

PAÍSES BAJOS

LA LEY DE PARTICIPACIÓN ABRE PUERTAS AL EMPLEO DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD⁹

La Ley de Participación, actualmente en el Congreso, se prevé que entre en vigor el 1 de enero de 2015. No obstante, antes de su entrada en vigor, municipios, empresarios, trabajadores y Estado han alcanzado acuerdos relativos a la creación de 125.000 puestos de trabajo para personas con discapacidad. Estos puestos de trabajo van dirigidos a personas que no son capaces de ganar el salario mínimo legal. Los jóvenes acogidos a la Ley Wajong (jóvenes incapacitados) y las personas que están en lista para el empleo protegido serán los primeros en poder acogerse a estos puestos de trabajo.

Con la introducción de la Ley de Participación, la Secretaria de Estado de Asuntos Sociales y Empleo Sra. Jetta Klijnsma quiere que haya el mayor número posible de personas participando en el mercado de trabajo, preferiblemente a través de trabajos regulares o distintos de la vía del trabajo protegido. Considera que todos aquellos que puedan trabajar deben tener la oportunidad de hacerlo, tanto si tienen una discapacidad como si no la tienen. A través de una nota, la Sra. Klijnsma ha defendido de esta manera el proyecto de Ley que acaba de entrar en el Congreso.

Con esta ley se da paso a una regulación dirigida a las personas que están fuera del mercado de trabajo. Estas personas, actualmente están acogidas y dispersas en tres regulaciones WWB (Ley de Trabajo y Asistencia Social), Wsw (Ley de Previsiones Sociales) y personas con capacidad laboral acogidas a la Ley Wajong (Jóvenes incapacitados). Los gastos de estas tres leyes ascienden actualmente a casi 11.000 millones de euros. Si no se pone coto, estos costes se elevarían a 13.500 millones de euros. Con las medidas adoptadas en la Ley de Participación, aunque, no obstante, siguen creciendo los gastos, a largo plazo estos crecerán 1.700 millones menos, alcanzando la cifra previsible de 11.800 millones de euros.

El 11 de abril del pasado año, empresarios, trabajadores y Ejecutivo, alcanzaron un pacto en el denominado Acuerdo Social por el cual, hasta 2026, se crearían 100.000 puestos de trabajo adicionales para personas de las características ya mencionadas. Además, la Administración garantizaría 25.000 puestos de trabajo adicionales en la próxima década. Según la Secretaria de Estado, este acuerdo constituye una sólida base para la Ley de Participación.

Esta ley es una de las tres principales descentralizaciones que el Ejecutivo quiere llevar a cabo en este periodo gubernamental. Con ella, los municipios obtienen mayor libertad para una asistencia coherente a personas que necesitan apoyo, orientación hacia el trabajo y/o otras formas de asistencia social. A partir de 2015, los ayuntamientos recibirán un presupuesto indiviso para que puedan costear estas previsiones de apoyo.

Si la Ley de Participación entra en vigor, desde el 1 de enero de 2015 los municipios serán responsables de las personas que aún estando capacitadas para trabajar, no pueden hacerlo sin una ayuda que les permita el acceso al mercado laboral. Los acogidos a la Ley Wajong (Ley de incapacidad para jóvenes discapacitados) que sea evidente que nunca podrán trabajar como consecuencia de su limitación, permanecerán acogidos a la mencionada Ley Wajong y mantendrán sus prestaciones. La previsión es que tras la

⁹ Fuente: Ministerio de Asuntos Sociales y Empleo, SZW, enero de 2014.

revisión, esto se afecte a unos 100.000 jóvenes incapacitados de los 240.000 jóvenes acogidos actualmente a la mencionada Ley Wajong.

