

COMENTARIO GENERAL

Situación política

En el mes de abril, dos asuntos del ámbito sociolaboral, las pensiones y la inmigración han formado parte de la actualidad política junto con la aprobación definitiva de la reforma del Senado y del Título V de la Constitución en el Parlamento.

Después de dos años y 173 sesiones en total en el Parlamento, se ha aprobado definitivamente la Reforma constitucional que transforma el Senado en una cámara de las autonomías compuesta por consejeros regionales y dirigentes de las corporaciones locales y en la que el Estado recupera algunas competencias. Con una oposición ausente, que ha salido del hemiciclo, los votos favorables en la Cámara de Diputados han sido 361, 7 los votos en contra y 2 las abstenciones. El siguiente paso para que entre en vigor la reforma es la celebración de un referéndum que se celebrará en octubre. Muchos debates se están manteniendo entre los que están a favor y los que están en contra después de que se haya aprobado una reforma de este tipo con la oposición ausente del Parlamento, aunque en las dos últimas votaciones ya no se podía modificar el texto sino que se trataba de ratificar o no la reforma. Matteo Renzi ha declarado en numerosas ocasiones que su futuro político está ligado al éxito o fracaso que se derive del referéndum.

El Partido Democrático aún sigue siendo el partido que cuenta con más intención de voto en las encuestas, con un 30,1%, pero le sigue muy cerca el Movimiento 5 Estrellas con el 27,3%, según la última encuesta publicada por *La Repubblica* a mediados del mes de abril. En esta encuesta el partido de Renzi estaba lastrado por la dimisión, a finales del mes de marzo, de la Ministra de Industria, Federica Guidi, acusada de conflicto de intereses. El problema para el actual Gobierno es que, en una segunda vuelta, tal como prevé la nueva ley electoral (aprobada por el Gobierno de Matteo Renzi a principios de 2015), el Movimiento 5 Estrellas derrotaría al Partido Democrático (51,8% a 48,2%), y el Partido Democrático se impondría apuradamente a la coalición de centro-derecha (Forza Italia, Liga Norte y Hermanos de Italia-Alianza Nacional) por 50,5% a 49,5%. Las próximas legislativas se celebrarán en 2018.

Mientras tanto, el Gobierno de Matteo Renzi ha conseguido superar en este mes dos mociones de censura en el Senado, una de ellas por un caso de supuesto tráfico de influencias que ha derivado en la reciente dimisión de la Ministra de Desarrollo Económico. La primera moción, promovida por el Movimiento Cinco Estrellas (M5S), recibió 96 votos a favor y 183 en contra y se presentó porque, a juicio de dicho partido, el Gobierno sirve a "las exigencias de los mayores grupos de presión económicos del país". "El Gobierno de Renzi ha adoptado numerosas normativas que se han revelado no solo idóneas para configurar perfiles típicos del conflicto de intereses, sino funcionales a las exigencias de los mayores grupos de presión económicos del país, como los bancarios, financieros y petroleros", reza el documento. La segunda moción fue impulsada por Forza Italia (FI), la Liga Norte (LN) y el grupo Conservadores y Reformistas (COR) y también fracasó al recabar 93 votos a favor y 180 en contra. Esta última iniciativa cita el supuesto tráfico de influencias que ha salpicado al Ejecutivo pero aborda diversos temas que van desde la gestión de la crisis migratoria hasta la situación económica del país. Sea como fuere los grupos opositores han denunciado el tráfico de influencias que, según los mismos, impera en el Ejecutivo de Renzi. Y es que también su Ministra para las Reformas, Maria Elena Boschi, ha sido acusada de lo mismo después del rescate a los cuatro bancos italianos que estaban en apuros, entre ellos la Banca Etruria, de la que su padre fue vicepresidente durante un tiempo.

Precisamente este mes de abril, ha fallecido a los 61 años de edad el cofundador, junto con el cómico Beppe Grillo del Movimiento 5 Estrellas (M5S), Gianroberto Casaleggio. Los dos fundaron en 2009 este movimiento nacido para ser ejemplo de un partido "anticasta" y "antipolítica" tradicional, según se han definido ellos. Aunque el cómico Grillo era el líder del movimiento y quien lideró la campaña electoral en 2013 con el que los *grillini* -nombre que reciben a los integrantes del M5S- consiguieron el 23,8% de los votos, Casaleggio era considerado el "gurú" del partido y quien manejaba toda la estrategia de la comunicación. Casaleggio no aparecía en los mítines y concedió escasas entrevistas, pero en la sombra era la persona que marcaba la ideología del M5S. La colaboración entre ambos dio vida a la creación del Movimiento 5 Estrellas, el segundo partido más votado en Italia.

