

EMPLEO/DESEMPLEO

ALEMANIA

RÉCORD DE PERSONAS OCUPADAS EN LA REPÚBLICA FEDERAL DE ALEMANIA

En octubre descendió la cifra de desempleados a 2,801 millones (48.000 menos que en septiembre y 48.000 más que en octubre de 2012), con lo que la tasa de desempleo se sitúa en el 6,5% (-0,1%).

Con 42,6 millones, la cifra de personas ocupadas superó en septiembre los 42 millones (+250.000 / +201.000) por primera vez en toda la historia de la República Federal de Alemania. .

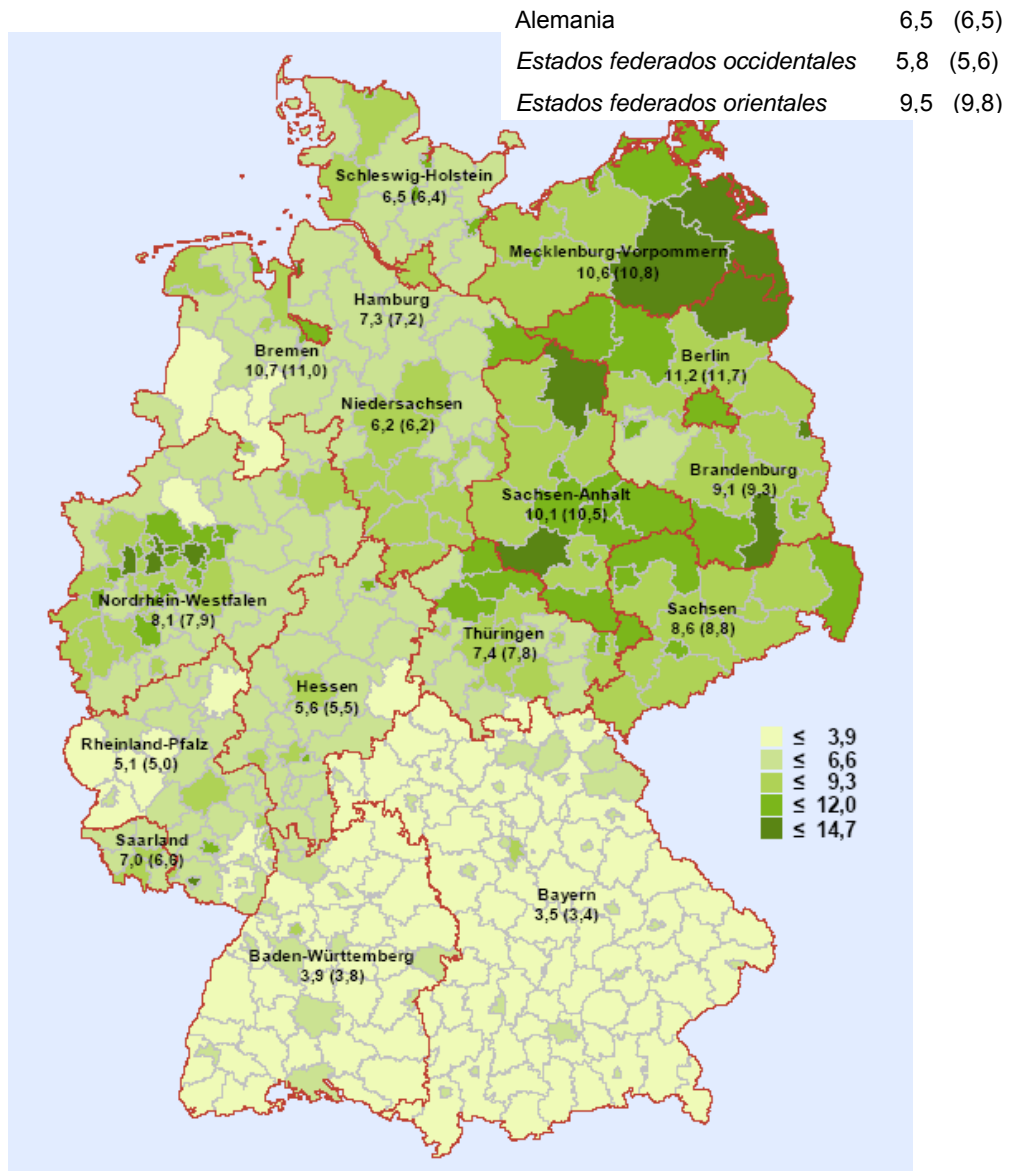
El número de afiliados a la seguridad social subió en agosto a 29,51 millones (+353.000 en comparación interanual).

Sube también la demanda de empleo. El índice de la Agencia Federal se incrementó 3 puntos con respecto a septiembre a 152. Destaca la demanda en el comercio, instalaciones de la construcción, gastronomía, sanidad y servicios sociales.

La Confederación de Cámaras de Industria y Comercio (DIHK) confía en que en 2014 se crearán 250.000 nuevos puestos de trabajo.

