turbulencias. Ahí permaneció hasta mayo de 2012 siendo, en junio de este mismo año, nombrado Comisario general de la Inversión.

El 7 de julio, ante un auditorio de economistas y de empresarios sorprendió recomendando un “electrochoque de competitividad”. Según él, el electrochoque debe ser “masivo”, con una reducción de las cargas de las empresas “de 30 a 50 mil millones de euros para que sus efectos sean significativos”.

Su idea sedujo puesto que, el 11 de julio, el Primer ministro, Jean-Marc Ayrault, le confió una misión “destinada a preparar un pacto ambicioso a favor de la competitividad de la industria [francesa]”. Así nace el informe Gallois.

Contenido esencial del “Informe Gallois”

Tras tres meses de reflexión, el Sr. Gallois ha desvelado el contenido de su “terapia de choque” para las empresas francesas, que consta de 22 medidas destinadas a dotar de la competitividad necesaria a la industria de este país. De estas medidas, las más importantes son:

Reducción del coste del trabajo

La propuesta estrella del informe es, sin duda, la que más debate está suscitando: la reducción en 30 mil millones de euros (un 1,5% del PIB de Francia), de las cuotas sociales, preferentemente en un año y como máximo en dos.

Las cuotas abonadas por el empresario a las ramas “familia” y “enfermedad” de la Seguridad Social se podrían reducir en 20 mil millones de euros y las de los trabajadores en 10 mil millones. Estas rebajas no afectarían sólo a los salarios bajos, sino también a los que suponen un 3,5 veces el SMI (cerca de 4.990 euros).

Con el objeto de poder garantizar la financiación de la protección social, se recuperarían de 20 a 22 mil millones de euros aumentando la Contribución Social Generalizada¹ en 2 puntos, de 5 a 6 mil millones de euros aumentando el IVA de ciertos productos que en la actualidad se benefician de una tasa reducida, y de 2 a 3 mil millones se podrían obtener de la fiscalidad anticontaminación (la denominada “tasa carbono”), de las transacciones financieras, inmobiliarias y los nichos fiscales.

Empleo y derecho del trabajo

En materia de empleo, se debería establecer una “nueva flexibilidad”, en contrapartida, el recurso al trabajo temporal y a los contratos de duración determinada sería limitado.

Educación, investigación e innovación

Los presupuestos de investigación y apoyo a la innovación deberían ser “santificados” durante este quinquenio, por lo que el 2 y 2% de las compras corrientes del Estado deberían reservarse a la innovación en las PYMES.

Las empresas deberían aproximarse a las universidades y a los establecimientos educativos técnicos o profesionales, y formarían parte del Consejo de administración de éstos últimos.

El número de titulaciones de “formación en alternancia” debería duplicarse a lo largo del quinquenio y un derecho individual a la formación sería asociado a cada persona y no al empleo que ésta ocupa.

Igualmente, se propone dar prioridad a la inversión en lo digital, las nanotecnología, la salud y la energía.

Financiación de las empresas

La fiscalidad del seguro de vida se reordenaría con el objetivo de alargar su periodo de posesión y de favorecer la inversión en acciones, en detrimento de los fondos con una tasa de interés a largo plazo. Su objetivo sería que estos fondos contribuyesen a financiar las empresas.

Energía

Según indican los servicios del Primer ministro, la propuesta del Sr. Gallois sobre el fortalecimiento de las técnicas de explotación del “gas de esquisto”, ha sido rechazada por el

¹ CSG: Impuesto instituido en 1990 y destinado a participar en la financiación de la protección social. Es descontado sobre la mayoría de las rentas con excepción de las prestaciones sociales y familiares.

² En Francia las elecciones presidenciales se convocan cada cinco años.

Gobierno. El Sr. Gallois ha recogido en el informe las inquietudes de los industriales que no han dejado de reclamar la reapertura del debate sobre los gases de esquisto desde que, en 2011, la antigua mayoría de derechas prohibiera la fracturación hidráulica, única técnica existente que permite extraer este recurso no convencional del subsuelo.

