

DINAMARCA

INTEGRACIÓN LABORAL DE LOS CIUDADANOS EXTRACOMUNITARIOS Y REFUGIADOS⁵⁰

El Gobierno minoritario (Partidos Socialdemócrata y Social-Liberal) ha presentado un plan de integración que promueve la asignación rápida de un puesto de trabajo a todos los inmigrantes extracomunitarios y refugiados que lleguen a Dinamarca. Se pretende que el colectivo aprenda el idioma danés a través de su participación en un empleo.

El nuevo plan de integración laboral sustituirá el programa actual. En el futuro, todos los refugiados y los reunificados estarán obligados a aceptar una oferta de empleo o ejercer alguna actividad, inclusive la prestación de servicios para la comunidad, a cambio de la renta que perciben. A su vez, este colectivo tendrá que participar constantemente en medidas de activación para el empleo en un puesto de trabajo.

Las medidas se combinarán con la enseñanza del idioma danés y se estructurarán, en la medida posible, basándose en la formación y en la experiencia profesional del individuo en su país de origen. Todos los refugiados estarán obligados a contribuir en función de sus capacidades. Esto significa que los refugiados y los reunificados con mayores dificultades para acceder al mercado de trabajo, como consecuencia de por ejemplo traumas personales, pasarán a formar parte de itinerarios y obtendrán ayuda especial que les permita integrarse en el mercado de trabajo.

Por otra parte, el Gobierno incentivará de forma adicional las medidas destinadas a los refugiados e inmigrantes que, pese a haber residido en el país durante varios años, siguen dependiendo de rentas pasivas. En la actualidad los inmigrantes reciben menos ofertas de activación para el empleo que el resto de beneficiarios de la renta mínima garantizada⁵¹, aunque la práctica demuestra que esta es la vía más eficaz hacia un empleo.

Como consecuencia de ello, el Gobierno propone que los ciudadanos extracomunitarios beneficiarios de la renta mínima garantizada por un período superior a 6 meses pasen a desempeñar una actividad laboral, que puede ser: prácticas en empresas, contratación con subvención salarial o un puesto al servicio de la comunidad. El objetivo final es la obtención de un puesto de empleo fijo.

Los principales elementos del proyecto del Gobierno son los siguientes:

- La participación de todos los refugiados y reunificados en un programa de integración laboral.
- De acuerdo con el programa, el inmigrante que haya residido en Dinamarca por un período de tres meses tiene el derecho y la obligación a aceptar una oferta de empleo o de prácticas en empresas –y también en puestos al servicio de la comunidad. El trabajo o la participación las medidas de activación para el empleo se

⁵⁰ **Fuentes:** Texto de la Página Web del Gobierno danés y de los periódicos digitales Politiken, Jyllands-Posten y Berlingske

⁵¹ **La renta mínima garantizada o salario social** es una prestación universal, (similar al subsidio por desempleo en España), aunque en Dinamarca no tiene una duración limitada, sino que se abona a todos los ciudadanos mayores de 18 años que no tengan recursos para su manutención y que no tengan derecho a la prestación contributiva de desempleo. El nivel de la renta mínima garantizada oscila entre las 3.324 (aprox. 443€) coronas para los menores de 25 años que convivan con sus progenitores hasta 14.203 coronas (aprox. 1.893€) para personas mayores de 30 años con hijos a su cargo.

combinarán con la enseñanza del idioma danés. El interesado nunca podrá estar sin participar en una oferta por períodos superiores a cuatro semanas. Después de un año se incentivarán las medidas de forma adicional. Todos los jóvenes inmigrantes menores de 30 años estarán obligados a aceptar una oferta de formación.

- **Se impulsarán las medidas para llevar a cabo una evaluación rápida del nivel de estudios y las competencias** de cada individuo para canalizar las ofertas adecuadas al perfil de cada uno.
- **Las medidas de integración se pondrán en marcha en el propio centro de acogida** sin esperar a que el individuo sea trasladado al municipio que le corresponda. De esta forma, se aprovechará al máximo el tiempo de espera en el centro de acogida.
- **Los municipios involucrarán a la sociedad civil –asociaciones y voluntarios locales-** en las medidas de integración, de manera que la carga no sólo sea asumida por los municipios.
- **Las medidas destinadas a los inmigrantes beneficiarios de la renta mínima garantizada⁵² se llevarán a cabo en los puestos de trabajo.** Todos los ciudadanos extracomunitarios que hayan finalizado el programa de integración y hayan sido beneficiarios de la renta mínima garantizada por un período superior a seis meses tendrán derecho a una oferta obligatoria de activación para el empleo en una empresa. Las ofertas pueden ser en prácticas de empresa, trabajo subvencionado o puestos al servicio de la comunidad. Esto supone la puesta en marcha de más de 30.000 nuevos itinerarios de empleo destinados a la colocación de los desempleados en los próximos 2 años.
- **El objetivo para 2020:** Crear unos 10.000 empleos fijos para inmigrantes, acortar las diferencias entre los jóvenes daneses y los inmigrantes respecto a la obtención de una enseñanza secundaria superior, homóloga al bachiller. Actualmente las diferencias al respecto son del 7%. Un mínimo del 75% de los beneficiarios del programa de integración tendrá que aprobar la prueba del idioma danés en el plazo de 5 años. En 2013, sólo superó la prueba un 66% del alumnado extranjero.
- **El Gobierno basará las subvenciones a los municipios en los resultados,** para que éstos apuesten en mayor medida por la creación de empleo y la formación de los inmigrantes. Al mismo tiempo, se hará una revisión de todo el proceso de financiación de la integración. Esto implica que los reembolsos estatales se reducirán para los municipios que envíen a los refugiados y a los inmigrantes a cursos de danés y obtendrán los topes máximos si los municipios asignan a los inmigrantes un puesto de empleo. El presupuesto total para las nuevas medidas de integración asciende a 128 millones de coronas (aprox. 17 millones de €), de los cuales 44 millones de coronas se destinarán a las oficinas de empleo (centros de empleo).
- **El Gobierno formará un “partenariado” con la Federación Nacional de Municipios** en el que los municipios tendrán que fijar objetivos ambiciosos respecto

