

ITALIA

COMENTARIO GENERAL

Situación política

Lo que hasta hacía unos meses se daba como probable, en diciembre fue una certeza: dimisión del Primer Ministro, Mario Monti, y convocatoria adelantada de las elecciones generales previstas para 2013.

La posibilidad de un adelanto electoral con respecto al final de la legislatura se confirmó el 8 de diciembre, cuando Monti informó de su intención de dimitir una vez que se aprobaran los presupuestos de 2013 en el Parlamento. Monti justificó su decisión por la retirada de apoyo del partido de Berlusconi, el Pueblo de la Libertad (PDL), en dos votaciones en el Parlamento en las que se abstuvo y unas declaraciones de su secretario general y ex-ministro de Justicia, Angelino Alfano, en las que daba por concluida la experiencia de un Ejecutivo técnico apoyado por la conocida como "extraña mayoría": PD, PDL y centristas.

La Ley de Presupuestos fue aprobada definitivamente el 21 de diciembre (con voto de confianza tanto en el Senado como en la Cámara), y el mismo día por la noche Monti presentó su dimisión ante el Presidente de la República, Giorgio Napolitano. Este se reunió el 22 con los grupos parlamentarios para después firmar el decreto de disolución del Parlamento, tras lo que se convocaron oficialmente las elecciones.

Los partidos políticos que pasaron por el despacho de Napolitano dejaron claro que el tiempo del Ejecutivo técnico ha pasado y que es hora de que los ciudadanos vuelvan a elegir a sus candidatos.

El mismo día 22, el Consejo de Ministros decidió que las elecciones se celebrarán los días 24 y 25 de febrero de 2013, fecha que ya se daba por muy probable, según palabras del Presidente de la República, Giorgio Napolitano, que había recogido una sugerencia de la Ministra de Interior, Anna Maria Cancellieri.

Los primeros pasos de la campaña preelectoral los dio Monti el domingo 23, con la tradicional rueda de prensa de final de año en la que anunció la redacción de un documento de 25 páginas, una Agenda política, publicada también online en una página *ad hoc*, bajo el título "Cambiar Italia, reformar Europea. Una agenda para un compromiso común". En la presentación, Monti invita a «todos los que estén interesados a leer el documento, a compartirlo y a comentarlo con espíritu crítico, aportando su contribución de ideas y de propuestas», y espera que las ideas contenidas en la Agenda puedan contribuir a orientar a las fuerzas políticas en el debate electoral de los próximos meses». También indica que «a aquellas fuerzas que manifiesten una adhesión convencida y creíble, estoy dispuesto a dar mi estima y apoyo y, si me lo piden, una guía».

Según los comentaristas, Monti se quitó el disfraz de técnico y ofreció su primer mitin político, con la televisión en directo, delante de sus ministros ya en funciones, incluyendo en su discurso todo lo que se puede esperar de un líder en plena campaña electoral, hablando de los logros de su Gobierno y exponiendo su programa.

El llamamiento de Monti ha aglutinado a su alrededor a las formaciones del centro, concretamente la Unión Democrática de Centro, liderada por Pierferdinando Casini, Futuro e Libertà, del Presidente de la Cámara de Diputados Gianfranco Fini y dos movimientos nuevos: el del Andrea Riccardi Ministro de Cooperación Internacional y fundador de la Comunidad de San Egidio, que se ha autoproclamado paladín de la "Agenda Italia", e Italia Futura, el grupo guiado por Luca Cordero de Montezemolo, presidente de Ferrari y ex-presidente de Confindustria.

Una alianza entre los partidarios de Monti y Silvio Berlusconi parece irrealizable. La distancia es insuperable, no solo por el programa político. Las contundentes críticas de Monti hacia su predecesor han provocado una respuesta enfurecida de Berlusconi. «Desde que contamos con el Ejecutivo de Monti, todo ha empeorado. Ha aplicado la línea impuesta por Alemania, que lleva al aumento de la deuda y a la recesión».

Aunque Monti formalmente rechace que su actuación política tenga como objetivo la constitución de un partido político y prefiera hablar de su iniciativa como “un movimiento cívico, popular y responsable”, según muchos comentaristas el paso del “técnico” hacia la política complica la carrera de Pierluigi Bersani, el líder del Partido Democrático (PD), que todos los sondeos daban por seguro ganador de las próximas elecciones cuando se creía que el único contrincante era un PDL cuyo auténtico líder y fundador se veía viejo y débil.