La situación del mercado de la formación profesional no es tan optimista. En el curso pasado 21.000 jóvenes no pudieron ser intermediados en una plaza de aprendizaje (5.400 ó 4% más que el curso anterior), a pesar de las 33.500 plazas vacantes (-8%) frente a un total de 44.900 solicitantes. Con respecto al curso 2011/2012 la cifra de plazas de formación bajó un 1,3%.

Cuota de desempleo en Alemania, octubre de 2013 (entre paréntesis 2012)

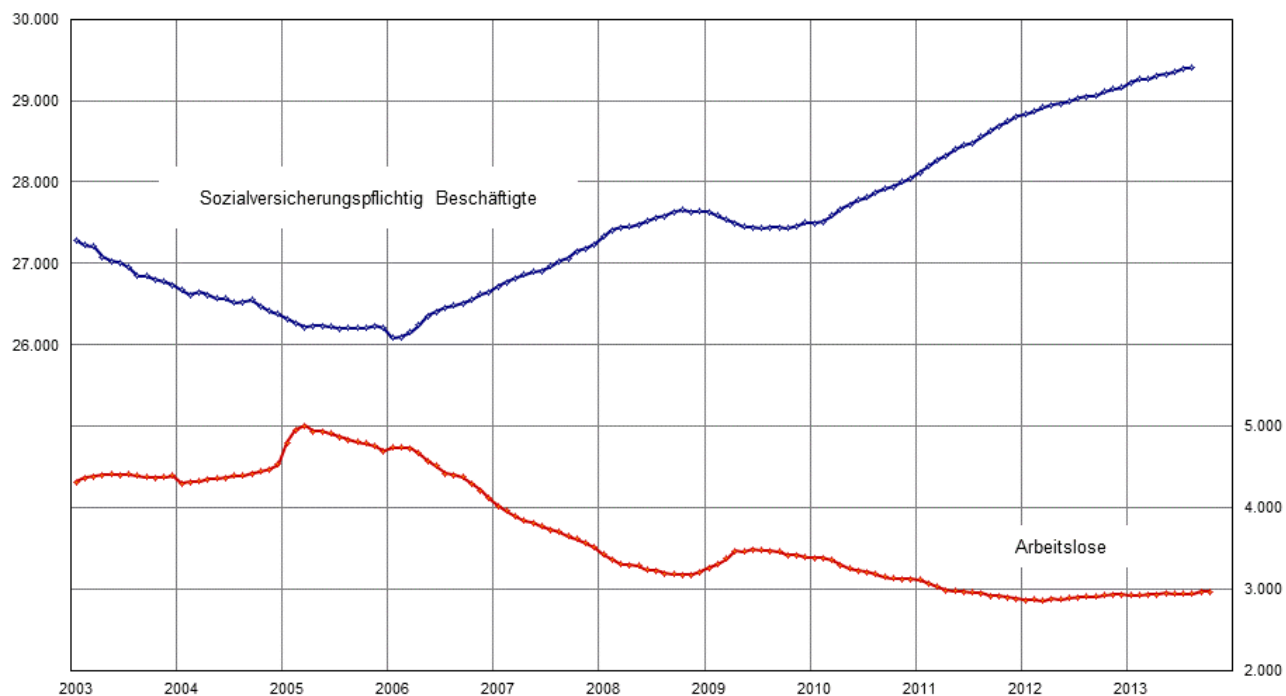


Octubre de 2013	2013				Cambios respecto al mes correspondiente del año anterior (Cuota de desempleo: valores del año anterior)			
	Octubre	Septiembre	Agosto	Julio	Octubre		Septiembre	Agosto
					cifras abs.	%	%	%
POBLACIÓN ACTIVA (prom. mensual)	...	42.158.000	41.991.000	41.946.000	...	...	0,6	0,6
Empleados cotizantes a Seg. Social	...	...	29.506.500	29.269.800	...	...	...	1,2
DESEMPLEADOS								
- Total	2.801.189	2.848.948	2.945.708	2.914.092	47.835	1,7	2,2	1,4
De ellos: Código Social III 31,0%	869.505	903.540	955.955	942.529	23.147	2,7	4,9	5,1
Código Social II 69,0%	1.931.684	1.945.408	1.989.753	1.971.563	24.688	1,3	1,0	-0,3
hombres 52,9%	1.483.103	1.504.338	1.554.933	1.551.805	35.995	2,5	3,2	2,6
mujeres 47,1%	1.318.086	1.344.610	1.390.775	1.362.287	11.840	0,9	1,1	0,1
jóvenes 15-25 9,0%	251.050	282.228	321.164	301.519	-2.696	-1,1	-0,2	-0,7
de ellos: 15-20 1,6%	44.891	51.222	62.200	51.649	365	0,8	-0,5	-2,6
personas 50-65 32,6%	914.202	913.249	927.619	926.944	(27.165)	(3,1)	(3,6)	(3,1)
de ellos: 55-65 19,8%	553.745	552.512	559.510	559.850	(21.466)	(4,0)	(4,7)	(4,4)
extranjeros 17,7%	494.778	497.309	506.529	499.586	29.975	6,4	7,2	6,0
alemanes 82,2%	2.302.289	2.347.471	2.434.995	2.409.529	17.702	0,8	1,2	0,5
discapacitados 6,3%	176.357	176.911	178.943	176.973	3.352	1,9	2,4	1,1
CUOTA DE DESEMPLEO								
- en rel. con la población civil activa	6,5	6,6	6,8	6,8	6,5	-	6,5	6,8
Hombres	6,5	6,6	6,8	6,8	6,4	-	6,5	6,7
Mujeres	6,5	6,6	6,9	6,7	6,5	-	6,7	6,9
15 a 25 años	5,4	6,1	6,9	6,5	5,4	-	6,1	6,9
15 a 20 años	3,5	4,0	4,9	4,1	3,4	-	4,0	4,9
50 a 65 años	7,2	7,2	7,3	7,3	7,3	-	7,2	7,4
55 a 65 años	7,7	7,7	7,8	7,8	7,8	-	7,8	7,9
Extranjeros	13,9	14,0	14,2	14,0	13,9	-	13,8	14,2
Alemanes	5,8	5,9	6,2	6,1	5,8	-	5,9	6,2
- en rel. con la población civil asalariada	7,3	7,4	7,6	7,6	7,2	-	7,3	7,6
SUBEMPLEO								
