

FRANCIA

AYUDA A LOS JÓVENES PARADOS DE LA UE²

No es lo habitual en la pareja franco-alemana: por una vez son los alemanes los que parecen tener más prisa en comunicar, mientras que los franceses se muestran más reservados. El hecho es sorprendente si se tiene en cuenta que el tema elegido –el empleo– es la prioridad del presidente de la República y que el vocabulario elegido por los alemanes –“un New Deal pour l'Europe”– es más propio de la socialdemocracia.

Dos ministros conservadores, la ministra de trabajo, Ursula von der Leyen y su colega de finanzas, Wolfrang Schäuble, han presentado, el miércoles 22 de mayo en Berlín las grandes líneas de una “iniciativa franco-alemana” para el empleo de los jóvenes que ya había aparecido parcialmente en la prensa alemana el 13 de mayo.

Esta iniciativa deberá ser detallada oficialmente en París el martes 28 de mayo con ocasión del encuentro entre los ministros alemanes y sus homólogos franceses, Michel Sapin y Pierre Moscovici, así como algunos empresarios europeos y también, según la Sra. von der Leyen, Mariano Rajoy, primer ministro español. Muestra de una cierta confusión: París no confirmaba el miércoles por la tarde la presencia del primer ministro español.

Según la señora von der Leyen, esta reunión del 28 establecerá “una colaboración publico-privada contra el paro de los jóvenes”.

Este plan girará en torno a tres puntos: “que las empresas puedan obtener créditos con bajo interés, el refuerzo del aprendizaje en Europa (gracias a un sistema de intercambio para los aprendices comparable a Erasmus para los estudiantes) y ayudar a los jóvenes a crear su propia empresa”.

Podría contribuir en esta iniciativa, el Banco europeo de inversiones (BEI), dirigido por Wernwr-Hoyer, que anteriormente fue secretario de Estado del gobierno de Angela Merkel. Según la prensa alemana, la garantía de este establecimiento, cuyo capital ha sido aumentado recientemente, podría facilitar el acceso al crédito de las empresas que contraten a jóvenes. Wolfrang Schäuble ha precisado que no se trataba de que Alemania gastara más, sino de “utilizar de manera más eficaz los medios que ya existen”.

Varias razones explican las prisas alemanas: una verdadera inquietud ante el paro de los jóvenes en Europa, una voluntad de restaurar la imagen de Alemania y también, posiblemente, restar influencia al partido socialdemócrata a cuatro meses de las elecciones.

París no se deja engañar: “nosotros no estamos en campaña electoral. No tenemos necesidad de comunicar sobre pistas de trabajo que no están aún consolidadas, Este ejercicio no es un ejercicio de comunicación” declaraba Michel Sapin, ministro francés de trabajo y empleo.

Mientras que los socialdemócratas denuncian el “egoísmo” de la canciller, que “conduce Europa a la desesperación”, Angela Mekel quiere, aparentemente, considerar el empleo de los jóvenes europeos una prioridad, asociando para ello a los conservadores españoles y a los socialistas franceses.

François Hollande deberá mostrarse satisfecho, al menos oficialmente, de esta nueva orientación de la política alemana. Al término del consejo europeo que ha tenido lugar en Bruselas el 22 de mayo, el presidente de la República y la canciller han anunciado que presidirían conjuntamente el miércoles 3 de julio en Berlín una gran reunión sobre el empleo con los ministros de trabajo y asuntos sociales de la Unión Europea, el presidente del Consejo europeo, Herman Van Rompuy,

² Artículo publicado en “le monde” de 24 de mayo de 2013

de la Comisión, José Manuel Barroso y de la presidente de Lituania, Dalia Grybauskaitė, cuyo país asumirá la presidencia semestral de la UE a partir del 1 de julio.

La Sra Merkel considera que los Estados miembros en los que hay poco paro, como los Países Bajos, y Alemania, “deben compartir su experiencia” en materia de medidas para el mercado de trabajo. Para Berlín, hay un modelo de empleo de los jóvenes basado en la formación dual. ¿Pero tienen Francia y Alemania la misma opinión del mercado laboral? En enero, François Hollande y Angela Merkel declararon que harían propuestas comunes sobre el empleo y la competitividad en la cumbre europea de junio. Estas últimas semanas los colaboradores de la canciller reprochaban a París su falta de propuestas.

