

## GRECIA

### COMENTARIO GENERAL

---

#### Situación política

Como es habitual desde comienzos de la crisis, no es fácil considerar el panorama político desligándolo de lo económico y lo social. También en diciembre casi todas las vicisitudes políticas han girado alrededor del próximo tramo de ayuda de la UE, la recompra de la deuda y las medidas de austeridad. Con alguna excepción, como la del diputado del PASOK y ex ministro, Andreas Loverdos, que fue expulsado del partido socialista, tras haber anunciado que participará en el recién creado Movimiento Radical de Alianza Socialdemócrata (RIKSI, por sus siglas en griego). En un comunicado, el presidente del PASOK, Evangelos Venizelos, explica que Loverdos ha sido expulsado ya que está buscando alternativas en otras agrupaciones políticas y en una carta remitida al presidente del Parlamento, en que anuncia la expulsión del ex ministro, señala que durante meses ha tenido comportamientos que han perjudicado al partido.

A mediados de mes, y tras varias semanas de negociaciones, los Ministros de Economía de la Eurozona aprobaron el desembolso de la ayuda urgente para Grecia tras constatar que Atenas ha cumplido todos los ajustes exigidos y que su programa de recompra de bonos ha sido un éxito, lo que permitirá una "reducción sustancial" de la deuda helena.

"Hoy hemos dado nuestra aprobación final al segundo desembolso" en favor de Grecia, aseguró el Presidente del Eurogrupo y primer ministro de Luxemburgo, Jean-Claude Juncker, en conferencia de prensa al término de la reunión de ministros del Eurogrupo celebrada en Bruselas.

"Hemos pasado por una odisea desde la pasada primavera", señaló aliviado el vicepresidente de la Comisión Europea (CE) y su también responsable de Finanzas, Olli Rehn, al término de la reunión en que se decidió el préstamo. "La solidaridad en la Unión está viva", ha afirmado por su parte el primer ministro de Grecia, Antoni Samaras.

En Bruselas, el Premier griego, Andonis Samarás ha subrayado que "*Grexít* está muerta. Grecia se ha puesto de pie. Los sacrificios de los griegos no han sido en vano. Hoy no es solo un nuevo día para Grecia, sino también para Europa".

Sin embargo no todos son consensos. En un comunicado, SYRIZA, el mayor partido de la oposición, destaca que la postura del primer ministro indica ignorancia o hipocresía en un momento que se descompone el país y la sociedad griega y pidió la celebración de una sesión extraordinaria del pleno de la Cámara de Diputados para discutir las decisiones tomadas en el Eurogrupo sobre la sostenibilidad de la deuda griega.

El Partido Comunista acusa al gobierno tripartito que ha condenado al pueblo griego a sufrir una miseria de duración indefinida, mientras que los Griegos Independientes comentan que las medidas de austeridad se prolongarán hasta 2040.

Con 167 votos en contra y 119 a favor, el pleno de la Cámara de Diputados rechazó la propuesta de SYRIZA de formación de un comité de investigación parlamentario sobre las condiciones bajo las cuales fue suscrito el primer plan de ajuste de la economía griega.

La propuesta contó con el apoyo de los diputados de SYRIZA, Griegos Independientes, Partido Comunista y Aurora Dorada, pero fue rechazada por la mayoría de los parlamentarios de los partidos que participan en la coalición gubernamental, de la Nueva Democracia, del PASOK y de la Izquierda Democrática.

Durante la presentación de la propuesta, el presidente del SYRIZA, Alexis Tsipras, calificó de "crimen duradero" la gestión de la crisis por parte del gobierno tripartito.

## Situación económica

Una primera ilustración de la situación del país pueden darla, como de costumbre, las últimas variaciones interanuales de las principales magnitudes:

• IPC (diciembre 2012/diciembre 2011)	+0,8%
• PIB (III trimestre 2012/ III 2011)	-6,9%
• Índice de Producción Industrial (noviembre 2012)	-2,9%
• Precios de producción Industrial (noviembre 2012)	+2,4%
• Actividad de construcción - volumen (sept. 2012)	-47,1%

En cuanto al desempleo, en el tercer trimestre de 2012 la tasa alcanzó el 24,8%, y en octubre llegó al 26,8%, con una variación interanual de 6,9 puntos. En el mismo mes la tasa de desempleo juvenil (15-24 años) llegó al 56,6%.

Grecia se sitúa entre los países de la Unión Europea con una mayor tasa de población en riesgo de pobreza, con un 21,4% (frente al 17% de media en la UE), según un informe publicado por la oficina estadística comunitaria Eurostat con datos de 2011. En cifras, los griegos en riesgo de pobreza o exclusión social alcanzan ya a 3,4 millones de ciudadanos. Además, el 15,2% de la población griega (por encima del 8,8% de media comunitaria) se encuentra en una situación de privación material severa, es decir, no tiene suficientes recursos para pagar sus facturas, mantener la calefacción de su hogar o coger una semana de vacaciones fuera de casa.

