

## ITALIA

### COMENTARIO GENERAL

---

#### Situación política

La convulsa situación política italiana de los últimos meses fue objeto de la reunión que a principios del mes de diciembre mantuvieron el Presidente de la República, Giorgio Napolitano y al Primer Ministro Enrico Letta. Tras esta reunión, celebrada el 2 de diciembre, desde la página web de la Presidencia se emitía un comunicado en el que se señalaba la oportunidad de someter de nuevo al Gobierno a un voto de confianza después de los cambios producidos por la salida de "Forza Italia" el partido de Silvio Berlusconi, de la coalición de Gobierno. La intención de Letta era evitar cambios en la composición del Gobierno, blindando el ejecutivo, a pesar de las peticiones de "Forza Italia" para que dimitiese. Además, Enrico Letta había fijado la fecha del 11 de diciembre para esta votación para que se produjera después de las primarias de su partido, el Partido Democrático, que fueron el 8 de diciembre, de las que salió vencedor, como se esperaba, el alcalde de Florencia, Matteo Renzi que no había escatimado ataques al Gobierno durante la activa campaña que había llevado a cabo en las semanas anteriores.

El Gobierno consiguió superar el voto de confianza en la Cámara de Diputados con 379 votos a favor y 212 en contra. Entre los apoyos cuenta con el nuevo grupo escindido del Pueblo de la Libertad, Nuevo Centroderecha, liderado por Angelino Alfano, Vicepresidente del Gobierno y Ministro del Interior y Scelta Cívica, también socios del Gobierno. En el Senado, dónde el Ejecutivo tiene en principio una mayoría más débil ya que cuenta con una diferencia de menos de diez miembros por encima de la mayoría, también obtuvo la confianza con 173 votos a favor y 127 en contra. En ambas Cámaras las sesiones fueron tormentosas con grandes enfrentamientos de Letta con los parlamentarios del Movimiento 5 Estrellas.

Pero, a pesar de los apoyos conseguidos en el Parlamento, el Gobierno de Letta sigue siendo muy débil y no ha habido día en el que no haya habido alguna amenaza o declaración que demuestra la fragilidad de la coalición, incluso desde el propio Partido Democrático.

En las elecciones primarias del Partido Democrático, Matteo Renzi obtuvo un apoyo cercano al 70%, imponiéndose a Giani Cuperlo (18%) y Pippo Civati (12%). El dato más significativo fue la masiva afluencia a estas primarias abiertas, en las que se contabilizaron cerca de tres millones de votos, ya que podían votar en las mismas los militantes y los simpatizantes, abonando estos últimos una cantidad simbólica de 2€. Matteo Renzi simboliza la renovación del partido, pero no la unión de todos sus militantes. El día siguiente a ganar las elecciones aseguró que apoyaría al Gobierno liderado por Letta con el que afirmó que trabajará y le mostró su respaldo de cara a la moción de confianza en la primera reunión que mantuvieron y que calificaron de positiva y fructífera. Pero en sus discursos públicos, numerosos y frecuentes en todos los medios incluida su cuenta en Twitter, se divide entre amenazas y ataques al Gobierno y declaraciones de que su función no es "hacerle caer", sino de impulsarle a la realización de las reformas necesarias para Italia. En todo caso su discurso nunca es moderado cuando hace referencias al "aparato histórico" de su partido. Su equipo, que presentó una semana después de su victoria, está compuesto por siete mujeres y cinco hombres, con una media de edad de 36 años.

Como nuevo Secretario General del Partido Democrático ha dado instrucciones para comenzar a dialogar con el resto de partidos políticos sobre la reforma de la ley electoral y ha declarado que ya han contactado con "Forza Italia", de Silvio Berlusconi, y con el Movimiento 5 Estrellas de Beppe Grillo. Su intención es la de tener un texto para el mes de enero y entre sus propuestas se habla de volver al sistema electoral que existía antes de la

última reforma, el “mattarellum”, pero corregido. Renzi ya había presentado su propuesta mientras estaba en campaña electoral para las primarias de su partido. También, a instancias suyas, los trabajos de elaboración de la propuesta de ley han pasado desde el Senado a la Cámara de Diputados, con el fin de acelerar un proceso en el que en el Senado llevaban trabajando durante meses sin haber llegado a ningún acuerdo.

