

## ALEMANIA

### EL USO DE FONDOS EUROPEOS PARA EL FOMENTO DE LA INTEGRACIÓN DE INMIGRANTES EN EL MERCADO LABORAL

---

Respuesta del Gobierno Federal sobre una interpelación parlamentaria de varios diputados de La Izquierda sobre el uso de fondos europeos de fomento destinados a la integración de inmigrantes en el mercado laboral<sup>34</sup>.

En el debate sobre la situación social de inmigrantes suele considerarse su participación en el mercado laboral la base principal para el éxito de su integración. Asimismo, en el primer informe provisional sobre mercado laboral y ocupación elaborado en el marco del Plan Nacional de Acción para la Implementación de la Estrategia Nacional de Integración se constataba ya en abril de 2013 que, en una sociedad donde la ocupación desempeña una función destacada, la integración en el mercado laboral es tarea crucial de la política de integración e inserción.

Del éxito de los esfuerzos dirigidos a este objetivo depende no solo la independencia económica de una persona, sino también su participación activa en la sociedad. Pese a una amplia gama de medidas de integración, la participación de personas de origen migratorio sigue siendo difícil. Desde hace muchos años, la cuota de desempleo de extranjeros es aproximadamente dos veces más elevada que la de los alemanes.

Durante el periodo de 2007 a 2013 del Fondo Social Europeo, los gestores alemanes de proyectos solicitaron únicamente 5.300 millones de euros de un fondo de 8.400 millones de euros previsto por la UE para el Estado Federal y sus länder, lo cual corresponde a una cuota de un 63%. No obstante, el promedio europeo de aprovechamiento de estos fondos asciende a solo el 55% (Bulgaria: 53%, Rumanía: 30%). En mayo de 2014 Alemania había solicitado el 71,58% de los fondos del FSE, frente a un promedio comunitario de un 62,6%. La planificación del Ministerio Federal de Trabajo y Asuntos Sociales (BMAS) prevé que los programas del FSE se realicen con pleno agotamiento de los fondos adjudicados a Alemania para el periodo de 2007 a 2013, hasta el fin del plazo de implementación el 31 de diciembre de 2015.

Para el periodo de 2014 a 2020 Alemania tiene a su disposición fondos de 7.200 millones de euros. La dificultad en el proceso de solicitud de los fondos estriba en la complejidad de los procedimientos, así como en el requerimiento de prefinanciación completa de los programas por parte de los organismos gestores privados. Uno de los temas controvertidos es el estatus inseguro de solicitantes de asilo político y refugiados en cuanto a su derecho de formar parte del grupo a que se destinan los programas de política activa de mercado de trabajo aunque en los últimos años van reconociéndose la necesidad y el sentido de la integración temprana de refugiados en los mercados laborales.

---

<sup>34</sup> <http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/021/1802127.pdf>

*Fondos de fomento reservados por el FSE 2007 a 2013, suma total por Estado miembro*

<b>Estado</b>	<b>Fomento</b>	<b>Estado</b>	<b>Fomento</b>
Austria	524 412 560	Italia	6 930 542 469
Bélgica	1 073 217 594	Letonia	583 103 717
Bulgaria	1 185 459 863	Lituania	1 028 306 727
Croacia	152 413 106	Luxemburgo	25 243 666
Chipre	119 769 154	Malta	112 000 000
Rep. Checa	3 787 795 992	Países Bajos	830 002 737
Dinamarca	254 788 619	Polonia	10 007 397 937
Estonia	391 517 329	Portugal	6 853 387 865
Finlandia	618 564 064	Rumanía	3 684 147 618
Francia	5 394 547 990	Eslovaquia	1 497 739 439
<i>Alemania</i>	9 380 654 763	Eslovenia	755 699 370
Grecia	4 363 800 403	<i>España</i>	8 053 022 222
Hungría	3 626 879 916	Suecia	691 551 158
Irlanda	375 362 370	Reino Unido	4 498 917 728
<b>TOTAL</b>	<b>76 800 246 376</b>		