Los jóvenes acogidos a la Ley Wajong que tras el examen de revisión quede claro que si tienen posibilidades de trabajar pasarán gradualmente de la tutoría a través del Instituto de Gestión de los Seguros de los Trabajadores, UWV, al seguimiento por parte de los municipios. Para la Secretaria de Estado de Empleo Sra. Kijnsma es muy importante que esta transferencia se realice de forma cuidadosa. Se debe dar tiempo suficiente a todo el mundo para que pueda prepararse para la nueva situación. Para ello se han adjudicado 100 millones de euros de forma estructural.

Trabajo normalizado

En la actualidad, en el desarrollo de la Ley de Participación y los Acuerdos Sociales han colaborado la VNG (Asociación de municipios), los interlocutores sociales y el Gobierno. Los puestos de trabajo disponibles se deben cubrir principalmente a nivel regional. Los municipios controlan la zona en donde se han constituido las 35 Agencias de Trabajo (Werkbedrijven) regionales. En el ámbito de estas agencias de trabajo regionales de nueva creación también están representados los empresarios y los trabajadores.

Se acordó que el UWV jugará un papel importante en la determinación de si una persona estaba capacitada o no para ganar un salario de al menos el mínimo legal. También este organismo estudiará la dimensión del seguimiento necesario cuando la única opción de alguien fuera el trabajo protegido.

Los ayuntamientos adquieren la posibilidad de proporcionar un subsidio de costes salariales para que determinadas personas con discapacidad puedan así acceder mejor a un puesto de trabajo. Con ello, los empresarios pagan al trabajador el salario que corresponde según las condiciones aplicables. El empresario, a través del municipio, recibe una subvención salarial correspondiente a la diferencia entre el valor real del salario y el salario mínimo legal percibido por el trabajador.

Salario mínimo legal

En los pactos del Acuerdo Social se recoge que todos los trabajadores deben percibir al menos el salario mínimo legal incluso aquellos que como consecuencia de una discapacidad no sean capaces de hacerlo. Para la Secretaria de Estado, Sra. Kijnsma, es bueno que las personas dispongan de un trabajo digno con un salario retribuido a final de mes.

Con los acuerdos presupuestarios que se vienen manteniendo con los partidos políticos D66, SGP Y CU se ha acelerado el ritmo para los empleos adicionales pactados en el Acuerdo Social. Los empresarios ofrecen 5.000 puestos de trabajo en 2014, duplicando así lo pactado en el Acuerdo Social.

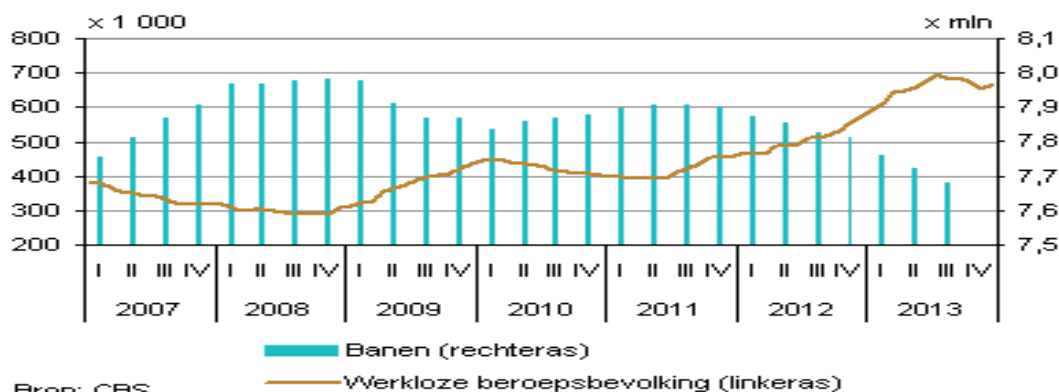
Año a año habrá un seguimiento de cuántos puestos de trabajo hay disponibles para personas con discapacidad y se pondrá en funcionamiento un sistema de cuotas si estos puestos de trabajo no se crean al ritmo esperado. En 2016 se realizará la primera evaluación en base a los resultados de 2015.

