

DINAMARCA

SITUACIÓN ACTUAL DE LA INMIGRACIÓN ³²

Según un estudio del Think Tank, Mandag Morgen, la brecha entre los daneses y los inmigrantes aumenta, a pesar del objetivo del gobierno danés de facilitar el empleo de un mayor número de desempleados daneses e inmigrantes. Desde el año 2010, los costes de manutención pasiva de los daneses han descendido en 8.000 millones de coronas (aprox. 1.068 millones de €), mientras que la cifra correspondiente a los inmigrantes y sus descendientes se ha incrementado en 2.000 millones de coronas (aprox. 267 millones de €). Los inmigrantes y sus descendientes que se benefician de prestaciones públicas han aumentado en un 35% desde el comienzo de la crisis en el 2008 y una gran parte de ellos ha quedado aún más marginada de la población activa.

Según un estudio llevado a cabo por el Instituto Wilke para el diario Jyllands-Posten, en el año 2010, un 21% de los daneses opinaba que la política de extranjería era demasiado generosa; en la actualidad esta cifra es del 44%. En 2010, había un gobierno de centro-derecha (Partidos Liberal y Conservador); hoy el gobierno es de centro-izquierda (Partidos Socialdemócrata y Social-liberal).

Las reunificaciones familiares se han duplicado, ya que en 2011, con el anterior gobierno, se concedieron unas 2.902 reunificaciones familiares, mientras que en 2013 la cifra ascendió a 5.105, debido a la moderación de las normas de extranjería introducidas por el gobierno actual. Al mismo tiempo, se han incrementado los permisos de residencia: en 2011 se concedieron 2.249 permisos de asilo, mientras que en 2013 se otorgaron 3.840 permisos.

Según las cifras de la Autoridad de Extranjería, Udlændingestyrelsen, se concedió un total de 64.494 permisos de residencia en Dinamarca – a comunitarios y extracomunitarios- durante el año 2013 y en este mismo año la natalidad fue de 55.873 bebés. Es la primera vez que la inmigración supera el índice de natalidad. Hay que subrayar que las cifras de natalidad incluyen a los bebés de inmigrantes y sus descendientes.

Un estudio de la Fundación Rockwool, revela que los inmigrantes occidentales contribuirán a la sociedad danesa con unos 3.800 millones de coronas (aprox. 507 millones de €) durante 2014, mientras que los inmigrantes no occidentales supondrán un coste a Dinamarca de 16.600 millones de coronas (aprox. 2.134 millones de €).

En este sentido, el Sr. Morten Østegaard, líder del partido Social- Liberal de la actual coalición de gobierno y el más pro inmigrantes, ha manifestado que las cifras anteriores revelan la necesidad de fomentar las medidas destinadas a la integración. El socialista-liberal ha manifestado que: "es necesario aceptar la realidad, pues hay demasiados inmigrantes en las estadísticas del paro y fuera del mercado laboral. Son muy pocos los que obtienen una formación y hay una elevada tasa de delincuencia entre el colectivo de inmigrantes..."

Por otra parte, se ha de resaltar que debido a la crisis en Siria, en los últimos dos meses (agosto y septiembre) se ha registrado un boom de solicitantes de asilos que llegan a Dinamarca -unos 2.000 en dos meses. Actualmente, accede al país un gran número de peticionarios de asilo por día, lo cual ha generado la falta de plazas en los centros de

³² Fuentes: Páginas Web del Gobierno danés, noticias de la Agencia *Danish News Today*, de los diarios digitales *Berlingske Tidende*, *Jyllands Posten* y *Politiken*, noticias digitales de la Televisión danesa DR y noticias del diario *Berlingske Tidende*.

acogida y una sobrecarga en los registros por parte de la policía. En este sentido, el Partido Liberal ha subrayado que la situación está fuera de control y advierte de que hay que evitar una situación similar a la de Suecia. El Partido Popular Danés exige que se adopte un nuevo sistema de asilo que no permita automáticamente a los refugiados permanecer en Dinamarca. El portavoz liberal, Martin Geertsen ha manifestado que la situación es caótica y que el Gobierno tiene que actuar y concentrar los recursos en ayudar a los inmigrantes que ya residen en Dinamarca, en lugar de utilizar medios para atraer a un mayor número de solicitantes de asilo. El representante liberal añade: “la situación en Siria es terrible y tenemos que reconocer nuestra responsabilidad y, por eso, necesitamos priorizar las iniciativas, ayudando en las regiones dónde se encuentran los solicitantes de asilo, donde es más rentable, ya que por el coste de la ayuda a un solo solicitante en Dinamarca, se pueden beneficiar 100 personas en zonas próximas ...” Esta idea es compartida por el Partido Popular danés, cuyo portavoz de inmigración ha hecho hincapié en que su partido desea ayudar en las zonas próximas.

