

LITUANIA

INFORME DE LA OCDE SOBRE LA ECONOMÍA LITUANA ¹

En su informe de valoración de la situación de económica, la OCDE vio buenas perspectivas para Lituania. El propio informe detalla los dos mensajes principales que quiere transmitir:

Acelerar el proceso de convergencia.

Impulsar la productividad será crítico para alcanzar mayor nivel de vida. Para ello es necesario reforzar el marco institucional que permita a las empresas mejorar sus capacidades y la distribución de sus recursos. También es necesario garantizar la adecuación del sistema educativo al mercado de trabajo y promover la innovación.

Inclusión.

Hay espacio para hacer que el apoyo social y las instituciones del mercado laboral sean más eficaces en llevar a las personas sin empleo de nuevo al mercado de trabajo, en la reducción de la desigualdad social y en hacer de Lituania en un lugar atractivo para vivir y trabajar. La revisión en curso del "Nuevo Modelo Social" es una oportunidad para el logro de estos objetivos. Mejorar el estado de salud y esperanza de vida sería también una contribución importante al bienestar

A continuación, se resumen algunos de los rasgos más sobresalientes de dicho informe.

- En lo que se refiere a la productividad, la OCDE destaca que Lituania ha sido capaz de crecer después de cada crisis. La adhesión a la zona euro confirma el compromiso de Lituania con políticas económicas sólidas y sostenibles, por lo que espera que la economía se recupere a pesar de la débil demanda de Rusia. Los mercados de trabajo y de productos son flexibles.

La productividad aumentó en un promedio de 5% por año entre 1995 y 2014, pero sigue siendo un tercio por debajo del promedio de la OCDE. Algunas empresas carecen de trabajadores cualificados y la intensidad de la innovación del sector empresarial es baja.

- El proceso de convergencia no ha sido suficientemente inclusivo. Así, los índices de desigualdad y pobreza son altos, la satisfacción laboral y la esperanza de vida son bajos, mientras que la emigración es alta, aunque recientemente parece frenarse. La asistencia social no es lo suficientemente eficaz en la reducción de la pobreza. Asegurar una búsqueda eficaz de trabajo y programas para que la gente vuelva al trabajo fomentarian el crecimiento inclusivo. Estos retos se abordan en el paquete de reformas "nuevo modelo social"². La promoción de estilos de vida saludables y la atención primaria de salud también ayudaría a lograr mejores resultados en términos de bienestar.
- La economía es aún volátil. La consolidación fiscal llevada a cabo ha colocado la deuda pública en un nivel sostenible. Deben afrontarse los retos a largo plazo relacionados con el envejecimiento de la población y con futuros shocks macroeconómicos potenciales mediante: 1) el desplazamiento de la tributación de la mano de obra hacia bases fiscales menos distorsionantes y una mejora

¹ Fuente: OCDE

² Se está tramitando en el Parlamento la reforma del Código de trabajo, una de las medidas incluidas en el "nuevo modelo social", que debe suponer, en total, la modificación de unas 40 normas

continua en la recaudación de impuestos. 2) El fortalecimiento de la sostenibilidad del sistema de pensiones. 3) Continuar el fortalecimiento del marco presupuestario a medio plazo.

En cada uno de estos grandes temas, la OCDE halló una serie de características e hizo una serie de recomendaciones

Políticas fiscales y financieras para apoyar la economía

	RECOMENDACIÓN
La política fiscal tiene que diseñarse para afrontar los desafíos fiscales a medio y largo plazo relacionados con el envejecimiento de la población y futuros shocks macroeconómicos potenciales.	Continuar la lucha contra la evasión de impuestos (considerar también la brecha del IVA) y mejorar la eficiencia del gasto, especialmente en las áreas de educación y salud, para permitir la consolidación fiscal a medio plazo y financiar las necesidades de gasto público
La combinación de impuestos no facilita el suficiente crecimiento inclusivo.	Quitar aún más carga fiscal sobre el trabajo, sobre todo contribuciones a la seguridad social, y aumentar los impuestos recurrentes sobre bienes inmuebles personales
La baja eficiencia energética aumenta la vulnerabilidad a las crisis de precios mundiales de la energía y pone en peligro los objetivos del cambio climático.	Aumentar los impuestos sobre las actividades que dañan el medio ambiente.