SITUACIÓN DEL MERCADO DE TRABAJO¹⁰

Desempleo

El año 2013 ha sido especialmente duro para el mercado laboral de los Países Bajos. La cifra de parados a finales de **diciembre de 2013 se elevaba a 668.000 personas**, casi un porcentaje del 17% superior al registrado en diciembre de 2012, momento en que la cifra de paro ascendía a 571.000 personas. El porcentaje de paro en el mes de diciembre de 2013 es del **8,5% de la población activa**.

Desempleo y puestos de trabajo



Bron: CBS

Leyenda:

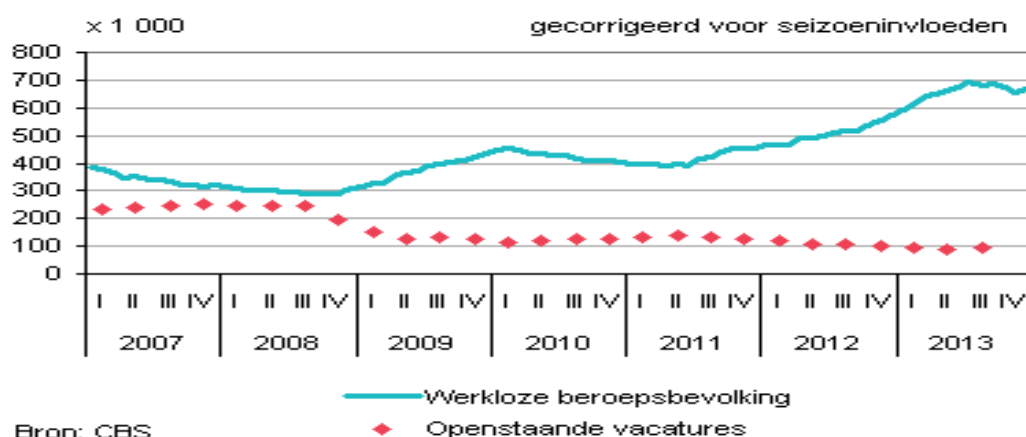
Banen (rechteras) = Empleos (escala de la derecha)

Werkloze beroepsbevolking (linkeras) = Desempleados entre la población activa

Bron: CBS = Fuente: Oficina Central de Estadística

En los siete primeros meses del año el desempleo creció de forma constante hasta alcanzar la cifra de 694.000 parados en el mes de julio. A partir de ese momento empieza un descenso casi continuo hasta el mes de diciembre en el que se ha registrado un aumento muy considerable del paro.

Desempleo y ofertas de trabajo



Bron: CBS

Leyenda:

Gecorrigeerd voor seizoeninvloeden = Efectos estacionales corregidos

Werkloze beroepsbevolking = Desempleados entre la población activa

Openstaande vacatures = Ofertas de trabajo abiertas

¹⁰ Fuente: Oficina Central de Estadística, enero de 2014

Desempleados entre la población activa

	Efectos estacionales corregidos				No corregidos
	Total (x 1.000)	Cambios mensuales (x1.000)	Cambios medios mensuales sobre tres meses (x1.000)	% de población activa	Total (x 1.000)
2013					
Diciembre	668	15	-6	8,5	642
Noviembre	653	-21	-10	8,2	641
Octubre	674	-11	-7	8,5	662
Septiembre	685	2	3	8,6	670
Agosto	683	-11	8	8,6	644
Julio	694	19	14	8,7	725
Junio	675	16	11	8,5	678
Mayo	659	9	15	8,3	659
Abril	650	7	19	8,2	650
Marzo	643	30	24	8,1	661
Febrero	613	21	20	7,7	638
Enero	592	21	19	7,5	608
2012					
Diciembre	571	19	17	7,2	543

Fuente: CBS, Oficina Central de Estadística

El número de parados en 2013 ha crecido en todos los grupos de edad respecto de 2012. El incremento de casi 100.000 parados más en 2013 afecta principalmente a las personas mayores de 25 años. Entre los jóvenes el desempleo creció sólo 9.000 jóvenes. En el grupo de 25 a 44 años, el desempleo creció en 47.000 personas y en el de 45 a 64 años, en 42.000 personas.

