

BÉLGICA

INFORME ANUAL 2013 DE LA OFICINA NACIONAL DE EMPLEO (ONEM)²⁰

En su informe anual de 2013, la Oficina Nacional de Empleo (ONEM) señala que el año pasado se ha caracterizado por los siguientes aspectos:

El aumento del número parados con derecho a prestaciones por desempleo (jornada a tiempo completo)

La desaceleración del crecimiento económico provocada por la crisis, que afecta tanto a Bélgica (-0,1% en 2012 y + 0,2% en 2013) como al resto de Europa, explica el descenso de la población activa ocupada, lo que ha repercutido en un crecimiento del número de perceptores de prestaciones por desempleo (jornada a tiempo completo). En el año 2013 se han contabilizado 432.484 parados con derecho a prestaciones, es decir, 15.234 personas más que en el año anterior. Este incremento del 3,7% se debe parcialmente a la modificación de la normativa respecto a la edad exigida a los desempleados para ser considerados como parados con disponibilidad para el mercado laboral, que pasó de 58 a 60 años y que entró en vigor a partir de enero de 2013. El número de solicitudes introducidas por personas de 58 o 59 años ha disminuido, contabilizándose en 2013 un total de 12.542 menos que en 2012. Esta situación ha provocado un aumento del número de demandantes de empleo y una disminución del número de parados no demandantes de empleo con disponibilidad laboral.

Además, a fin de año se ha contabilizado un total de 651.059 trabajadores parados (demandantes de empleo que incluyen a todas las categorías de desempleados con derecho a prestaciones como: los desempleados prejubilados con o sin complemento de empresa, los demandantes de empleo y los demandantes de empleo con disponibilidad para el mercado de trabajo), lo que supone solamente un aumento de 5.269 personas (+0.8%) con relación a la situación de paro en el año anterior.

La tasa de desempleo que resulta de la encuesta de población activa (EFT- encuesta de las fuerzas de trabajo, en la terminología belga), realizada conforme a la metodología Eurostat, se ha situado en el 8,4% en el mes de diciembre de 2013, por lo que esta tasa fue significativamente más baja que la tasa media de la UE (10,9%) y de la eurozona (12,1%).

En un contexto excepcional de mala coyuntura que se está prolongando durante mucho tiempo, el aumento de la tasa de paro puede considerarse limitado.

El aumento de la tasa de paro fue mayor en Flandes y afectó principalmente a los hombres y a los jóvenes

La distribución por Regiones de la tasa de paro revela que el incremento interanual ha sido del 6,8% en Flandes, del 2,3% en Valonia y del 0,6% en Bruselas. Sin embargo. La tasa de paro sigue siendo más baja en Flandes que en las Regiones de Bruselas y de Valonia.

El aumento afectó principalmente a los hombres (+ 6,1%) y en menor medida a las mujeres (+ 0,7%). Por grupo de edades, el mayor incremento de las tasas se ha producido en la población joven (+ 4.9% para menores de 25 años) que en la población de 25 a 49 años (+3,7%) y que en la población de mayor edad (50 y más años). No obstante, mientras que el fuerte incremento de la tasa de paro de la población joven (menores de 25 años) se ha ralentizado en el transcurso del año 2013 (pasando de un 8,1% en el segundo trimestre a

²⁰ Fte: Informe anual 2013 de la Oficina Nacional de Empleo

un 2,9% en el cuarto trimestre), la tasa de la población de mayor edad (50 y más) se ha elevado como consecuencia de la modificación la normativa sobre la edad exigida para ser eximidos de la obligación de inscribirse como demandantes de empleo.

El desempleo de corta duración (menos de 1 año) ha aumentado de manera significativa (+8,5 %), al igual que el desempleo de 1 a 2 años (+7%), en tanto que el desempleo de larga duración (2 y más años) ha continuado bajando (-1,4%).