Diálogo social

Entre las medidas dirigidas a favorecer el consenso social, Louis Gallois propone un “nuevo pacto social” que refuerce el dialogo social.

Así, propone que al menos tres representantes de los trabajadores participen en las decisiones tomadas por los Consejos de Administración de las empresas con más de 5.000 trabajadores. Además, el Comité de Empresa podría ser presidido por un representante del personal.

Europa

La política de la competencia debería estar “más al servicio de la industria” europea, y el dictamen de los expertos acompañaría cada decisión de la Comisión europea y la posibilidad de apelar al Consejo de ministros europeo. El Eurogrupo, apoyado por el BCE, podría “expresarse claramente” por una depreciación del euro.

Reacciones ante el Informe Gallois

La publicación del informe ha sido el centro de la actualidad económica y las reacciones no se han demorado.

En lo que a los partidos políticos se refiere, el secretario general de la UMP (partido político de la derecha conservadora), Jean-François Copé, ha aceptado rápidamente las recomendaciones del Sr. Gallois pues “responden exactamente a lo que nosotros deseamos para la economía francesa [...]”.

Para François Bayrou, número 1 del MoDem (partido político de corte centrista), “se trata de un momento decisivo en el quinquenio de François Hollande.”

En cambio, el Partido Comunista ha criticado al informe Gallois. En un comunicado dice que es “el mismo refrán de siempre, que alimenta a los grandes grupos sobre las espaldas de los trabajadores”, y que el informe “recomienda la reducción de las cargas empresariales [...] y se diría dictado por la patronal Medef”.

En el Partido Socialista estiman que el informe es una crítica a los 10 años de gobiernos de la derecha, durante los cuales no se hizo nada por la industria francesa. Pero, en el ala izquierda del partido, se alzan voces que afirman que “un alza eventual de la CSG o del IVA empujaría a una reacción muy negativa”. “La idea según la cual el coste del trabajo pesaría sobre nuestra competitividad es absurda. La prueba es que en España, los salarios han sido reducidos en un 30% y la economía está cada vez más hundida” (palabras de la senadora Marie-Noëlle Lienemann).

Por lo que respecta a las centrales sindicales, la Confederación Francesa del Trabajo (CFDT) aboga por la transferencia de las cargas sociales, llamando al Gobierno a alargar en el tiempo el esfuerzo requerido de los franceses, y a no aplicar el electrochoque rápido que recomienda el Sr. Gallois, pues lo consideran “un enfoque muy violento”. Aunque estiman que las propuestas del informe “van en la buena dirección”, se oponen a que se bajen, ya en 2013, las cuotas sociales como contrapartida a un alza de los impuestos.

Fuerza Obrera (FO) estima que el problema de la competitividad de las empresas francesas “no es el coste del trabajo”. Su secretario general, Jean Claude Mailly, habla de “error” “Considero que bajar el coste del trabajo es un error de diagnóstico económico, un error social”, afirma, e indica que si las opciones que tome el Gobierno no gustan a su sindicato, llamará a la movilización: “Si hay que movilizarse, nos movilizaremos”, afirma.

El Secretario confederal de la Confederación General del Trabajo (CGT) conviene con FO que “[...] en ese informe se obstinan en vincular la competitividad de las empresas y de la industria a la reducción de los costes del trabajo, y, según nosotros, es un error porque, en este país, la competitividad de las empresas no está ligada en absoluto al coste del trabajo.”

La Confederación Francesa de Trabajadores Cristianos (CFTC) previene de que “cualquiera que sea la opción escogida [por el Gobierno] para propulsar las inversiones, ésta no deberá destruir el crecimiento ni debilitar aún más el poder adquisitivo de los trabajadores.”

En un comunicado, la Unión Nacional de Sindicatos Autónomos (UNSA) estima que “sin ser hostil a la transferencia de una parte significativa de las cargas sociales a la fiscalidad, habrá que vigilar sus consecuencias y evitar cualquier choque incontrolable. El sindicato acoge favorablemente otras propuestas del Informe tales como “el posicionamiento sobre las PyMEs” y el lugar otorgado “a la representación de los trabajadores”.