El desempleo también creció en los dos sexos. En 2013, el desempleo aumentó en 52.000 hombres y en 54.000 mujeres respecto de 2012.

Desempleados entre la población activa por edad y sexo (x 1.000)

	15-24 años	25-44 años	45-64 años	Hombres	Mujeres	Total
2013						
Diciembre	133	287	248	358	319	668
Noviembre	132	280	241	359	303	653
Octubre	137	286	252	358	316	674
Septiembre	140	292	253	364	321	685
Agosto	137	292	254	366	316	683
Julio	148	291	255	375	319	694
Junio	143	280	252	372	303	675
Mayo	137	278	243	363	296	659
Abril	141	274	236	358	293	650
Marzo	138	274	231	350	293	643
Febrero	135	258	220	333	280	613
Enero	131	249	212	320	272	592
2012						
Diciembre	124	240	206	306	265	571

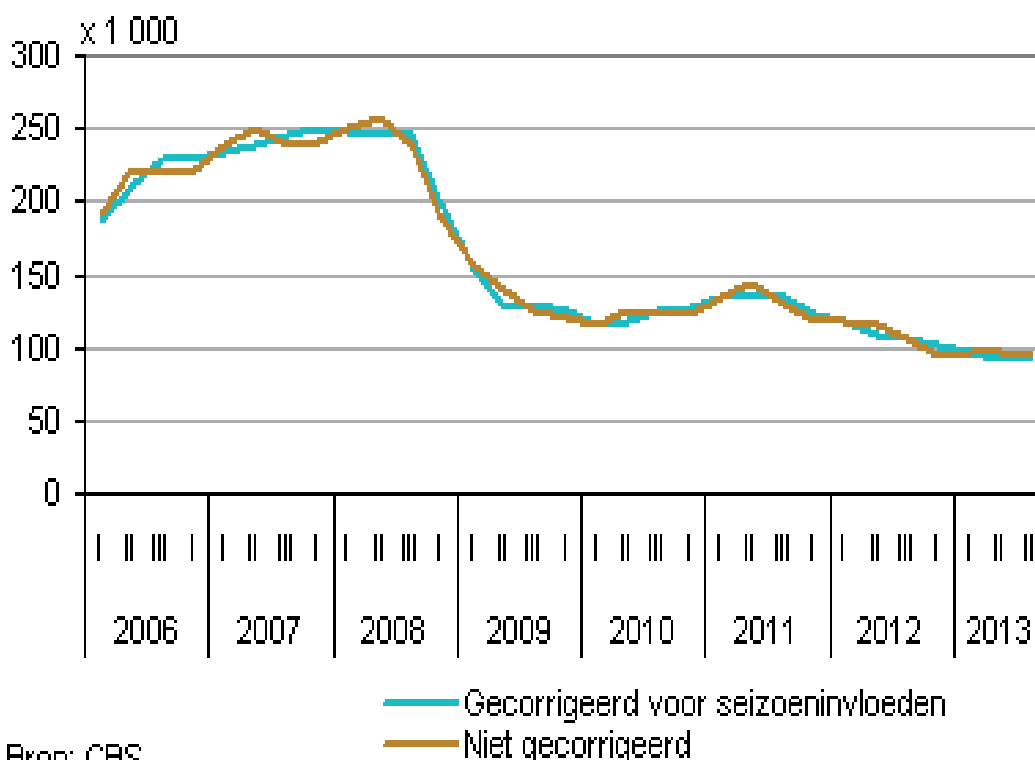
Fuente: CBS, Oficina Central de Estadística