Una disminución del desempleo coyuntural y del desempleo con complemento a cargo de la empresa (antiguo régimen de “prejubilación”)

El desempleo temporal por fuerza mayor ha aumentado un 4,8%. Esta situación se ha producido exclusivamente como consecuencia del aumento del desempleo temporal por razones meteorológicas, que afecta a las personas que realizan un trabajo en el exterior, cuya tasa de paro se ha elevado un 36,9% en 2013 como consecuencia de un invierno particularmente largo y duro. En cambio, el desempleo coyuntural temporal sujeto a la expansión y recesión de la economía, que refleja mejor los vaivenes de la actividad empresarial, ha disminuido en un 4,2% debido a la ligera expansión de la economía.

El número de desempleados de mayor edad eximidos de la obligación de inscribirse como demandantes de empleo y de desempleados del régimen de desempleo con complemento de empresa (especie de prejubilación) también han disminuido en 2013 (-8,1% y - 3,2% respectivamente). La evolución de la tasa de desempleo de estos grupos de desempleados ha sido provocada parcialmente por los efectos de las políticas orientadas a prolongar la vida laboral de los trabajadores de mayor edad, a través de una nueva restricción de acceso en cuanto a los requisitos de edad (que aumenta gradualmente de 58 a 60 años) y los requisitos en cuanto a la vida laboral mínima (hasta 40 años), aunque el impacto de las salidas del régimen de desempleo con motivo de la jubilación ha sido aún más significativo.

Una disminución del número de beneficiarios de prestaciones de interrupción de carrera o de reducción individual y temporal de la jornada laboral

Por primera vez desde 1995, el número de trabajadores que cobraban prestaciones por interrupción de carrera o por reducción individual de la jornada laboral (crédito-tiempo) ha disminuido (-0,9%) como consecuencia de las modificaciones introducidas por el Acuerdo de Gobierno sobre los distintos sistemas de interrupción de carrera, que entraron en vigor en 2012 y en 2013 y que endurecieron el acceso a los mismos.

Las medidas de empleo para paliar la crisis lograron su objetivo

Entre las medidas aplicadas por el ONEM para paliar a la crisis y evitar la subida del paro, cabe destacar las siguientes:

- El sistema de desempleo temporal, que pone en marcha transitoriamente el régimen de desempleo. Las estadísticas del Onem correspondientes a 2013 indican que 51.252 empleadores y 438.688 desempleados temporales se han beneficiado de este sistema.
- El dispositivo de los cheques-servicios está en constante aumento a pesar de la subida del precio de compra de los cheques, del endurecimiento del acceso a la profesión para impulsar el profesionalismo en este sector de actividad profesional, así como del refuerzo de los controles para luchar contra el fraude social y fiscal. El número de los cheques-servicios utilizados aumentó un 6,1% (8,6% en 2012), creando nuevas oportunidades para los trabajadores que participan activamente en este dispositivo (117.007 trabajadores a finales de 2012).

- Las medidas de activación de la búsqueda de empleo, que proporcionan un apoyo personalizado a los demandantes de empleo y ofrecen reducciones de cotizaciones sociales patronales. En particular, el Plan Activa ha registrado una progresión del 11,1% y ha optimizado la contratación de los desempleados de larga duración y de mayor edad. También hay que mencionar las nuevas medidas que han reforzado considerablemente a partir del 1º de julio de 2013 los subsidios para la contratación de jóvenes poco cualificados con 1 año como mínimo en paro. Estas medidas incluyen una participación del ONEM de 1.000 Euros en el salario durante un período de 36 meses. Las estadísticas de la Onem indican que a finales de 2013 3.402 jóvenes se han beneficiado de esta medida de empleo.

Los gastos globales de la ONEM expresados en precios constantes disminuyeron ligeramente

El subsidio del desempleo completo mensual medio en 2013 se ha situado en 960,46 euros, lo que supone un aumento del 3% frente a 2012. El incremento de este gasto se debe, en gran parte, a la indexación anual de estas prestaciones sociales (+2%) y al alta de nuevos desempleados que perciben prestaciones de mayor cuantía.

