

## GRECIA

### COMENTARIO GENERAL

#### Situación política, económica y social

El Parlamento griego dio luz verde el domingo día 8 a la reforma de las pensiones y a la reforma fiscal gracias a las cuales Grecia ha obtenido la aprobación por parte de los acreedores de la primera revisión del tercer rescate y el alivio de la deuda del país por parte del Eurogrupo.

La votación de las medidas ha generado un gran descontento social y ha provocado que en los tres días anteriores se sucedieran las movilizaciones. Para protestar contra el paquete de reformas, los principales sindicatos convocaron los días 6 y 7 una huelga general de 48 horas y el domingo día 8, además de paros en el transporte y el comercio, se organizó una manifestación frente al Parlamento, en la plaza Syntagma.

A pesar de las movilizaciones, la nueva legislación fue aprobada por 153 votos a favor y 143 en contra. La mayoría gubernamental, formada por Syriza y Griegos Independientes (ANEL), se ha mantenido unida y ha logrado sacar adelante las propuestas.

El Primer Ministro, Alexis Tsipras, se ha mostrado confiado en que «tras seis años de austeridad», el Eurogrupo abordaría finalmente una reducción de la deuda griega.

El paquete de leyes está compuesto por las reformas de las pensiones, de los impuestos directos y de los indirectos, las cuales permitirán economizar 5.400 millones de euros anuales -cada una permitirá ahorrar 1.800 millones- y conseguir en 2018 un superávit primario del 3,5% del Producto Interior Bruto (PIB), tal y como lo prevé el programa del tercer rescate firmado en verano.

La reforma de las pensiones prevé, en líneas generales, un recorte de las pensiones suplementarias y de las pensiones futuras. Sin embargo, el Primer Ministro ha defendido su proyecto ante la cámara: "El sistema necesitaba una reforma porque es complejo, socialmente injusto y clientelista. Y no corresponde al estado financiero del país", ha sostenido.

Además, Tsipras ha asegurado que la legislación no reduce las pensiones principales y ha prometido que "no habrá ni un solo euro de recorte en la pensión para más de dos millones de jubilados". Para el jefe del Ejecutivo, el nuevo sistema es "sostenible" y busca garantizar la justicia social.

En cuanto a la reforma fiscal, se introduce una subida generalizada en el impuesto de renta y más incrementos en los impuestos indirectos, como por ejemplo en el IVA de los combustibles.

El líder de Syriza también se ha defendido de las críticas que el principal partido de la oposición, Nueva Democracia, que dirigió el país entre 2012 y 2015, ha hecho sobre la nueva legislación impositiva. Tsipras ha asegurado que quienes le acusan de imponer un "tsunami de impuestos", aprobaron impuestos y recortes por valor de

63.000 millones euros entre 2010 y 2013 y que solo en 2014 impusieron recortes de 10.000 millones.

Los Ministros de Economía y Finanzas de la eurozona se reunieron el 23 de mayo en Bruselas para poner fin al bloqueo en las negociaciones que mantienen los acreedores y el país heleno. Grecia acudió al Eurogrupo con el nuevo paquete de reformas aprobadas y con el objetivo de cerrar la primera revisión del tercer rescate, acceder a los fondos del mismo y sobre todo, comenzar a hablar sobre la reestructuración de la deuda.

El principal escollo en las conversaciones fue el *plan de contingencia* adicional exigido por los socios europeos -a instancias del Fondo Monetario Internacional (FMI)- para iniciar el debate sobre la sostenibilidad de la deuda. Los acreedores quieren que Grecia legisle de antemano una serie de medidas de contingencia automáticas, que solo se aplicarían en el caso de que se incumpliesen los objetivos fiscales marcados.

Sin embargo, el Ministro de Economía griego, Euclides Tsakalotos, ha advertido de que la legislación de su país no permite implementar este tipo de plan.

