

ALEMANIA

INFORME DEL GOBIERNO SOBRE DEMOGRAFÍA

El pasado mes de mayo el Gobierno Federal presentó el Informe sobre demografía²⁶ elaborado por el Ministerio Federal de Interior, brinda una completa descripción de la situación demográfica en Alemania, haciendo hincapié en aspectos que en el futuro requerirán de actuaciones.

El informe describe la evolución demográfica y sus repercusiones en cada uno de los ámbitos de la vida y de la política, presenta las medidas iniciadas por cada uno de los departamentos ministeriales y muestra una proyección hacia el futuro.

La evolución demográfica en Alemania está caracterizada por bajos índices de natalidad y por la reducción de la población. Por otro lado aumenta la expectativa de vida, lo que deriva en un envejecimiento paulatino de la población. Al mismo tiempo en Alemania el crecimiento de la cuota de inmigrantes o hijos de inmigrantes es más rápido que en otros países desarrollados. La evolución demográfica repercute en todos los ámbitos sociales y económicos de Alemania, de ahí que a lo largo de las próximas décadas vayan a producirse profundos cambios estructurales.

Cifras claves y tendencias

Desde 2003 se registra una continua reducción de la población alemana, debida a que la cifra de fallecimientos es superior a la de nacimientos y la inmigración ya no es suficiente para compensar esta discrepancia. Los expertos pronostican que en los próximos años esta tendencia continuará.

Según los cálculos modelo presentados por la Oficina Federal de Estadística, hasta 2060 la población residente en Alemania bajará de 81,7 millones en marzo de 2011 a 65-70 millones de personas, lo que equivaldría a un retroceso de un 15-21% dentro de 50 años. Esto también significará la disminución de la población activa. En la actualidad, la quinta parte de la población tiene menos de 20 años y otra quinta parte es mayor de 65. En 2030 el 29% de la población tendrá 65 años o más, y en 2060 una de cada tres personas (34%) tendrá por lo menos 65 años.

Alemania es uno de los países con menor natalidad. Después del “baby boom” de los años 60 se produjo un rápido descenso de la natalidad que suele explicarse con la introducción de la píldora anticonceptiva. Desde mediados de los años setenta la tasa de natalidad viene manteniéndose en el nivel de 1,4 hijos por mujer. En particular se registra una cifra elevada de mujeres con altas cualificaciones que no tienen hijos. Por otra parte ha cambiado el concepto tradicional de la familia. La expectativa de vida crece, como ocurre también en otros países desarrollados, casi tres meses cada año. En gran medida este incremento estadístico se debe al retroceso de la mortalidad infantil y juvenil, mientras que desde hace más de seis décadas aumenta claramente la edad de las personas mayores. Esta evolución es consecuencia del bienestar económico, de la mejora de las condiciones de trabajo, así como del progreso de la medicina.

La Oficina Federal de Estadística calcula que hasta 2060 la expectativa de vida de varones recién nacidos se verá ampliada en ocho años a 85 años, y la de las niñas en siete a 89,2 años. No obstante, seguirá habiendo diferencias entre los diferentes grupos sociales para

²⁶

http://www.bmi.bund.de/SharedDocs/Downloads/DE/Broschueren/2012/demografiebericht.pdf?__blob=publicationFile

alcanzar esta expectativa de vida, si bien mejorarán las condiciones físicas y psíquicas de las personas de edad.

En las últimas décadas se registró un elevado saldo migratorio de Alemania. La entrada de inmigrantes ayudó a compensar o demorar el proceso de envejecimiento. En 2008 y 2009 la cifra de emigrantes excedió la cifra de inmigrantes, pero en 2010 volvió a registrarse un superávit de inmigrantes de 128.000, personas lo que equivale al promedio de los años 2000 a 2007.

Dentro de Alemania, la evolución demográfica difiere mucho por regiones. Algunos länder se ven afectados por un continuo descenso de la población, mientras que otros van creciendo. En las regiones rurales los cambios demográficos tienen lugar con mayor rapidez, en particular en los länder del este del país. Dichas zonas se ven afectadas adicionalmente por procesos migratorios que tienen lugar dentro de Alemania. Pero también zonas rurales y urbanas en la parte occidental del país comienzan a sufrir el impacto de la evolución demográfica.

Familia y sociedad

Para la evolución demográfica la familia tiene una función crucial. La mayoría de las personas residentes en Alemania reconoce esta función, concediendo a la familia el espacio donde se desenvuelven la responsabilidad y la solidaridad, abarcando a las personas de las diferentes generaciones.

En las últimas décadas se han observado cambios del concepto de la familia. Otras formas de convivencia distintas a la familia clásica de una pareja heterogénea con hijos, así como familias monoparentales, ya no se consideran exclusiones sino otras formas posibles de la vida familiar. Desde el punto de vista político uno de los objetivos claves de la política familiar es la intensificación de la protección contra la pobreza. En 2008 las transferencias del Estado para la política familiar sumaron 114.800 millones de euros, de los cuales 24.000 millones de euros se destinaron a prestaciones económicas para familias (prestación por maternidad, prestación parental, subsidio familiar por hijos, reconocimiento de periodos de educación por parte del seguro de pensiones, seguro gratuito de hijos en el seguro médico de los progenitores, suplementos por hijos para personas con pocos ingresos, etc.).

