

RELACIONES LABORALES

ALEMANIA

AVANCE DE LA ESTRATEGIA NACIONAL PARA GARANTIZAR LA OFERTA DE ESPECIALISTAS

El Gobierno Federal ha publicado por primera vez el informe anual sobre los avances de la estrategia nacional aprobada en 2011 para garantizar la oferta de mano de obra cualificada¹⁴. Principalmente, el informe enfoca el avance obtenido en la puesta en práctica de las diversas medidas dirigidas a mejorar la situación en los siguientes cinco ámbitos:

- Activación y aseguramiento de empleo
- Mejora de la conciliación de familia y trabajo
- Oportunidades de empleo para todos y desde el principio
- Cualificación, formación continua y perfeccionamiento
- Integración e inmigración de mano de obra cualificada

Activación y aseguramiento de empleo

En la actualidad se ha alcanzado ya el objetivo de reducir la cifra de desempleados de larga duración un 20% con respecto a 2008. Además se observa una evolución positiva de la participación de mayores en el mercado laboral. En el segundo trimestre de 2012 este indicador se elevó al 61,1% superando de esta forma el objetivo definido para 2010 de una participación del 60%. Una de las razones es probablemente la supresión de incentivos para prejubilarse.

El empleo de mujeres también va creciendo. En 2011 el 71,1% de las mujeres entre 20 y 64 años tenía una ocupación, con lo cual casi se alcanzó el objetivo definido para 2020 de una participación del 73%.

Los demás indicadores relativos al empleo, como por ejemplo la evolución de la cuota general de empleo y la cifra de trabajadores sujetos a la seguridad social, ostentan asimismo una evolución positiva

La situación en el mercado laboral se ha de describir como sumamente buena. Con cara a la ampliación sucesiva de la edad de jubilación esta situación se ha de aprovechar para que la participación de las personas mayores en el mundo laboral se mantenga en el mismo alto nivel durante los próximos años. Para ello es importante que las empresas se ocupen de adaptar los puestos de trabajo a las necesidades de los trabajadores mayores y de obedecer a la prevención sanitaria de este grupo de personas. También es importante que aumenten la oferta de medidas de reciclaje profesional. Estas actividades son apoyadas, por ejemplo, por la “Iniciativa Nueva Calidad del Trabajo” (INQA). La buena situación en el mercado de trabajo se ha de aprovechar también para mejorar la inserción laboral de las personas discapacitadas o de desempleados de larga duración poco cualificados.

¹⁴ http://www.bmas.de/SharedDocs/Downloads/DE/PDF-Pressmitteilungen/2013/fortschrittsbericht-fachkraefte-2013-01.pdf?__blob=publicationFile

Activación y aseguramiento de empleo

Indicadores de la estrategia de mano de obra cualificada	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Fuente ¹⁵
Cuota de empleo de personas de 55 a 64 años (promedio anual)	48,1 %	51,3 %	53,7 %	56,1 %	57,7 %	59,9 %	a
Cifra de desempleados de larga duración (personas de 15 a 64 años de edad, promedio anual en millones)	2,36	2,01	1,62	1,45	1,38	1,19	a
Cuota de mujeres ocupadas, de 20 a 64 años de edad (promedio anual)	65,0 %	66,7 %	67,8 %	68,7 %	69,6 %	71,1 %	a
Indicadores complementarios							
Cuota de ocupados, de 20 a 64 años de edad (promedio anual)	71,1 %	72,9 %	74,0 %	74,2 %	74,9 %	76,3 %	a
Empleados sujetos a la seguridad social en el mes de junio (millones)	26,3 5	26,8 6	27,4 6	27,3 8	27,7 1	28,3 8	b
Empleados sujetos a la seguridad social en el mes de junio, trabajo a jornada completa (millones)	21,8 2	22,0 7	22,4 4	22,1 7	22,3 1	22,6 8	b
Empleados sujetos a la seguridad social en el mes de junio, trabajo a jornada parcial (millones)	4,53	4,77	5,00	5,20	5,39	5,67	b

Mejora de la conciliación de familia y trabajo

El incremento de la cuota de ocupación de mujeres es un indicador de que ha habido mejoras en la conciliación de familia y trabajo. Asimismo se observa una subida de la cifra de madres ocupadas y de su jornada laboral media. Al mismo tiempo va bajando la cifra de madres solteras que perciben prestaciones por desempleo o subempleo (Código Social II).