Finalmente, el Partido Liberal resalta que, si gana las próximas elecciones, volverá a introducir el tope de la renta mínima garantizada, de manera que la prestación concedida a los inmigrantes extracomunitarios sea inferior a la de los daneses.

LA POLÍTICA DE INMIGRACIÓN Y SU INCIDENCIA EN LAS ELECCIONES AL PARLAMENTO SUECO

Dinamarca tiene muy limitada la inmigración extracomunitaria, ya que sólo acepta los refugiados de cupo, los inmigrantes perseguidos a efectos de la concesión de asilo y los inmigrantes que cumplan los requisitos para la reunificación familiar (ver apartado 1.). No obstante, existe una serie de medidas que facilitan el acceso a Dinamarca a personas altamente cualificadas, dentro del marco de una serie de programas que se explican de forma breve en el apartado 2.

A continuación se hace un breve repaso a la política de extranjería actual que aplica el gobierno danés de centro-izquierdas:

Reunificación familiar para extracomunitarios

Un extranjero que tenga familia en Dinamarca puede solicitar el permiso de residencia, en virtud de las normas de reunificación familiar. En este caso, se exige el cumplimiento de una serie de requisitos en función del parentesco: cónyuges y convivientes, hijos, etc.

Reunificación de cónyuges o convivientes

Los principales requisitos para la reunificación de cónyuges o parejas de hecho son:

- Ambas partes tendrán que ser mayores de 24 años.
- El vínculo de ambos con Dinamarca deberá ser mayor que con su de su país de origen.
- Ambas partes tendrán que firmar una declaración por la que se comprometen contribuir a que el inmigrante aprenda el idioma danés y se integre en la sociedad danesa.
- El cónyuge o conviviente en Dinamarca tendrá que proveer de su propia manutención y no haber percibido ninguna ayuda social en los últimos 3 años, según la Ley de Políticas Activas Sociales o la Ley de Integración.
- El cónyuge o conviviente residente en Dinamarca deberá tener una vivienda adecuada de unas dimensiones determinadas que se valorarán en función de la cantidad de habitantes en la misma.

- El solicitante tendrá que aprobar dos pruebas de danés en el plazo de 6 meses a partir de la fecha del permiso de residencia.
- El cónyuge o conviviente residente en Dinamarca tendrá que hacerse cargo de la manutención de su pareja, además de depositar un aval bancario por la cantidad de 51.714 coronas danesas, aprox. 6.895€ (cuantía 2014), para cubrir los gastos relacionados con cualquier ayuda abonada por el municipio al interesado residente en Dinamarca posterior a su establecimiento en Dinamarca.
- El cónyuge o conviviente en Dinamarca deberá tener su residencia permanente en el país y no podrá haber sido imputado ni condenado por motivos de violencia doméstica durante un período mínimo de 10 años anteriores a la solicitud de reunificación familiar.
- También se exige que se cumplan unos requisitos mínimos a efectos del matrimonio, entre los que destacan la duración del matrimonio o de la convivencia por un período mínimo de 1 año y medio y que no se trate de un matrimonio forzado ni proforma.