Sin duda, para acallar estas críticas, François Hollande ha declarado el miércoles que ha tomado la iniciativa de reunirse con Angela Merkel en París el jueves 30 de mayo “para aportar juntos una contribución común al Consejo europeo del mes de junio”, dedicado al crecimiento, la competitividad y el empleo.

Estos últimos meses, Francia y Alemania han pedido a tres grupos de expertos que trabajen sobre el tema: A los dirigentes europeos reunidos en el seno de la asociación European Round Table, A los agentes sociales (patronal y sindicatos) franceses y alemanes y a dos industriales, Jean Louis Beffa y Gerhard Cromme, que, con las organizaciones patronales han elaborado un informe, que aún no se ha hecho público, sobre la competitividad en los dos países.

CONGRESO SOBRE LA INICIATIVA EMPRESARIAL

Programado en el Pacto nacional para el Crecimiento, la Competitividad y el Empleo, de 6 de noviembre 2012, el Congreso sobre la Iniciativa Empresarial, que ha reunido a más de 300 personalidades del mundo económico y social francés, ha tenido por ambición reconciliar el imperativo de crecimiento y competitividad con la dimensión social y humana de la empresa francesa.

Objetivo: hacer de Francia un país más acogedor para los emprendedores.

El acontecimiento, que fue lanzado el 14 de enero 2013 por la ministra delegada encargada de las Pymes, Innovación y Economía digital, Fleur Pellerin, en compañía del ministro de la Reactivación productiva, Arnaud Montebourg, ha finalizado el 29 de abril en el palacio del Eliseo, donde el presidente de la República, François Hollande, ha anunciado varias medidas a favor de las empresas.

A pesar de un dinamismo real en la creación de empresas, Francia continúa siendo percibida como un país con escasa cultura emprendedora. Por ello, la ambición de este Congreso ha sido explorar y facilitar la acción sobre los determinantes principales que pesan, a la vez, sobre la decisión de emprender y la capacidad, para el emprendedor que ha pasado al acto, de desarrollar su empresa.

Participación de los ciudadanos

El carácter de este Congreso sobre Iniciativa Empresarial ha sido participativo. Empresarios, organizaciones profesionales y ciudadanos han podido depositar sus contribuciones en la página web dedicada al acontecimiento, y todas las propuestas enviadas han sido tenidas en cuenta por los Grupos de trabajo y el Comité de control del Congreso.

9 temas de trabajo

Nueve temas de reflexión, que corresponden a nueve Grupos de trabajo, figuraban en el programa del Congreso. Estos grupos, compuestos por personalidades pertenecientes al mundo empresarial, han tenido por misión presentar propuestas destinadas a hacer de Francia un país más acogedor para los emprendedores.

Las propuestas del comité de control han sido estudiadas durante el congreso y luego transmitidas al gobierno, para culminar en un programa de acciones. Este programa, presentado al cierre del congreso, debería permitir duplicar el volumen de empresas creadas y en crecimiento en Francia, de aquí a cinco años.

Los 9 temas sobre los que han trabajado los Grupos de trabajo han sido los siguientes:

- Difundir el espíritu emprendedor entre los jóvenes;
- Diseñar un marco fiscal duradero para el emprendedor;
- Movilizar todas las competencias para la creación de empresas;
- Aflorar las nuevas fuentes de financiación destinadas a los emprendedores;
- Fomentar y valorar el empresariado responsable;
- Estimular cualquier forma de innovación en la empresa;
- Ofrecer al emprendedor un acompañamiento global y a medida;
- Conseguir la proyección precoz de las Pymes a nivel internacional, y
- Diseñar la empresa del “futuro”.

44 propuestas a favor de los emprendedores

De los trabajos realizados y entregados por los nueve grupos de trabajo a la ministra, Fleur Pellerin, han surgido 44 propuestas definitivas, desveladas por los responsables de cada grupo de trabajo.

Estas propuestas son el resultado de una estrecha cooperación entre emprendedores, organizaciones empresariales y sindicales, y representantes de los ministerios.

Los grupos de trabajo también se han apoyado en las más de 800 contribuciones escritas depositadas por los internautas en la página web del Congreso.

