

COMENTARIO GENERAL

Situación política

Durante el mes de septiembre, Italia ha vivido, si cabe con más intensidad, la nueva situación de inestabilidad política que se desencadenó a finales del mes de julio con la confirmación de la condena a Silvio Berlusconi a 4 años de cárcel y a 5 años de inhabilitación para cargos públicos por fraude fiscal en el “caso Mediaset”. La consecuencia inmediata de la condena era que el Senado debía votar la aplicación de la denominada “Ley Severino”, que contempla la prohibición de la presencia en el Parlamento de personas con condenas de cárcel definitivas superiores a dos años (ley aprobada en octubre de 2012 por mayoría incluido el PDL). Desde que se conoció la fecha para la primera votación en la junta competente del Senado (a quien corresponde debatir el tema y elevar una propuesta al Pleno de la Cámara alta) se sucedieron las presiones del Partido Pueblo de la Libertad (PDL) liderado por Silvio Berlusconi para que se votara en contra la de expulsión de su líder incluyendo amenazas de dejar caer al Gobierno de coalición del que forman parte, si Berlusconi era expulsado. La tensión política y la inestabilidad, expuestas diariamente en los medios de comunicación, llevaron a que el martes 10 de septiembre, la prima de riesgo italiana estuviera por encima de la española, algo que tuvo una inmensa repercusión mediática en Italia.

El proceso de votación en la Junta del Senado se ha producido en varias fases hasta la votación final sobre la propuesta a elevar al pleno del Senado, que se produjo el 4 de octubre. Hasta poco antes, la tensión política fue elevadísima, a pesar de las llamadas a la calma y a la estabilidad por parte del Presidente de la República, Giorgio Napolitano, avisando de los riesgos que podría correr el país si se abría una crisis de Gobierno. También el Primer Ministro se encargó de recordar el coste económico de la inestabilidad, que cifró entre los 1.000 y los 1.500 millones de euros en términos de prima de riesgo.

Ya en el último fin de semana del mes de septiembre se desencadenó la ruptura total. Mientras que el Primer Ministro Letta se encontraba en Nueva York participando en la Asamblea de Naciones Unidas, los parlamentarios del PDL amenazaron con su dimisión en bloque si se votaba a favor de la expulsión de Berlusconi. Este hecho, que fue considerado “humillante” para el jefe del ejecutivo le llevó a decidir la presentación de una moción de confianza en las Cámaras y, simultáneamente, dar marcha atrás, el mismo viernes por la tarde, a la anulación de la subida del IVA que, sin no se evitaba, estaba prevista para el 1 de octubre. Esta última decisión provocó la reacción de Berlusconi que, el sábado por la tarde, ordenó a los ministros de su partido, que dimitieran aprovechando la excusa de la subida de impuestos. Esta decisión, que abría la crisis de Gobierno no fue aceptada por todos los miembros del PDL. A pesar de que ya había presentado su dimisión, el viceprimer ministro y titular de Interior, Angelino Alfano, mano derecha hasta ahora de Silvio Berlusconi, manifestó sus diferencias con respecto a las posiciones más radicales de otros miembros de su partido, empeñados desde hacía tiempo en hacer caer al Gobierno, y a él se fueron sumando otras voces de su partido. Para el 2 de octubre, fecha de la votación de la confianza, el Gobierno necesitaba conseguir 20 votos del PDL para superar la moción y el número de los que se desvinculaban de la decisión de Berlusconi alcanzaban esa cifra. Pero la sorpresa llegaría con el voto a favor por parte del propio Silvio Berlusconi.

En esta crisis, el Partido Democrático, siempre más caracterizado por divergencias internas que el centro derecha, ha mostrado un compromiso unívoco con el Primer

Ministro. Poco antes de la celebración de la votación de la moción de confianza,¹⁸ Letta se reunió con Mateo Renzi, el joven alcalde de Florencia que perdió las últimas elecciones primarias de su partido frente al anterior secretario general Luigi Bersani, para acordar una salida conjunta en la crisis e incluso recabar su apoyo si hubiese tenido que formar nuevo Gobierno.

Sin embargo, en el partido Pueblo de la Libertad se han manifestado más claramente las diferencias existentes entre los denominados “halcones”, más inflexibles en sus posiciones, y las “palomas” de carácter moderado. Los primeros habrían sido los impulsores del reciente relanzamiento del primer partido de Berlusconi, “Forza Italia”, en el que tanto Angelino Alfano, como otros parlamentarios del PDL, no se consideran representados.