Impulso de la productividad

	RECOMENDACIONES
Las empresas tienen dificultades para encontrar mano de obra cualificada adecuada.	Aumentar el papel de la formación en el lugar de trabajo y la cooperación con los empleadores en el sistema educativo, especialmente en el contexto de los programas de educación y de formación profesional.
Los resultados de los exámenes para los estudiantes de secundaria son bajos.	Atraer a los graduados con mayor rendimiento a la profesión docente mediante el pago de salarios más altos y la inversión en el desarrollo docente. Promover la participación en la educación pre-primaria
Las regulaciones están, generalmente, adaptadas a los negocios, pero la intensidad de la innovación de las empresas es baja y el acceso a la financiación es un obstáculo para algunas empresas de alta productividad.	Promover nuevas formas de financiación de las empresas y garantizar que las políticas de innovación apoyan jóvenes empresas innovadoras. Reformar los procedimientos de quiebra.

Promoción de un crecimiento inclusivo

	RECOMENDACIONES
La gran desigualdad de salarios, la baja empleabilidad para los menos cualificados y la baja satisfacción laboral reduce el bienestar de los trabajadores y contribuye a la alta emigración.	Mejorar la integración social, proporcionando prestaciones en el empleo para puestos de trabajo con salarios bajos y aumentar el acceso a la formación continua. Bajar la contribución a la seguridad social del empleador para los trabajadores menos cualificados, manteniendo sus derechos
El débil apoyo a los parados aumenta la vulnerabilidad a la pobreza y contribuye al desfase de capacidades en el mercado	Poner en práctica los planes del "Nuevo Modelo Social" para reformar la normativa laboral y de apoyo a la renta temporal para los parados. Fortalecer los programas de mercado de trabajo y las capacidades de los servicios públicos de empleo para poner en práctica programas para que la gente vuelva a trabajar.
El programa de prestaciones de asistencia social no es lo suficientemente eficaz en la reducción de la pobreza. La esperanza de vida es relativamente baja y el sistema de salud podría hacer una mejor contribución al estado de salud de la sociedad	Aumentar el apoyo a los ingresos a los beneficiarios de asistencia social, mientras se fortalecen los incentivos al trabajo. Seguir promoviendo estilos de vida saludables y los servicios de atención primaria, especialmente en áreas rurales a través de los médicos de familia, un mayor papel de las enfermeras y de la red de reciente creación de agencias de salud pública. Aumentar la eficiencia del sector sanitario y la eficacia la política de salud del sector de la salud mediante la continuación de fusionar los hospitales y ampliar el ámbito de la infraestructura de salud electrónica de reciente creación, respetando plenamente las preocupaciones de privacidad

La OCDE recuerda que existen restricciones a la contratación de trabajadores extranjeros y la liga a la emigración de los lituanos con preparación, para concluir que panorama de la productividad puede peligrar porque, además, existe falta de mano de obra cualificada porque el sistema educativo no responde a la calidad demandada. Ha habido descensos en las capacidades que se enseñan en el sistema y en el aprendizaje continuo (sólo el 5% de los trabajadores participa en actividades de formación, una ratio que es la mitad de la de la UE y dicha participación es inferior en los casos de trabajadores con baja o media cualificación. Consciente de esto, el gobierno ha priorizado la reforma del sistema de formación profesional, pero sigue basado en el sistema educativo, no en las empresas³.

³ El informe recomienda incrementar el papel de la formación en el lugar de trabajo y la cooperación con los empleadores; atraer a los mejores expedientes a la profesión docente con buenos sueldos y en una carrera

El informe confía en las nuevas medidas adoptadas en los últimos años y en las que deben ser adoptadas, como resultado del “nuevo modelo social”

