

## REINO UNIDO

### REFORMA DEL COMPLEMENTO A LOS INGRESOS

---

El pasado 8 de julio el ministro británico de Economía, George Osborne, presentaba en el Parlamento los Presupuestos Generales del Estado para el ejercicio presupuestario 2015-16, realizados enteramente por el partido conservador tras su victoria por mayoría absoluta en las elecciones generales del pasado mes de mayo.

Una de las propuestas del partido conservador era la reforma del sistema del bienestar social con un recorte en el gasto público de 12.000 millones de libras al año. Entre las medidas aprobadas por el Gobierno en los presupuestos para el siguiente ejercicio se encuentra el ahorro de 4.500 millones de libras en el gasto del complemento a los ingresos, *tax credit*.

El complemento a los ingresos es una prestación social introducida por el último Gobierno laborista con el objetivo de ayudar a las familias trabajadoras con bajos ingresos. Existen dos tipos: *Working Tax Credit*, para los trabajadores sin hijos y *Child Tax Credit* para los trabajadores con hijos.

La propuesta del Gobierno se centra en reducir el mínimo de ingresos para poder percibir estas prestaciones desde las 6.420 libras/año a 3.850 libras/año y de las 16.105 libras/año a 12.125 libras/año, en el caso de familias con hijos. Dicho de otra forma, en el momento en que un trabajador perciba ingresos superiores a 3.850 libras al año (12.125 en familias con hijos), el complemento a los ingresos se reducirá. Asimismo, se producirá una reducción más rápida de los importes de las prestaciones una vez que se sobrepasen dichos límites. Actualmente, por cada libra que los trabajadores reciben por encima del tope, la ayuda se reduce en 41 peniques, con la nueva medida se reducirá en 48 peniques. Iguales reducciones se aplicarán a los solicitantes del Crédito Universal, prestación que aúna seis ayudas sociales en una sola.

El Gobierno intentó introducir estos cambios a través de un Reglamento<sup>8</sup>, pero tras la aprobación del mismo por la Cámara de los Comunes, la propuesta se ha encontrado con la oposición de la Cámara de los Lores, que se ha mostrado muy reticente a los cambios y ha propuesto la introducción de cuatro enmiendas.

La introducción de estos cambios ha tenido un gran impacto en la política nacional durante todo el mes de octubre. La oposición de miembros de la Cámara de los Lores laboristas y liberal demócratas ha estado apoyada por algunos miembros del partido conservador, que se han mostrado contrarios a la política que está llevando a cabo George Osborne, Ministro de Economía.

El Gobierno, antes de la votación de la Cámara de los Lores, publicó un informe del Ministerio de Economía en el que se mostraba que la reforma de la prestación de complemento a los ingresos supondrá un ahorro de 15.000 millones de libras al año a las arcas del Estado a partir del próximo año, sugiriendo que este capital podría financiar el coste que supone emplear a 200.000 enfermeras, 70.000 médicos o 325.000 profesores. El ministro de Economía, George Osborne, rechazaba de este

---

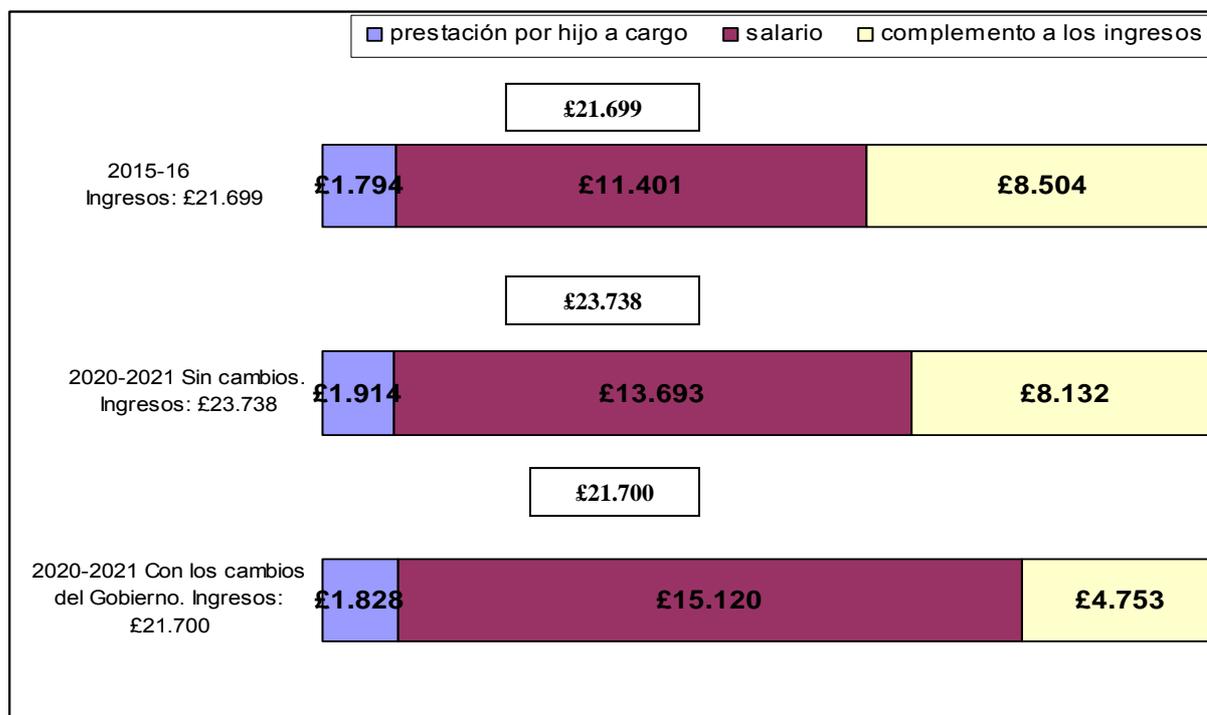
<sup>8</sup> Es un instrumento legislativo más fácil de modificar por el Gobierno que una ley, pero debe ser debatido y aprobado por ambas Cámaras, si éstas así lo solicitan. La mayoría de los reglamentos son aprobados sin el voto de las Cámaras.