La cuota de fondos del FSE que recae en la integración de personas de origen migratorio residentes en los Estados miembros se eleva a aproximadamente 1.200 millones de euros. El Gobierno federal declara que dentro el programa de fomento profesional destinado a superar las barreras lingüísticas previsto para personas de origen migratorio se puso a disposición de los interesados la suma de 311 millones de euros desde 2007. Hasta el 30 de abril, en dicho programa participaron 127.000 personas. Aparte, en el marco del programa del FSE y del Estado Federal “XENOS – Integración y Diversidad” para la integración de inmigrantes en el mercado laboral se subvencionaron 132 proyectos con un volumen financiero de 86 millones de euros, de los que 61 millones provinieron del FSE y 25 millones del presupuesto del Ministerio Federal de Trabajo. De esta forma, de 2008 a 2013 se beneficiaron 49.317 personas de origen migratorio de dicho programa.

### **Participantes / año**

<b>Año</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
participantes	100	9.370	13.131	13.073	7.128	6.515

En el marco del programa especial de XENOS “Programa del FSE y del Estado Federal para el apoyo laboral de personas con derecho de residencia y refugiados con acceso al mercado de trabajo” se aplicaron dos fases de subvención con un volumen financiero de 87,9 millones de euros (54,4 millones de euros fueron recursos del FSE, 34,5 millones recursos del presupuesto del Ministerio Federal de Trabajo). De 2008 a finales de 2013 se beneficiaron en total 36.672 personas de origen migratorio.

### Participantes / año

Año	2008	2009	2010	2011	2012	2013
participantes	1.913	9.263	6.893	7.933	2.563	4.307

Además, en el periodo de fomento de 2007 a 2013, el Ministerio Federal de Familia, Tercera Edad, Mujer y Juventud lanzó cuatro programas para el fomento de la integración escolar, profesional y social de jóvenes marginados o desaventajados. A tal propósito se transfirieron en total 297 millones de euros.

### Participantes (cifras aproximadas) / año

Año	2008	2009	2010	2011	2012	2013
participantes	6.000	40.000	45.000	48.000	14.000	14.000

Uno de los grupos de inmigrantes a quienes va dirigido este programa son los grupos étnicos sinti y roman procedentes de Rumanía y Bulgaria. No obstante, en la realización de proyectos y en el procedimiento de adjudicación de fondos y recursos se evita cualquier direccionamiento concreto a estas personas como grupo peculiar, con el fin de evitar una estigmatización que, a su vez, contrarrestaría su integración. En cualquier caso, para el periodo de fomento de 2014 a 2020 con fondos del FSE se planea que se financien medidas de integración de inmigrantes procedentes de otros Estados comunitarios para mejorar su integración laboral y/o su cualificación profesional. En el periodo de fomento de 2007 a 2013 se fomentaron tres proyectos que beneficiaron también a sinti y romaníes.

## INFORME DEL GOBIERNO SOBRE LA SITUACIÓN DE LOS EXTRANJEROS EN ALEMANIA

---

### Datos generales del informe

En el décimo informe bienal del Gobierno Federal<sup>35</sup> sobre la situación de los extranjeros y personas de origen migratorio en Alemania (la mitad de ellas de nacionalidad alemana) entregado al Parlamento Federal se describe la evolución integrativa y legal observada en el periodo de junio de 2012 a mayo de 2014.

En 2012 vivían en Alemania aproximadamente 81,9 millones de personas, de ellas casi 7,4 millones de nacionalidad extranjera y 16,3 millones de origen migratorio, lo que representa una de cada cinco personas residentes en Alemania. Dos tercios de las personas de origen migratorio han inmigrado y un tercio ha nacido en Alemania. A lo largo de los tres últimos años el superávit migratorio de Alemania ha ido creciendo. En 2012 el excedente de inmigrantes se elevó a 368.945 personas. En 2013 la cifra neta de inmigración ascendió aproximadamente a 437.300 personas, registrándose el superávit más alto desde 1995. En 2005 unos 4,7 millones de personas de origen migratorio nacieron en Alemania. En 2012 nacieron en Alemania 5,4 millones de personas de origen migratorio.