Medidas capitales y 10 compromisos

Las medidas anunciadas por el presidente de la república al término del congreso y cuya aplicación se apoyará en el diálogo entre empresarios, interlocutores sociales y todos los ministerios afectados, están constituidas en torno a 3 ejes:

Estimular el espíritu de empresa y movilizar competencias:

- Formalización de un programa educativo sobre el espíritu de iniciativa e innovación en la educación secundaria y la enseñanza superior;
- Establecimiento, desde el verano 2013, de un fondo destinado a la creación de empresas en los barrios deprimidos;
- Creación de un dispositivo “Emprendedor Estudiante” que permitirá, a los que creen una empresa al finalizar sus estudios, continuar beneficiándose del estatuto de estudiante;
- Supresión del indicador “040” del fichero Fiben del Banco de Francia, con el fin de favorecer el impulso de los emprendedores, y
- Creación de un “Visado emprendedor” o equivalente, destinado a atraer a Francia a los jóvenes extranjeros con talento.

Ayudar a las empresas a desarrollarse:

- Desarrollo, a título experimental, de las “Casas de lo Internacional” en los Estados Unidos y en Asia para facilitar la implantación de las Pymes francesas en el extranjero
- Animar a las grandes empresas a invertir en las jóvenes Pymes innovadoras, mediante la apertura del derecho a la amortización fiscal de la inversión
- Ampliación del ámbito de los gastos que pueden beneficiarse de exoneración de las cargas sociales del estatuto de Jóvenes Empresas innovadoras (JEI), a las cargas de la plantilla de personal afectadas a la innovación
- Creación de un Fondo para la Innovación social del Banco Público de Inversión (BPI) para facilitar el desarrollo de las empresas con carácter social y solidario en Francia
- Creación de un “Pass’ emprendedor digital”. Objetivo: mejorar el acompañamiento personalizado del emprendedor. El Pass’ señalará la complejidad administrativa experimentada por las empresas.

Reconocer los riesgos que conlleva la inversión al servicio del empleo:

- Reforma del régimen de las plusvalías de bienes muebles: mayor simplificación y atractivo.
- Dinamizar el segmento bursátil dedicado a las Pymes y a las empresas de trabajo temporal
- Reforma del Plan de Ahorro en Acciones: revalorización del techo a 150.000 euros, y posibilidad de invertir en más de 75.000 euros en las Pymes y las empresas de trabajo temporal
- establecimiento de un marco jurídico de desarrollo de la finanza participativa (“crowdfunding”) en Francia.

Finalmente, y como punto de partida de la estrategia para el desarrollo del empresariado establecida por el Gobierno de aquí al verano 2013, éste ha asumido 10 compromisos capitales:

- Sensibilizar a los jóvenes al espíritu de iniciativa y la innovación
- Facilitar el acceso a la creación de empresas para todos y movilizar todas las competencias
- Apoyar el impulso de los emprendedores velando por que tengan derecho a una verdadera “segunda oportunidad” después de un primer fracaso
- Privilegiar un marco jurídico y fiscal que favorezca la inversión productiva orientada hacia el largo plazo y la toma de riesgos
- Diversificar los modos de financiación de las Pymes y optimizar la movilización del ahorro de los hogares
- Crear una oferta de acompañamiento personalizada y a largo plazo, insistiendo en el apoyo al emprendedor
- Acelerar y simplificar las condiciones de proyección del emprendedor a escala internacional
- Crear las condiciones de una verdadera biodiversidad empresarial, otorgando dando espacio al empresariado social
- Acelerar la transición de la economía francesa hacia un modelo nuevo de innovación, más orientado hacia el futuro y el mercado
- Dar prioridad a las Pymes en la implementación del “choque de simplificación”.

BALANCE DE LA PRIMERA CONFERENCIA SOCIAL Y PREPARACIÓN DE LA SEGUNDA³

En el Consejo de ministros de 7 de mayo, el Primer ministro ha presentado un comunicado relativo al balance de la primera Conferencia social, celebrada en julio de 2012, y a la preparación de la segunda Conferencia Social, que tendrá lugar los días 20 y 21 de junio de 2013.

El balance de la primera Conferencia Social evidencia la amplitud de la labor realizada en el ámbito de un diálogo permanente entre los interlocutores sociales y el Gobierno. Se han respetado tanto el contenido como los plazos de la hoja de ruta, e incluso, en ocasiones, se han anticipado para tener en cuenta la situación económica y social.