modo la petición de algunos miembros de su propio partido de dar marcha atrás en los recortes en bienestar social.

Asimismo, los think tanks *Resolution Foundation* y el Instituto de Estudios Fiscales (IFS), informaban al Comité Parlamentario de Trabajo y Pensiones, sobre el impacto de los recortes en la prestación complemento a los ingresos y la mejor forma de mitigar esos cambios. La investigación de estos organismos muestra que dos tercios de los beneficiarios de la prestación estarán económicamente peor en 2020. Los más afectados por las reformas van a ser las familias con hijos, las monoparentales y los trabajadores con ingresos entre 20.000 y 25.000 libras anuales. Para familias numerosas la pérdida será de más de 2.000 libras al año. Un 43% de los beneficiarios son hogares con ingresos de menos de 10.000 libras anuales, con lo que la pérdida de ingresos de media será de 1.000 libras al año.

Los directores de ambos organismos, al ser preguntados por la mejor manera de mitigar las reformas, se mostraron de acuerdo en que los recortes fiscales y el aumento del salario mínimo para mayores de 25 años no son suficientes para compensar la pérdida que supone la reforma del *tax credit*. Algunas de sus propuestas son una aplicación gradual de las medidas o que los cambios solo afecten a los nuevos solicitantes, sin embargo este podría desincentivar el aumento de ingresos de los perceptores.

A continuación se muestra un gráfico sobre los efectos de los cambios en una pareja con un único sueldo o familias monoparentales con dos hijos, trabajando 35 horas/semanales percibiendo el salario mínimo:



Fte: Elaboración propia con datos de la Cámara de los Comunes.

NOTA: Los cambios del Gobierno incluyen el aumento del salario mínimo para mayores de 25 años y el aumento de los ingresos no sujetos a imposición.

Tras la celebración del debate en la Cámara de los Lores, dos de las enmiendas han sido aprobadas:

- Retraso de la aprobación del Reglamento hasta la publicación de un informe sobre el impacto de la introducción de las nuevas medidas realizado por el Instituto de Estudios Fiscales. Aprobada por 307 votos a favor y 277 en contra.
- Retraso de la aprobación del Reglamento hasta la realización de una consulta e informe para el Parlamento con el fin de ofrecer protección de un mínimo de tres años a las familias y trabajadores con bajos ingresos que perciban estas prestaciones, antes de 5 de abril de 2016. Esta protección podrá ser renovada cada tres años con la aprobación del Parlamento. Aprobada por 289 votos frente a 272.

Después del bloqueo de la Cámara de los Lores a la reforma de la prestación de complemento a los ingresos, el ministro de Economía, George Osborne, se ha comprometido a atenuar el impacto de los recortes para las familias trabajadoras. Aunque se mantiene firme en su decisión de reformar el complemento a los ingresos, ha asegurado que en el próximo Informe de Otoño, *Autumn Statement*, va a presentar medidas para suavizar la repercusión de los recortes.

Asimismo, el Gobierno ha anunciado que va a llevar a cabo una revisión del funcionamiento del Parlamento como consecuencia del bloqueo de la Cámara de los Lores a algunas medidas adoptadas por el partido conservador.