Situación económica

Según recoge la nota mensual sobre la situación económica que ha publicado el Instituto Nacional de Estadística en el mes de abril, la economía italiana presenta señales positivas en relación con la mejora de la producción industrial, la consolidación de los niveles de empleo, la reducción del desempleo y el aumento del poder adquisitivo de las familias. Sin embargo el dato del clima de confianza refleja aún incertidumbres sobre el futuro y algunos indicadores reflejan que existe un riesgo de frenazo a la actividad económica a medio plazo.

Haciendo un análisis más pormenorizado de los datos, se observa que en el primer trimestre del año, la producción industrial (sin tener en cuenta la construcción) ha mostrado oscilaciones, con un destacado incremento en el mes de enero (+1,7% con respecto a diciembre), seguido por una disminución en febrero del 0,6%. Si se tiene en cuenta la media del trimestre diciembre-febrero, la producción industrial ha aumentado el 0,3% con respecto al trimestre anterior. En cuanto la facturación industrial, en los dos primeros meses del año ha aumentado respectivamente el 0,9% y el 0,1%, en términos mensuales. Sin embargo, teniendo en cuenta la media de los tres últimos meses, el dato resulta negativo (-1%). Indicadores más favorables se observan por el lado de los pedidos en la industria, que han aumentado en febrero el 0,7% con respecto al mes de enero, mejora que viene influenciada básicamente por la demanda interior (+1,6%).

En febrero se ha registrado una mejora de las exportaciones (+2,5% con respecto a enero), después de la disminución del mes anterior. Sin embargo, como muestra de las incertidumbres económicas en relación con los mercados emergentes, en marzo, el comercio exterior hacia países fuera de la UE ha sufrido un frenazo, que ha afectado más a las importaciones (-2%), que a las exportaciones (-0,3%).

En el sector de la construcción se refuerzan las señales positivas con un incremento del 0,3% en febrero con respecto a enero. En abril, además, el clima de confianza de las empresas de la construcción ha vuelto a mejorar, mientras que el mercado inmobiliario ha registrado en el cuarto trimestre de 2015 una consolidación de las señales de recuperación de las compraventas (+9,1% con respecto al mismo trimestre de 2014), que ha llevado a un crecimiento medio en el año del 5,2%.

Por otro lado, en febrero las ventas minoristas han registrado un incremento mensual del 0,3%, destacando la venta de productos alimenticios. Sin embargo, en abril ha disminuido la confianza de los consumidores que aunque perciben una mejora en su situación económica, ven empeorada la situación económica en general.

Por último, en cuanto al empleo, después de la disminución de febrero en el número de ocupados, en marzo la ocupación ha vuelto a aumentar y la tasa de desempleo ha bajado hasta el 11,4%, el nivel más bajo desde noviembre de 2012. Hay que añadir además, que en abril mejoran las previsiones de contratación de las empresas.

En este contexto económico, el Gobierno ha aprobado el denominado Documento de Economía y Finanzas, es decir los objetivos de estabilidad presupuestaria para 2016 y para los dos próximos años, y que es la base para la elaboración de la Ley de Presupuestos. Las previsiones de crecimiento para 2016 se han fijado en el 1,2% del PIB. Esta cifra ha sido corregida a la baja con respecto a la previsión realizada el pasado otoño (+1,6%). Para 2017 el crecimiento del PIB será del 1,4% (antes era del 1,6%) y el 1,5% para 2018. En cuanto al déficit, en 2016 se quedará en el 2,3% del PIB y la presión fiscal descenderá en 0,7 puntos porcentuales situándose en el 42,8%.

El Ministro de Economía, Pier Carlo Padoan, en una entrevista al periódico Corriere de la Sera, confirmó que el objetivo prioritario del Gobierno en la Ley de Presupuestos será el crecimiento. De hecho, según los datos de este año, a pesar de la ralentización económica, en 2016 la economía crecerá un 50% más que en 2015, menos de lo que esperaba el Ejecutivo pero en línea con el cuadro económico internacional. Según las declaraciones del Ministro, para reforzar el crecimiento en los presupuestos generales se impulsarán las inversiones tanto públicas como privadas con un paquete de medidas financieras que permitirán menores costes a las empresas italianas.