La democracia social

La hoja de ruta incluía trabajos importantes para la democracia social. Los resultados de la cuota de audiencia de la representatividad sindical fueron presentados al Alto Consejo del Diálogo social el pasado 29 de marzo. Se contabilizaron sufragios de más de 5 millones de trabajadores, o sea más que con motivo de las elecciones a los tribunales de lo social (elecciones “prud’homales”). Por lo que respecta a la representatividad empresarial, las organizaciones patronales están trabajando propuestas que se estudiarán en la segunda Conferencia social. Por otra parte, se procedió a la instalación de la Comisaría general de la Estrategia y la Prospectiva.

El empleo

En cuanto a la política del empleo, se ha iniciado una fase de potenciación de las medidas en favor del empleo juvenil y de los trabajadores mayores. Los denominados “empleos de futuro” han permitido la contratación de más de 20.000 jóvenes, poco o nada cualificados, y continúa la aceleración del despliegue del dispositivo. Tras la conversión en ley del Acuerdo unánime sobre el contrato de generación, las empresas con menos de 300 trabajadores pueden, desde el pasado 18 de marzo, solicitar las ayudas asociadas a dicho contrato para desarrollar la contratación de jóvenes con un CDI y el mantenimiento en el empleo de los trabajadores mayores. Las empresas con más de 300 trabajadores tienen, por su parte, hasta el 30 de septiembre de 2013 para depositar un acuerdo colectivo relativo al contrato de generación.

El Acuerdo nacional interprofesional de 11 de enero 2013, relativo a la protección del empleo, fue recogido fielmente en el proyecto de ley que se sometió al Parlamento. Su estudio por éste permitió, en vínculo constante con los interlocutores sociales firmantes y no firmantes del Acuerdo, y respetando el equilibrio del mismo, concretar y enriquecer el texto en sus puntos fundamentales, con la voluntad de aportar más seguridad, tanto a los trabajadores como a las empresas. El proyecto de ley se sometió a la votación del Senado el 14 de mayo pasado. Su aplicación en las empresas permitirá apreciar todas las aportaciones: nuevos derechos para los trabajadores, dispositivos de lucha contra la precariedad, instrumentos de anticipación colectiva de las mutaciones económicas para evitar que el empleo se convierta en una variable de ajuste en caso de dificultades económicas.

Tal y como lo preveía la hoja de ruta, el decreto que moderniza las normas de revalorización del SMI se publicó el 7 de febrero de 2013, y se ha establecido el nuevo grupo de expertos encargado de pronunciarse sobre su revalorización anual que, presidido por François Bourguignon, ha sido enteramente renovado.

La formación

Las tres prioridades definidas están en curso de aplicación. Para favorecer el acceso a la calificación de los jóvenes y la formación de los desempleados, el proyecto de ley relativo a la protección del empleo ha creado la “Cuenta personal de formación”. La concertación entre Estado,

³ Página web del palacio del Elíseo, <http://www.elysee.fr>

regiones e interlocutores sociales para garantizar la alimentación de esta cuenta en favor de los jóvenes y los activos sin calificación, se inició el 21 de mayo. Con objeto de desarrollar el acompañamiento de las mutaciones económicas, el 14 de enero de 2013 se firmó un nuevo convenio-marco entre el Estado y los interlocutores sociales del Fondo paritario de protección de las trayectorias profesionales, que prevé dedicar 50 millones de euros, ya desde 2013, a acciones territoriales de cooperación. Para potenciar el servicio público de orientación, el proyecto de ley relativo a la movilización de las regiones por el crecimiento, el empleo y la promoción de la igualdad territorial, presentado en Consejo de ministros de 10 de abril pasado, facilita competencia a las regiones para organizar y animar este servicio público.

La igualdad entre mujeres y hombres

Para una igualdad real entre mujeres y hombres, el Estado y los interlocutores sociales han definido conjuntamente un compromiso tripartito que se ha materializado en el establecimiento de experimentos en nueve “territorios de excelencia para la igualdad profesional”. La ley que sanciona las desigualdades salariales ya es efectiva, y por primera vez se han pronunciado sanciones. Los interlocutores sociales han intensificado el ritmo de la negociación sobre la igualdad profesional y la cualidad de la vida laboral, que el Gobierno espera ver finalizada próximamente. También será presentado, en el mes de junio, un proyecto de ley relativo a los derechos de las mujeres, que favorezca la distribución de las responsabilidades parentales y el progreso de la lucha contra la precariedad de las mujeres.

