

FRANCIA

INSERCIÓN MEDIANTE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA

El ministro de Trabajo, Michel Sapin, y el ministro delegado para la Economía Social y Solidaria, Benoît Hamon han confirmado que en el próximo otoño van a reformar el modo de financiación de las instituciones de inserción mediante la actividad económica (IAE). El 11 de abril el Gobierno informó que quería mejorar las normas actuales para ir hacia un modo de financiación más simple. Un informe elaborado por las inspecciones generales de asuntos sociales (IGAS) y y de finanzas (IGF) sobre la financiación del sector propone algunas recomendaciones. Estas recomendaciones, junto con las de la Comisión Nacional de Inserción mediante la Actividad Económica (CNIAE) servirán de base a los ministros para la reforma.

Constataciones críticas

El informe de las dos inspecciones citado anteriormente, formula severas críticas “el modo de financiación de la IAE es complejo y se traduce por una acumulación de intervenciones..., el modo de reparto de los créditos (fundado sobre una lógica de prolongación del concedido) hace que se concedan sin tener en cuenta las necesidades de los terriotrios. Además, la forma de gestion no permite una coordinación suficiente de las instituciones que financian”.

Mas grave aún, según el informe, la eficacia del dispositivo actual en materia de inserción profesional es escasa: no está centrado en las personas con mas dificultades (25% de beneficiarios han estado menos de seis meses en situación de desempleo), las personas beneficiarias no están escogidas según los objetivos y finalidad de cada institución y el procedimiento de homologación de “Pôle-emploi” (servicio público de empleo) es mejorable. Los autores del informe, aunque reconocen que las herramientas de investigación y evaluación utilizadas son insuficientes y poco fiables, afirman que los resultados sobre el “retorno al empleo son muy decepcionantes y muy por debajo de los objetivos fijados por la Dirección general del empleo y de la formación profesional” (DGEFP). Las empresas de inserción y los talleres e instituciones de inserción son las instituciones que obtienen los peores resultados.

Generalizar la ayuda al puesto de trabajo

A partir de esas constataciones, el informe propone una mejora para financiar las diferentes instituciones de inserción, consistente en generalizar la ayuda al puesto de trabajo.

“Esta ayuda, dice el informe, sustuiría a todas las financiaciones que hoy abona la Administración (ayuda al puesto para las empresas de inserción y empresas de trabajo temporal de inserción, ayuda al acompañamiento para las asociaciones intermediarias y talleres de inserción, contratos subvencionados, exoneraciones fiscales...)

La ayuda al puesto estaría compuesta por un importe base y un importe variable en función del perfil de las personas acogidas, de los esfuerzos de inserción de la institución y de los resultados en materia de inserción.

Para mejorar la eficacia de esta política pública, el informe propone igualmente identificar mejor y de manera anticipada a los beneficiarios de los dispositivos de la IAE: “La DGEFP debe precisar las personas prioritarias y “Pôle-emploi”, en el marco del procedimiento de homologación debe vigilar el cumplimiento de estas orientaciones”.

Los autores del informe han examinado otras dos posibilidades, denominadas de “ruptura”. La primera propone que se transfieran las competencias a los Consejos generales o Consejos regionales (instancias ejecutivas de ámbito provincial o regional). La segunda contempla la posibilidad de fusión de las diferentes instituciones de inserción actuales en una sola. Sin embargo, la ayuda al puesto ha sido la propuesta privilegiada.

Reforma planeada para 2013

Teniendo en cuenta estas propuestas, el Gobierno ha encargado el 11 de abril a la senadora del Partido socialista Christiane Démontès, (que ese mismo día asumía la presidencia de la CNIAE) la organización urgente de un trabajo de concertación y de intercambios en el seno del consejo formular propuestas sobre las grandes orientaciones de la futura reforma. Según un comunicado ministerial, tras la concertación, en el verano se tomarían las primeras decisiones sobre las modalidades de financiación de este sector y se definiría una nueva estrategia de desarrollo de las estructuras de inserción en el seno de la economía social y solidaria.