El Movimiento 5 Estrellas también ha sufrido algunas divergencias en sus filas en esta crisis política ya que algunos de sus parlamentarios consideraban que debían votar a favor de la continuidad del ejecutivo, por no provocar una situación de desgobierno que pusiera en riesgo al país, pero la posición de la mayoría era contraria a la confianza.

En cuanto a la actividad del Gobierno, en este mes se ha aprobado el proyecto denominado “Destino Italia” que tiene como finalidad la atracción de capitales extranjeros y que contará con 50 medidas que afectan a varios sectores, desde la fiscalidad al empleo, pasando por la justicia y la investigación y en el que se incluye un capítulo importante de privatizaciones.

Por otro lado, entre las medidas pendientes que estaban en riesgo si caía el Gobierno se incluía la anulación de la subida del IVA, que finalmente se produjo, y sobre todo, la elaboración de la Ley de Presupuestos para lo que el Gobierno cuenta con poco tiempo ya que tiene que presentarla antes del 15 de octubre. Hay importantes decisiones que se deben tomar antes de fin de año, por un lado, para cuadrar las cuentas dentro del límite del déficit del 3% como tiene comprometido con Bruselas y, por otro, para impulsar el crecimiento y mejorar las previsiones económicas futuras. Como ya manifestó Enrico Letta cuando decidió presentar la moción de confianza, su intención es la de gobernar como mínimo hasta 2015.

Situación económica

La economía italiana en el mes de septiembre se ha visto afectada en gran medida por la inestabilidad política. La prima de riesgo italiana ha sufrido todos los vaivenes de los movimientos políticos desde el momento en que los parlamentarios del partido Pueblo de la Libertad, liderado por Silvio Berlusconi, comenzaron a hacer declaraciones en el sentido de dimitir si se votaba a favor de la expulsión de su líder en el Senado, por la aplicación de la Ley Severino. Sobre todo, lo que más ha destacado de la prima de riesgo fue el “sorpasso” sobre la española, que el martes 10 de septiembre cerró a 250 puntos frente a los 248 de la española. Esta situación no sucedía desde agosto de 2011. El día 30 de septiembre, con el anuncio de la dimisión de los ministros del partido de Berlusconi, la prima de riesgo alcanzó los 290 puntos y solo comenzó a bajar cuando se conoció que algunos miembros del Gobierno y parlamentarios del PDL no estaban de acuerdo con esta decisión de su líder.

Aparte de la gravísima inestabilidad política, los medios de comunicación también lo atribuyen a las peores perspectivas económicas del país con respecto a sus socios europeos.

En las primeras semanas de septiembre se conocían los datos del PIB, que en el¹⁹ segundo trimestre de 2013 había disminuido el 0,3%, mientras que la previsión era de -0,2%. Este dato ha obligado a rebajar las previsiones de fin de año, con una disminución del 1,8% en vez de -1,7%. Por otro lado, el Ministro de Economía presentó el Documento de Economía y Finanzas, elaborado por el Departamento del Tesoro en el que se preveía que, si no se ponían en marcha nuevas medidas económicas, el déficit de la economía italiana sería del 3,1%, un 0,1% superior a lo comprometido con Bruselas, por lo ya se adelantaba la necesidad de un ajuste que permitiera finalizar el año con un déficit no superior al 3%. En el mismo documento se marcaban las líneas prioritarias para la elaboración del Programa de Estabilidad y la Ley de Presupuestos para 2014 (a presentar antes del 15 de octubre), entre las que figuraban rebajar las cargas impositivas del trabajo.

Reducir la carga fiscal sobre trabajo y empresas es uno de los objetivos compartidos por empresarios y sindicatos. Así, la organización empresarial Confindustria y los sindicatos CGIL, CISL y UIL, suscribieron el pasado 2 de septiembre un Acuerdo por el Empleo y el Crecimiento, en el que también proponen medidas de política industrial para que se incluyan en la próxima Ley de presupuestos.

En Italia, los datos sobre productividad y competitividad siguen siendo muy negativos. A principios del mes de septiembre la Comisión Europea publicaba un Informe sobre productividad en el que Italia era el único país de la Eurozona en el que, junto con Finlandia, había empeorado. En el informe, además, se destacaba que desde 2007 Italia ha estado sufriendo una fuerte desindustrialización con una caída de su producción industrial del 20%. En competitividad, en términos de costes de trabajo, en Italia se ha ido erosionando en los últimos 10 años.