Los gastos del desempleo completo han aumentado un 4,25% en precios corrientes y un 2,2% en precios constantes: Los gastos globales de la ONEM (de los que se han excluidos los correspondientes al dispositivo de los cheques-servicios) han disminuido un 1,4% en precios constantes como consecuencia de la reducción de los gastos en concepto de programas de activación y de prejubilación con complemento de empresa.

La aplicación de numerosas modificaciones de la normativa sobre desempleo

En 2013, la Onem ha tenido que aplicar 38 modificaciones introducidas en la normativa sobre el desempleo, de las que se recogen a continuación las tres más importantes:

- Las medidas para promover el empleo de los jóvenes a través de las prácticas de inserción profesional y el plan de contratación "Activa", que ha sido reforzado para los jóvenes menores de 27 años (30 años a partir del 1 de enero de 2014),
- Las medidas que modifican y amplían el sistema de control de la búsqueda activa de empleo de los parados perceptores de prestaciones;
- Las modificaciones aplicadas al sistema de los cheques-servicios para mejorar el profesionalismo de este sector y reducir los costes de este régimen.

La modernización de los recursos tecnológicos

Para poder cumplir todos sus compromisos y realizar de manera eficiente las misiones cada vez más numerosas y más complejas, la Onem continúa invirtiendo en las tecnologías de la información. Durante el año 2013 se ha producido un incremento de las comunicaciones por vía electrónica, hasta alcanzar más de 14.000 tramitaciones. Los procedimientos en materia de prestaciones por interrupción de la carrera profesional también se tramitan electrónicamente desde 2013.

También cabe destacar el despliegue de los servicios ofrecidos a los empresarios por vía electrónica. En el ejercicio 2013 se han registrado más de 1,2 millón de comunicaciones de desempleo temporal por fuerza mayor (el 96% frente al 51% en 2010) por vía electrónica.

Entre otros servicios prestados por la Onem destaca también la evolución al alza de la tramitación electrónica para la consulta y el intercambio de datos sobre protección de desempleo, que se realiza a través del banco electrónico de intercambio de datos de la

Seguridad Social (Banco Carrefour), con un total de 55 millones de comunicaciones emitidas y 44 millones de solicitudes.

Para luchar más eficazmente contra el fraude y el uso indebido de las prestaciones sociales la Onem continúa desarrollando sus procedimientos electrónicos de control de datos para mejorar las investigaciones en situaciones de posible fraude. En el ejercicio de 2013, el despliegue de este sistema electrónico ha permitido a la Onem detectar y exigir el reembolso de prestaciones por un total de 129 millones de euros. Estos procedimientos electrónicos tienen además un carácter preventivo y disuasivo respecto a los posibles abusos y fraudes de prestaciones por desempleo.

La concesión de un premio internacional

La Oficina Nacional de Empleo de Bélgica ha obtenido el Premio de Buenas Prácticas para Europa de la Asociación Internacional de la Seguridad Social (AISS) en reconocimiento a su estrategia nacional proactiva y preventiva para reducir el desempleo y aumentar la tasa de empleo, que fue implementada a partir del año 2002. El Premio de Buenas Prácticas por una mejor gestión de la Seguridad Social ha sido concedido en el Foro europeo de la Seguridad Social celebrado del 28 al 30 de mayo de 2013 en Estambul (Turquía).

Un ejercicio 2014 con retos importantes

Varios indicadores socioeconómicos de distintos organismos de relevancia indican que lo peor de la crisis ya ha pasado. Tras haber experimentado una ralentización, la economía belga se ha reactivado ligeramente en términos de crecimiento interanual a partir del segundo trimestre de 2013. El último informe anual del Banco Nacional Belga (BNB) anuncia un ligero crecimiento del empleo en 2014 (más de 13.000), pero pone de manifiesto que esta creación de empleo no será suficiente para compensar el posible aumento del desempleo en este ejercicio, teniendo en cuenta el crecimiento de la población activa. Dicha subida del desempleo, según previsiones del BNB, podría afectar a 9.700 trabajadores.