El Gobierno Federal considera que el incremento de la cuota de ocupación entre las madres de menores de menos de tres años demuestra la eficacia del subsidio parental en el sentido de permitir una pronta reinserción en el mundo laboral. Para sostener esta evolución, el Gobierno insiste en la importancia de acelerar la ampliación de la oferta de atención a niños menores de tres años, así como de las escuelas de jornada completa. Por su parte, las empresas deberían ofrecer propias posibilidades de atención a menores así como modelos flexibles de jornada laboral.

¹⁵ a – Eurostat, b – Agencia Federal de Empleo, c – Microcenso del Instituto Federal de Estadística, d – Destatis, e – Instituto de investigación laboral y profesional (IAB), f – Panel Socioeconómico, g – ET2020, Progress Report de la UE EAC, h – Oficina Federal de Estadísticas (Destatis), departamento de estadísticas de menores y jóvenes en Dortmund, i – Adult Education Survey

Compatibilidad de familia y trabajo

Indicadores de la estrategia de mano de obra cualificada	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Fuente
Cifra de madres ocupadas, de 20 a 64 años de edad con por lo menos un hijo menor de edad (millones)	5,49	5,48	5,39	5,38	5,40	5,55	c
Volumen de trabajo de madres ocupadas, de 20 a 64 años de edad (millones de horas)	137,07	136,56	135,14	135,39	137,01	142,25	c
Cifra de madres solteras beneficiarias de prestaciones no contributivas (subempleo o desempleo de larga duración; miles)		631	623	604	596	583	b
Porcentaje de mujeres ejecutivas		27,0%	27,0%	29,0%	30,0%		d, e, f
Porcentaje de mujeres con carrera universitaria y profesión de Matemáticas, Informática y Ciencias Naturales				37,0%	37,8%		d
Indicadores complementarios							
Cuota de madres ocupadas, de 20 a 64 años de edad con por lo menos un hijo menor de edad (millones)	64,1%	65,3%	65,5%	66,8%	67,9%	70,2%	c
Ampliación de la oferta de plazas de atención a menores hasta tres años de edad (cifras al 1 de marzo)							
Plazas	286.000	320.000	362.000	414.000	470.000	514.000	d
Cuota de atención	13,6%	15,5%	17,6%	20,2%	23,0%	25,2%	d

Oportunidades de empleo para todos y desde el principio

Las ayudas para la formación profesional y la inserción en el mercado laboral resultan cada vez más eficaces. Los interesados logran mejorar sus cualificaciones profesionales y, por consiguiente, sus oportunidades en el mercado de trabajo. Se observan avances en el camino hacia la reducción de la cifra de jóvenes que abandonan la escuela sin titulación, aunque todavía hay que mejorar los esfuerzos para ayudar a los jóvenes que no tienen ni título escolar ni contrato de formación profesional. También hay en este ámbito grandes diferencias entre los estados federados

Actualidad Internacional Sociolaboral nº 165

Oportunidades de formación

Indicadores de la estrategia de mano de obra cualificada	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Fuente
Cuota de alumnos que abandonan la escuela sin titulación	7,9%	8,2%	7,5%	7,0%	6,2%		d
Cuota de alumnos sin título de secundaria (jóvenes de 18 a 24 años)	14,1%	12,7%	11,8%	11,1%	11,9%	11,6%	g
Indicadores complementarios							
Ratio de personal para grupos de menores de 0 a 3 años (niños por educador)							
estados federados orientales					6,1	5,7	h
estados federados occidentales					3,9	3,8	h

Cualificación, formación continua y perfeccionamiento

En general, la evolución de la cualificación de los adultos jóvenes es positiva. En 2011 bajó la cuota de jóvenes sin título de formación profesional. No obstante, para llegar al objetivo de reducir a la mitad su cifra hasta el año 2015 se requieren todavía grandes esfuerzos. Va creciendo la cuota de personas entre 30 y 34 años que tienen dos o más formaciones profesionales. En este caso, el objetivo de un 42% se alcanzó ya en 2011. Va en aumento también la cuota de estudiantes universitarios. En la actualidad, el 50% de los jóvenes empieza una carrera universitaria. La cifra de personas activas que participan en medidas de formación continua casi no ha cambiado y todavía está lejos la cuota deseada de un 50%. Este tema es una de las tareas centrales del equipo de trabajo que se ocupa del problema de la demografía.