El FMI, exige esta fórmula, poniendo en duda que Grecia pueda llegar a un superávit primario del 3,5% en 2018 sin medidas de recorte adicionales. En una carta dirigida al Eurogrupo, a la que ha tenido acceso el *Financial Times*, la directora general, Christine Lagarde, instaba a los Ministros europeos a abordar ya la situación de la deuda griega, al tiempo que dudaba sobre la capacidad del país heleno para alcanzar el objetivo de superávit solamente "subiendo impuestos y recortando el gasto".

Al final la UE aprobó el aligeramiento gradual de la deuda griega. El Ministro griego de Finanzas, Efkliidis Tsakalotos, no ha escondido su optimismo, al término de la reunión del Eurogrupo en Bruselas, el 24 de mayo, precisando que el acuerdo logrado puede significar «el inicio de la salida de nuestro país del círculo vicioso de la recesión económica».

Tras una reunión de once horas, los Ministros de Finanzas de la Eurozona evaluaron positivamente el programa de reformas y recortes, aprobado por el Parlamento griego, lo que dará luz verde al desbloqueo de 10.300 mil millones de euros que permitirán al país hacer frente a los vencimientos más inmediatos de su deuda. De ese total un primer tramo de 7.500 millones se liberará a principios de junio, mientras los restantes 2.800 se desembolsarán después del verano.

El segundo punto importante del acuerdo es que, por primera vez, U.E. y FMI acuerda incluir una serie de medidas para un aligeramiento gradual de la deuda griega tras el cierre del tercer plan de ayuda, en 2018, y la conclusión de los procesos electorales en varios países de la Eurozona. Esta evolución hace posible el retorno del Fondo Monetario Internacional al tercer programa de rescate griego, en el cual hasta ahora rechazaba participar al considerar que la deuda griega (175%) no es sostenible. No obstante, se descarta por completo la posibilidad de una quita nominal de la deuda; tesis que el FMI ha ido preconizando los últimos meses.

En cuanto al alivio de la deuda se ha trazado una hoja de ruta concreta: "El Eurogrupo ha acordado que las necesidades netas de financiación (GFN) de Grecia no podrán superar el 15% de su PIB a medio plazo tras la finalización del programa y el 20% más adelante". Es decir, en vez de hacer una quita nominal de la deuda, se abordan las necesidades financieras anuales para que los pagos de intereses y las emisiones no supongan más de esos topes, que se consideran sostenibles.

Ambos pilares del acuerdo parecen satisfacer plenamente tanto al Gobierno griego como, también, a las autoridades comunitarias. En Atenas, en los círculos gubernamentales no ocultaban su satisfacción por la evaluación positiva, el desbloqueo de la ayuda económica y por la "significativa reducción de las necesidades financieras del país para los próximos años".

Al mismo tiempo, el Presidente del Eurogrupo, Jeroen Dijsselbloem, se felicitada de los resultados de la reunión, el Ministro de finanzas galo, Michel Sapin, hablaba de un "gesto de confianza" hacia Grecia y el Presidente del Consejo Europeo, Donald Tusk, saludaba "un mensaje fuerte para la estabilidad de Grecia, de Europa y de la economía mundial.

En cuanto a política internacional, se señala la visita a Estados Unidos por parte del Ministro de Estado, Nikos Pappas y, de particular importancia, la viisita oficial a Grecia del Presidente ruso Vladimir Putin.

Durante cuatro días, del 12 al 16 del mes, Nikos Pappas mantuvo numerosos encuentros con representantes de la administración estadounidense y con agentes de círculos empresariales y fondos de inversiones, así como con representantes de la prensa y de las comunidades griegas afincadas en ambas ciudades de EE.UU.

El eje principal de la visita del Ministro griego se centraba en presentar los avances positivos del programa económico de Grecia y las perspectivas favorables que se abrirán tras el esperado acuerdo con las instituciones acreedoras el próximo 24 de junio; al mismo tiempo, destacar el ambiente económico estable que empieza a consolidarse para las inversiones extranjeras, hecho que refuerza la condición de Grecia como un socio regional estable que pueda desempeñar un papel activo en la paz y estabilidad en toda la zona de los Balcanes y del Mediterráneo Oriental y, al mismo tiempo, tener una contribución clave en los temas de la colaboración energética.