<sup>35</sup> <http://dipbt.bundestag.de/doc/btd/18/030/1803015.pdf>

## Población según estatus de inmigración

Estatus	2005		2010		2011		2012	
	in 1.000	%						
<b>Total población</b>	82.465		81.715		81.754		81.913	
<b>Personas sin trasfondo migratorio</b>	67.132	81,4	65.970	80,7	65.792	80,5	65.570	80,0
<b>Personas con trasfondo migratorio</b>	15.057	18,3	15.746	19,3	15.962	19,5	16.343	20,0
<b>Personas con propia experiencia de inmigración</b>	10.399	12,6	10.590	13,0	10.690	13,1	10.918	13,3
<b>Personas sin propia experiencia de inmigración</b>	4.658	5,6	5.155	6,3	5.273	6,4	5.425	6,6

Fuente: Oficina Federal de Estadísticas, microcenso

Las personas de origen turco representan el 18,3% de las personas de origen migratorio, siendo el grupo más amplio seguido por las personas de origen polaco, que representan el 9,4%. La mayor parte de personas de origen migratorio sigue viviendo en los antiguos estados federados. Por lo que respecta a la duración de residencia, la gran mayoría de las personas con propia experiencia de inmigración (81,3%) reside en Alemania desde hace más de nueve años. El 50,1% de las personas de origen migratorio reside en Alemania desde hace 20 años, y el 14% incluso desde hace más de 40.

Por término medio, la población de origen migratorio residente en Alemania es más joven que la población autóctona. El promedio de edad de las personas de origen migratorio se eleva a 35,5 años, mientras que el promedio de edad de la población alemana asciende a 46,4 años. Según el microcenso de 2012, para las personas de origen migratorio el riesgo de pobreza es dos veces más elevado (26,8%) que para las que no tienen origen migratorio (12,3%). Según la definición, en Alemania se considera en riesgo de pobreza toda persona que dispone de menos del 60% del ingreso medio.

El nivel de educación casi no influye en la cuota de riesgo de pobreza ya que, en el caso de las personas de origen migratorio, la cuota es igual de elevada aunque dispongan de un título de enseñanza media que les permita acceder a la educación superior, elevándose al 20,1%, para personas con posesión del mismo título escolar pero sin origen migratorio cuando este riesgo afecta solo al 8,9%. Además, en el caso de las personas de origen migratorio tampoco se ven grandes diferencias relacionadas con la edad.

### El factor del idioma

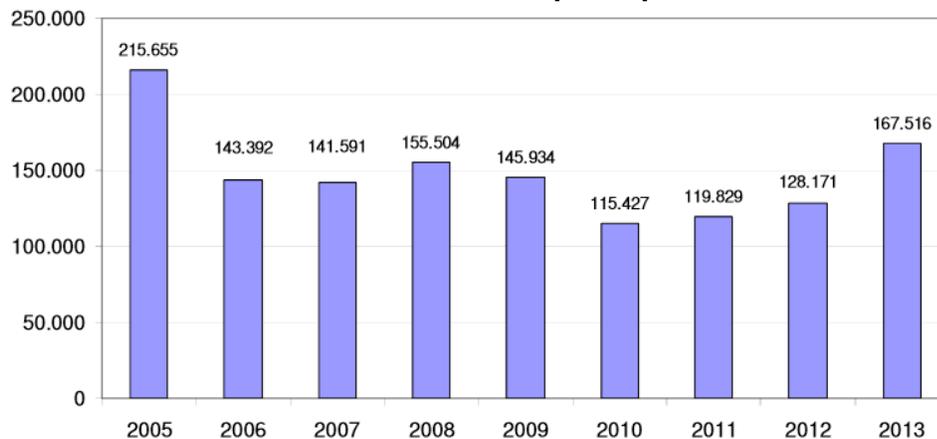
El dominio del alemán hablado y escrito es una de las condiciones más relevantes para la participación social así como para poder contar con buenas oportunidades en la educación y el trabajo, de ahí que la integración de las personas de origen migratorio dependa estrechamente de sus avances en el dominio del idioma alemán. El fomento de los conocimientos de alemán desempeña un papel destacado tanto en las guarderías como en las escuelas. No obstante, no siempre se consigue garantizar un proceso educativo de alta calidad, en particular en hijos de familias en las que se sigue hablando el idioma de origen. Asimismo, conviene mejorar la cualificación de los pedagogos y profesores y aumentar la eficacia de las medidas de fomento.