La cifra de prestaciones por desempleo ha aumentado en 98.000 en 2013 hasta alcanzar la cifra total de 4438.000 en diciembre de 2013

Ofertas de trabajo

Los últimos datos disponibles respecto de las ofertas de trabajo corresponden al mes de septiembre de 2013. En ese momento había 94.000 ofertas de trabajo abiertas (tras la corrección de efectos estacionales), 3.000 más que en el trimestre anterior. Esta es la primera vez en dos años en que se puede hablar de un aumento en el número de ofertas de trabajo.

Vacantes abiertas



Bron: CBS

Leyenda

Gecorrigeerd voor seizoeninvloeden = Efectos estacionales corregidos

Niet gecorrigeerd = no corregidos

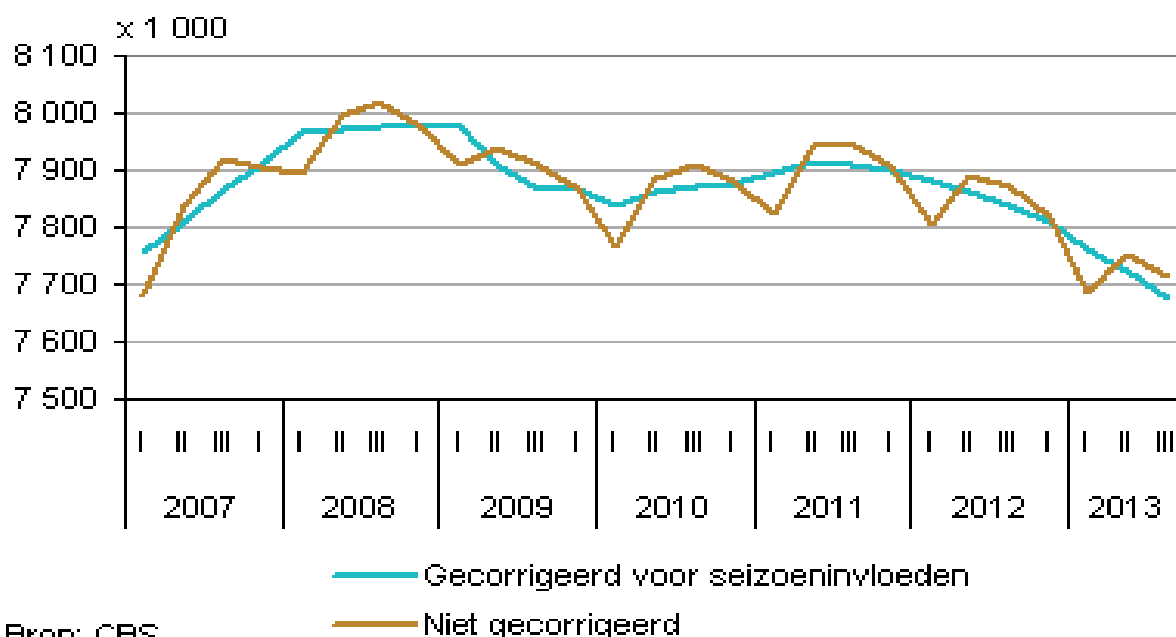
La evolución en el número de ofertas de trabajo abiertas se determina por la cantidad de puestos que se crean y el número de puestos de trabajo que se cubren. En el tercer trimestre de 2013 han surgido 159.000 puestos de trabajo, 5.000 menos que hace un año. El número de vacantes cubiertas en ese trimestre ascendió a 162.000, una cifra también menor que en el mismo trimestre del año anterior.

Empleo

Los últimos datos disponibles respecto del empleo corresponden al tercer trimestre de 2013. En ese momento, se contabilizaron 7,7 millones de puestos de trabajo de asalariados, 160.000 menos que en el mismo trimestre de 2012. La evolución del número de puestos de trabajo sigue un patrón estacional claro. Tras la corrección de los efectos estacionales, en el tercer trimestre de este año hubo 46.000 empleos menos que en el segundo trimestre.

