

ALEMANIA

POLÍTICA DE ASILO Y REFUGIO

Llegada de refugiados en 2015

El Ministerio de Interior acaba de publicar las últimas cifras sobre la llegada de refugiados a Alemania: desde el 1 de enero al 31 de noviembre de 2015 se han registrado a 965.000 refugiados en el sistema de entrada en el país EASY, superando así la cifra oficial pronosticada para todo 2015. Sólo en noviembre se registraron 206.000 refugiados. La mitad de los solicitantes registrados durante el año eran sirios, seguidos de afganos e iraquíes. El porcentaje de refugiados procedentes de los Balcanes, que hasta ahora se elevaba al 45%, se ha reducido a por debajo del 10%.

Al mismo tiempo aumenta la cifra de solicitudes sin resolver de 170.000 en 2014 a 355.914 actualmente. El tiempo de resolución se redujo de 7,1 meses de promedio a 5,2 meses. No todos los refugiados que han llegado este año han podido presentar hasta el momento su solicitud de asilo. La Oficina Federal de Migración y Refugiados (BAMF) informó que durante el año sólo 425.035 personas presentaron una solicitud de asilo (2014: unas 203.000) y se resolvieron más de 240.000 solicitudes. En noviembre se presentaron ante sus oficinas casi 57.816 solicitudes y se han resuelto 35.422 casos.

El Gobierno cree que este año se supere la cifra del millón y, si se mantiene esta tendencia, el año que viene podría alcanzarse de nuevo la cifra de 800.000 solicitantes de asilo.

Medidas

Ante esta situación, Alemania ha tomado las siguientes medidas para responder a la creciente cifra de refugiados.

1. Medidas legislativas

En octubre se aprobó un paquete de medidas legislativas urgentes frente a la situación actual de solicitantes de asilo en Alemania. El objetivo es acelerar el proceso de gestión de las solicitudes de asilo, simplificar la creación de nuevos centros de refugiados y repatriar mucho más rápido a los refugiados cuyas solicitudes de asilo hayan sido rechazadas.

El paquete de medidas legislativas recoge las siguientes propuestas:

- Un duradero y estructurado **apoyo económico a los “länder”** por parte del Gobierno Federal
- Una regulación más rigurosa del derecho de asilo. El **acortamiento de los procedimientos de solicitud y reconocimiento de derecho a asilo** tiene como objetivo que las decisiones de asilo se tomen en la mayor celeridad posible en los centros de internamiento de llegada. Así, se quiere alargar la permanencia en estos centros de acogida de 3 a 6 meses para que de tiempo a resolver la solicitud en ese periodo de tiempo.
- Se propone **renovar la clasificación de varios países de origen como seguros**. Así los estados balcánicos Albania, Kosovo y Montenegro pasarían a formar parte de esta lista lo que agilizaría la tramitación de las solicitudes provenientes de dichos países, al no considerarse suficientemente justificadas.

- **Aligeramiento de los requisitos de construcción** (normativa relativa a la eficiencia energética por ejemplo) para posibilitar la construcción de centros de acogida de forma más eficaz.
- **Prioridad de las prestaciones en especie sobre aquellas en metálico**, cuyo importe en efectivo será solo de un mes. En los centros de acogida de primera instancia los refugiados serán atendidos con manutención y ayuda en especie tanto tiempo como sea posible. Sin embargo, el gobierno limitará la ayuda económica a los refugiados como máximo a un mes de anticipo. En algunos casos también están previstos recortes en las prestaciones.
- **Tarjeta sanitaria**: Se propone introducir una tarjeta sanitaria para los solicitantes de asilo, de tal forma que no requieran de una autorización administrativa previa que dificulta actualmente el acceso de estas personas a la sanidad pública. La decisión final seguirá siendo de los Länder.
- **Acceso a los cursos de integración federales**. Se pretende dar acceso a los solicitantes de asilo a los cursos de integración con opciones de quedarse que hasta la fecha no podían reunir las condiciones.
- Para los inmigrantes de los estados balcánicos que no son en la regla general reconocidos como refugiados se propone **mejorar sus posibilidades de entrada legal al país**.

El **segundo conjunto de medidas legislativas** en materia de política de asilo, acordado por el Gobierno el 5 de noviembre, debería haber sido aprobado el 19 de noviembre por el Consejo de Ministros, **pero la sesión extraordinaria se suspendió**. Las discrepancias surgidas nuevamente entre los partidos de la coalición han ocasionado su aplazamiento. Surgieron especialmente dudas en el seno del Partido Socialdemócrata de Alemania (SPD). Puntos de desacuerdo son, en concreto, los procedimientos de agilización de las solicitudes de asilo de las personas procedentes de países seguros, la aplicación de la Directiva de la UE y la participación de los refugiados en los gastos de los cursos de integración, el aplazamiento de la reagrupación familiar en el caso de los menores no acompañados y la regulación de la asistencia sanitaria para este colectivo.

2. Control de fronteras

Alemania **decidió en agosto suspender temporalmente la aplicación del protocolo de Dublín** para los ciudadanos sirios por razones humanitarias. No obstante, **un portavoz del Ministerio Federal del Interior comunicó el 10 de noviembre inesperadamente que Alemania vuelve a aplicar el Protocolo de Dublín para todos los países de origen y para todos los estados miembros de la Unión Europea, excepto Grecia**.

Según el protocolo, Alemania podrá enviar a los solicitantes de asilo a aquellos países de la UE por los que entraron y en los que fueron registrados. No obstante, en la práctica esto afecta a muy pocos casos ya que la mayoría de los refugiados que llegaron en las semanas pasadas a Alemania no fueron registrados anteriormente en otros estados miembros.