No obstante, en la decisión de tener hijos influye considerablemente la posibilidad de conciliar vida laboral y vida familiar, lo que sigue perjudicando sobre todo a las mujeres. Mientras que muchas mujeres renuncian a tener hijos en favor de su carrera profesional, también muchas madres renuncian a sus puestos de trabajo o reducen su volumen de trabajo durante muchos años para el cuidado de sus hijos. De esta forma, a menudo se produce un conflicto entre dos de los objetivos principales de vida de las mujeres. Si por una parte la actividad laboral de las madres contribuiría a aumentar la estabilidad económica de las familias, por otra el mejor aprovechamiento de su potencial laboral beneficiaría al mercado de trabajo de Alemania y, por consiguiente, a su economía.

De esta forma, la ampliación de la oferta de atención a menores durante la actividad laboral de sus padres goza de prioridad. Estas ofertas a jornada completa tendrían que extenderse también a los menores de edad escolar. En la actualidad una de cada dos familias experimenta dificultades para compaginar trabajo y familia.

Migración e integración

Los pronósticos actuales predicen una inmigración neta anual de 100.000-200.000 personas. Mientras que la reagrupación familiar o la reinmigración de repatriados alemanes van bajando, vuelve a subir la cifra de inmigrantes laborales. Todo parece indicar que en los próximos años la economía alemana necesitará más trabajadores especializados de los que están disponibles en el mercado laboral de Alemania. De esta forma, la inmigración neta de trabajadores cualificados ayudará a mantener los índices de productividad y crecimiento.

Con este objetivo el Gobierno Federal se ha propuesto suprimir barreras burocráticas para la inmigración de trabajadores cualificados y mejorar las condiciones marco para que los inmigrantes puedan fundar empresas o negocios en Alemania. Por otro lado, se buscan estrategias para adaptar la cualificación profesional de los inmigrantes e incentivar su disposición de integrarse en la sociedad alemana.

Resulta difícil prever cuántos trabajadores y qué profesiones y cualificaciones se requerirán a medio plazo en qué regiones. A tal propósito se ha creado un monitor de empleo ("job monitor") que cuenta con el apoyo científico y que tiene como objetivo averiguar las medidas más apropiadas para cubrir las necesidades del mercado laboral alemán.

Desde los años setenta, la cifra de emigrantes de Alemania se ha visto casi triplicada. En 2010 se registraron 141.000 emigrantes alemanes y 115.000 inmigrantes alemanes, de los que la mayor parte son emigrantes retornados. El Gobierno Federal apoya periodos de estancia en el extranjero para adquirir cualificaciones adicionales, mientras que la emigración definitiva de alemanes se considera una pérdida de capital humano. De ahí que el Gobierno Federal apueste por incentivos para alemanes dispuestos a retornar.

La política de integración tiene como objetivo la plena participación de los inmigrantes en la vida económica, cultural y social de Alemania. Con las medidas de inserción se intenta conseguir que los inmigrantes tengan las mismas oportunidades que la población residente, independientemente del origen nacional, étnico o religioso. Un elemento clave de estos esfuerzos es el "curso de integración", introducido en 2005 como oferta básica para todos los inmigrantes residentes en el país o que acaban de inmigrar. En dichos cursos, los inmigrantes aprenden alemán y obtienen conocimientos básicos sobre la vida en Alemania. Hasta finales de 2010 más de 900.000 personas obtuvieron el derecho de participar en tal curso.

Economía, trabajo, educación e investigación

Hace más de diez años empezó el retroceso de la población activa. Gracias al incremento de la cifra de ocupación de mujeres y personas mayores, así como en el transcurso de la disminución del desempleo, en los últimos años se registró no obstante un incremento continuo de la población ocupada. En la actualidad, en Alemania viven 49,8 millones de personas en edad laboral (de 20 a 64 años).

Los pronósticos indican que a partir del año 2015 el retroceso de la población activa ya no podrá compensar el aumento de la ocupación. Este proceso se acelerará a partir del año 2020, cuando empiece a jubilarse la generación del "baby boom" de los años sesenta. En comparación con 2010, hasta 2030 la cifra de personas activas disminuirá en 6,3 millones, suponiendo que a partir de del año 2020 la cifra neta de inmigrantes suba a anualmente 200.000. Así, habrá que buscar vías para aprovechar mejor el potencial profesional e innovador de la población activa, sobre todo de mujeres, personas mayores y personas discapacitadas. Uno de los elementos intrínsecos de las estrategias a desarrollar es la política de igualdad dentro de las empresas.