En esta situación económica desfavorable, y en medio de la inestabilidad política, una de las medidas pendientes en el mes de septiembre era la de anular la subida del IVA en un punto, desde el 21 al 22%. En principio esta subida debería haberse producido el 1 de julio según se estableció el año pasado en la Ley de Presupuestos para 2013 por el Gobierno Monti y fue aplazada por el actual ejecutivo de Letta hasta el 1 de octubre. Este aplazamiento llevaba consigo la posibilidad de revisar las cuentas durante esos meses y decidir si definitivamente el IVA se quedaba como estaba. La no subida del IVA supone unos menores ingresos por importe de 1.000 millones de euros tan solo en el último trimestre del año. Este asunto de la subida del IVA, junto con el aplazamiento y anulación del Impuesto de la primera casa, han sido motivo de división entre los partidos políticos e incluso entre los miembros del Gobierno. El Pueblo de la Libertad PDL ha estado presionando para que el IVA se quede congelado, pero el Gobierno, comprometido con Bruselas en que el déficit en 2013 no supere el 3%, no tenía claro dónde encontrar los recursos que sustituyan estos menores ingresos. El clima político llegó hasta el punto de que el Ministro de Economía y Finanzas, Giorgio Saccomanni, independiente, amenazó con dimitir, teniendo en cuenta que las medidas del centro derecha, que él tacha de "propagandistas", no son compatibles con los compromisos asumidos con Europa. A la vista de los acontecimientos políticos de los últimos días del mes de septiembre la anulación de la subida no se ha producido y desde el 1 de octubre el IVA es del 22% en el tramo más alto.

En todo caso, las medidas económicas con más relevancia para los próximos meses serán las que se incluyan en la Ley de Presupuestos para 2014 (Ley de Estabilidad).

En el ámbito de la economía del sector privado, pero que ha tenido mucha repercusión en los medios de comunicación, lo más significativo ha sido el acuerdo de la compañía Telefónica con los socios del grupo Telco, es decir, los bancos Generali, Mediobanca e Intesa Sanpaolo mediante el cual éstos disminuyen su participación en beneficio de

Telefónica, que pasará a ser la primera accionista de Telecom Italia. Esta operación²⁰ ha provocado numerosas reacciones de los agentes económicos y de los partidos políticos hasta el punto de que el Gobierno ha declarado que vigilará estos acuerdos para que no afecten de manera negativa a los intereses generales de los italianos.

Situación social

Según un informe sobre el Mercado de Trabajo 2012/13, recién publicado por el Consejo Nacional de Economía y Trabajo (CNEL), organismo similar al CES español, el año 2013 es el peor de la historia de la economía italiana después de la postguerra. Entre 2008 y 2012 el número de desempleados “oficiales” se ha incrementado en 1 millón de personas, pero han resultado afectadas por las dificultades del mercado de trabajo alrededor de 2 millones de personas, con más incidencia en el sur de Italia. Una de las cuestiones que más preocupa a los economistas es que “la evolución del mercado de trabajo sugiere que parte del aumento de la tasa de desempleo es de carácter estructural”. Para bajar la tasa de desempleo al 8% en el año 2020, el incremento del PIB debería superar el 2% cada año y en el Documento de Economía y Finanzas recién aprobado por el Gobierno (DEF-Documento base para la elaboración de la Ley de Estabilidad) se prevé un crecimiento del 1% para el próximo año y después una leve subida hasta el 1,9% de incremento en el 2017.

En cuanto a la participación en el mercado de trabajo, en el informe se refleja que en el 2012 el número de trabajadores de edades comprendidas entre los 55 y los 64 años ha aumentado en 277.000 con respecto a 2011, de los cuales, la mayor parte está ocupado (+6,5% con respecto a 2011), lo cual se considera un efecto del retraso de la edad de jubilación adoptada por la última reforma de las pensiones (Reforma Fornero). También ha aumentado la población activa femenina cuya tasa de empleo asciende hasta el 42% desde el 40,5% de 2007.

Las mayores dificultades las encuentran los jóvenes de edades comprendidas entre los 15 y los 29 años. La tasa de actividad también ha aumentado pero representan menos del 7% de la población activa mientras que los trabajadores mayores de 55 años representan más del 12%. No cesa el fenómeno de los “Neet”: el porcentaje de jóvenes que ni trabajan ni estudian alcanza el 23,9%, con un pico del 35% en las regiones del Sur e Islas.