⁵² **La renta mínima garantizada o salario social** es una prestación universal, (similar al subsidio por desempleo en España), aunque en Dinamarca no tiene una duración limitada, sino que se abona a todos los ciudadanos mayores de 18 años que no tengan recursos para su manutención y que no tengan derecho a la prestación contributiva de desempleo. El nivel de la renta mínima garantizada oscila entre las 3.324 (aprox. 443€) coronas para los menores de 25 años que convivan con sus progenitores hasta 14.203 coronas (aprox. 1.893€) para personas mayores de 30 años con hijos a su cargo.

a sus medidas de integración y donde se hará un seguimiento de los resultados, se aplicarán iniciativas eficaces y se compartirán los conocimientos y experiencias.

Perspectivas y opinión política

Según un reciente estudio, de los 7.000 refugiados que llegaron a Dinamarca a principios del nuevo siglo, sólo una cuarta parte cuenta actualmente con un puesto de empleo.

El gobierno apuesta por la entrada en vigor de las nuevas normas a partir del 1º de julio de 2015 y esto implica modificaciones sustanciales de la Ley de Integración. En estos momentos resulta difícil encontrar una mayoría parlamentaria que apoye el nuevo proyecto de integración. Los dos partidos de apoyo del Gobierno, el Socialista Popular y la Alianza Unida roji-verde se han mostrado críticos frente a la asignación de puestos al servicio de la comunidad. El Partido Socialista Popular, que en su día formó parte del actual Gobierno, ha manifestado a través de su presidenta, Pia Olsen Dyhr, que se opone a que los puestos al servicio de la comunidad sean un tema clave. Dyhr propone que se asigne una parte de los 80.000-90.000 puestos, que actualmente están ocupados por trabajadores del Este de Europa, a los inmigrantes y refugiados extracomunitarios. La socialista popular opina que los puestos al servicio de la comunidad generan el desempleo de los trabajadores fijos en estos trabajos.

Por su parte, la Primera Ministra, Helle Thorning-Schmidt (socialdemócrata) ha reconocido que la acogida de los inmigrantes en Dinamarca no ha sido satisfactoria hasta ahora y, como consecuencia, ha manifestado que el Gobierno desea evitar los errores del pasado y añade: “Los refugiados no son ‘clientes’. Todas aquellas personas que lleguen a Dinamarca tendrán que trabajar. Cada individuo tendrá que contribuir en la medida posible. Actualmente sólo una cuarta parte de los inmigrantes beneficiarios de la renta mínima garantizada⁵³ obtiene una oferta de activación para el empleo en una empresa.”

El principal partido de la oposición, el Liberal, exige la introducción de una serie de modificaciones sobre el proyecto inicial. Su portavoz, Martin Geertsen, elogia que se incentive la responsabilidad de los municipios respecto a las medidas de empleo; sin embargo, subraya que aún queda por motivar al individuo, ya que no considera lógico que los refugiados obtengan inmediatamente el derecho a la renta mínima garantizada³ en las mismas condiciones que el resto de la población. Según el representante liberal, es necesario reducir la cuantía de renta mínima social para los inmigrantes. Al llegar al poder, el actual gobierno socialdemócrata y social-liberal aumentó el subsidio para los emigrantes y lo homologó a la renta mínima para el resto de los residentes en Dinamarca.

El portavoz del Partido Popular Danés, Martin Henriksen, ha subrayado que su interés se centra en la cantidad de refugiados e inmigrantes extracomunitarios que llega a Dinamarca. Las iniciativas de integración y las destinadas a limitar la inmigración tendrán que vincularse y adoptarse simultáneamente.

Varios alcaldes socialdemócratas han manifestado que no le ven perspectivas al proyecto del Gobierno, pues, en cualquier caso, se necesitan más recursos para poder implementar las nuevas medidas.

⁵³ **La renta mínima garantizada o salario social** es una prestación universal, (similar al subsidio por desempleo en España), aunque en Dinamarca no tiene una duración limitada, sino que se abona a todos los ciudadanos mayores de 18 años que no tengan recursos para su manutención y que no tengan derecho a la prestación contributiva de desempleo. El nivel de la renta mínima garantizada oscila entre las 3.324 (aprox. 443€) coronas para los menores de 25 años que convivan con sus progenitores hasta 14.203 coronas (aprox. 1.893€) para personas mayores de 30 años con hijos a su cargo.

Finalmente, la investigadora del Centro Nacional de Investigaciones de Bienestar, Anika Liversage, ha señalado que el Gobierno podría tener dificultades para alcanzar sus objetivos de integración y añade: “Pasar de una intención a un resultado exitoso conlleva un largo recorrido. Hay que tener en cuenta que Dinamarca tiene un mercado laboral muy exigente. Las expectativas de las empresas danesas sobre el perfecto dominio del idioma danés son muy elevadas.”