En la entrevista, el Ministro hablaba también de las medidas adoptadas para mejorar la situación de la banca italiana, y devolver confianza al sector. Se trata de la creación de un fondo de reestructuración, apoyado por el Estado pero sin dinero público, que tendrá como objetivo ayudar a los bancos en dificultades. Lo han denominado fondo Atlante y contará con una dotación de 5.000 millones de euros.

Situación social

En el ámbito sociolaboral, varias han sido las circunstancias que han situado el sistema de pensiones y la crisis migratoria en la agenda política del Gobierno.

A principios de mes, el día 2 de abril, los tres principales sindicatos italianos, CGIL, CISL e UIL se manifestaban de forma unitaria en varias ciudades bajo el lema "Flexibilidad para todos", con el objetivo de presionar al Gobierno para que modifique la Ley de reforma de las pensiones que puso en marcha la Ministra Fornero del Gobierno Monti en diciembre de 2011. La protesta, sobre todo, se dirige contra el aumento en la edad de jubilación y a las dificultades que la norma introdujo en relación con la jubilación anticipada. Esta manifestación se viene a sumar a declaraciones del Presidente del Instituto Nacional de Previsión Social, Tito Boeri, que, desde que se produjo su nombramiento, a finales de 2014, ha repetido en numerosas ocasiones que el actual sistema produce muchas desigualdades entre los beneficiarios, y varias han sido las propuestas que ha presentado al Gobierno para tratar de corregir las que considera injusticias sobre todo en relación con los jóvenes que cuentan con poca carrera laboral o con trabajos precarios. Una estadística publicada este mes de abril por el Instituto Nacional de Previsión Social (INPS), destacaba que son más de 474.000 las personas que llevan cobrando una pensión durante, al menos, 36 años. Este dato hacía surgir de nuevo la necesidad de hablar sobre la sostenibilidad del sistema y, sobre todo, en relación con la brecha existente entre los "viejos" y "nuevos" pensionistas.

El paso por la Cámara de Diputados del Plan de Lucha contra la pobreza (incluido en la Ley de Presupuestos para 2016), también ha sido aprovechado por Tito Boeri para plantear una reordenación de las diferentes medidas existentes de lucha contra la pobreza incluyendo una intervención sobre las prestaciones y pensiones más bajas que ya existen.

Incluso el Primer Ministro, Matteo Renzi, ha hablado este mes de las pensiones en su cuenta de Facebook, a través de la que mantiene en ocasiones discusiones abiertas con los ciudadanos. En esta ocasión ha anunciado la idea de ampliar a los pensionistas los 80 euros mensuales que ya se suman a la nómina de 10 millones de trabajadores que cobran menos

de 1.500 euros (medida incluida en la Ley de Presupuestos de 2015), mediante una rebaja del IRPF. Tras lanzar la idea, en el mismo texto añadió “veremos si podremos hacerlo”.

También en la Cámara de Diputados, en la resolución definitiva que ha aprobado este mes del Documento de Economía y Finanzas (prioridades y objetivos para los presupuestos de 2017, se invita al Gobierno, entre otras cosas a “adoptar iniciativas, dentro del respeto a los objetivos de las finanzas públicas, en materia de previsión social dirigidas a favorecer el acceso anticipado a la pensión de jubilación con la previsión de razonables reducciones y medidas selectivas para trabajadores en desempleo involuntario y trabajos penosos, tóxicos o peligrosos”.

En todo caso, y teniendo en cuenta las disponibilidades de los recursos públicos, las hipótesis sobre posibles actuaciones en el campo de las pensiones se han ido sucediendo durante todo el mes.

También la crisis migratoria ha tenido repercusión en la agenda política del Gobierno. El acuerdo para devolver a Turquía a los inmigrantes y refugiados llegados a Grecia hace temer a Italia un cambio en las corrientes migratorias, especialmente de cara al buen tiempo, a lo que se suma la llegada masiva de inmigrantes económicos que no tienen derecho de asilo y que se han incrementado en los últimos meses.

En este sentido, el Gobierno italiano ha enviado a las instituciones europeas un plan para la inmigración que propone una solución similar al acuerdo con Turquía. En este plan, se dice que a cambio de fondos ingentes, los países africanos «deberán adoptar compromisos precisos para un control eficaz de sus fronteras, cooperar en materia de repatriación y reforzar la lucha contra los traficantes de seres humanos». Italia proponía incluso un sistema de financiación con emisión «eurobonos» para cubrir los costes del plan que serían muy altos pero Alemania ya ha mostrado sus reticencias a esta forma de financiación.