Debe recordarse que el sistema electoral italiano, objeto de críticas por todo el espectro político, hasta el punto de ser conocido como el “Porcellum” (“la porquería”), establece un premio en número de escaños para el partido o la agrupación de partidos que obtenga el primer lugar en los resultados electorales. Los intentos auspiciados en el último año por el Presidente de la República, Giorgio Napolitano, para que los partidos alcanzaran un acuerdo sobre un nuevo sistema electoral no han tenido resultado positivo ante la inminencia de las elecciones. Italia concurrirá, en consecuencia, a las elecciones con un sistema electoral que nadie defiende y que sigue primando de manera significativa al partido más votado.

En enero se entrará pues en plena campaña electoral.

Situación económica

En una entrevista emitida por radio a finales de año, Monti declaró que la salida de la crisis está “más cercana” y abogó por que de las elecciones generales de finales de febrero en Italia salga una mayoría parlamentaria a favor de las reformas necesarias para “relanzar el crecimiento”.

«Veo la luz al final del túnel más cercana que antes y soy optimista de que mientras tanto el túnel no nos caerá encima, arrollándonos. Un riesgo que sí teníamos antes», afirmó Monti. Consideró que Italia ha salido de la crisis financiera, mientras que para una «recuperación de la producción habrá que esperar hasta finales del 2013 o el inicio de 2014» y agregó que «mucho depende de la economía mundial. Si en la Unión Europea las políticas para el crecimiento se activan el túnel se acortará».

El Gobierno, en un documento público denominado “Análisis de un año”, asegura que la estabilización de las cuentas públicas y la caída de las tasas de interés «reducen fuertemente el riesgo de ulteriores planes de austeridad en el futuro».

Esto ha sido -refiere- uno de los efectos concretos del hecho de que a poco más de un año del momento más dramático de la crisis, «se puede decir que las perspectivas para el futuro han sido mejoradas de un modo significativo».

El Ejecutivo de Monti se pone, sin embargo, como objetivo reducir un punto y progresivamente la presión fiscal, comenzando por las tasas más bajas para dar respiro a las clases más débiles.

Sobre la *spending review* (revisión del gasto) «no hace falta dar un paso atrás y sobre todo, no es necesario ceder a las sirenas de los grupos de poder y de quien no quiere renunciar a los propios privilegios», afirma el documento, según el cual “la acción está apenas iniciada: no es razonable un cambio enorme en un tiempo tan restringido».

Entre los sectores para los que se advierte la necesidad de abrirse al mercado están los servicios públicos locales gestionados en gran parte de modo directo con un resultado, a menudo,

"deficitario que pagan los ciudadanos y la propia administración", mantiene el documento en el capítulo de liberalizaciones.

En esta parte del análisis pide incrementar la competencia dentro del mercado de distribución del carburante, frenada por el Parlamento, y propone la separación entre Banca-Correos y la Oficina de Correos de Italia "pues aquí también son los ciudadanos los primeros en pagar las consecuencias de una falta de actuación de las reformas", subraya.

En cuanto al sector de seguros explica que "debemos impedir que se instauren relaciones de exclusividad entre las compañías y los agentes y quitar los obstáculos a la colaboración entre los intermediarios que pertenezcan a diferentes redes distributivas".

En el capítulo "Trabajo y Jóvenes", el Gobierno reconoce que "desgraciadamente las presiones opuestas y contrarias" al intento de abrir a los jóvenes y convertir el mercado de los profesionales más abierto, en el que contarán los méritos y fuera competitivo, "han sido poderosas".

Tras la aprobación de la Ley de Presupuestos, la última iniciativa antes de terminar su mandato y con el que pretende un ajuste de 11.600 millones de euros repartidos durante los próximos tres años y cerrar 2013 con un déficit público del 1.6% del PIB, el tipo general del IVA aumentará solo un punto (frente a los dos previstos antes), del 21 al 22%.

PUBLICACIÓN DE LA 46ª EDICIÓN DEL INFORME CENSIS

El 7 de Diciembre de 2012 se presentó la 46ª Edición del Informe CENSIS, en el que se analizan los datos económico- sociales más significativos del país. El informe consta de tres partes. En la primera, muy breve, se realizan unas consideraciones generales a modo de introducción, en la segunda se afrontan los aspectos más destacados de la sociedad a lo largo de 2012. Por último, en la tercera parte, la más extensa, se analizan todos los aspectos económicos y sociales que influyen en la vida de los ciudadanos tales como la educación, el empleo, el bienestar social y la sanidad, la estructura territorial, los sujetos y los procesos económicos, los medios de comunicación, las instituciones públicas y la seguridad.