Oportunidades de formación

Indicadores de la estrategia de mano de obra cualificada	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Fuente
Cuota de adultos de 20 a 29 sin título de FP y sin contrato de FP en curso	17,3%	16,5%	17,2%	16,4%	17,2%	15,9%	c
Cuota de jóvenes que empiezan estudios universitarios		36,8%	40,0%	42,7%	44,9%	55,3%	d
Cuota de cualificaciones superiores de personas con FP	0,47%	0,42%	0,52%	0,51%	0,58%	0,55%	d
Cuota de personas de 30 a 34 con dos o más títulos profesionales	36,4%	37,5%	38,7%	40,6%	41,1%	42,0%	c
Cuota de participantes en medidas de formación continua		43,0%			42,0%		i

Integración e inmigración de mano de obra cualificada

La integración profesional de personas de origen migratorio ha avanzado considerablemente. La cuota laboral de este grupo de personas va creciendo, pero en comparación con la población total salta a la vista que sigue siendo necesario ampliar las [Actualidad Internacional Sociolaboral nº 165](#)

medidas de apoyo a la inserción laboral. En comparación con otros indicadores como la cifra de jóvenes sin diploma escolar y la cuota de personas con títulos universitarios, resulta que las personas de origen migratorio continúan necesitando ayudas a la cualificación y formación profesional, aunque sí va creciendo la cifra de inmigrantes con dos o más profesiones acreditadas, al igual que la cifra de inmigrantes que tienen un empleo sujeto a cotizaciones a la seguridad social, especialmente los que proceden de países de Europa oriental y no comunitarios. Todo esto muestra que la inmigración contribuye a una evolución positiva del empleo en Alemania, sin que se haya que temer un impacto negativo en la cifra de desempleo. El informe hace hincapié en la necesidad de que los inmigrantes que vienen a Alemania encuentren puestos de trabajo que se correspondan realmente con el nivel de su cualificación profesional, de modo que esta se pueda aprovechar de la mejor manera posible. También es importante mejorar la “cultura de bienvenida” en el país. Para tal fin el Gobierno ha introducido la denominada “tarjeta azul UE”, así como un portal de bienvenida para trabajadores especializados.

Integración e inmigración de mano de obra cualificada

Indicadores de la estrategia de mano de obra cualificada	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Fuente
Cuota de personas ocupadas de 20 a 64 años, de origen migratorio	61,7%	63,8%	65,1%	65,1%	65,8%	68,1%	c
Indicadores complementarios							
Cuota de personas ocupadas de 20 a 64 años, de origen migratorio, hombres	70,4%	72,7%	74,5%	73,2%	74,1%	76,5%	c
Cuota de personas ocupadas de 20 a 64 años, de origen migratorio, mujeres	52,7%	54,8%	55,7%	56,9%	57,6%	59,7%	c
Empleo sujeto a la seguridad social, miles de personas, mes de junio							
UE-8*	122	130	137	146	156	197	b
Total UE	667	715	733	741	762	841	b
Países no comunitarios	1.116	1.123	1.168	1.138	1.163	1.219	b

* Estonia, Letonia, Lituania, Polonia, República Eslovaca, Eslovenia, República Checa, Hungría

Resumen

La estrategia del Gobierno Federal para garantizar la oferta de mano de obra cualificada en el mercado laboral de Alemania claramente ha contribuido a una percepción más amplia del tema. La estrategia especificada en cinco ámbitos de actuación y la definición del objetivo de asegurar una oferta suficiente de mano de obra cualificada representan un enfoque sistemático que según la opinión del Gobierno Federal es aceptado por todos los actores sociales como fundamento para las actuaciones con cara al futuro.

La participación laboral en general así como la participación de mujeres y mayores en particular va creciendo. En 2011 casi se alcanzaron todos los objetivos definidos en la estrategia nacional “Europa 2020”. Asimismo van creciendo la participación y el volumen de trabajo de madres. Se logró reducir esencialmente y no sólo de forma transitoria el desempleo desestacionalizado. En cuanto a los objetivos de cualificación y capacitación también se registraron avances. La cuota de jóvenes que terminan la escuela sin diploma va bajando (aunque sigue siendo un problema la elevada cifra de jóvenes que abandonan la escuela antes de finalizarla), y cada vez son menos los adultos jóvenes que carecen de título profesional. Por otra parte se ha alcanzado el objetivo nacional definido en la

estrategia "UE-2020" con respecto a las cuotas de jóvenes con cualificaciones altas. Por lo que respecta a la integración de personas de origen migratorio, se registra una evolución positiva y un incremento continuo de la inmigración, aunque la inserción de inmigrantes que están en una situación de desempleo crónico así como su participación en medidas de formación y capacitación siguen siendo insatisfactorias.

También sigue siendo por lo general demasiado bajo el volumen de trabajo de las mujeres. Uno de los factores que frenan los progresos en este ámbito es la lentitud que se observa en la ampliación de las plazas en las guarderías para menores de tres años.