Actualidad Internacional Sociolaboral nº 176

Puestos de trabajo para empleados



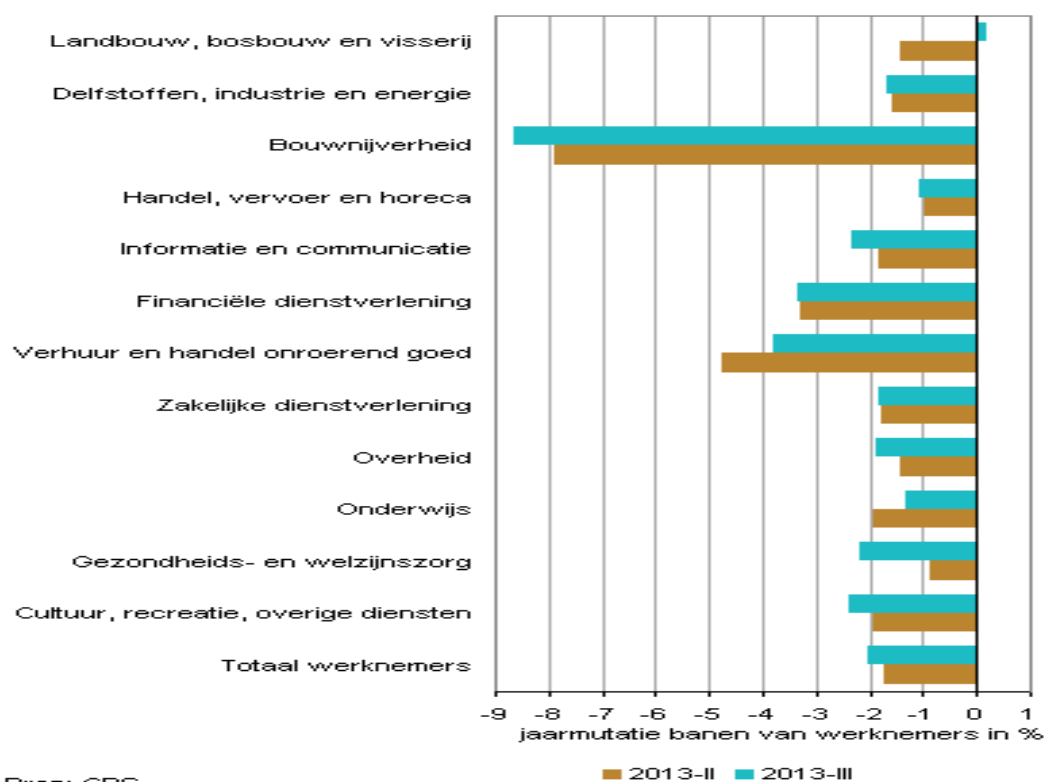
Bron: CBS

Leyenda:

Gecorrigeerd voor seizoeninvloeden = efectos estacionales corregidos

Niet gecorrigeerd = No corregidos

Evoluciones de los puestos de trabajo por sector empresarial



Bron: CBS

Leyenda

Landbouw bosbouw en visserij = Agricultura, silvicultura y pesca

Delfstoffen, industrie en energie = Minería, industria y energía

Bouwnijverheid = Construcción

Actualidad Internacional Sociolaboral nº 176

Handel, vervoer en horeca = Comercio, transporte y hostelería
 Informatie en communicatie = Información y comunicación
 Financiële instellingen = Instituciones financieras
 Verhuur en handel onroerend goed = Alquiler y comercio de bienes inmuebles
 Zakelijke dienstverlening = Prestación de servicios empresariales
 Overheid = Administración pública
 Onderwijs = Enseñanza
 Gezondheids en welzijnszorg = Sanidad y bienestar
 Cultuur en recreatie en overige diensten = Cultura, ocio y el resto de servicios
 Totaal werknemers = Total de trabajadores
 Jaar mutatie banen van werknemers in % = Cambios anuales en puestos de trabajo de trabajadores (%)