Por su interés, a continuación se traducen las reseñas de los capítulos sobre el Empleo y sobre el sistema de Bienestar Social, incluidos en la tercera parte del informe

Capítulo: empleo y profesiones

[La caída de la ocupación está cambiando la estructura del mercado de trabajo](#)

En los primeros seis meses del año 2012 el número de ocupados ha sufrido una disminución del 0,3%, anulando el ligero crecimiento del año 2011(+0,4%). Los únicos saldos positivos del año afectan al empleo temporal, que aumentó un 5,5% entre el 2010 y el 2011 y el 4,6% en el primer semestre de 2012. El empleo indefinido ha permanecido estable en el 2011 y ha bajado ligeramente en los primeros seis meses de 2012 (-0,4%). El amplio recurso a la Cassa Integrazione (Amortiguador Social que sustituye las rentas de trabajo en casos de suspensión o reducción de jornada) y las reducciones de las jornadas de trabajo han determinado cambios en el trabajo a tiempo completo. Este último se reduce (-0,1% en el 2011 y -2,2% en el 2012) y aumenta, por el contrario el número de trabajadores con fórmulas horarias atípicas: 114.000 más en el 2011 (+3,3% con respecto al 2010) y 362.000 más en los primeros seis meses de 2012 (+10,3% respecto al primer semestre de 2011)

También en los últimos dos años la crisis ha hecho notar sus efectos sobre los jóvenes: ente el 2010 y el 2011, mientras que la ocupación en Italia aumentaba, aunque poco, el número de

trabajadores con menos de 35 años disminuía en un 3,2%. Y para el 2012 la situación parece destinada a empeorar, visto que en el primer semestre han sido destruidos más de 240.000 puestos de trabajo destinados a jóvenes, con una disminución con respecto al mismo periodo del año anterior del 4%.

Aumenta el número de los que buscan trabajo

Entre el primer semestre de 2011 y el primer semestre de 2012 el número de personas en busca de empleo ha aumentado en más de 700.000 personas, alcanzando un número total de 2.753.000 personas (+34,2%). De éstos, el 51,8% tienen menos de 35 años y el 24,9% está en la franja intermedia de los 35 a 40 años. Son un 20,4% las personas en busca de trabajo que han perdido su empleo en el año 2011, sobre todo adultos (24,9%), pero también jóvenes: el 16,3% tienen menos de 35 años. Pero el componente más relevante de los que buscan un empleo está representado por quienes ya llevaban un año en la misma situación (un 62,4%)

La ocupación femenina

Entre los efectos imprevistos de la prolongada crisis está la creación de 110.000 nuevos puestos de trabajo femeninos entre el 2010 y el 2011 (+1,2%) frente a la pérdida de 15.000 puestos de trabajo masculinos (-0,1%). Tendencia destinada a consolidarse en el 2012, visto que en los primeros seis meses, frente a una mayor reducción de la ocupación masculina (-183.000 ocupados, con una caída del 1,3%), la ocupación femenina ha registrado un saldo positivo de 118.000 trabajadoras (+1,3%). Sin embargo, para las mujeres la conciliación ente vida laboral y familiar sigue siendo muy problemática. Mientras que entre las personas solteras de 35 a 40 años la tasa de actividad masculina y femenina es prácticamente idéntica (91,5% la primera y 89,6% la segunda), entre las parejas sin hijos comienzan a vislumbrarse diferencias (de alrededor de 15 puntos porcentuales), pero es con el nacimiento del primer hijo cuando las diferencias se amplían, con una brecha de 25 puntos porcentuales con un hijo, 40 con dos hijos y casi 50 con el tercer hijo.

Las cooperativas

Desde 2007 al 2011 el empleo en las cooperativas italianas aumentó un 8% con lo que el número trabajadores pasó de 1.213.000 a los actuales 1.310.000. Durante el mismo periodo, el empleo en las empresas ordinarias disminuyó en un 2,3% y el mercado de trabajo, en general, sufrió una pérdida de puestos del trabajo del 1,2%.

El sector en que ha aumentado la ocupación ha sido sobre todo el de las cooperativas sociales que registró un verdadero boom entre el 2007 y el 2011, con un incremento en el número de trabajadores del 17,3%. Las casi 80.000 empresas cooperativas activas en Italia dan trabajo al 7,2% del total de las personas ocupadas: un porcentaje que, en algunos sectores, como en la sanidad y la asistencia (dónde se emplea al 49,7% del total), el transporte (24%), o los servicios a las empresas (19,3%) tiende a subir, atribuyendo a las cooperativas un papel de verdadero motor de crecimiento y empleo.

Competencias técnicas

Con la previsión de más de 100.000 contrataciones, el 17% del total previsto, la demanda de competencias técnicas ha registrado un mayor crecimiento desde el año 2009 (+15,4%). Son hoy más de 4 millones los técnicos ocupados en las empresas o como profesionales liberales. Entre los niveles más altos de la pirámide ocupacional, las profesiones técnicas son en las que se encuentra un mayor número de jóvenes con menos de 35 años (26,3%). Pero todavía hoy no se han completado las fases para pasar del sistema educativo y formativo al mercado de trabajo: en la escala de dificultad para encontrar trabajadores con este perfil, las empresas lo consideran difícil en un 22,4% de los casos mientras que sus dificultades bajan al 19,7% para otros grupos profesionales.