Reunificación familiar con hijos

Los requisitos a los hijos dependen de si el niño es menor de 15 años o está comprendido entre los 15 y 18 años. Destacan lo siguientes requisitos:

Menores de 15 años

- El progenitor residente en Dinamarca tendrá que ostentar el permiso permanente de residencia en o un permiso provisional que se convierta en permanente.
- El progenitor residente en Dinamarca tendrá que tener la custodia del niño.
- El progenitor residente en Dinamarca o el cónyuge de éste no podrá haber sido imputado ni condenado por motivos de violencia de menores durante un período mínimo de 10 años anteriores a la solicitud de reunificación familiar.
- El niño reunificado tendrá que convivir con su progenitor.
- El niño no podrá establecer su propia familia mediante matrimonio o convivencia con pareja de hecho.
- El progenitor residente en Dinamarca deberá tener una vivienda adecuada de unas dimensiones determinadas que se valorarán en función de la cantidad de habitantes en la misma.
- El progenitor residente en Dinamarca tendrá que poder proveer de su propia manutención
- El niño tendrá que tener capacidades para poder integrarse en Dinamarca.

Jóvenes comprendidos entre los 15 y 18 años.

- Generalmente se aplican las mismas normas que a los menores de 18 años, si bien se tienen en cuenta otros aspectos más restrictos para valorar la situación del menor. Esto se refiere a la duración de la convivencia previa con el progenitor, la falta de familia en el lugar de procedencia, etc.

Permisos de residencia y trabajo para extracomunitarios

Todo inmigrante extracomunitario que no esté perseguido y no tenga el rango de solicitante de asilo sólo podrá obtener el permiso para residir y trabajar si cumple una serie de requisitos especiales. Los principales programas para personas altamente cualificadas se enumeran a continuación:

Tarjeta Verde” Green-Card

Se concede el permiso de residencia y trabajo a los extranjeros altamente cualificados a efectos de solicitar empleo por cuenta ajena y trabajar en Dinamarca. Este permiso está basado en un sistema de puntuación que se utiliza para valorar individualmente las probabilidades del inmigrante para encontrar un empleo cualificado.

Listado de profesiones seleccionadas – “Lista Positiva”

- Se trata de una serie de profesiones, médicos, especialistas, ingenieros, informáticos, etc., con escasez de mano de obra. En estos casos se concederá el permiso de trabajo.

Sistema basado en el salario del trabajador – “Categoría salarial”

- Los inmigrantes podrán obtener el permiso de trabajo si tienen un contrato laboral, cuyo salario ascienda a un mínimo de 375.000 coronas anuales (cuantía fijada para el año 2014).

Sistema para empresa – Programa Corporativo

- Permite a las empresas ya establecidas en Dinamarca que contraten a personal con cualidades especiales desde otras de sus sucursales o empresas asociadas ubicadas en el extranjero. A estos efectos se facilitará el permiso de residencia y trabajo en Dinamarca.

Otras medidas en el ámbito de la política de inmigración

Limitación de los permisos de residencia

Como norma general, Dinamarca siempre concede permisos de residencia temporales a los refugiados/asilados y a las personas que solicitan la reunificación familiar. A la hora de renovar estos permisos se valora si se siguen cumpliendo los requisitos a efectos de la residencia en Dinamarca.

Las posibilidades de repatriación.

El Parlamento danés aprobó en 2014 una serie de mejoras en la Ley de Repatriación. Entre otras cosas, las prestaciones económicas destinadas a los inmigrantes que deseen retornar a sus países de origen se convirtieron en prestaciones permanentes. En este sentido, la ley prevé la concesión de una cantidad única equivalente a 127.000 coronas danesas (aprox. 16.900€) por concepto de establecimiento en el país de origen. Por otra parte, los ciudadanos de edad avanzada con escasos recursos, que retornen a países donde la carestía de la vida haya aumentado notablemente, percibirán una prestación periódica en condiciones similares a una pensión.

Además de las 127.517 coronas danesas (aprox. 16.900€) por persona mayor de 18 años, la ayuda de repatriación también prevé cuantías adicionales en los siguientes casos:

- Una cuantía de 38.890 coronas (aprox. 5.185€) por cada menor de 18 años.
- La cobertura del transporte de enseres de hasta 2 m³ por persona.
- Una cuantía de hasta 14.763 coronas (aprox. 1.968€) para el transporte de enseres necesarios para desempeñar un empleo en el país de origen.

- Una cuantía de hasta 14.763 coronas (aprox. 1.968€) para la compra de medios/equipos para establecer empresa propia.
- Costes de un seguro de enfermedad por un período de un año
- Costes de medicamentos o de medios técnicos sanitarios con un tope de 6.231 coronas (aprox. 830€)

La ayuda de repatriación se gradúa en función de los bienes o recursos que superen un valor de 50.000 coronas (aprox. 6.666€).