- Lituania es uno de los países de más rápido envejecimiento de la UE. Se espera que la tasa de dependencia pase de un *senior* (persona mayor de 65 años) por cada 2,4 trabajadores en 2013 a 1 *senior* por cada 1,2 trabajadores en 2040. Esto implica costes fiscales anuales adicionales que llegarán a 2 puntos porcentuales del PIB en 2040.
- Las reformas del sistema de pensiones están en marcha. Desde 2012, la edad de jubilación ha ido aumentando progresivamente y llegará a 65 en 2026. Un nuevo sistema se puso en marcha el 1 de enero 2014 que permite la acumulación de derechos de pensión adicionales, además de la contribución al seguro social estatal. Y se llevó a cabo una reforma en la indexación de las pensiones a finales de 2015. Esas reformas no son suficientes para responder a los desafíos. A pesar de que todavía no se ha legislado, hay un plan para vincular más estrechamente en edad de trabajar a la esperanza de vida a partir de 2026, como parte de las reformas en curso en el modelo social. Otras medidas previstas incluyen el aumento de la duración de servicio requerido para tener derecho a una pensión de vejez completa (de 35 años en 2026 en lugar de 30 años) y la restricción de los planes de jubilación anticipada
- La legislación del actual Código del Trabajo es estricta, según los estándares internacionales, en especial las normas relativas a los despidos individuales y el uso de empresas de trabajo temporal. Al mismo tiempo, el Código no siempre se aplica. Esto genera incertidumbre para las empresas y para los trabajadores y puede socavar el atractivo de Lituania para la inversión extranjera. Las autoridades planean una reforma del código de trabajo para alinear mejor la práctica de acuerdo con el modelo de flexiguridad.
- El bajo nivel de prestaciones del seguro de desempleo y las estrictas condiciones para el pago proporciona un incentivo para buscar y aceptar un trabajo. Sin embargo, esto también puede inhibir al mercado laboral de procurar el encaje entre oferta y demanda si las limitaciones financieras impiden los parados de dedicar suficiente tiempo para la búsqueda de empleo. El nivel débil de seguro de desempleo también reduce el incentivo para trabajar en el sector formal. También puede limitar la eficacia de las políticas de búsqueda de empleo y de formación, porque el coste de oportunidad de no seguir estos programas es baja. Se pretende hacer que “*merezca la pena trabajar*”, como ya se ha empezado a hacer en otros países. Por eso, se proponen unos cambios:
 - La parte constante de las prestaciones por desempleo se calculará en base a un salario mínimo mensual (al 30%), mientras que anteriormente era igual a la renta mínima (fijada en 100 € desde 2008), que es la referencia para los beneficios sociales. Esto fortalecería el vínculo entre el seguro del mercado de trabajo y la evolución de los salarios, mientras que el nivel del seguro de ingresos para el estado se establece ahora de una manera ad hoc y se determina por decisión política.
 - La parte variable de los beneficios aumentará: será igual al 50% de los ingresos anteriores durante los tres primeros meses de un período de inactividad y después se reducirá gradualmente a 40% entre los 4 y 6 meses, y al 30% entre los 7 y 9 meses. En el sistema actual, la parte variable es igual al 40% de los ingresos asegurados y reducido en un 50% después de tres meses.

- Los derechos de elegibilidad también se ampliarán mediante la reducción de la longitud requerida del período de cotización al seguro de desempleo (12 meses en lugar de 24).
 - La duración de la prestación por desempleo se prolongará hasta 9 meses en comparación con los 6-9 meses actuales.
- Para asegurar estándares más altos de vida para todos y un menor riesgo de pobreza, los mercados de trabajo y las políticas sociales tanto tienen un papel importante que desempeñar. El mercado de trabajo es la principal vía para reducir el riesgo de pobreza. La promoción de instituciones que favorezcan la creación de empleo, la empleabilidad de los más vulnerables y una mejor satisfacción laboral mejorará la participación laboral y el bienestar. En ese marco, los servicios públicos de empleo eficaces son fundamentales para reducir el desempleo y la inactividad, ayudando a la gente volver a trabajar. Se proponen, por tanto, las medidas para impulsar un mercado laboral más inclusivo que permita un crecimiento también inclusivo que se han señalado más arriba.

Finalmente, el informe lista las principales áreas de reforma que las autoridades planean llevar a cabo en el contexto del “nuevo modelo social”

- La reforma del Código de Trabajo
 - El aumento de la variedad de los tipos disponibles de contratos.
 - Facilitar la regulación de la jornada laboral.
 - Facilitar la regulación sobre el despido individual.
 - La reducción de la carga administrativa de los empleadores.
 - La introducción de excepciones específicas para las pequeñas empresas (hasta 10 empleados).
- La mejora de las relaciones laborales
 - El fortalecimiento de los convenios colectivos.
 - Aclarar el procedimiento para la determinación del salario mínimo, el fortalecimiento de la transparencia del sistema de pago, aplicar el salario mínimo para empleados no cualificados.
 - Promover la formación permanente.
 - Promover el equilibrio entre la vida laboral, la igualdad y la no discriminación.
- Los nuevos programas de empleo
 - Medidas activas del mercado laboral bien definidas.
 - El desarrollo de los vales de servicios para los grupos de baja cualificación y vulnerables.
- Seguro Social
 - El aumento de la cobertura de los individuos sujetos a la seguridad social.
 - La reducción de la tasa de impuestos de seguro social y la introducción de un techo.
- Sistema de pensiones
 - Cambiar las reglas de indexación de pensiones.

- Introducción progresiva de un aumento del período de seguro obligatorio para tener derecho a la pensión básica completa de 30 a 35 años.
 - Ajuste de la edad de jubilación a la esperanza de vida.
-