Desempleo	3.109.498	3.156.072	3.249.597	3.223.663	68.229	2,2	3,0	2,5
Subempleo sentido estricto	3.642.865	3.688.718	3.760.617	3.763.073	7.700	0,2	0,9	0,7
Subempleo sin trabajo a jornada reducida	3.748.761	3.793.766	3.865.346	3.867.872	-12.293	-0,3	0,2	-0,2
% de subempleo (sin jornada reducida)	8,5	8,7	8,8	8,8	8,7	-	8,7	8,9
PERCEPTORES DE PRESTACIONES								
- Prestación contributiva por desempleo	812.515	845.115	886.237	883.489	33.854	4,3	5,7	6,0
- Subsidio de desempleo ("ALG II")	4.346.945	4.391.353	4.425.670	4.456.739	-21.783	-0,5	0,1	-0,2
- Subsidio social	1.686.701	1.698.117	1.703.399	1.708.141	-286	0,0	0,6	0,3
- Cuota de perceptores activos	8,1	8,2	8,3	8,3	8,1	.	8,2	8,3
OFERTAS DE EMPLEO NOTIFICADAS								
- Nuevas / mes	156.899	157.845	168.716	168.382	313	0,2	-6,2	-5,9
- Nuevas desde principio de año	1.544.686	1.387.787	1.229.942	1.061.226	-183.165	-10,6	-11,7	-12,3
- Total de ofertas	438.648	445.543	444.543	444.268	-29.426	-6,3	-8,0	-9,9
- Índice de empleo BA-X	152	149	149	149	x	x	x	x
PARTICIPANTES EN MEDIDAS SELECTAS DE LA POLÍTICA ACTIVA DE MERCADO LABORAL								
- Total	842.900	822.398	784.289	838.068	-115.760	-12,1	-9,8	-7,4
De ellos: activación, reinserción	156.572	156.747	154.690	163.759	-1.316	-0,8	6,6	13,9
Orientación y formación profesional	172.131	153.044	140.165	177.567	-36.438	-17,5	-17,5	-11,0
Formación continua	158.197	150.369	139.932	146.408	-1.777	-1,1	5,3	9,1
Inicio de una ocupación	111.902	115.583	114.982	114.054	-39.705	-26,2	-27,5	-31,5
Medidas para personas con	78.390	77.210	65.175	66.173	-2.688	-3,3	-3,6	-2,9
Medidas de creación de ocupación	153.293	156.527	155.949	156.761	-27.474	-15,2	-12,6	-11,4
Otros tipos de fomento	12.415	12.918	13.396	13.346	-6.362	-33,9	-25,7	-10,2
EVOLUCIÓN DESESTACIONALIZADA								
	Agosto 13	Julio 13	Junio 13	Mayo 13	Abril 13	Marzo 13	Febrero 13	Enero 2013
Población activa	...	7.000	11.000	33.000	21.000	39.000	10.000	5.000
Ocupados sujetos a seguridad social	...	...	9.000	47.000	18.000	24.000	45.000	-6.000
Desempleados	2.000	24.000	7.000	-5.000	-11.000	18.000	4.000	12.000
Subempleados (sin jornada reducida)	-20.000	-1.000	-4.000	-10.000	-5.000	-1.000	9.000	8.000
Ofertas notificadas (con puestos de trabajo subvencionados)	2.000	3.000	1.000	0	-3.000	-6.000	-9.000	-5.000
Cuota de desempleo en rel. con el total de la población civil activa	6,9	6,9	6,8	6,8	6,8	6,8	6,9	6,9