Estos términos conviene mencionar el programa quinquenal de investigación y desarrollo “Educación mediante Idioma y Letra” implantado por el Estado Federal y los länder, que tiene el objetivo de analizar la eficacia de los programas de fomento y diagnóstico lingüísticos y mejorar la cualificación de educadores y profesores.

Además, con el programa “Oportunidades tempranas”, prolongado hasta 2017, del Ministerio Federal de Familia, Mayores, Mujer y Juventud ha procedido a ampliar la educación lingüística en las guarderías.

Desde el 2005 el Gobierno Federal financia cursos de integración que se realizan en cooperación con centros enseñanza y la Oficina Federal de Migración y Refugiados. Los cursos de integración consisten en un curso de idioma y otro de orientación. El curso general de integración tiene un volumen de 660 horas que pueden ser extendidas a 960. En 2013 se firmaron 167.516 certificados de participación, lo cual supone la cifra más alta desde 2005 (2012: 128.171 certificados), si bien el incremento registrado del 30,7% se debe al aumento de la cifra de inmigrantes de otros Estados comunitarios y, en menor medida, a la llegada de refugiados de Siria.

### **Evolución de la cifra de certificados de participación en cursos de integración**



### Participantes según nacionalidades

Rango	2012		2013
	Total	Rango	Total
1 Polonia	7.686	2	12.531
2 Turquía	11.064	1	9.312
3 Rumania	4.283	4	7.641
4 Bulgaria	3.292	6	5.705
5 Siria	2.335	12	5.251
6 Grecia	3.034	7	5.083
7 España	2.547	9	4.970
8 Italia	2.345	11	4.565
9 Alemania	5.031	3	4.496
10 Federación Rusa	3.568	5	3.336
Otras ciudadanía	47.858		53.547
Total	93.043		116.437
Repatriados alemanes tardíos	977		917
Total	94.020		117.354

Fuente: Oficina Federal de Migraciones y Refugiados

### III. Integración a través de enseñanza y cualificación

En Alemania, por término medio 36 de cada 100 menores de tres a cinco años tienen origen migratorio. El acceso temprano a la enseñanza mejora considerablemente sus perspectivas profesionales. Sin embargo, la cuota de atención a menores hijos de inmigrantes con edades de tres a seis años asciende solo al 17,1%, mientras que de los niños alemanes de ese grupo de edad el 34,6% visita una guardería u otra institución parecida.

#### Cuotas de atención a niños menores de tres años con y sin origen migratorio, en guarderías y otros centros fomentados con fondos públicos, por estados federados (01-03-2013)

Estado federado	Cuota de atención a menores en %	
	Con trasfondo migratorio, menores de tres años	Sin trasfondo migratorio, menores de tres menores
Baden Wurtemberg	17	30
Baviera	16	29
Hamburgo	26	47
Hesse	17	31
Baja Sajonia	13	29
Renania del Norte Westfalia	14	23
Renania Palatinado	20	32
Schleswig Holstein	16	29
<b>Total Alemania</b>	<b>17</b>	<b>35</b>
Antigua RFA, sin Berlín	16	28
Nuevos estados federados, con Berlín	25	55

Fuente: Oficina Federal de Estadística

Según el microcenso de 2012, uno de cada tres menores de 15 años tiene origen migratorio. De 2010 a 2012 la cuota creció del 31,9% al 33,1%. Aunque los alumnos con origen migratorio van mejorando sus resultados escolares, siguen observándose claras diferencias entre ellos y sus coetáneos alemanes. En 2012 el 11,6% de los alumnos inmigrantes abandonó la escuela sin título regular siendo esta cuota dos veces más elevada que la de alumnos alemanes (5,4%). El 44,3% de los alemanes terminaron la escuela con un título que los habilitó para matricularse en la universidad, frente al 16,2% de los extranjeros. Entre las razones cuenta también la falta de conocimientos sobre el sistema educativo alemán por parte de los padres.

