

ALEMANIA

PRESUPUESTOS FEDERALES: 2015 CON "DÉFICIT CERO"

El Gobierno alemán aprobó el 3 de julio para 2015 sus primeros presupuestos federales en más de cuatro décadas con "déficit cero", con el deseo de dar ejemplo en Europa y de marcar el inicio de una nueva etapa en la que Berlín no precise endeudarse, previsiblemente hasta 2018. Los gastos del Estado alemán subirán ligeramente a 299.500 millones de euros.

Para 2018 se prevén 330.000. Tras su aprobación en el Consejo de Ministros, el titular de Finanzas, Wolfgang Schäuble, presentó ante los medios estas cuentas, que calificó de "consecuentes" con el "freno de la deuda" introducido en la constitución en 2009 y de "equilibradas" a la vez que "socialmente justas". "No hacemos nada más que (cumplir con) lo que nosotros mismos hemos legislado. Y esperamos que todos (los demás socios comunitarios) se atengan también a lo que hemos acordado", aseguró Schäuble.

El déficit cero puede agradecerse a la buena coyuntura, la evolución favorable del mercado laboral y los bajos intereses. Según Schäuble incluso quedará un margen de maniobra para cubrir cargas inesperadas.

Seguridad social

En 2015 los mayores gastos del presupuesto volverán a recaer en las transferencias estatales al seguro de pensiones, elevándose a aproximadamente 84.900 millones de euros. La evolución de gastos refleja también la decisión de fijar la cuota al seguro general de pensiones en el 18,9%, así como el estado de la economía nacional según el pronóstico del Gobierno Federal publicado en primavera. Asimismo, en los cálculos han entrado las previsiones de impuestos y pensiones de mayo de 2014. Hasta el año 2016 y el plan siguiente de finanzas públicas se ha tenido que considerar también el recorte transitorio de la subvención general del Estado al seguro de pensiones.

Desde 2014 el Estado reintegra por completo a los municipios los gastos netos en concepto del seguro básico en la tercera edad o por invalidez laboral cuando la pensión no alcanza para el sustento. Para 2015 está prevista la suma de 5.900 millones de euros, y para el periodo de 2016 a 2018 en total 20.200 millones. De esta forma, de 2015 a 2018 los municipios podrán ahorrar previsiblemente 26.000 millones de euros.

La subvención del Estado con el fin de cubrir todas las prestaciones hechas por los organismos gestores del seguro de enfermedad ajenas a sus propias tareas se elevará en 2015 a 11.500 millones de euros. La reducción de la subvención prevista en 2015 será posible a través de la reserva de liquidez del Fondo de Sanidad, del que se tomarán 2.500 millones de euros. Esta posibilidad resulta de la evolución positiva de las finanzas del seguro de enfermedad así como de la reserva de liquidez acumulada hasta finales de 2013, de 13.600 millones de euros. A partir de 2016, la subvención del Estado deberá volver a subir a 14.000 millones de euros, y a partir de 2017 a 14.500 millones de euros.

Mercado laboral

Los expertos consideran que en los próximos años continuará la evolución positiva de la economía y del empleo. No obstante, en vista de los datos del pronóstico de primavera de 2013 se prevé una cifra de desempleados algo más elevada. Por otro lado se supone que después de 2014 y en los años consecutivos la cifra de desempleados volverá a bajar. La ocupación seguirá prosperando y ambos factores repercutirán positivamente en el presupuesto nacional. Las prestaciones no contributivas previstas en el contexto de la

prestación por desempleo de larga duración (ALGII), así como en concepto de la participación del Estado en los gastos de alojamiento y calefacción, subirán en 2015 en 1.600 millones de euros frente al presupuesto actual, a 23.800 millones de euros.

En esta evolución influye también la descarga de los municipios prevista para los años 2015 a 2017. Hasta el año 2018, los gastos en concepto de dichas prestaciones pasivas subirán moderadamente a 23.900 millones de euros. Los gastos administrativos y de reintegración dentro del concepto del seguro básico para demandantes de empleo se mantienen en el nivel de 2013, en casi 8.000 millones de euros.

El programa extraordinario del Estado para el “Fomento de la movilidad laboral de jóvenes europeos interesados en la formación profesional (MobiPro-EU)”, que apoya a ciudadanos los Estados miembros de la UE en la búsqueda de un puesto de formación profesional en Alemania, contará entre 2015 y 2018 con un volumen financiero de 423 millones de euros.

La Agencia Federal de Empleo registrará un superávit en todo el periodo financiero hasta 2018. De esta forma, sus reservas de 2.400 millones de euros acumuladas hasta finales de 2013 seguirán creciendo, y no se requerirán transferencias por parte del Estado.

Política familiar

El Gobierno Federal se ha propuesto ampliar las prestaciones dirigidas al apoyo de las familias. El presupuesto del Ministerio Federal de Familia, Tercera Edad, Mujer y Juventud subirá a 8.400 millones de euros en 2015. La mayor parte de estos recursos recae en el subsidio familiar por hijo a cargo (5.400 millones de euros). Debido al crecimiento salarial también ha experimentado un fuerte crecimiento el subsidio parental. El 1 de julio de 2015 se introducirá el “subsidio parental plus”, además de un suplemento para parejas con el que se fomentará el trabajo a jornada parcial paralelamente a la percepción del subsidio parental.