Según el informe semestral de la OCDE, la recuperación de la economía griega se producirá a partir de finales de 2014, cuando se consolide la confianza y la competitividad de la economía nacional. El informe señala que la recesión en Grecia durará más que las previsiones iniciales y dirige un llamamiento a Atenas para que siga con el proceso de reformas económicas para reforzar la economía nacional.

Como se ha mencionado más arriba, a primeros de mes Grecia puso en marcha el plan de recompra de bonos, que implicaba una quita de entre el 60% y el 70% del valor de la deuda helena, y al que se han podido acoger hasta el 11 de diciembre, después de que el Gobierno heleno prolongara la fecha límite prevista inicialmente para el día 7, los tenedores de bonos por valor de unos 60.000 millones de euros cuyos vencimientos oscilan entre 2023 y 2042.

La Unión Europea desembolsará unos 11.300 millones de euros adicionales respecto a sus previsiones para el programa de recompra de la deuda pública griega, después de que Atenas consiguiera obtener 31.900 millones de sus acreedores privados, un resultado por encima de su objetivo, según ha informado este miércoles el país heleno.

Para lograr esta meta, Grecia ha pagado un precio medio de un 33,8% del valor nominal de los bonos canjeados a los bancos y fondos que tenían obligaciones soberanas helenas, de acuerdo con un comunicado de la agencia de gestión de la deuda pública. Esta suma es superior a los 30 céntimos por euro previstos en un principio.

La UE y el Fondo Monetario Internacional (FMI), que supervisan la operación a través del fondo de rescate de la zona euro (FEEF), inicialmente preveían un pago de 10.000 millones de euros en el marco del programa puesto en marcha por el Ejecutivo heleno y acordado con sus socios europeos para garantizar la sostenibilidad de su deuda.

Los ministros de Finanzas de la eurozona se reunieron el 13 de diciembre para examinar los resultados del programa de recompra de deuda lanzado por Grecia y desbloquear de forma definitiva el siguiente tramo de 43.700 millones de euros del rescate. El ministro de Finanzas heleno, Yannis Stournaras, había informado anteriormente a sus socios de los detalles de la operación. Grecia ofrece recomprar hasta 10.000 millones de euros en bonos con descuentos

cercanos al 70% con el fin de reducir la carga de su deuda. La oferta está vigente hasta el 7 de diciembre.

Los Ministros del ECOFIN aprobaron también formalmente la extensión por otros dos años del plazo para que Grecia corrija su déficit excesivo y alcance un superávit primario del 4,5 % del PIB en 2016, informó el Consejo de la Unión.

La UE fija así en 2016 el año de referencia para que Grecia rebaje su déficit excesivo por debajo del 3 % del PIB. Se estima que Grecia ha reducido su déficit estructural en 13,9 puntos porcentuales de su PIB desde el 14,7 % en 2009 a un 1,5 % este año, según el ECOFIN.

La UE accedió a revisar los objetivos anuales y la fecha límite para la corrección del déficit excesivo, que serán los siguientes en términos de superávit primario: 0,0 % del PIB en 2013, 1,5 % en 2014, 3,0 % en 2015 y un 4,5 % en 2016.

La "Fuerza Especial para Grecia" creada por la Comisión Europea ha presentado el 17 de diciembre el informe trimestral sobre la asistencia técnica a Grecia. El informe describe la asistencia que la Fuerza Especial, los Estados Miembros, las organizaciones internacionales dan a Grecia en el desarrollo ambicioso de las reformas.

### Situación social

El Gobierno presentó el día 14 en el Parlamento el proyecto de la nueva ley fiscal (una de las medidas exigidas por Troika) que simplifica el sistema, pretende combatir la evasión fiscal y prevé un aumento de la recaudación en unos 2.500 millones de euros (unos 3.200 millones de dólares) anuales, como exigen los acreedores internacionales.

Ocho tramos impositivos que iban del 18 al 45 por ciento serán reemplazados por tres del 22, 32 y 42 por ciento, este último para quienes ganan al año más de 42.000 euros.

Según el Ministerio de Finanzas griego, el cambio más importante de la legislación es una tasa máxima del 42 por ciento que grabará ingresos anuales superiores a 42.000 euros, frente a la actual tasa del 45 por ciento para ingresos a partir de 100.000 euros. El resto de ingresos estarán grabados con una tasa del 22 por ciento (hasta los 22.000 euros) y 32 por ciento (de 22.000 hasta 42.000).