Sólo la Confederación Francesa del Encuadramiento-Confederación General de Cuadros (CFE-CGC) se dice “satisfecha” con el Informe. “Poniendo en marcha rápidamente la totalidad de las medidas propuestas por el Informe Gallois, el Gobierno obrará de forma útil.”

Por su parte, las patronales más importantes han apoyado el contenido del informe: el Movimiento de las Empresas de Francia (Medef) ha aceptado con gran entusiasmo el informe del Sr. Gallois y espera que las medidas se apliquen rápidamente. Y la Confederación General de Pequeñas y Medianas Empresas (CGPME) ha pedido al Gobierno que no tarde en bajar el coste del trabajo. Su presidente, Jean-François Roubaud, desea que “no se espere a 2013 para aplicar estas medidas, esenciales para el ánimo de las empresas.”

Reacción del Gobierno y medidas anunciadas

El 6 de noviembre, día siguiente a la publicación del informe, el primer ministro ha reunido a sus ministros para estudiar dicho documento. Al término de esa reunión se han anunciado las medidas a adoptar por el Gobierno que, salvo algunas excepciones, corresponden a las principales recomendaciones del Sr. Gallois, y ha prometido un pacto sobre “la reactivación del motor de la economía francesa”, y “dar al país una estrategia clara en la mundialización”.

En lo principal pues, el primer ministro, Jean-Marc Ayrault, hace suyo el análisis de Louis Gallois sobre la competitividad y se compromete a estabilizar durante 5 años los dispositivos fiscales a favor de las inversiones y a duplicar el número de aprendices:

Las empresas se beneficiarán de un “Crédito fiscal por la competitividad y el empleo” (CICE) por un montante de 20 mil millones de euros en tres años: 10 mil millones el primer año, 5 mil millones el 2º año y otros 5 mil millones el 3º. Afectará a los salarios comprendidos entre 1 y 2,5 veces el SMI (el Sr. Gallois recomienda ir hasta 3,5 veces el SMI, unos 5.000 euros mensuales). La primera mitad del Crédito será financiada con la reducción de los gastos públicos que se iniciará en 2014 y alcanzará 10 mil millones de euros en 2015, y el resto será financiado con un alza del IVA.

En 2014 el IVA sobre los productos de primera necesidad pasará del 5,5% al 5%, el de la restauración y las obras de renovación de la vivienda pasa del 7 al 10%, y la tasa normal, actualmente de 19,6%, aumenta al 20%.

Los comités de empresa deberán ser informados con regularidad sobre la utilización del Crédito fiscal. Se creará un comité de seguimiento del pacto, que asociará Estado y agentes sociales, y deberá emitir un informe sobre el funcionamiento del dispositivo.

Se creará un fondo de 500 millones de euros para las PYMES con dificultades financieras.

El sistema educativo francés debe formar a más jóvenes cualificados que satisfagan las necesidades de la economía en los próximos 10 años. Para ello, el Sr. Ayrault ha fijado el objetivo de “500.000” aprendices a los que se ofrecerán “formación destinada al empleo y al futuro”.

El Gobierno prevé una reducción de sus gastos de 10 mil millones de euros en 2014 y 2015. A partir de 2016 se aplicará “una nueva fiscalidad ecológica” por un monto de 3 mil millones de euros, destinada a financiar la competitividad.

Ante el enfado provocado en los partidos de izquierda por la perspectiva del aumento en 2 puntos de la CSG, el ejecutivo ha abandonado la idea porque, según explican los servicios del Primer ministro, “la CSG grava el salario” y afectará al crecimiento en momentos en los que el poder adquisitivo de los hogares es muy bajo.

Reacciones

Como era de esperar, estas medidas también han suscitado una serie de reacciones de las cuales cabe destacar:

El secretario general de la UMP las califica de “broma”; el presidente del MODEM siente mucho la ilegibilidad de las decisiones anunciadas; el co-presidente del Partido de Izquierda (PG), Jean-Luc Mélenchon, las encuentra “lamentables”; el Partido Comunista estima que son “un porrazo contra el poder adquisitivo de los trabajadores, y Marine Le Pen, del Frente Nacional, dice que no arreglarán las dificultades de las empresas porque “las mini exenciones de cargas a las empresas no las van a convertir en más competitivas frente a empresas basadas en China o en Bangladesh”.