La modernización que necesita el trabajo autónomo

Desde el 2008 al 2011, el trabajo autónomo ha visto reducir su número de trabajadores en 230.000 personas, un 3,9%, que ha afectado a los trabajadores autónomos empresarios (cuyo número se ha reducido en un 18,6%) y no empresarios (-4,1%). Las profesiones liberales, por el contrario, han aumentado en un 4,4%.

En el año 2012, la situación no parece destinada a mejorar. En los primeros seis meses del año se ha registrado una disminución de los trabajadores independientes (-1,7%), que una vez más afecta a los empresarios y no afecta a las profesiones liberales (+2%). Según una encuesta del CENSIS, más de la mitad de los trabajadores autónomos (el 51,9%) advierte la necesidad de mejorar la gestión contable de su actividad, el 40,2% necesita nuevos instrumentos y tecnología innovadora para poder dar una respuesta a sus clientes, y otro 40,2% necesita introducirse en redes profesionales, que permitan un mayor intercambio de experiencias e información con los demás profesionales.

Capítulo: el sistema de bienestar social

Temores y desigualdades sobre los sistemas de previsión social italiano

El 81% de los italianos hace un juicio negativo sobre la previsión social (para el 33% de éstos, el juicio es muy negativo). En cambio, solo el 32% de los finlandeses enjuicia de forma negativa su propio sistema previsional, el 33% de los alemanes, el 39% de los británicos y la media de los 27 países de la UE es del 55%. Comparado con hace un año, la valoración negativa de los italianos ha aumentado hasta 25 puntos porcentuales, mucho más que la media de los países europeos (+2%) y de la de otros países: Francia (donde los juicios negativos han disminuido un 12%), Finlandia (-11%), Alemania (-8%) y España (-3%). El 74% de los italianos declara que la previsión social ha empeorado con respecto a hace cinco años, mientras que en Finlandia el dato baja al 23%, en Suecia al 40%, en Alemania al 41%, en el Reino Unido al 52% y la media de los países europeos de un 58%. Las expectativas para el futuro de la previsión social son para el 50% de los italianos de más empeoramiento, un dato muy diferente del que se da en Finlandia (14%), Suecia (20%) y Francia (23%). Se ha dado una vuelta significativa al papel social de la previsión que, hoy, a los ojos de los italianos se ha convertido más en un problema que en una solución, un sistema minado desde el interior por contradicciones que cuesta mucho y protege poco, con bajos ingresos de pensiones actuales y futuros. El 68% considera que es probable que no reciba una pensión adecuada en el futuro, un porcentaje que se eleva entre los jóvenes hasta el 93%.

Los grupos sociales más golpeados por la crisis

En relación con el empleo, en el periodo de crisis 2008-2011, han sufrido los mayores impactos negativos los hombres (-46.000 activos, -438.000 ocupados), las personas sin título universitario (-927.000 ocupados entre los que solo acreditan la educación obligatoria) y los residentes en el Sur (-129.000 activos, -300.000 ocupados).

[a salud cuesta](#)

El gasto sanitario que sale directamente del bolsillo de las familias asciende en total en Italia a la cantidad de 28.000.000 millones de euros, lo que representa un 1,76% del PIB. El modelo asistencial cubre solo una parte de las necesidades, dejando al descubierto situaciones de necesidad por enfermedades con consecuencias más complejas a largo plazo. El Censis ha estimado los costes sociales directos a cargo de las familias para algunas patologías crónicas o de fuerte impacto sobre la calidad de vida: 6.403 euros al año en el caso de ictus cerebral, 6.884 en el caso de un tumor canceroso o 10.547 por Alzheimer.

[Las redes familiares](#)

La tradicional fuerza de la familia, unidad central de intercambio de recursos y de sostenimiento entre sus componentes, asume, en esta fase ya avanzada de la crisis económica, una mayor relevancia. En total, el 59,4% de las familias ha dado o recibido en el último año alguna forma de ayuda, como cuidar a los niños (17,3%) o hacer compañía a una persona enferma o sola (15,9%), participando en una red informal de apoyos. Falta en nuestro sistema una lógica más redistributiva. El mecanismo, en base al que se pagan casi todas las pensiones vigentes hace que las prestaciones más altas absorban un porcentaje muy significativo de los recursos: el 45,5% de los titulares de pensiones más bajas (con ingresos menores de 579 euros) representan solo el 20,4% del gasto total, mientras que el 4,6% de los titulares de prestaciones más elevadas (que reciben de media 4.356 euros al mes) tienen una incidencia un poco inferior sobre el gasto total (15,7%)