Seguridad social

Los últimos datos sobre pensionistas y gasto en pensiones no tranquilizan sobre la sostenibilidad del sistema

Según las estadísticas de pensiones del Instituto Nacional de Previsión Social (INPS), son más de 474.000 las personas que llevan cobrando una pensión durante, al menos, 36 años. Con este dato surge de nuevo la necesidad de hablar sobre la sostenibilidad del sistema y, sobre todo, en relación con la brecha existente entre los “viejos” y “nuevos” pensionistas. El Presidente del INPS, Tito Boeri ha vuelto a tratar la hipótesis de introducir una contribución de solidaridad entre las pensiones más elevadas para permitir flexibilizar, en un corto plazo de tiempo, el acceso a las pensiones. “Ya que se han hecho excesivas concesiones en el pasado y hoy pesan sobre las espaldas de los contribuyentes- afirma sobre los “viejos” pensionistas-, sería oportuno pedirles a los que cobran importes más elevados una contribución de solidaridad con los más jóvenes para hacer más fácil este cambio a la vista de las instituciones europeas”. Ante estas declaraciones, el Gobierno ha afirmado que no hay ninguna instrucción ni técnica ni política sobre este tema, según palabras del Subsecretario de la Presidencia del Consejo de Ministros, Tommaso Nannicini. El Ministro de Trabajo, Giuliano Poletti, además de invitar a “no alimentar incertidumbres” recuerda que “la contribución de solidaridad ya existe hoy de forma residual”, “se deberá valorar si se confirma su vigencia o no, pero no hay nada de nuevo en estudio”.

En 2015, el gasto público en pensiones contributivas fue de 261.470 millones de euros, con un incremento de 4.126 millones (+1,6%) con respecto al año anterior. En esta cifra total está incluido el pago de las cantidades que se debían a los pensionistas en función de la

sentencia de septiembre de 2015 del Tribunal Constitucional que anuló la congelación de pensiones de los años 2012 y 2013 (2.200 millones de euros).

Es cierto que los últimos datos sobre nuevas pensiones tramitadas en el primer trimestre de este año registran una disminución respecto al mismo período de 2015, pero se debe probablemente al aumento del requisito de edad (ligado al nuevo cálculo sobre esperanza de vida, cuatro meses más en general para todos los beneficiarios) para el acceso a la jubilación a partir de 1 de enero de 2016. En lo que va de año se han tramitado 95.381 nuevas pensiones, con una disminución del 34,5% con respecto a las 145.618 iniciadas en el primer trimestre de 2015.

El hecho de que existan aún diferencias en la edad de jubilación entre hombres y mujeres (el proceso de equiparación en la edad se está realizando de forma gradual hasta que coincida en 2018) ha provocado un aumento de expedientes de jubilación de mujeres en el sector privado (en el público ya existe la equiparación de edad).

Por otro lado se ha producido una fuerte disminución en el número de pensiones anticipadas (el requisito de cotización ha pasado de 42 años y seis meses a 42 años y diez meses para los hombres; un año menos para las mujeres), desde las 38.314 del primer trimestre del año pasado a las 20.629 de este año (es decir, -46,1%).

También han disminuido las prestaciones sociales asistenciales a personas mayores ya que desde 2015 el requisito de la edad ha aumentado de 65 años y 3 meses a 65 años y 7 meses.

Estos datos no han sorprendido a los sindicatos que han vuelto a pedir una mayor flexibilidad en el acceso a las pensiones de jubilación. El Gobierno sigue a la búsqueda de soluciones que sean sostenibles para las cuentas públicas a largo plazo y según informan los medios de comunicación se piensa en préstamos sobre la pensión para los desempleados que estén próximos a cumplir los requisitos para la jubilación. Sigue estando pendiente la posibilidad de la pensión anticipada con penalización (al menos el 3-4% de la prestación por cada año de anticipo) pero esto podría provocar problemas en el corto plazo en términos de finanzas públicas ya que el desembolso se produciría ahora. El Viceministro de Economía, Enrico Zanetti ha declarado que no pueden arriesgar el equilibrio de las cuentas en estos momentos de incertidumbre.