Lo que sí ha quedado patente es la gran influencia que Renzi tiene sobre la actuación del Gobierno de coalición y que no puede descartarse que sea el próximo candidato del Partido Democrático a Primer Ministro, en unas próximas elecciones cuya fecha sigue siendo incierta.

### Situación económica

A finales del mes de diciembre se aprobó definitivamente la Ley de Presupuestos para 2014. Según declaraciones que efectuó el Ministro de Economía, Fabrizio Saccomanni, tras su aprobación en la Cámara de Diputados, poco antes de su aprobación definitiva en el Senado, «la ley de presupuestos para 2014, por primera vez en los tres últimos años, refleja un aumento los recursos disponibles: proporciona más recursos a la economía, aumenta las inversiones y reduce los impuestos sobre el trabajo a las familias, señalando un punto de inflexión con respecto a años anteriores mientras que se mantienen los compromisos con Europa».

Para los agentes sociales el contenido de la Ley no ha sido el esperado. Giorgio Squinzi, el presidente de la principal asociación empresarial, Confindustria, declaró que la Ley contiene algunos elementos positivos, pero no ciertamente los que se esperaba y piensa que no son suficientes para la recuperación del país. Para la secretaria del sindicato CGIL, Susanna Camusso, la Ley de Presupuestos es el resultado de una suma de normas a favor de pequeños lobbies y no sirve a los intereses del país; ha añadido que lo aprobado está en la misma línea que años anteriores.

En todo caso, los últimos trámites parlamentarios de la Ley hasta su aprobación se han producido en un mes de diciembre en el que se han producido algunos datos positivos para la economía italiana.

El más importante y ha sido el del freno a la evolución negativa del PIB iniciada en el tercer trimestre de 2011. El PIB en el tercer trimestre de 2013 se mantuvo invariable, después de 8 trimestres negativos. Aunque el Instituto Nacional de Estadística anuncia que este dato no certifica la salida de la recesión, ha sido un dato muy esperado. En términos anuales, en 2013, el PIB ha disminuido el 1,8%.

El ISTAT también ha publicado en diciembre los datos correspondientes a octubre sobre producción industrial, con un aumento de la producción del 0,5% con respecto al mes de septiembre, destacando que este aumento es el segundo consecutivo desde el mes de enero. En términos anuales, sin embargo, los datos continúan siendo negativos aunque la caída se queda ya en el - 0,5%.

Por su parte, el Centro de Estudios de la mayor organización empresarial, Confindustria, ha presentado en diciembre sus datos sobre producción industrial en noviembre. En su análisis, refleja que en noviembre la producción industrial ha aumentado el 0,4% con respecto a octubre, y el 0,55 con respecto a noviembre de 2012 (primer aumento en términos anuales desde 2011). En el cuarto trimestre, por tanto, la actividad industrial evoluciona hacia una variación positiva, la primera desde principios de 2011. La variación trimestral es de +0,5%.

Estos datos positivos se reflejan en el clima de confianza de las empresas que mide el Instituto de Estadística Italiano reflejando que, en noviembre, se ha elevado hasta 83,2

puntos desde los 79,9 del mes de octubre. La evolución del índice refleja la mejora de la confianza de las empresas manufactureras, de los servicios de mercado y del comercio al detalle. Disminuye sin embargo el clima de confianza entre las empresas del sector de la construcción.

Por último, el dato del Índice de los directores de compras de las industrias manufactureras (índice PIM- Instituto de Investigación Económica Markit) en Italia ha alcanzado los 51,4 puntos, desde los 50,7 el mes de octubre, el máximo desde hace 30 meses. El índice resulta de la recopilación de las impresiones de los responsables de compras de más de 400 empresas manufactureras, es decir las personas que son las que deben decidir cómo se debe comportar su empresa poniendo la vista en el futuro. Según Markit “en noviembre sigue mejorando el estado de salud del sector manufacturero italiano. Aunque ligeramente, el aumento de la producción y de los pedidos ha provocado el primer aumento de los niveles de contratación en dos años y medio”. No son buenos todos los datos del informe. Para explicar la vuelta a la contratación es necesario tener en cuenta la producción, que ha dado datos positivos durante seis meses consecutivos, pero el aumento de nuevos pedidos se debe solamente a la demanda exterior. La demanda interior aún está paralizada.