Aunque la tasa de desempleo en Bélgica se haya mantenido bastante estable, el país se enfrenta todavía con problemas estructurales que afectan al mercado laboral. La tasa de reinserción de los parados en el mercado de trabajo belga sigue siendo baja, en particular la correspondiente a los grupos de desempleados más vulnerables. La tasa de desempleo correspondiente a los desempleados de larga duración es todavía demasiado elevada, aunque la de los menores de 50 años ha disminuido considerablemente.

El objetivo de lograr una tasa de empleo del 73,2% en cumplimiento del marco de referencia de la Estrategia Europa 2020, se alcanzará todavía más difícilmente si la coyuntura no es favorable y si las restricciones presupuestarias limitan los fondos disponibles.

Pero el mercado laboral belga también se beneficiará de nuevas oportunidades: la jubilación de numerosos trabajadores de la generación de posguerra (llamada generación "Baby-Boom") aumenta el número de vacantes correspondientes a puestos de sustitución y compensa, al mismo tiempo, la desaceleración de la creación de puestos de trabajo. Este fenómeno demográfico también influye favorablemente en las estadísticas sobre el paro y los gastos por desempleo. En 2013, al igual que en 2012 y en 2011, aproximadamente 30.000 desempleados y beneficiarios del desempleo con complemento de empresa cumplieron 65 años, por lo que fueron dados de baja del régimen de desempleo para acceder al régimen de jubilación, mientras que a mitad de década de los años 2000 los desempleados que anualmente fueron dados de baja con motivo de la jubilación se aproximaban a las 15.000 personas.

El Gobierno federal belga también ha adoptado una serie de medidas que modifican la reglamentación del desempleo y que entraron en vigor en 2012 y 2013. Aunque muchas de ellas ya han tenido un impacto real sobre el desempleo, como la reforma del desempleo temporal, la reforma de las prestaciones por desempleo que reduce progresivamente las prestaciones, la reforma de la prejubilación (desempleo con complemento de empresa), la reforma de la interrupción de carrera y de la reducción temporal individual de la jornada laboral (crédito de tiempo) etc..., todavía es demasiado pronto para analizar en profundidad los efectos de estas medidas, por tratarse de medidas estructurales cuyos efectos solamente se podrán apreciar a largo plazo.

Los trabajos preparatorios para plasmar la sexta reforma del Estado

La sexta reforma del Estado que entrará en vigor el 1 de julio de 2014 y que otorga una mayor autonomía a las Regiones y a las Comunidades lingüísticas en distintas materias (entre ellas, la política de empleo), conllevará una serie de transferencias de competencias de la Oficina Nacional de Empleo a las oficinas regionales de la ONEM en una serie de ámbitos, tales como: la disponibilidad activa y pasiva en el mercado laboral de los desempleados, las Agencias Locales de Empleo (ALE), el dispositivo de los cheques-servicios, las medidas de activación de las prestaciones por desempleo, la realización de cursos y la formación, el outplacement, etc...

Las competencias se transferirán legalmente a partir del 1 de julio de 2014, pero la transferencia operativa y el traslado del personal solamente se realizarán a partir de principios de 2015.

SITUACIÓN DEL MERCADO DE TRABAJO EN ABRIL 2014

Desempleo registrado (ONEM)

A finales de abril había 581.940 trabajadores parados (demandantes de empleo desocupados), lo que supone un descenso de 11.422 personas en base intermensual y un aumento de 21.321 personas en base interanual.

En el mes de referencia, la tasa de paro —con relación a la población activa en 2012— se situó en 11,5% (11,5% para los hombres y 11,6% para las mujeres), lo que supone un incremento interanual de un 0,4%.

En las estadísticas adjuntas se reflejan también diversos datos absolutos (desempleados menores de 25 años, desempleados de larga duración y jóvenes en periodo de prácticas de inserción) distribuidos por género y territorio.

En el reparto por nacionalidades de los demandantes de empleo desocupados se puede observar que en el pasado mes de abril hubo 467.343 ciudadanos belgas, 57.058 ciudadanos de otros países de la UE (de los cuales 5.254 españoles) y 57.539 ciudadanos extracomunitarios.