Crecimiento, competitividad y empleo

Como continuación de la mesa redonda “Reunir las condiciones de la reactivación productiva”, el Gobierno ha encargado a Louis Gallois una misión cuyas propuestas son el fundamento del Pacto nacional por el Crecimiento, la Competitividad y el Empleo. Los dos tercios de las 35 medidas ya se están llevando a cabo. El crédito fiscal de la competitividad y el empleo disminuye sustancialmente el costo del trabajo de las empresas y les permite invertir, contratar e innovar. El Banco público de Inversión constituye, a partir de ahora, un interlocutor de referencia para las empresas, pues responde a sus necesidades. El Consejo nacional de la Industria, renovado en febrero de 2013, se ha convertido en el centro del desarrollo de los sectores y del impulso del *producir juntos* (“produire ensemble”) en Francia. Los polos de competitividad han iniciado una nueva etapa en su desarrollo, centrándose en la promoción en el mercado de nuevos productos. Finalmente, el Gobierno presentará este verano su programa de actuación a favor de la innovación y los sectores del futuro.

La protección social

En octubre de 2012, el Alto Consejo de la Financiación de la Protección social entregó al Primer ministro un informe detallado sobre la situación de la financiación de la protección social. Ahora, a principios de junio, presentará otro sobre condiciones, principios y diversificación también de la financiación de la protección social. Por lo que se refiere a las pensiones de jubilación, el Consejo de orientación de las pensiones ya ha realizado un diagnóstico. La Comisión del futuro de las pensiones también está trabajando con el fin de proporcionar, igualmente a principios del mes de junio, pistas de reforma a corto y largo plazo. La segunda Conferencia social permitirá entablar la concertación sobre la evolución del sistema de jubilación. Y, en cuanto a las pensiones de jubilación complementarias de los trabajadores del sector privado, los interlocutores sociales han formalizado, el 13 de marzo de 2013, un acuerdo que garantiza la permanencia financiera de este régimen.

La función pública

Los trabajos relativos a los empleados públicos también progresan de acuerdo con la hoja de ruta. La concertación relativa a los derechos sindicales ya se ha llevado a cabo; se ha firmado un acuerdo sobre la igualdad profesional entre mujeres y hombres, que ha sido firmado por todas las organizaciones sindicales representativas; se está negociando un protocolo relativo a la

prevención de los riesgos psicosociales y las condiciones de trabajo; en marzo pasado se inició la concertación sobre la formación profesional en la función pública; ha finalizado la concertación sobre el balance de la política llevada a cabo en materia de carrera y trayectoria profesional, y remuneraciones. Sobre esta base, el Gobierno ha propuesto a los interlocutores sociales un programa, un calendario y un método de negociación. En otoño próximo se iniciará una nueva fase en la negociación relativa a la reforma de la totalidad de los distintos estatutos de la función pública.

La segunda Conferencia social

La segunda Conferencia social, que se celebrará los días 20 y 21 de junio en París, tendrá dos objetivos: establecer el balance definitivo y compartido de la primera hoja de ruta social y elaborar la segunda hoja de ruta, también social, para el periodo que va desde la mitad de 2013 a la mitad de 2014.

La preparación de esta Conferencia ya ha empezado. El Primer ministro ha recibido, en entrevistas bilaterales con los ministros afectados, a las ocho organizaciones sindicales más representativas de los trabajadores (Confederación General de los Trabajadores (CGT), Confederación Francesa del Trabajo (CFDT), Confederación General del Trabajo-Fuerza Obrera (CGT-FO), Confederación Francesa de Empleados- Confederación General de Cuadros (CFE-CGC), y Confederación Francesa de Trabajadores Cristianos (CFTC)) y los empresarios (Movimiento de las Empresas de Francia (Medef), Confederación General de Pequeñas y Medianas Empresas (CGPME), y Unión Profesional Artesanal (UPA)). Estos intercambios han permitido concertar las expectativas de los interlocutores sociales y recoger sus propuestas. El orden del día de la Conferencia ha sido determinado en una reunión de las ocho organizaciones sindicales más representativas, y cada uno de los temas seleccionados será objeto de análisis e intercambios previamente a la Conferencia. Los temas más importantes, tales como el futuro de las pensiones o la reforma de la formación profesional serán el punto central de la Conferencia.

El Gobierno desea que esta segunda Conferencia sea abordada con espíritu de ambición y voluntarismo. El diálogo social es la mejor vía para aportar reformas justas, compartidas y orientadas hacia el futuro.