## Situación social

Las principales modificaciones que introduce la ley de presupuestos en el aspecto sociolaboral son las siguientes:

### Disminución de la presión fiscal sobre trabajadores y empresas

- Se ha aumentado de 1.840 a 1.880 euros la reducción fiscal para quienes tengan unos ingresos no superiores a 8.000 euros. El siguiente tramo de ingresos se ha establecido entre los 8.001 y los 28.000 euros, cuando antes estaba en los 15.000 euros, siendo el último tramo el comprendido entre los 28.000 y los 55.000 euros. También hay novedades en la forma de calcular esta reducción.
- Para las empresas, se cuenta con un importe de 3.300 millones de euros en tres años para reducciones de la cuota del INAIL (cotizaciones por accidentes de trabajo y enfermedad profesional) y en el Impuesto de Actividades Productivas para los empleadores que contraten nuevos trabajadores.
- Se ha instituido un Fondo para la reducción de la presión fiscal a empresas y trabajadores al que se destinarán los ingresos adicionales que se produzcan de los recortes del gasto público y de la lucha contra la evasión fiscal.
- Mediante una enmienda en su tramitación parlamentaria la ley ha establecido que, además de los trabajadores por cuenta ajena y las grandes empresas, también algunas pensiones complementarias, trabajadores autónomos dependientes y microempresas podrán beneficiarse de desgravaciones fiscales.

### Pensiones

- Revalorización de pensiones. A pesar de que se han ido barajando numerosas opciones a través de enmiendas, finalmente, los criterios para la revalorización serán los mismos que figuraban en el anteproyecto de ley:
  - 100% del incremento del IPC para pensiones hasta 3 veces la mínima (unos 1.500 euros brutos)
  - 90% del IPC para pensiones comprendidas entre 3 y 4 veces la mínima (entre 1.500 y 2.000 euros)
  - 75% del IPC para pensiones comprendidas entre 4 y 5 veces la mínima (entre 2.000 y 2.500 euros)

- 50% del IPC para pensiones de importe superior a 5 veces la mínima (entre 2.500 y 3.000 euros)
  - Congelación para las pensiones superiores a 6 veces la mínima (más de 3.000 euros).
- Implantación de una “Contribución de solidaridad” para las pensiones más elevadas, conocidas en Italia como “pensiones de oro”. Finalmente se aplicará a las que excedan de 90.000 euros anuales según los siguientes porcentajes:
    - 6% por la parte comprendida entre 90.000 y 129.000 euros brutos
    - 12% por la parte comprendida entre 129.000 y 193.000 euros
    - 18% para las superiores, es decir las que superan los 14.863 euros brutos mensuales.

### Empleados públicos

Se mantienen las tres medidas ya comunicadas en el anterior informe:

- Congelación salarial para 2014. Debe recordarse que los empleados públicos no han tenido incrementos salariales desde el año 2009.
- Amortización de vacantes por jubilación u otros conceptos: se reemplazarán tan sólo el 20% de las vacantes que se produzcan durante 2014, el 40% durante 2015, el 60% en 2016 y el 80% en el 2017. Se excluye de la medida a policía, fuerzas armadas, bomberos y otros cuerpos de seguridad.
- Limitación de horas extraordinarias en el sector público, que deben disminuir en un 10% respecto a las abonadas en 2013.
- Se añade como novedad un tope de ingresos para quienes tengan retribuciones públicas y al mismo tiempo cobren una pensión. El tope es de 300.000 euros anuales.

### Otros temas sociales

- “Social card” (cantidades abonadas a familias en situación de extrema pobreza para la adquisición de productos de primera necesidad): se incrementa el presupuesto en 250 millones de euros. Por otra parte, como novedad, se reconocerá también este derecho a los inmigrantes con permiso de residencia permanente.
- Fondo de “autosuficiencia”: destinado a ayudas a personas en situación de dependencia y afectadas por enfermedades graves (esclerosis múltiple). Se incrementa en 250 millones de euros anuales.
- Refinanciación de la “Cassa Integrazione in deroga” (prestaciones de desempleo para reducciones de jornada o suspensión de relaciones laborales): Se destinan 600 millones a la financiación de esta “Cassa”, que es financiada enteramente por el Estado al no contar con cotizaciones sociales específicas y que atraviesa una situación gravemente deficitaria.
- “*Esodati*” (trabajadores en proceso de prejubilación afectados por el retraso de la edad de jubilación de la reciente reforma de la Seguridad Social): los ingresos por la “contribución de solidaridad” descrita en el apartado II se destinarán a la resolución del problema de estos trabajadores.
- Implantación de una Renta Mínima de Inserción para familias con pocos recursos con menores a cargo, en el caso de que uno de los adultos haya perdido el empleo en los últimos tres años. En realidad se trata de un programa experimental a nivel nacional que ya funcionaba en las grandes ciudades metropolitanas y en algunas zonas del Sur de Italia. A pesar de que se había hablado de una renta mínima garantizada, este programa se gestionará de forma más parecida a la Social Card,

cuyo presupuesto se ha incrementado en 120 millones de euros en la tramitación parlamentaria de la Ley de Presupuestos.