El umbral exento de impuestos de 5.000 euros anuales se eleva a 9.500 euros, para ayudar a quienes menos ganan y a desempleados. Además se aprueba una reducción fiscal máxima de 2.100 euros para los ingresos hasta 21.000 euros anuales. Además se suprimen umbrales máximos para familias con hijos, que son reemplazados por beneficios sociales.

Contra la nueva ley fiscal, miles de funcionarios se manifestaron en día 19 en el centro de Atenas en el marco de la huelga en el sector público convocada por varios sindicatos contra la nueva reforma fiscal, los despidos y las últimas medidas de austeridad.

El presidente de la confederación de sindicatos de funcionarios Adedy, Kostas Tsikrikas, declaró estar "satisfecho" con el nivel de seguimiento de la huelga y que el paro fue completo en oficinas y escuelas, mientras que en el sector sanitario se respetaron los servicios mínimos. La policía indicó que a la manifestación asistieron unas 7.500 personas.

"El Gobierno está continuando con sus duras medidas de austeridad e intenta despedir a 25 mil funcionarios el año que viene, por eso protestamos", explicó Tsikrikas.

El presidente de Adedy, además, se quejó de que el Gobierno y la troika están manejando cifras "infladas" sobre el número de funcionarios y les acusó de que, a través de los despidos de

empleados públicos, están "dañando los servicios sociales, ahora que la sociedad griega está más necesitada de ellos que nunca".

La nueva ley fiscal, que el Parlamento aprobará en enero, ha sido definida por el sindicato GSEE como "una guillotina para los trabajadores y pensionistas" ya que aumenta la presión impositiva sobre las capas de ingresos medios, reduciéndola en los tramos más altos y más bajos.

También los trabajadores del sector privado estaban llamados el mismo día a realizar un paro de tres horas, que tuvo un seguimiento muy desigual, por la confederación de sindicatos GSEE.

Tras pasar con penas por uno de sus años más difíciles, plagado de paros laborales y multitudinarias protestas, Grecia se prepara a comenzar 2013 con una nueva huelga de 24 horas, esta vez de los conductores de las tres líneas de metro en Atenas.

"Una vez que hemos sido asimilados a la plantilla del ministerio (de Transportes) decidimos que el primer día del Año Nuevo sea festivo para nosotros también", ha destacado, a través de un comunicado, el Sindicato de los Conductores de Metro al explicar la medida en reacción a la impuesta armonización salarial con los empleados del citado ministerio. "El trabajo de un empleado de los transportes urbanos es mucho más complicado que el de un funcionario de la administración y merece ser mejor remunerado", añade el comunicado.

La asimilación salarial ha sido decidida por el Gobierno en el marco de una medida que equipara los salarios del personal de las compañías públicas al de los funcionarios de Estado, exigida por los acreedores externos en el segundo plan de rescate de Grecia, aprobado en febrero de 2012.

Así 2013, otro año más de cambios radicales en el mercado laboral, comenzará tal y como ha concluido el viejo año: con una huelga y acuciantes problemas socioeconómicos de la población castigada por severos ajustes presupuestarios que deberían salvar al país de la bancarrota.

El salario mínimo bruto de los mayores de 25 años de edad se reduce en un 20 % hasta los 586 euros mensuales, mientras que el de los menores de 25 años baja hasta los 510,95 euros. En muchos sectores, como el de la venta al por menor, se introduce la semana laboral de seis días sin pago de horas extras o tiempo libre a cambio, aunque siempre y cuando el horario semanal no supere las 40 horas.

El bolsillo de los griegos sufre además un nuevo recorte porque a partir del primero de enero quedarán eliminados todos los suplementos de salario por razones familiares, al tiempo que entran en vigor severas reducciones en las indemnizaciones por despido. Entre un 5% y un 20% es la nueva rebaja de las pensiones de más de 1.000 euros mensuales.

Los jueces, militares, algunos agentes de Policía y los médicos de hospitales públicos no solo perciben a partir de este mes un sueldo rebajado entre un 2 % y un 27 %: se les quitará algo más, pues la medida es retroactiva al pasado 1 de agosto.

## **INFORME SOBRE ASISTENCIA TÉCNICA A GRECIA**

---

Desde su creación en Julio de 2011 por el Presidente Barroso, la Task Force para Grecia, el grupo de trabajo que provee asistencia técnica para el cumplimiento de los compromisos del país con la troika ha ampliado progresivamente sus actividades a 40 proyectos de asistencia técnica en 10 áreas de interés diferentes, que incluyen administración fiscal, exportaciones, área económica, políticas de asistencia sanitaria, reforma administrativa y lucha contra la corrupción.