Presupuesto por ministerios

Presupuesto - ingresos		Plan	Proyecto	Cambio
		2014	2015	interanual
		millones de euros		%
01	Presidente Federal y Presidencia Federal.....	0,19	0,19	-
02	Bundestag (Parlamento Federal).....	1,89	1,85	-2,2
03	Bundesrat (Consejo Federal).....	0,07	0,10	+31,5
04	Canciller y Cancillería Federal.....	3,17	3,17	-
05	Exteriores.....	145,22	144,10	-0,8
06	Ministerio Federal del Interior.....	405,92	380,91	-6,2
07	Ministerio Federal de Justicia y Protección al Consumidor.....	464,84	480,33	+3,3
08	Ministerio Federal de Hacienda.....	1 038,69	324,51	-68,8
09	Ministerio Federal de Economía y Energía.....	627,09	459,91	-26,7
10	Ministerio Federal de Alimentación y Agricultura.....	120,49	85,12	-29,4
11	Ministerio Federal de Trabajo y Asuntos Sociales.....	1 863,29	1 899,53	+1,9

12	Ministerio Federal de Tráfico e Infraestructura.....	5 192,37	5 802,93	+11,8
14	Ministerio Federal de Defensa.....	292,05	292,11	-
15	Ministerio Federal de Sanidad.....	99,55	107,04	+7,5
16	Ministerio Federal de Medio Ambiente.....	773,18	721,40	-6,7
17	Ministerio Federal de Familia, Tercera Edad, Mujer, Juventud	68,45	68,41	-0,1
19	Tribunal Constitucional.....	0,04	0,04	-
20	Tribunal Federal de Cuentas.....	0,34	0,02	-95,6
23	Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo...	566,03	566,17	-
30	Ministerio Federal de Educación e Investigación.....	89,43	89,43	-
32	Deuda del Estado.....	7 758,24	1 079,83	-86,1
60	Administración financiera.....	276 989,48	286 992,92	+3,6
Total		296 500,00	299 500,00	

Presupuesto - gastos		Plan	Proyecto	Cambio
		2014	2015	interanual
		millones de euros		%
01	Presidente Federal y Presidencia Federal.....	33,11	33,68	+1,7
02	Bundestag (Parlamento Federal).....	765,40	802,78	+4,9
03	Bundesrat (Consejo Federal).....	23,00	23,81	+3,5
04	Canciller y Cancillería Federal.....	2 095,55	2 104,53	+0,4
05	Exteriores.....	3 638,27	3 419,57	-6,0
06	Ministerio Federal del Interior.....	5 898,82	5 731,98	-2,8
07	Ministerio Federal de Justicia y Protección al Consumidor.....	648,14	663,02	+2,3
08	Ministerio Federal de Hacienda.....	5 206,26	5 441,02	+4,5
09	Ministerio Federal de Economía y Energía.....	7 417,98	7 124,97	-3,9
10	Ministerio Federal de Alimentación y Agricultura.....	5 310,54	5 319,03	+0,2
11	Ministerio Federal de Trabajo y Asuntos Sociales.....	121 979,31	124 841,53	+2,3
12	Ministerio Federal de Tráfico e Infraestructura.....	22 861,95	23 131,81	+1,2
14	Ministerio Federal de Defensa.....	32 435,38	32 261,03	-0,5
15	Ministerio Federal de Sanidad.....	11 052,69	12 055,97	+9,1
16	Ministerio Federal de Medio Ambiente.....	3 667,30	3 905,24	+6,5
17	Ministerio Federal de Familia, Tercera Edad, Mujer, Juventud	7 959,51	8 456,54	+6,2

19	Tribunal Constitucional.....	46,07	29,09	-36,9
20	Tribunal Federal de Cuentas.....	135,99	136,03	-
23	Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo....	6 443,63	6 445,47	-
30	Ministerio Federal de Educación e Investigación.....	14 053,40	15 266,41	+8,6
32	Deuda del Estado.....	28 551,74	28 161,46	-1,4
60	Administración financiera.....	16 275,97	14 145,05	-13,1
Total		296 500,00	299 500,00	

Reacción de la oposición y de economistas

Los economistas sostienen mayoritariamente que el nuevo presupuesto con déficit cero subraya la fuerza de Alemania en comparación con otros Estados, pero al mismo tiempo dan a entender que esto no supone que los problemas existentes estén solucionados. En comparación con otros estados industrializados Alemania invierte relativamente poco en educación e infraestructura. En vez de invertir, pues, en el futuro del país, Alemania mantiene un estado social que vez más inflado. Según los planes del Gobierno Federal, las inversiones crecerán en 2015 de 25.500 a 26.100 millones de euros, y a solo 27.200 millones de euros en 2018, con lo cual la cuota de inversión bajará del 8,6 al 8,3%.

Los partidos de oposición critican que el Ministro Federal de Hacienda, Wolfgang Schäuble (CDU) esté dispuesto a arriesgar el futuro del país en aras del déficit cero. Según Gesine Löttsch, Vicepresidente del grupo parlamentario de La Izquierda, una coalición de políticos, investigadores, empresarios, sindicatos y representantes de desempleados exigen un programa fuerte de inversiones para reducir el desempleo en Europa. La Izquierda no exige que se vuelvan a tomar créditos, sino considera que conviene aumentar los impuestos para ingresos elevados. El experto en presupuestos del partido Los Verdes, Sven-Christian Kindler, también habla de un dramático déficit de inversiones.