La patronal Medef dice haber sido escuchada por el Primer ministro: “Queda claro que el tema de la competitividad está sobre la mesa y que se han tomado medidas serias para tratar de enderezar las cosas”; sugiere efectuar un balance dentro de un año. Por su parte, la CGPME afirma que “globalmente, las medidas son buenas” aunque hubiesen preferido que el crédito fiscal fuese de 30 mil millones de euros y no de 20 mil millones.

En cuanto a los sindicatos, en FO están más bien “satisfechos” y estiman que el alza del IVA en 2014 es “razonable”, aunque “habrá que ver el modo de financiación de estos 20 mil millones de euros concedidos a las empresas”. La CFE-CGC expresa ciertas reservas sobre el impacto del crédito fiscal pues piensan que muy pocas empresas van a empezar a contratar en espera de una reducción fiscal en 2014.

Por su parte, Louis Gallois, autor del informe, estima que “el Gobierno ha podido medir el problema de la competitividad en Francia” y que la principal medida, de 20 millones de euros en crédito fiscal para las empresas es tan favorable o más que la reducción de las cargas empresariales que él mismo recomendaba en su informe.

CONFERENCIA SOBRE LA LUCHA CONTRA LA POBREZA³

La Conferencia de Lucha contra la Pobreza, que inicialmente iba a tener lugar los días 12 y 13 de noviembre 2012, ha sido pospuesta y se celebrará los 10 y 11 de diciembre próximo. Según el Primer ministro francés, Jean-Marc Ayrault, este aplazamiento responde a los temores expresados por algunos miembros del Consejo nacional de las Políticas de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión social (CNLE) de no poder preparar esta reunión en tan corto espacio de tiempo. El Sr. Ayrault ha especificado la metodología que desea aplicar en la celebración de esta Conferencia, que deberá, sin cambio alguno, desembocar en la adopción, a principios de 2013, de un plan quinquenal de lucha contra la pobreza y la exclusión en el ámbito de un comité interministerial de lucha contra la exclusión.

El objetivo de esta Conferencia, explica el jefe del Gobierno, es de establecer “los objetivos de Francia en materia de políticas sociales, así como las medidas que, en los próximos años, habrá que instaurar para alcanzarlos”.

Siete ponencias temáticas

Jean-Marc Ayrault ha indicado que la Conferencia estará compuesta por siete ponencias, dirigidas por uno o varios ministros:

La ponencia dedicada a cuestiones de vivienda estará presidida por la ministra de la Vivienda, Cécile Duflot. En la misma línea de las reformas en curso, se deberán abordar “los límites persistentes del sistema de alojamiento [francés], que adolece de grandes dificultades para que las personas y las familias sin techo tengan acceso a una vivienda independiente, condenándolas a errar por la calle, en un hotel, en centros de acogida, etc.”.

La ponencia dedicada al empleo estará dirigida por el ministro de Trabajo, Michel Sapin, y su ministro delegado, encargado de la Formación Profesional y el Aprendizaje, Thierry Repentin. En esta se tratarán temas vinculados a la inserción profesional de los jóvenes y de las personas más alejadas del mundo laboral, a los trabajadores pobres, etc.

La dedicada a la salud será arbitrada por la ministra de Sanidad, Marisol Touraine. En ella se deberá iniciar el debate sobre la desigualdad de acceso a la asistencia sanitaria, por ejemplo, en el caso de las zonas denominadas de “desierto” médico.

La ponencia consagrada a la infancia fragilizada y al éxito educativo (nuevo) estará presidida por Dominique Bertinotti y George Pau Langevin, ministros delegados, encargados de la Familia y del Éxito Educativo, respectivamente.

La que tratará del acceso a los derechos sociales, los mínimos sociales y las tarifas sociales estará encabezada por Marie-Arlette Carlotti, ministra delegada, encargada de la Exclusión Social.