Asimismo, la participación de los jóvenes de origen migratorio en el mercado de puestos de aprendizaje y formación profesional es más débil que la de los alemanes. El 30,5% de los jóvenes se queda sin título profesional (frente al 10,9%). A principios de 2013 el 44% de los jóvenes alemanes empezaron con éxito una formación profesional, frente al 29% de los jóvenes de origen migratorio. Una de las razones se atribuye también a los prejuicios a los que se han de enfrentar los jóvenes de origen migratorio. Un análisis ha revelado que jóvenes con apellidos turcos o árabes o similares son discriminados en la primera fase de solicitud de puestos de formación profesional.

Desde 2008 la cifra de estudiantes universitarios de nacionalidad extranjera va creciendo. En 2012 en este grupo recayó el 11,5% del total de estudiantes universitarios, predominando los estudiantes que han venido del extranjero (8,2%) frente a los estudiantes de nacionalidad extranjera que han adquirido su derecho al acceso universitario dentro de Alemania.

### La integración en el mercado de trabajo

La evolución del mercado laboral en los últimos años estaba caracterizada por un incremento continuo de la ocupación, así como por un aumento de la ocupación debida al incremento de las cifras de inmigración, con la que se logró compensar el retroceso de la población activa debido a la evolución demográfica. De 2008 a 2013 la inmigración neta creció continuamente, ascendiendo a 437.000 en 2013.

A medio y largo plazo, en particular a partir de 2020, se pronostica un retroceso rápido y muy fuerte de la cifra de la población activa. De esta forma, los esfuerzos se dirigirán a desarrollar de forma todavía más eficaz el potencial laboral de la población activa residente en Alemania, además de intensificar progresivamente la inmigración de especialistas extranjeros. En los pasados años la cuota de empleo de personas de origen migratorio creció, elevándose en 2013 al 77,1%. No obstante, la cuota de desempleo de extranjeros sigue siendo dos veces más elevada que la de los alemanes (14,4% frente al 6,2% en el promedio de 2013).

En comparación con las personas sin trasfondo migratorio, las personas de origen migratorio se distinguen por lo que respecta al reparto de la jornada laboral, al tipo de empleo y al estatus profesional. En estos parámetros, las personas de origen migratorio no alcanzan el nivel de la población autóctona. La mejor protección contra el desempleo son buenos resultados escolares y una cualificación profesional; las personas de origen migratorio muy a menudo carecen de una o ambas disposiciones. De ahí que en primer lugar se trate de recuperar estos déficits con el fin de mejorar sus oportunidades en el mercado laboral.

### Ocupados de 15 a 64 años, según trasfondo migratorio y cualificación profesional (2012)

Estatus de migración	Sin cualificación profesional		Con formación profesional o aprendizaje		Con cualificación de maestro o técnico		Con estudios superiores		Total miles
	miles	%	miles	%	miles	%	miles	%	
<b>Total población</b>	4.525	12,2	21.135	57,1	4.146	11,2	7.202	19,5	37.010
<b>Personas sin trasfondo migratorio</b>	2.434	8,0	18.154	59,8	3.699	12,2	6.061	20,0	30.348
<b>Personas con trasfondo migratorio</b>	2.091	31,4	2.982	44,8	448	6,7	1.141	17,1	6.662
<b>De ellas: alemanes</b>	749	23,4	1.686	52,6	255	8,0	516	16,1	3.204
<b>De ellas: extranjeros</b>	1.343	38,8	1.296	37,5	193	5,6	626	18,1	3.457
<b>Con propia experiencia de inmigración</b>	1.868	32,2	2.485	42,9	387	6,7	1.054	18,2	5.795
<b>alemanes</b>	666	23,4	1.488	52,2	227	8,0	470	16,5	2.851
<b>extranjeros</b>	1.203	40,9	997	33,9	161	5,5	584	19,8	2.944
<b>Sin propia experiencia de inmigración</b>	223	25,7	497	57,3	60	6,9	87	10,0	867
<b>alemanes</b>	83	23,4	197	55,6	28	7,9	45	12,7	354
<b>extranjeros</b>	140	27,3	299	58,3	32	6,2	42	8,2	513