DIFÍCIL ENCUENTRO ENTRE LAS NECESIDADES DE LAS EMPRESAS Y LAS CUALIFICACIONES DE LOS DESEMPLEADOS. SITUACIÓN EN EUROPA Y EN LOS PAÍSES BAJOS ¹¹

Según un estudio realizado por consultoría europea McKinsey, la brecha existente entre las habilidades que piden las empresas y las que tienen los jóvenes recién graduados es muy grande.

Un país con alta tasa de desempleo parece ser una bendición para un empresario, porque hay tanta oferta de mano de obra que elegir debe ser fácil. Sin embargo, según los investigadores de McKinsey, en países con altas tasas de paro juvenil encontrar personal adecuado sigue siendo una tarea de la mayor dificultad.

Es un problema candente. Ahora que la agudeza de la crisis del euro parece estar extinguiéndose, los gobiernos de los países europeos se centran en un problema de combustión permanente como es el desempleo juvenil. En los últimos veinte años, el desempleo entre los jóvenes ha reflejado siempre la mayor tasa de desempleo y desde que empezó la crisis en 2008 ha experimentado un incremento veloz.

Según las estadísticas, hay 7,5 millones de jóvenes europeos que ni estudian ni trabajan. Esto afecta especialmente a los países en los que la crisis del euro ha azotado con mayor dureza como ha sido el caso de Grecia y España, países en los que se registra una mayor tasa de desempleo juvenil.

El profesor Ton Wilthagen de la Universidad de Tilburg considera que la crisis es la causa principal del aumento en el número de parados, pero que independientemente del desempleo cíclico, existe un desempleo estructural y piensa que no es cierto que a medida que se recupera la economía, los jóvenes desempleados encontrarán un puesto de trabajo.

Este hecho tendrá poca influencia en el mercado de trabajo. Aunque el número de personas desempleadas ha aumentado, el número de personas con empleo se ha mantenido prácticamente sin cambios. Hay una mayor participación en el mercado laboral de las mujeres con hijos y de gente que en casi toda Europa trabaja durante más tiempo. Esto supone una mayor competencia para los jóvenes. En lo que respecta a “empleados adecuados”, éstos no tienen la experiencia que tienen las personas mayores.

Las leyes laborales en Europa no contribuyen suficientemente a solucionar el problema. Los empleados con contratos indefinidos y los mayores tienen un alto nivel de protección que hace que difícilmente puedan ser despedidos. Esto según Wilthagen limita las oportunidades de los más jóvenes para que puedan empezar desde la parte inferior de la escalera.

¹¹ Fuente: Het Financieele Dagblad, enero de 2014

A pesar de la relativamente alta oferta de trabajo juvenil, en Europa las empresas tienen dificultades para encontrar los empleados adecuados según el estudio de McKinsey. Más de la cuarta parte de los empleadores de los ocho países europeos encuestados indicaron que desde hacía más de un año tenían un puesto de trabajo sin cubrir porque no encontraban al empleado adecuado para hacerlo.

El problema es la falta de destreza. Una tercera parte de los empresarios encuestados alega que la falta de habilidades conduce a la empresa a la larga a problemas en términos de costes, calidad o tiempo. En particular, en aquellos países en donde el desempleo es más alto (España, Grecia e Italia) es en donde más problemas tienen para encontrar el personal adecuado. Las empresas pequeñas, además, tienen más dificultades en cubrir sus vacantes que las grandes, porque estas últimas pueden reducir el problema a través de la formación interna.