Cuanto más baja es la cualificación laboral, más alto es el riesgo de quedar sin trabajo. La elevada cifra de jóvenes sin título escolar o de formación profesional requiere medidas que ayuden a mejorar sus oportunidades en el mercado laboral. La elevación del nivel de cualificación profesional de la población supondría un impulso para el crecimiento económico y aumentaría la productividad. De esta forma, pese a la evolución demográfica y el retroceso de la cifra de niños y jóvenes, las inversiones en la educación y formación profesional son imprescindibles para que el volumen de fondos invertidos se mantenga por lo menos en el nivel actual.

Previsión de jubilación

El sistema alemán de previsión para la jubilación consta de tres pilares: el seguro obligatorio de pensiones, el seguro empresarial y el seguro capitalizado (privado) para la jubilación. De estos tres pilares, el más importante es el seguro obligatorio de pensiones. Existen otros sistemas de previsión, por ejemplo para funcionarios, empleados del servicio público, agricultores, artistas, etc.

En el marco de la evolución demográfica las prestaciones proporcionadas por el seguro obligatorio de pensiones resultan insuficientes para cubrir el sustento de vida de cada vez más personas, por lo que aumenta la importancia de los demás pilares de previsión. En 2010 los sistemas de previsión para la jubilación transfirieron a los pensionistas o supervivientes aproximadamente 293.000 millones de euros. El seguro obligatorio de pensiones es un sistema de reparto, es decir un sistema de seguro solidario basado en cuotas obligatorias pagadas por los trabajadores en actividad y sus empleadores. La evolución demográfica implica que cada vez menos trabajadores tienen que cubrir con sus cuotas las pensiones de cada vez más personas jubiladas. Esto implicaría un aumento progresivo de las cuotas al seguro de pensiones y una reducción los importes transferidos a los pensionistas. Tal automatismo pondría en peligro el crecimiento y el empleo. En la última década, la administración alemana ha iniciado una serie de reformas para controlar este proceso. La decisión más importante es el aumento de la edad de jubilación. Hasta el año 2029 la edad regular de jubilación subirá de forma escalonada de 65 a 67 años. Con esta reforma se contrarresta también la inminente falta de mano de obra especializada.

Sanidad y dependencia

El hecho de que cada vez más personas tengan una vida más larga implica una subida continua de gastos en concepto de la sanidad o medidas de atención a personas dependientes. El progreso médico y técnico y las posibilidades de terapia también van acompañados de un crecimiento de costes, mientras que al mismo tiempo será cada vez menos numerosa la población activa que pueda financiar con sus ingresos el sistema de sanidad y dependencia. No obstante, sigue siendo el compromiso de la política alemana de sanidad que cada persona, con independencia de la edad, de los ingresos y de los riesgos de salud, pueda contar con el apoyo médico necesario de alta calidad en correspondencia con los avances médicos.

Así pues, es imprescindible la realización de profundas reformas del sistema de sanidad. El primer paso en este sentido fue la Ley de financiación sostenible del seguro de enfermedad que entró en vigor el 1 de enero de 2011. Por otra parte, el 3 de agosto de 2011 el Gobierno adoptó un proyecto de Ley de abastecimiento médico estructural que servirá de base para garantizar el servicio médico adecuado en la cercanía de todo ciudadano residente en el país. Otro componente de la estrategia para ahorrar gastos es la prevención de riesgos de salud, para evitar enfermedades y aumentar la calidad de vida también en la tercera edad. No obstante, el envejecimiento de la sociedad alemana requerirá cada vez más servicios de atención a personas dependientes. En 2010 unos 2,42 millones de personas percibían prestaciones del seguro de dependencia. Según los datos disponibles en la actualidad, hasta

el año 2030 esta cifra podría crecer a 3,37 millones de personas. Por esta razón en el acuerdo de coalición de CDU/CSU y FDP el Gobierno acordó que el seguro de dependencia requiere de otro pilar obligatorio que debería tener el carácter de un seguro capitalizado e individualizado.

Regiones rurales y urbanas, infraestructura y movilidad

Las consecuencias de la evolución demográfica son muy diferentes para las distintas zonas y regiones de Alemania. En muchas partes de Alemania se observa el fenómeno del crecimiento de algunos núcleos y del retroceso de la población de otras localidades vecinas, en muchos casos debido a migraciones interiores ocasionadas por la precariedad de la situación económica de la región.

Si sigue esta tendencia, la vida en las zonas rurales cambiará debido a la transformación de la composición por edades, lo que requiere la modificación y adaptación de la infraestructura social. Es necesario planificar así la futura oferta de transporte local, telecomunicación, abastecimiento de energía y agua, desguace y tratamiento de residuos, sanidad, escuelas y guarderías.

El Gobierno Federal apoya a los gobiernos de los estados federados y sus programas de fomento en la fundación de centros locales de abastecimiento general. El buen funcionamiento de la infraestructura es la condición previa para que una región conserve su atractivo como emplazamiento empresarial y para que no se pierdan puestos de trabajo que son imprescindibles para el funcionamiento económico de las zonas. Hablando en estos términos conviene mencionar también las medidas fomentadas por los fondos europeos de estructura.