En este contexto iban enmarcadas las reuniones de Nikos Pappás con Victoria Nulad, Secretaria adjunta para Asuntos Europeos y Eurasiáticos del Departamento de Estado de EE UU, el Secretario del Tesoro, Jack Lew y el Subsecretario de Comercio Internacional, Stefan M. Selig. En la agenda de dichos encuentros estuvo, también, el tema de la reducción de la deuda griega, de la cual ya se ha empezado a hablar -aunque tímidamente- en Europa, y también se abordó la crisis de los refugiados, en un intento del Ministro griego de poner de relieve la dimensión internacional del tema. La parte estadounidense reconoció el papel crucial de Grecia en este tema y subrayó la importante labor que ha desarrollado hasta ahora al respecto. Las múltiples y complejas vertientes de este tema fueron presentadas, también, ante los periodistas acreditados en la ONU por el Secretario de Información y Comunicación, Lefteris Kretsos, ya que el Ministro Pappás se vio obligado a

interrumpir su visita y adelantar un día su vuelta a Grecia. La visita del Ministro concluyó con una serie de reuniones con las comunidades griegas y la inauguración de las nuevas Oficinas de Prensa y de Turismo en la gran metrópolis estadounidense.

Pero en el frente de política internacional, reviste particular importancia la visita oficial a Grecia del Presidente ruso Vladimir Putin los días 28 y 29 de mayo. La agenda política de la visita se inició con la entrevista de Putin con el presidente de Grecia, Prokopis Pavlópulos, y acto seguido mantuvo reuniones con el Primer Ministro, Alexis Tsipras, y el jefe de la oposición griega, Kiriakos Mitsotakis.

Las inversiones e infraestructuras, las exportaciones, el turismo, la economía rural y el fortalecimiento del diálogo político entre Grecia y Rusia son los temas que acapararon las conversaciones entre el Primer Ministro griego, Alexis Tsipras, y el Presidente ruso, Vladimir Putin.

El viaje de Putin a Grecia, el primero en diez años de un Presidente ruso, ha sido estimado como un “importante acontecimiento político”, producto de un nuevo enfoque en las relaciones entre ambos países que en los últimos años se encontraban prácticamente congeladas. Este nuevo enfoque ha sido puesto de relieve por ambos mandatarios: Vladimir Putin caracterizó Grecia como “importante socio de Rusia ante la U.E.”, mientras Tsipras resaltó el interés del Gobierno griego para que Rusia participe en los proyectos de arranque de la economía griega.

Putin llegó acompañado por seis ministros rusos, entre ellos los de Asuntos Exteriores, Energía, Agricultura y Cultura, así como por una nutrida delegación empresarial y los directores de Gazprom y Rosneft, Alexei Miller e Igon Sechín, respectivamente. Las reuniones bilaterales culminaron en una serie de acuerdos de cooperación firmados ante la presencia de los dos mandatarios, entre ellos Acuerdos de colaboración entre distintos entes, como el de las empresas Petróleos Griegos y Rosneft que especifica las condiciones para el suministro de crudo y derivados petrolíferos, el de la Universidad del Pireo y la de los Urales y, por último, entre el Centro griego de Fuentes de Energía Renovable y el Instituto Ruso de Energía.

Según los comentaristas, el mensaje político de la visita ha quedado muy claro. Grecia desea “reiniciar”, en palabras de Tsipras, sus relaciones con Rusia pero sin modificar su estrategia política condicionada por su pertenencia a la U.E. y la OTAN; por su parte, Rusia parece comprender la multidimensional política exterior griega, enfocando principalmente en los beneficios económicos del reforzamiento de las relaciones bilaterales, las cuales el año pasado se cifraron en 2.700 millones de dólares.