Cuota de desempleo según OIT	...	5,2	5,3	5,3	5,3	5,3	5,4	5,4
------------------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

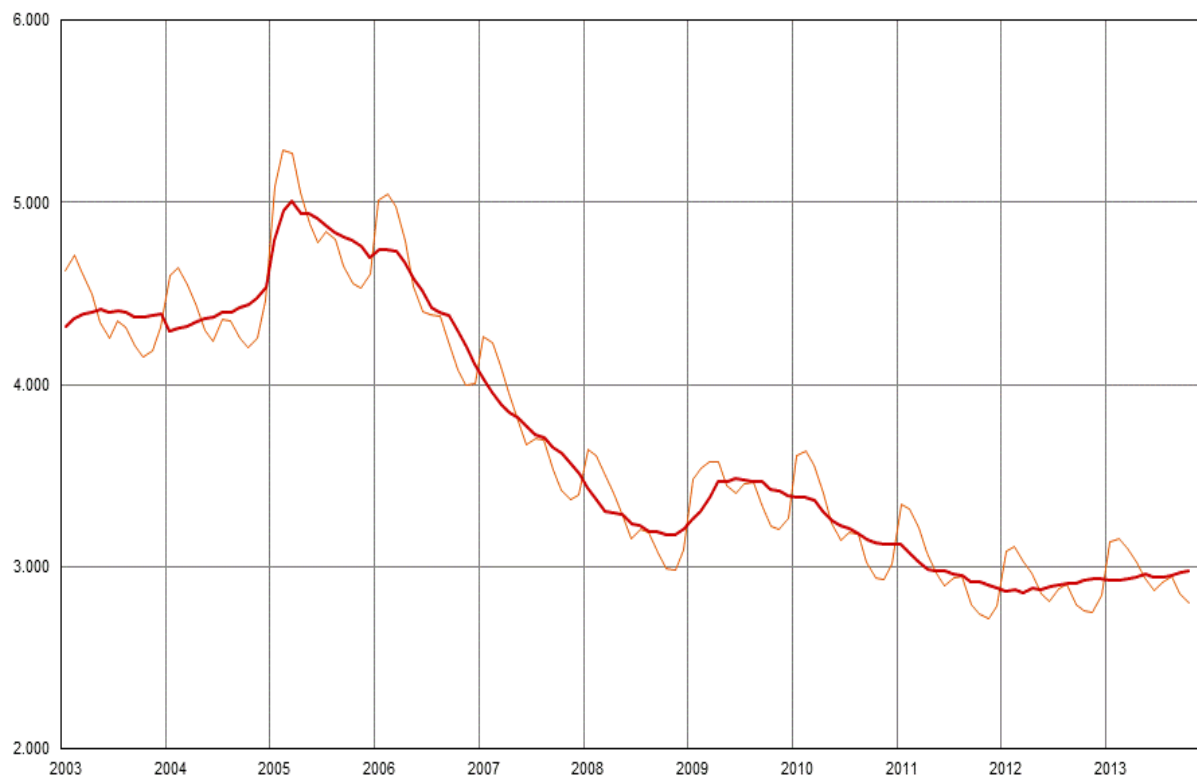
Evolución de las cifras de empleo y desempleo en Alemania (miles, cifras desestacionalizadas)

--- Ocupados cotizantes a la seguridad social --- Desempleados



Desempleo:

----- Valores originales - - - - - Valores desestacionalizados



EL CRECIMIENTO DE LA OCUPACIÓN NO AYUDA A REDUCIR EL DESEMPLEO

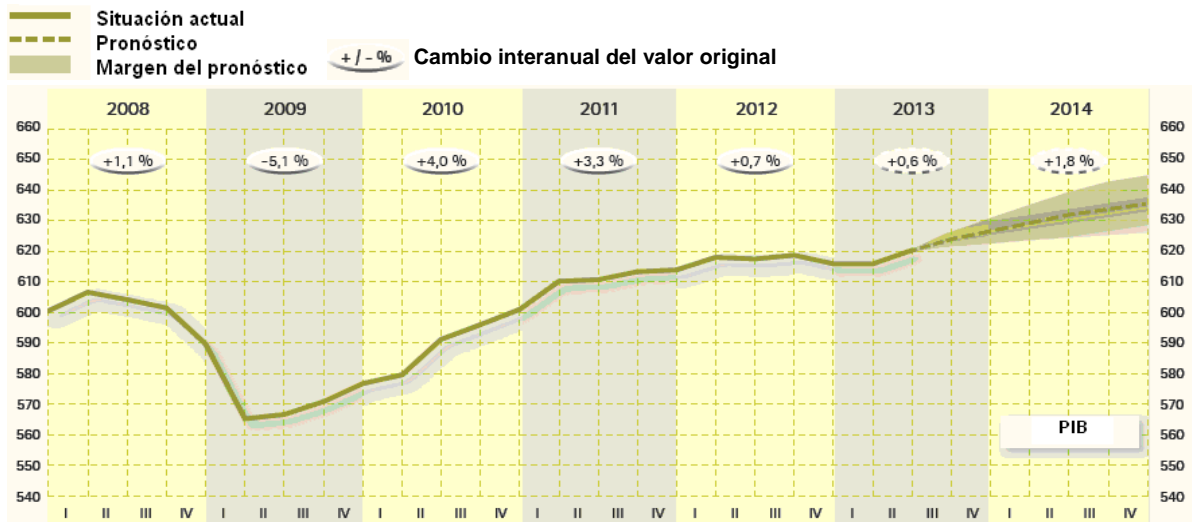
Situación actual y pronóstico para 2014

Un nuevo estudio elaborado por el Instituto de Investigación Laboral y Profesional (IAB)⁶, adscrito a la Agencia Federal de Empleo, pone de manifiesto que el crecimiento de la ocupación observado a lo largo de los últimos años ya no contribuye a que siga reduciéndose la cifra de desempleados. No obstante, si en 2014 el PIB aumenta, tal como se pronostica, un 1,8%, se confía que la cifra de desempleados pueda bajar en 40.000 a 2,9 millones.

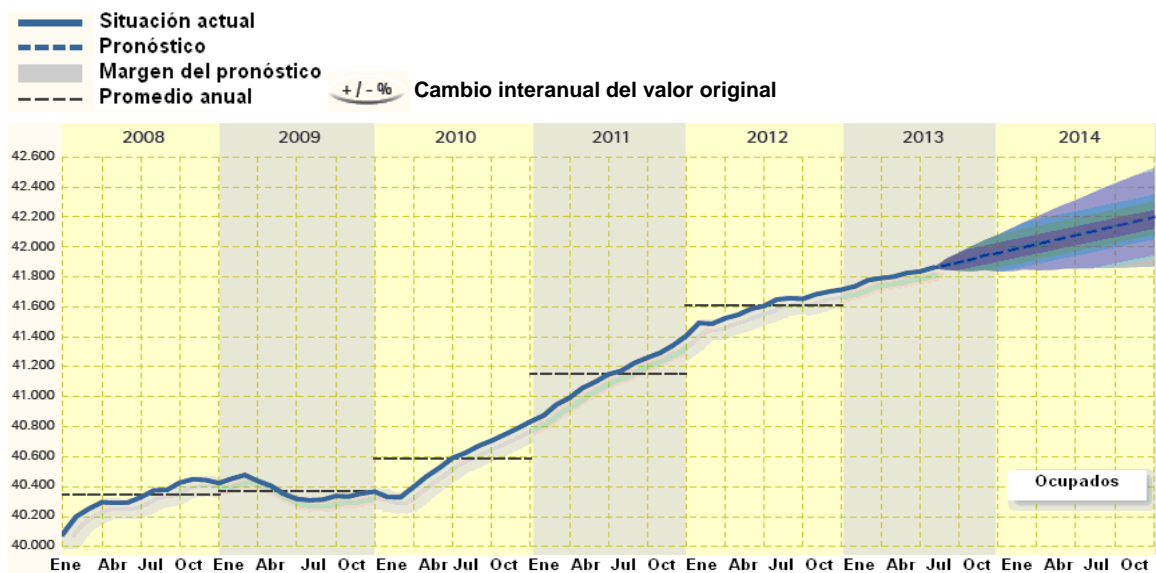
Paralelamente se prevé un crecimiento de la cifra de ocupados en 240.000, como ya ocurrió en 2013. Este crecimiento se debe principalmente a la inmigración y en parte también a una participación más elevada de la población activa en el mercado laboral. Debido a problemas estructurales, la cifra de desempleados apenas se verá reducida, lo cual significa que se requieren estrategias eficaces de cualificación llevadas en el marco de la política activa de mercado laboral.

Tendencias de la evolución del PIB en Alemania de 2008 a 2014 (PIB en miles de millones de euros: valores trimestrales desestacionalizados)