A finales de año, el Ministerio de Trabajo y Políticas Sociales ha publicado los resultados de la actividad del Ministerio a lo largo de 2013, con un documento titulado “políticas para aumentar el empleo, reducir la pobreza y la exclusión social y mejorar el sistema de pensiones”

Por otra parte, como cada año, el CENSIS (*Centro Studi Investimenti Sociali*), prestigioso Instituto de Investigación socio-económica, ha publicado su informe anual (la de este año es la 47ª edición) sobre la situación social del país. El Informe, que se considera el instrumento de interpretación de la realidad italiana más cualificado y completo, interpreta los fenómenos socio-económicos más significativos del país en la difícil crisis que atraviesa.

El Informe es introducido, como es costumbre, por unas “Consideraciones generales” que subraya que la sociedad italiana, aunque hoy aparezca «sosa» e infeliz, sin embargo está en busca de “conectividad”.

En la segunda parte del Informe «La sociedad italiana en 2013», se afrontan los temas de mayor interés que han emergido a lo largo del año: la dificultosa resistencia del sistema, las subjetividades emergentes en la crisis, los espacios semivacíos y las energías aflorantes, el “enrocamiento” de la política y las nuevas tendencias en cuanto a valores. En las partes tercera y cuarta se presentan análisis por sectores: la formación, el trabajo y la representación, el welfare y la sanidad, el territorio y las redes, los sujetos y los procesos económicos, los medios y la comunicación, el gobierno público, la seguridad y la ciudadanía. Del Informe anual se colige, en resumen, según subraya el Ministerio de Trabajo en sus páginas de “Cliclavoro”, el portal del Empleo Público, que la Italia de hoy, “a pesar del período de crisis que atraviesa, sigue siendo una realidad sólida porque es hija no de ideas y proyectos, sino de la participación colectiva en los procesos históricos que la han atravesado. Los valores adquiridos en el pasado (la empresariedad artesana, la internacionalización sobre base mercantil, el “esqueleto” campesino, etc.) y la capacidad general de cambiar las orientaciones han permitido al sistema no derrumbarse y sobrevivir; pero en los últimos años la sociedad se ha vuelto “sosa” y sin fermento. La segunda mitad del año se ha caracterizado por algunas previsiones de recuperación, pero sigue siendo poco”.

El Informe analiza tres puntos de fuerza que caracterizan al país: las mujeres y el crecimiento del emprendimiento femenino, en particular en el sector agrolimentario, turismo, terciario, etc. (a finales del segundo trimestre de 2013, las empresas cuyo titular era una mujer eran 1.429.880 es decir el 23,6% del total de las inscritas en el Registro de las Empresas); el afloramiento de una difícil subjetividad de los extranjeros tanto en términos empresariales como de participación social (en 2012 eran 379.584 los empresarios nacidos en el extranjero que trabajaban en Italia, con un crecimiento del 16,5% entre 2009 y 2012 y del 4,4% tan sólo en el último año); y por último los jóvenes emprendedores que estudian y/o trabajan en el extranjero. Muchos de ellos no son “cerebros en fuga” ni frustrados, sino navegadores de un mercado global. Las familias italianas que a lo largo de 2013 han tenido al menos un miembro residente en el extranjero han sido alrededor de 1.130.000 (el 4,4% del total).

El CENSIS examina también dos grandes ámbitos que permitirían la apertura de nuevos espacios de empresa y nuevas oportunidades de empleo: la revisión del Estado de Bienestar y la economía digital. Superar la idea que el Estado debe pensar en todo y el nacimiento de un mundo diferente. El hilo rojo que puede ser el nuevo motor del desarrollo es la conectividad entre los sujetos implicados en estos procesos. La conectividad trabaja en

horizontal, no en vertical. El análisis del CENSIS evidencia que “organizar juntos es fundamental para afrontar los problemas de la sociedad italiana en 2013”.