## **Seguridad social**

### **La nueva reforma de las pensiones**

La reforma de las pensiones contempla un ahorro anual de 1.800 millones de euros (1% del PIB), con el objetivo de hacer sostenible el sistema de la seguridad social griego. El objetivo es que el gasto en pensiones se reduzca hasta suponer alrededor del 15% del PIB en 2019, dos puntos menos que ahora.

Entre las medidas aprobadas se incluye la subida de la edad de la jubilación de los 65 a los 67 años, una nueva base de cálculo, el establecimiento de una pensión garantizada de 384 euros y la reducción de la pensión máxima.

La pensión garantizada de 384 euros se cobrará tras un mínimo de 20 años trabajados. Las personas cuya vida laboral no exceda los 15 años, el mínimo vigente hasta ahora, cobrarán 346 euros.

- Los jubilados actuales verán recortados los ingresos de las pensiones suplementarias, entre un 2 y un 50%, y únicamente si la suma excede los 1.300 mensuales brutos.
- La pensión máxima se reducirá de 2.773 a 2.304 euros brutos.
- Las pensiones futuras sufrirán un nuevo recorte, que oscilará entre el 5 y el 12%.
- La pensión pasará a calcularse en base a la cotización de toda la vida laboral, en lugar de los cinco mejores años de la última década trabajada que rige en la actualidad.
- Se unifican todos los fondos de pensiones. Se crece de dos únicas cajas de pensiones (una en la que se unan todas las principales y otra que fusione las suplementarias)

## Migraciones

### Grecia y el problema de los refugiados

El Ministro de Migración, Yannis Muzalas, ha anunciado, a finales de mes, que el Gobierno pretende redistribuir a los refugiados en centros del territorio griego basándose en criterios geográficos y de población.

Muzalas aseguró además que su ministerio comenzará la construcción de nuevos centros de acogida a finales de junio con un diseño parecido al de Eleonas, situado en el oeste de Atenas, mientras que la mayoría de los centros temporales en activo cerrará en septiembre.

Por otro lado, y tras el desalojo con éxito del campamento improvisado de Idomeni, el Ministro reiteró las intenciones del Gobierno de que los campos del Pireo y Elinikón sean los próximos en ser vaciados, eso sí, en cuanto haya espacio disponible en otros centros organizados, matizó.

Mientras que se calcula que hay alrededor de 1.400 personas en el puerto ateniense, en las terminales del antiguo aeropuerto habría más de 3.600 migrantes.

Los alcaldes del área de Elinikón, situada en el sur de Atenas, llevan meses pidiendo el desalojo del antiguo aeródromo.

Con respecto a las demandas de asilo, Muzalas dijo en la entrevista que se estudian unas 50 cada día, al tiempo que los expertos en procesarlas comenzarán a visitar los centros organizados a partir del 6 de junio.

En cuanto a la crítica de que Grecia no ha hecho lo suficiente para abordar la crisis de refugiados, el Ministro de Migración destacó que el país no tenía centros de acogida el año pasado, y que el cierre de la frontera con la Antigua República Yugoslava de Macedonia les obligó a manejar unos 60.000 refugiados en apenas dos meses y medio.

Reconoció no obstante que hubo retrasos en la construcción de infraestructuras para refugiados menores sin acompañar, pero recalcó que ya están disponibles 800 plazas para ellos.

El Ministro pidió a los países occidentales que creen una política de migraciones, ya que la situación, estimó, se podría repetir debido a nuevos conflictos o ya existentes, como la propia guerra en Siria.

Aunque los flujos de refugiados han descendido desde la entrada en vigor del acuerdo entre la Unión Europea y Turquía, el goteo de migrantes sigue siendo constante mientras los centros de detención de las islas del Egeo oriental se encuentran desbordados con 8.439 migrantes, lo que superando por mucho las 7.450 plazas disponibles.

Todos los migrantes llegados tras el 20 de marzo a Grecia se encuentran privados de libertad en estos centros a la espera de ser deportados a Turquía o a que su demanda de asilo, si la presentan, sea aceptada