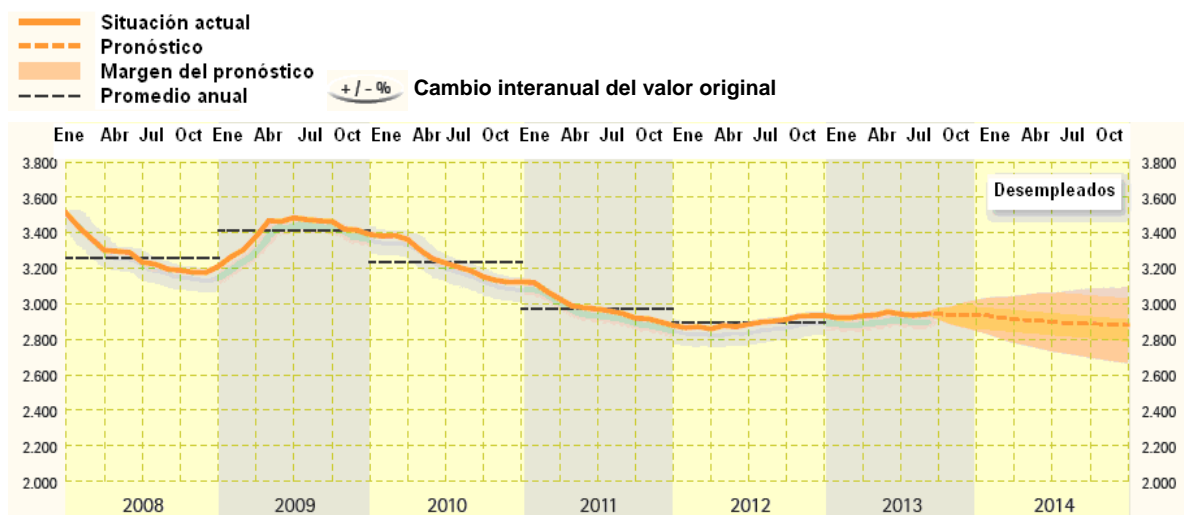
⁶ <http://doku.iab.de/kurzber/2013/kb1813.pdf>



Tendencias de la evolución mercado laboral en Alemania de 2008 a 2014 (personas ocupadas en miles: valores mensuales desestacionalizados)



Tendencias de la evolución del mercado laboral en Alemania de 2008 a 2014 (personas desempleadas en miles: valores mensuales desestacionalizados)



Los problemas específicos del desempleo

En el promedio del año 2014 la cifra de desempleados bajará levemente en 40.000 a 2,9 millones (margen del pronóstico: ± 140.000). Tanto la cifra de ocupados como el potencial de personas activas van creciendo pese a que los impulsos de auge económico son sólo moderados o incluso bastante débiles. Uno de los factores claves del crecimiento del potencial de personas activas son las elevadas cifras de inmigración de los últimos años. Al mismo tiempo, todo parece indicar que las oportunidades para salir de una situación de desempleo son cada vez peores. En los primeros años que siguieron a 2005 se había observado todavía un fuerte retroceso del desempleo, lo que se atribuye por un lado al auge económico y la moderada evolución salarial, así como sobre todo a las profundas reformas laborales conocidas como “reformas de Hartz” adoptadas por el Gobierno de SPD y Verdes a principios de la década.

Estas reformas contribuyeron a facilitar la creación de empleo, los desempleados empezaron a buscar empleo con más intensidad y gracias a la flexibilización del mercado laboral se crearon nuevos puestos de trabajo. No obstante, existen casos de difícil intermediación debido a la falta de compatibilidad de los perfiles profesionales de los desempleados con los requerimientos de las empresas para cubrir sus puestos de trabajo vacantes. En la actualidad, sólo la superación de estas situaciones de “mismatch” entre desempleados y vacantes podría ayudar a reducir sosteniblemente la cifra de desempleados. Esto indica que se requieren medidas individualizadas y un apoyo muy intenso a los desempleados para que participen en las ofertas de reciclaje o formación continua apropiadas y adapten sus habilidades y cualificaciones a los requerimientos del mercado laboral.

La evolución de la estructura del empleo

Paralelamente a la reducción de la cifra de desempleados, a lo largo de la década pasada se observó también la creación de un número considerable de puestos de trabajo de baja cualificación. Así pues, la superación de problemas estructurales inherentes al mercado laboral obliga a fomentar no sólo la entrada en el mercado laboral sino también la promoción dentro del mismo. La formación continua así como el apoyo y estrategias para estabilizar el empleo son factores imprescindibles que necesitan la colaboración de las autoridades estatales con la patronal.

Para prevenir los problemas estructurales conviene concentrarse en la mejora de las oportunidades de grupos sociales desfavorecidos en los sistemas de educación. Según las conclusiones del IAB, la mayor eficacia se conseguiría con un enfoque dirigido al fomento temprano de menores hijos de grupos socialmente desfavorecidos.

RECLUTAMIENTO EN EL EXTRANJERO DE ESPECIALISTAS EN SANIDAD E INGENIERÍA

El 6 de septiembre de 2013 el Gobierno publicó las respuestas de Gobierno a una interpelación parlamentaria del grupo La Izquierda, que ofrecen una imagen actual de la estrategia alemana de reclutar a trabajadores extranjeros especializados en el extranjero⁷

⁷ <http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/17/147/1714716.pdf>

Trasfondo de la interpelación del partido “La Izquierda”

Según los pronósticos oficiales hasta 2025 en Alemania faltarán más de 6,5 millones de trabajadores especializados. Con el fin de hacer frente a esta situación, el Gobierno busca en el extranjero a trabajadores especializados, principalmente en los ámbitos de los cuidados a la dependencia y la ingeniería preparados en el extranjero. La Izquierda critica en la fundamentación de su pregunta el efecto negativo que ocasiona el reclutamiento de personal en países que por sí mismos ya adolecen de falta de personal cualificado en estos ámbitos.