La política de extranjería danesa ha servido de inspiración al Partido Demócrata sueco

El vicepresidente del partido nacionalista Demócrata Sueco, Björn Söder, ha manifestado que su éxito en las elecciones al Parlamento sueco se debe a que ha tomado como referencia la política de inmigración del gobierno danés y del Partido Socialdemócrata de Dinamarca. El Sr. Söder se refiere, entre otras cosas, al límite de 24 años y a la valoración del vínculo a Dinamarca, a efectos de poder obtener la reunificación familiar.

En la campaña electoral, los Demócratas Suecos han exigido que Suecia endurezca los requisitos para los inmigrantes extracomunitarios en lo que se refiere a la reunificación familiar y a la concesión de permisos de residencia temporales a un mayor número de inmigrantes, en lugar de expedir permisos de estancia permanentes, tal y como practica en Suecia en la actualidad. Por otra parte, el citado partido desea que se introduzca una prestación de repatriación para aquellos inmigrantes extracomunitarios que deseen retornar a sus países de origen. Según el vicepresidente del Partido Todas estas propuestas forman parte de la política de extranjería de Dinamarca y están respaldadas por el Partido Socialdemócrata danés.

Según el vicepresidente de los Demócratas suecos, su partido se compara con el Partido Popular Danés que formó el apoyo parlamentario del Gobierno de centro-derecha que gobernó Dinamarca durante una década, de 2001 a 2011. Este es el modelo sobre el que el presidente de los Demócratas suecos, Jimmie Åkesson, ha construido su partido. Esto significa que, en los últimos años, Åkesson ha tratado de adecentar su partido siguiendo la misma receta que ha impulsado el crecimiento del Partido Popular Danés: mantener el énfasis en la política de inmigración y comerle terreno a la izquierda como defensor de pensionistas y desempleados.

En plena campaña electoral sueca, tanto el Partido Conservador como el Partido Socialdemócrata anunciaban que seguirían manteniendo la generosa política de inmigración con la acogida a nada menos que aproximadamente 100.000 de asilados anuales en los próximos cuatro años (para un país con 9,6 millones de habitantes comparado con los aprox. 10.000 asilados previstos para 2014 en Dinamarca que cuenta con 5,6 millones de habitantes). Estas manifestaciones generaron la alarma al Partido Popular Danés, cuyo portavoz de integración, Søren Espersen, exigió a la Primera Ministra danesa, Helle Thorning-Schmidt (socialdemócrata), que abordara la situación con su entonces homólogo sueco, Fredrik Reinfeldt (Conservador), ya que según el Partido Popular Danés, esta inmigración masiva no sólo era un tema sueco, ya que según el popular danés “la gran cantidad de sirios que se dirigen a Suecia obtendrán la nacionalidad sueca en pocos años y, según las normas sobre la cooperación nórdica, podrán trasladarse a Dinamarca y exigir prestaciones sociales a partir de su primer día de estancia. Es un escenario peligroso. La próxima vez que la Jefa del Ejecutivo danés se reúna con sus homólogos suecos, tendrá que expresar la preocupación danesa respecto a esta política migratoria irresponsable”.

Por otra parte y como respuesta a las manifestaciones del Partido Popular Danés, la Ministra danesa de Justicia, Karen Hækkerup (socialdemócrata) ha manifestado al diario Berlingske que es difícil comentar sobre la política de inmigración de otro país, si bien garantizó que algo similar nunca ocurriría en Dinamarca “porque un país de nuestras dimensiones nunca podría estar capacitado para integrar a tanta gente y, además, esto supondría una amenaza a la cohesión social”.

Los izquierdistas daneses, la Lista Unida roji-verde, desean que Dinamarca siga el ejemplo de Suecia y propone que se margine del resto de las formaciones al Partido Popular Danés en las próximas elecciones al Parlamento danés y no se tengan en cuenta sus votos, algo impensable en Dinamarca, dónde los populares daneses ya han demostrado su responsabilidad política a través de su participación y apoyo a un gobierno de centro-derechas de 2001 a 2011.