3. Medidas económicas: Aumento de recursos federales

El ministro federal de Hacienda, Wolfgang Schäuble (CDU), creó a mediados de septiembre **un fondo de reserva de 5.000 millones de euros para hacer frente a la carga económica que generará en 2016** la llegada de refugiados al país. Este fondo queda recogido en el segundo presupuesto suplementario de 2015 y será posible aumentar la cantidad si al final de año lo permite un mayor flujo de dinero en el erario público.

Además para hacer frente al aumento de solicitudes de asilo, el ministro federal del Interior, Thomas de Maiziere ha tomado medidas para mejorar los recursos en la Oficina de Asilo y Refugio. De esta manera, en 2016 la **Oficina podrá contratar a 4.000 empleados nuevos**.

Para los Estados federados se prevé **la ampliación de los efectivos de la policía federal con 150 nuevas plazas por Estado**.

Con el objeto de mejorar las **medidas de integración** de los refugiados, **se van a destinar 326 millones** de euros adicionales en el Presupuesto para el año 2016.

El Ministerio Federal de Familia, Tercera Edad, Juventud y Mujer hizo pública **la creación de 10.000 puestos dentro del Servicio Nacional de Voluntarios (SNV)** para hacer frente a la crisis de refugiados. Los puestos podrán empezar a cubrirse el 1 de diciembre, un mes antes de lo previsto y podrán acceder a los mismos los solicitantes de asilo con grandes posibilidades de permanecer en el país. El programa será financiado por el Gobierno Federal con 50 millones de euros anuales y finaliza el 31 de diciembre de 2018. Actualmente existen 35.000 puestos en el SNV y las personas que los ocupan prestan sus servicios ante todo en los campos de protección de la naturaleza, cuidado de personas mayores e integración juvenil. Perciben por ello una aportación económica mensual de hasta 363 euros -que se tiene en cuenta a la hora de calcular otras prestaciones sociales que los voluntarios puedan recibir adicionalmente - y una subvención para el pago del seguro social. Además pueden recibir ayuda económica para cubrir gastos de alojamiento y manutención.

Reacciones a la política de refugiados de Merkel

La política de puertas abiertas de Merkel ha levantado una gran polémica en el país. Miembros de su propio partido han manifestado su descontento con las medidas tomadas y en especial, el ministro presidente de Baviera, Horst Seehofer (CSU), expresó su decepción con el partido de coalición CDU.

Por su parte, el **FDP se ha pronunciado en contra de la actual política** de refugiados del Gobierno Federal ya que no consideran necesario endurecer las disposiciones del derecho de asilo.

El presidente del **Sindicato Alemán de la Policía (DPoIG) se pronunció a favor de levantar una valla** en las fronteras alemanas.

Entre la población también han **surgido fuertes reacciones y grandes protestas**. Algunos políticos afines a la política de refugiados han sufrido amenazas. Recientemente, la política independiente Henriette Franke, actual Alcalde de Colonia, sufrió un atentado perpetrado por una persona con pasado neonazi.

Entre 15.000 y 20.000 miembros de **Pegida**, movimiento calificado de xenófobo, se congregaron en noviembre en el centro de la ciudad de Dresde para manifestar su rechazo a la actual política de refugiados.

La **Oficina Federal de Policía Criminal alemana (BKA) alerta del aumento de actos violentos graves** procedentes del sector de la extrema derecha. Según la Oficina los refugiados o personas con aspecto similar, políticos, coordinadores de centros de alojamiento de refugiados y voluntarios en los mismos son los objetivos más frecuentes.

Integración laboral de los refugiados

El estudio **“Refugiados y otros inmigrantes en el mercado laboral alemán: Situación en Septiembre de 2015”**³² del Instituto de Investigación para el Empleo y el Mercado de Trabajo de la Agencia de Empleo Alemana (Institut für Arbeitsmarkt- und Berufsforschung) se ha centrado en profundizar las posibilidades de integración de los nuevos inmigrantes en Alemania.

Los datos analizados en este estudio **demuestran que la cualificación profesional de los refugiados es mucho menor de la de otros grupos de extranjeros en el país**. Esto supone que la media de formación de los inmigrantes que llegan a Alemania bajará en los próximos años por el esperado aumento de cifras de llegada de refugiados.

No obstante, **dado la edad media de los refugiados (un 55 % son menores de 25) existe un potencial importante de que estas personas puedan formarse** en Alemania para poder hacer frente a las necesidades del mercado laboral alemán en un futuro.

En los últimos cinco años las cuotas de inserción en el mercado laboral de los colectivos de inmigrantes se han elevado de forma significativa. Además, la experiencia de otros años indica que **la tasa de inserción de los refugiados en el primer año de llegada es sólo del 10% pero que dicha tasa después de 5 años se eleva a un 50%**.

El instituto de investigación publicó en agosto otro estudio³³ sobre los movimientos de refugiados hacia Europa y Alemania, según el cual **la llegada de refugiados entre 2015 y 2016 sólo supondría un aumento de la tasa de desempleo en un 0,1 punto porcentual**. No obstante, ese mismo estudio señala la necesidad de mejorar la enseñanza del alemán entre los refugiados con nuevos instrumentos y su integración en el mercado de formación profesional alemán.

³² http://doku.iab.de/aktuell/2015/aktueller_bericht_1514.pdf

³³ Informe „Asyl- und Flüchtlingsmigration in die EU und nach Deutschland“
http://doku.iab.de/aktuell/2015/aktueller_bericht_1508.pdf