En Alemania hay 150,7 trabajadores cualificados de medicina por cada mil habitantes. No obstante, en 2013 se habrán reclutado en el marco de los correspondientes proyectos piloto a 250 cuidadores de ancianos procedentes de China y Vietnam, y se prevé reclutar en el futuro a otros 2.000 trabajadores de Vietnam, Indonesia, India, Túnez, Serbia y Albania, y a un total de 30.000 en el sector de la dependencia, a pesar que el código de buenas prácticas de la OMS no aprueba la captura de mano de obra especializada en países donde precisamente se observa una escasez de estos trabajadores.

En su portal de Internet “Make it in Germany”, el Gobierno alemán hace publicidad general para la inmigración laboral a Alemania pero, según el partido La Izquierda, en la página dirigida concretamente a Indonesia se invitan en particular trabajadores especializados en el ámbito de la sanidad. En el caso de Vietnam, La Izquierda advierte que a nivel del país se registran 2,23 especialistas de sanidad por cada 1.000 habitantes, es decir menos que la marca mínima definida por la OMS de 2,28, y si se tiene en cuenta toda la región y la situación en los países vecinos se observa que el abastecimiento de servicios médicos es por lo general todavía peor.

Las dudas formuladas por el partido “La Izquierda”

La Izquierda preguntó con que recursos el Gobierno Federal contribuye a mejorar las condiciones de trabajo y cualificación dentro de Alemania, con el fin de procurar que la oferta de la mano de obra especializada en el interior cubra la demanda. Además solicitó una especificación de las medidas de contratación de mano de obra cualificada en el exterior, en concreto: en países en vías de desarrollo, en el ámbito de la sanidad, preguntando si se prevé el pago de indemnizaciones a los países de origen a cambio de la educación y cualificación adquiridas allí.

La Izquierda considera que para los países de origen las desventajas de la emigración de mano de obra cualificada prevalecen y ve el peligro de que la fuga de cerebros pueda frenar su desarrollo. La Izquierda propone fomentar la preparación de refugiados reconocidos o con el estatus de “tolerados” residentes en Alemania para profesiones de escasez. Por otro lado, La Izquierda preguntó porque trabajadores de sanidad de países como Polonia, la República Checa, Eslovaquia o Hungría prefieren por lo visto trasladarse a otros países comunitarios y no a Alemania.

Gran parte de la interpelación de La Izquierda se refiere al programa “Triple Win” y las actividades de la “GIZ” (“Cooperación Técnica Alemana”), una empresa privada internacional especializada en la cooperación técnica para el desarrollo sostenible en todo el mundo.

Las respuestas del Gobierno

Medidas para procurar que la oferta de especialistas en el interior cubra la demanda

Con la ley de abastecimiento estructural garantizado por las cajas gestoras del seguro obligatorio de enfermedad se han puesto las bases para cubrir la demanda de servicios médicos en todas las partes de Alemania. Gracias a esta ley la profesión médica se ha hecho más atractiva. Asimismo se están elaborando iniciativas para flexibilizar las jornadas laborales y de servicio en los hospitales y mejorar así la conciliación del trabajo y la vida familiar. En mayo de 2011 se lanzó una iniciativa conjunta del Ministerio Federal de Familia, Tercera Edad y Mujer, del Ministerio Federal de Trabajo y Asuntos Sociales y del Ministerio Federal de Educación e Investigación para mejorar el atractivo de la formación profesional y de la imagen profesional en el ámbito de la geriatría. Hasta el año 2015, la cifra de aprendices de asistencia a la tercera edad crecerá anualmente un 10%. Aparte se ofrecen varios programas de reconversión profesional. Según el plan de fortalecimiento de la oferta de mano de obra cualificada en el país adoptado por el Gobierno Federal en junio de 2011 se han definido cinco paquetes de medidas y objetivos que también abarcan el sector de sanidad. Uno de los elementos clave de estas medidas es la supresión de trámites burocráticos innecesarios. Con cara al futuro se prevé reunir la formación profesional de enfermería y asistencia a la tercera edad dentro de una FP global de enfermería y cuidado para niños, adultos y personas de tercera edad.

Especificación de las medidas de contratación de mano de obra cualificada en el exterior y en concreto: en países en vías de desarrollo, en el ámbito de la sanidad

Dentro de la UE la Agencia Federal de Empleo convoca puestos de trabajo en el ámbito de la sanidad y de la dependencia a través de la red de EURES, organizando ferias de información en el extranjero, los llamados "European Job Days". En estos términos, la Agencia dirige sus actividades a los países cuyo mercado laboral ostenta un potencial de solicitantes y demandantes de empleo en este ámbito. Los países donde más activamente se ofrecen puestos de trabajo en Alemania son Grecia, Italia, Portugal y España. En España, por ejemplo, en 2013 se planearon en otoño siete ferias informativas en el ámbito de la sanidad. A principios de 2013, la Agencia acordó también con las administraciones públicas de trabajo de Serbia, Bosnia y Herzegovina, Filipinas y Túnez medidas de colocación de profesionales en el ámbito de la dependencia. Con la administración pública de trabajo de China se acordó el envío en 2013 de 150 cuidadores de ancianos.