Los datos adjuntos proceden de la Oficina Nacional de Empleo belga (ONEM).

Desempleo EFT

La tasa de desempleo que resulta de la encuesta de población activa (EFT – encuesta de las fuerzas de trabajo, en la terminología belga), realizada conforme a la metodología Eurostat, se ha situado en el 8,5% en el mes de marzo de 2014.

Los datos mencionados proceden del Banco Nacional de Bélgica.

ONEM
Direction Statistiques et Etudes
Production: Direction ICT

STATISTIQUES DU CHOMAGE COMPLET

FIN AVRIL 2014

dont
FLANDRE WALLONIE Commun. BRUXELLES PAYS - 1m. -12 m.
Germanoph.

1. Demandeurs d'emploi inoccupés (DEI) :

Hommes	121.982	130.137	1.397	58.349	310.468	-6.624	+12.274
Femmes	102.808	117.682	1.407	50.982	271.472	-4.798	+9.047
Total	224.790	247.819	2.804	109.331	581.940	-11.422	+21.321
- 1 m.	-5.913	-3.825	-85	-1.684	-11.422		
- 12 m.	+14.614	+5.022	+147	+1.685	+21.321		

2. dont les DEI de moins de 25 ans :

Hommes	24.999	26.706	229	7.069	58.774	-3.264	-2.067
Femmes	16.832	22.337	230	6.157	45.326	-2.682	-1.818
Total	41.831	49.043	459	13.226	104.100	-5.946	-3.885
- 1 m.	-3.129	-2.125	-22	-692	-5.946		
- 12 m.	-1.089	-1.786	-20	-1.010	-3.885		

3. dont les DEI avec une durée d'inactivité de 2 ans et plus :

Hommes	32.789	49.692	433	27.064	109.545	-454	+6.496
Femmes	26.099	44.298	441	23.759	94.156	-258	+2.567
Total	58.888	93.990	874	50.823	203.701	-712	+9.063
- 1 m.	-46	-444	-10	-222	-712		
- 12 m.	+6.024	+1.380	+55	+1.659	+9.063		

4. dont les jeunes DEI en période de stage d'insertion :

Hommes	7.798	9.822	87	2.937	20.557	-1.512	-487
Femmes	5.715	8.807	98	2.961	17.483	-1.399	-231
Total	13.513	18.629	185	5.898	38.040	-2.911	-718
- 1 m.	-1.589	-958	-12	-364	-2.911		
- 12 m.	+594	-916	-6	-396	-718		

5 Taux de chômage : (classes d'âge de 15 à 64 ans)

(demandeurs d'emploi inoccupés par rapport à la population active en 2012 : source Steunpunt

WSE + pour Bruxelles les frontaliers des organismes internationaux ***)

Hommes	7,7%	15,5%	7,4%	20,6%	11,5%	-0,2%	+0,5%
Femmes	7,5%	16,1%	9,0%	20,7%	11,6%	-0,2%	+0,4%
Total	7,6%	15,8%	8,2%	20,6%	11,5%	-0,2%	+0,4%
- 1 m.	-0,2%	-0,2%	-0,2%	-0,3%	-0,2%		
- 12 m.	+0,5%	+0,4%	+0,5%	+0,3%	+0,4%		