La dedicada al acceso a los servicios bancarios y la lucha contra el endeudamiento será dirigida por Pierre Moscovici y Benoît Hamon, respectivamente ministro de Economía y Finanzas y ministro delegado, encargado del Consumo.

La orientada hacia la gobernanza de las políticas de solidaridad será animada por Marylise Lebranchu, ministra de la Reforma del Estado y de la Descentralización, y por François Lamy, ministro delegado, encargado de la Ciudad.

³ ACTUALITES SOCIALES HEBDOMADAIRES n° 2776, de 28 de septembre 2012

El Primer ministro apunta que, además, “temáticas transversales, tales como la precariedad de los jóvenes, la desigualdad de la que son víctimas las mujeres frente a la pobreza y la problemática específica de ciertas regiones (zonas urbanas sensibles y colectividades de ultramar), estarán presentes en la totalidad de estas ponencias.

Grupos de trabajo preparatorios

Con el fin de preparar las ponencias, el jefe del Gobierno ha propuesto la creación de siete grupos de trabajo, en el ámbito del CNLE, que serán dirigidos por una o dos personalidades reconocidas por su dominio de los temas que se van a tratar.

Estos grupos de trabajo estarán compuestos por unos 15 participantes, entre los que deberán figurar miembros del CNLE, de los cuales dos serán representantes del colegio de personas en situación de pobreza y de precariedad.

Cada uno de estos grupos -que serán coordinados por la ministra delegada, encargada de la Exclusión Social, Marie-Arlette Carlotti- deberá entregar al Gobierno, 15 días antes de la celebración de la Conferencia, “un informe sintetizado que establezca un diagnóstico de la situación así como una propuesta de objetivos y métodos para llevar a cabo reformas.” Estos informes sintetizados se basarán, entre otros, en los dictámenes que el CNLE ha emitido en relación con los temas que se examinarán en la Conferencia, así como en los informes sobre “lo que queda para vivir” y en la participación de personas en situación de pobreza y precariedad.

En este ámbito, el Primer ministro les ha solicitado elementos de diagnóstico, testimonios, propuestas para poder utilizar cosas concretas, precisas, operativas, “cosas que han funcionado”, basadas en el terreno.

Finalmente, el CNLE será asociado a una misión de evaluación de los objetivos que se fijarán en el ámbito de estos trabajos.

SINTESIS DEL balance del “plan nacional de acción” sobre los controles deL trabajo ilegal efectuados en 2011 en los sectores prioritarios⁴

En 2011, han sido controlados cerca de 67.000 establecimientos en los sectores prioritarios:

- siguiendo la línea de los años precedentes, la construcción y los trabajos públicos (BTP) han sido los sectores más controlados (41% de controles). Le siguen, el sector de la hostelería-restauración (24% de controles) y la agricultura (19%);
- se han realizado más de 15.000 controles a empresas en una operación conjunta con varias administraciones; de los cuales cerca de 1/3 se han realizado en el sector BTP;
- se han constatado infracciones en 11.000 empresas, cifra que representa un ligero aumento en relación con las observadas en años precedentes. Esta tasa global media no informa sobre la heterogeneidad de las infracciones y las organizaciones fraudulentas constatadas: si bien el trabajo no declarado es la infracción más detectada (74% de las infracciones), la cesión ilícita de mano de obra y el tráfico de mano de obra aumentan este año un 1%. El empleo de extranjeros sin permiso de trabajo representa el 9% de las infracciones.

En una mayoría de casos (79%), las infracciones detectadas mediante estos controles han dado lugar a regularizaciones y/o a observaciones. El importe total de las sanciones

⁴ Bilan du plan national d'action sur les contrôles..... Direction Générale du Travail- Octobre 2012

económicas aplicadas alcanza los 115 millones de euros, frente a 85 millones de euros en 2010.

El aumento significativo de los controles conjuntos y el importe total, más elevado, de las sanciones demuestran que los agentes de control han tenido en cuenta las orientaciones fijadas en el plan nacional de acción 2010/2011 para la lucha contra el trabajo ilegal