Con estas premisas ¿Cómo pueden adquirir los jóvenes las habilidades que demandan las empresas? En Italia, Grecia, Portugal y el Reino Unido, muchos jóvenes optan por formarse en materias en las que disminuye la demanda, como por ejemplo la construcción, y cuando eligen formarse en materias en las que hay demanda, no logran acabar sus estudios con buenos conocimientos y con las capacidades técnicas necesarias.

Según McKinsey, las empresas del sector de prestación de servicios y del sector público son las que sufren un mayor desajuste, carecen de candidatos jóvenes con una fuerte experiencia laboral, así como con habilidades para comunicarse bien y con conocimiento de un segundo idioma. Esto último lo sufren como un problema muy especialmente grave los países del sur de Europa.

También resulta destacable que las escuelas y colegios están convencidos de que sus enseñanzas son buenas y que los estudiantes aprenden bien las materias. Tres cuartas partes de ellos están seguros de que sus graduados están listos para trabajar. Las empresas no opinan lo mismo, sólo un 35% de ellas está de acuerdo con este criterio y entre los propios estudiantes sólo un 38% piensa que está listo para el mundo laboral.

Los puestos de trabajo/aprendizaje pueden reducir el problema. Una mejor conexión entre educación y mercado laboral es la solución para reducir la brecha entre los jóvenes desempleados y las empresas, según el profesor Wilthagen. Este profesor recientemente ha empezado a presidir el grupo de trabajo contra el desempleo juvenil europeo del Centro de Política Europea. Wilthagen considera que la educación se debe enfocar de forma más práctica y se deben crear puestos de trabajo/aprendizaje para los jóvenes recién titulados.

En Austria se han organizado estos puestos de trabajo para los jóvenes. De esta forma con remuneración pueden adquirir experiencia laboral. Las Administraciones deberían poner las condiciones financieras adecuadas para la creación de este tipo de puestos de trabajo.

Actualmente, a menudo esto es demasiado caro para que puedan afrontarlo las empresas solas. También se debe impedir que los puestos de trabajo en aprendizaje deriven a puestos de trabajo reales porque ello produciría un desplazamiento en el que los jóvenes dejaran de buscar un trabajo de verdad. El objetivo es lograr unas mejores prácticas.

En relación con la situación europea descrita anteriormente, en los Países Bajos se da una mucha importancia a la educación. Se considera un pilar básico de la economía holandesa. Hay mucho interés en el país en que haya una estrecha colaboración entre educación e industria. A los estudiantes holandeses se les estimula en la excelencia de sus tareas y los resultados que obtienen a nivel mundial los sitúa en una posición bastante satisfactoria. No

obstante, el desempleo juvenil (en torno al 15%) es muy superior al desempleo general del país (8,5%) y por ello, desde hace tiempo se ha puesto en marcha el denominado Plan de Acción Contra el Desempleo Juvenil. En él se han adoptado una serie de medidas dirigidas a favorecer el acceso de los jóvenes al mercado laboral, como una prolongación de la permanencia de los jóvenes en el sistema educativo, una mayor y mejor interconexión entre las necesidades de los empresarios y las cualificaciones de los estudiantes, un plan específico de actuación en varias regiones de Holanda, puestos de trabajo en prácticas y puestos de trabajo/aprendizaje y un plan de actuación especial para jóvenes discapacitados o con mayores dificultades de acceso al mercado de trabajo.

Según el profesor Wilthagen, en Alemania y en Finlandia la conexión entre educación y trabajo está mejor regulada y por eso estos países ofrecen tasas más bajas de desempleo juvenil.

El grupo de trabajo contra el desempleo juvenil europeo del Centro de Política Europea se ha dado a sí mismo un año para lograr soluciones y poder ofrecer recomendaciones. Para la próxima crisis el sistema debe haber mejorado y los jóvenes deben estar mejor preparados habiendo hecho prácticas tras sus estudios y habiendo adquirido experiencia a través de puestos de trabajo en aprendizaje.