*** Pour Bruxelles : source population active BNB 2013 (clef EFT)

DEMANDEURS D'EMPLOI INOCCUPES

Répartition par nationalité, région et sexe

- Situation du mois de: AVRIL 2014 -

PAYS

DEIN05

NATIONALITES	HOMMES		FEMMES		TOTAL	
	Demandeurs d'emploi inoccupés	dont jeunes travailleurs en stage d'attente	Demandeurs d'emploi inoccupés	dont jeunes travailleurs en stage d'attente	Demandeurs d'emploi inoccupés	dont jeunes travailleurs en stage d'attente
Belgique	245.145	18.473	222.198	15.169	467.343	33.642
Autriche	36	0	50	0	86	0
Bulgarie	1.380	63	1.439	105	2.819	168
Chypre	8	0	8	0	16	0
République Tchèque	232	10	203	10	435	20
Allemagne	772	28	812	22	1.584	50
Danemark	31	2	41	2	72	4
Espagne	3.222	74	2.032	86	5.254	160
Estonie	14	0	29	2	43	2
Finlande	25	0	40	0	65	0
France	5.104	193	5.450	252	10.554	445
Grande Bretagne	498	10	338	8	836	18
Grèce	638	12	479	17	1.117	29
Croatie	37	0	35	0	72	0
Hongrie	144	4	213	4	357	8
Irlande	53	2	46	0	99	2
Italie	8.255	155	5.756	159	14.011	314
Lituanie	42	2	80	2	122	4
Luxembourg	108	2	96	7	204	9
Lettonie	21	0	58	3	79	3
Malte	7	0	1	0	8	0
Pays-Bas	4.340	140	3.901	126	8.241	266
Pologne	1.727	68	1.536	47	3.263	115
Portugal	1.886	74	1.227	63	3.113	137
Roumanie	1.636	137	1.925	201	3.561	338
Slovaquie	487	13	409	5	896	18
Slovénie	6	0	22	1	28	1
Suède	63	1	60	1	123	2
TOTAL ETRANGERS U.E.	30772	990	26286	1123	57058	2113
TOTAL U.E.	275917	19463	248484	16292	524401	35755
Suisse	44	0	47	0	91	0
Congo (Rép. démocratique)	1.977	64	2.128	91	4.105	155
Algérie	1.555	29	529	19	2.084	48
Maroc	8.670	158	4.294	248	12.964	406
Macédoine	433	17	256	19	689	36
Norvège	18	0	16	1	34	1
Serbie + Monténégro	584	34	370	27	954	61
Tunisie	790	23	270	17	1.060	40
Turquie	3.179	59	1.536	61	4.715	120
Réfugiés et apatrides	1.299	96	825	113	2.124	209
Autres nationalités hors U.E.	16.002	614	12.717	595	28.719	1.209
TOTAL ETRANG. HORS U.E.	34.551	1.094	22.988	1.191	57.539	2.285
TOTAL ETRANGERS	65.323	2.084	49.274	2.314	114.597	4.398
TOTAL GENERAL	310.468	20.557	271.472	17.483	581.940	38.040

Fte.: ONEM – Direction Statistiques et Etudes

Marché du travail : Chômage

	Chômage, données brutes en milliers, fin de période			Taux de chômage en pourcentages de la population active		
	Total	moins de 25 ans	à partir de 25 ans	Belgique	Zone euro	EU-28
31/03/2014	593	110	483	8,5	11,8	10,5
28/02/2014	603	116	487	8,5	11,8	10,5
31/01/2014	612	120	492	8,5	11,8	10,6
					1	
					1	
					,	
31/12/2013	596	117	479	8,5	8	10,6
30/11/2013	591	119	471	8,5	11,9	10,7
31/10/2013	599	126	472	8,4	11,9	10,7
30/09/2013	613	137	476	8,4	12	10,8
31/08/2013	622	136	486	8,4	12	10,8
31/07/2013	611	129	482	8,4	12	10,9
30/06/2013	553	102	451	8,4	12	10,9
31/05/2013	551	102	449	8,4	12	10,9
30/04/2013	561	108	453	8,4	12	10,9
31/03/2013	565	111	454	8,3	12	10,9

¹ Chômeurs complets indemnisés, demandeurs d'emploi inscrits obligatoirement et demandeurs d'emploi librements inscrits, données brutes.

² Données harmonisées issues de l'enquête sur les forces de travail (EFT, pour les 15 ans et plus), ajustées mensuellement en utilisant les données administratives nationales, conformément à la méthodologie Eurostat. Séries mensuelles et trimestrielles corrigées des variations saisonnières

ONEM, EUROSTAT

Fte.: *Banco Nacional Belga*

Actualidad Internacional Sociolaboral n° 179