Por lo que atañe a los países en vías de desarrollo, no se lanza "publicidad" para puestos de trabajo de sectores concretos en Alemania. El portal de Internet www.make-it-in-germany.com representa la imagen de Alemania como país atractivo de vida y trabajo y informa sólo de forma generalizada sobre las profesiones donde existe una escasez de mano de obra cualificada (matemáticas, informática, ciencias, técnica).

Las indemnizaciones para los países de origen a cambio de la educación y cualificación realizada allí

Desde el punto de vista del Gobierno no procede adquirir compromisos en este sentido. El Gobierno señala que el tema ya había sido discutido antes de las negociaciones formales sobre el Código de la OMS, resultando que los Estados que participaban en estos debates no estaban convencidos de la idea de indemnizaciones. Según el Gobierno alemán, la propia OMS tampoco apoya el concepto de indemnizaciones como instrumento procedente.

Ventajas y desventajas para los países de envío de la mano de obra cualificada

El Gobierno Federal considera que no se puede dar una respuesta global dado que cabría tener en cuenta una serie de factores muy diferentes que son relevantes para el provecho o la desventaja para las economías nacionales. En el caso de los países en vías de desarrollo no se dispone de los datos necesarios para hacer un cálculo fiable. Sin embargo, en el debate científico de los últimos años a menudo se llega a la conclusión de que los efectos de procesos migratorios controlados pueden ser positivos también para la economía de los países de origen. El peligro de una “fuga de cerebros” tampoco se puede determinar de una forma global. Algunos estudios sostienen que la emigración de especialistas supone también una oportunidad para los países de origen. La OMS ha establecido una lista con 57 países donde se observa una escasez urgente de personal de sanidad. Para primavera de 2014, la OMS ha anunciado una actualización de la evaluación de la situación.

Las posibilidades de FP para refugiados residentes en Alemania

El 1 de julio de 2013 entró en vigor una nueva normativa de ocupación cuyo objetivo es facilitar la participación de refugiados reconocidos y refugiados con el estatus de “tolerados” en la formación profesional empresarial. Estos grupos de personas pueden hacer una formación profesional sin plazo de suspensión y sin el consentimiento previo de la Agencia Federal.

La inmigración de expertos de otros países comunitarios

Según las estadísticas de la Agencia Federal de Empleo en los años pasados ha ido en aumento también la cifra de trabajadores de los países de Europa Central y Oriental que trabajan en Alemania en el ámbito de la dependencia. Del 31 de diciembre de 2010 al 31 de diciembre de 2012 su cifra creció de aproximadamente 15.000 a 21.000. El Gobierno alemán no dispone de datos concretos sobre la emigración de ciudadanos de los PECOS a otros países comunitarios ni sobre posibles razones de sus motivos de preferencia, a menos que la falta de conocimientos de alemán pueda considerarse como una barrera para venir a trabajar a Alemania. Con el programa especial del Gobierno “Fomento a la movilidad profesional de jóvenes y jóvenes trabajadores especializados demandantes de empleo dentro de Europa (MobiPro-EU)” se apoya a jóvenes de otros países de la UE que quieran trabajar en Alemania en profesiones en la que se registra una escasez, por ejemplo tratándose de las profesiones relacionadas con el cuidado de personas dependientes. Uno de los elementos claves de este programa es la financiación de cursos de alemán.

El programa “Triple Win” y las actividades de la “GIZ”

A principios de 2013 la Agencia Federal de empleo acordó con las administraciones públicas de trabajo de Serbia, Bosnia y Herzegovina, Filipinas y Túnez medidas de colocación de profesionales en el ámbito de la dependencia. El proceso de colocación e integración cuenta con el consentimiento de los países de origen y es coordinado por la empresa privada de cooperación técnica para el desarrollo sostenible “GIZ” en el marco del programa “Triple Win” que la GIZ ha acordado con la Agencia Federal. En la actualidad participan en este programa 389 cuidadores (273 de Serbia, 93 de Bosnia y Herzegovina, 23 de Filipinas) que en parte todavía están aprendiendo alemán o participando en medidas de capacitación técnica. Todavía se desconocen los gastos totales del proyecto. Según subraya el Gobierno, ni en el marco de estas actividades ni a través de otras vías se trata de intentos de reclutar o “captar” activamente a especialistas de países en vías de desarrollo para colocarlos en Alemania. No

obstante, a través de los proyectos piloto relacionados con la iniciativa “Make it in Germany” Alemania informa con la ayuda de la GIZ sobre el tema de trabajar y vivir en Alemania, también en países como Indonesia, que forma parte de la lista de la OMS de 57 países con falta de personal de sanidad. En marzo de 2013 la Agencia Federal acordó con la administración pública de empleo de Filipinas la contratación de cuidadores filipinos en Alemania sin que para ello se hubiera determinado un contingente máximo de trabajadores.