Estos son en detalle los resultados del análisis en las 8 áreas de interés:

### **Presupuesto e Impuestos**

El nuevo Gobierno ha expresado claramente su compromiso con la reforma general del sistema tributario, tanto en términos de la administración tributaria como en términos de la política tributaria. Se está trabajando para fortalecer la capacidad de gestión presupuestaria, tanto dentro de la Oficina General de Contabilidad como en los ministerios. En el ámbito de administración fiscal, se están llevando a cabo cambios significativos en la organización en algunas de las principales áreas (control de cuentas para los grandes contribuyentes de personas físicas como jurídicas). El nuevo equipo ministerial ha modificado algunos elementos ineficientes del sistema fiscal griego (por ejemplo, el Código de Libros y Registros) y está dirigiendo la administración tributaria hacia una mayor autonomía funcional. En el área de Lucha contra el Blanqueo de Dinero, existe ya un buen progreso gracias a un mecanismo de coordinación y formación dirigido al personal de las instituciones afectadas. Por último, un plan de acción para el fortalecimiento del Tribunal de Cuentas se puso en marcha en octubre.

### **Lucha contra la corrupción**

Se ha acordado un plan de acción común entre las agencias griegas responsables de su prevención, detección y persecución. Esto allana el camino para una rápida puesta en marcha de una estrategia nacional integral contra la corrupción, llevada a cabo por un coordinador nacional con un mandato claro y un fuerte respaldo político.

### **Reforma de la administración pública central**

Se ha logrado un progreso significativo en la dirección y coordinación de la reforma de largo plazo. Se ha creado un grupo de trabajo, bajo la autoridad del Primer Ministro, para supervisar la reforma de la administración central. El Primer Ministro también aprobó las líneas de acción para la creación de una estructura de coordinación interministerial cuyo objetivo es mejorar la planificación, el seguimiento y la implementación de todos los temas interministeriales, así como arbitrar en caso de decisiones críticas.

### **Área de Negocios**

El nuevo gobierno ha identificado una serie de reformas prioritarias que se propone implementar para apoyar la actividad económica. Esto incluye, entre otras cosas, las reformas para promover las exportaciones, eliminar las barreras regulatorias a la competitividad, optimizar la inversión y mejorar el funcionamiento de los mercados para los contratos públicos. Se nombraron coordinadores ministeriales para supervisar estos proyectos. A principios de noviembre, las autoridades griegas, basándose en una amplia asistencia técnica, han elaborado una ambiciosa guía general para simplificar las exportaciones y las formalidades aduaneras. Ahora es necesario traducirlas en acciones concretas lo antes posible. A principios de diciembre, un equipo de expertos holandeses apoyados por el TFGR presentó un informe con recomendaciones para mejorar el impacto de las actividades de promoción de las exportaciones griegas. La TFGR (Fuerza especial para Grecia) ha proporcionado una amplia contribución a las autoridades en la

preparación de una importante reforma legislativa para modernizar el Código de registros de impuestos y la liberalización de las profesiones reguladas.

### **Política de cohesión**

La Comisión Europea apoya a las autoridades griegas, en particular el Ministerio de Defensa, en su intento de acelerar la aplicación de los 181 proyectos del Fondo Estructural. El trabajo de las autoridades griegas, con el apoyo de la TFGR, trata de abordar problemas específicos de los proyectos y eliminar los recurrentes impedimentos administrativos a través de la simplificación de los procedimientos. Los esfuerzos de la TFGR se están centrando en particular en las concesiones de licencias de autopistas y gestión de los desechos.

### **Instituciones financieras**

En octubre de 2012 se presentó la propuesta para la creación de una institución para el crecimiento, que podría financiar la economía griega y el TFGR participó activamente en el comité preparatorio. PYMEs griegas recibieron préstamos en el marco del esquema JEREMIE.

### **Salud**

El nuevo gobierno ha confirmado su compromiso de reforma estableciendo el Comité Directivo de Reforma de la Salud (septiembre de 2012), para supervisar, coordinar y evaluar la reforma en la gestión de la organización nacional para sanidad (EOPYY), la política farmacéutica, gestión hospitalaria, atención sanitaria primaria y el turismo sanitario. La asistencia técnica contribuirá a encuadrar la racionalización de los gastos dentro de una estrategia coherente vuelta a garantizar la sostenibilidad y la equidad del sistema de salud. Grecia ha firmado un Memorando de Entendimiento con Alemania (febrero de 2012) para utilizar su asistencia técnica.

### **Inmigración**

Durante el verano, las autoridades griegas han trabajado sobre la identificación de necesidades en materia de asilo y migración sobre la base del Plan de Acción sobre migración y asilo acordado en 2010. Los Estados miembros están ahora en condiciones de presentar ofertas precisas de apoyo.