

## GRECIA

### COMENTARIO GENERAL

---

#### Situación política

El Parlamento griego adoptó en julio la nueva ley electoral que garantiza una representación más justa de las formaciones políticas, reduce la edad de votar a los 17 años de los 18 actuales y suprime la prima de los 50 escaños que el anterior sistema “regalaba” al partido más votado. Mantiene, sin embargo, el límite del 3% de votos que un partido debe superar a nivel nacional para que obtenga representación parlamentaria y sigue sin regular el sufragio por correo para los ciudadanos griegos que viven fuera del país.

Dichas modificaciones fueron adoptadas por una amplia mayoría de 179 diputados pero no la necesaria (200 escaños sobre un total de 300) para que sean aplicadas en las próximas elecciones. Así que los cambios aprobados serán introducidos después de la próxima elección general. Solamente la reducción de la edad de votar tendrá un efecto inmediato.

Con estas modificaciones el Gobierno responde a una “reivindicación histórica de la izquierda, solicitada también por una amplia mayoría social”, poniendo al mismo tiempo punto final al ciclo político bipartidista que se inició en 1974, según las palabras del Primer Ministro, Alexis Tsipras, quien destacó que “podemos pasar del bipartidismo estéril del pasado a un bipartidismo fructífero de gobiernos de coalición”.

Con estas palabras Tsipras contestaba a las duras críticas de la oposición para quienes el escrutinio proporcional es sinónimo de “la ingobernabilidad” en un momento crítico en que el país necesita “estabilidad y soluciones democráticas, impidiendo a los extremos que puedan jugar el papel de bisagra”. Además, la oposición acusó al Gobierno de no haber incluido en la ley otros temas importantes, como la financiación de los partidos políticos o el voto por correo.

Históricamente en Grecia han sido aplicados distintos sistemas electorales. Desde 1844 hasta 1923 regía el sistema mayoritario, que atribuye todos los escaños de una circunscripción al partido más votado, mientras que desde 1926 hasta 1956 han ido alternándose ambos sistemas, es decir el mayoritario y el proporcional. A partir de 1956 hasta hoy se ha aplicado el denominado sistema de “proporcional reforzada” en distintas versiones pero todas con el mismo objetivo, que no era otro que reforzar el primer partido para obtener gobiernos de mayorías estables.

Las últimas tres leyes (1990, 2004, 2008) servían claramente a estos objetivos pero con distintas reglas cada una. Sin entrar a detalles de cómputo, podemos subrayar que todas ellas, aunque en el primer escrutinio distribuían los escaños de forma proporcional, regulaban “los restos” (votos que exceden del cociente electoral) siempre a favor del partido más votado (prima de 40 y, más tarde, de 50 escaños). Esta regla más la barrera del 3% dejaban una considerable cantidad de votos sin traducirlos políticamente en nombre siempre de la gobernabilidad y la estabilidad gubernamental.

Es de destacar que el reformado artículo 54 de la Constitución griega, establece que el sistema electoral se define por ley que entra en vigencia después de las primeras elecciones generales, salvo si el Parlamento decide por mayoría de dos terceras partes que tenga un efecto inmediato; en este caso la ley se aplica en las primeras elecciones que siguen tras su adopción, cosa que no ocurrirá con la ley de la semana pasada ya que no se logró la mayoría requerida de los 200 escaños.

El Primer Ministro, Alexis Tsipras, aprovechó el 42º aniversario de la vuelta de Grecia a la democracia (24 de julio de 1974) para presentar sus propuestas para la reforma de la Magna Carta la cual, según sus palabras, “marcará el paso del país a una nueva era, una nueva transición política”. Para ello dirigió un llamamiento a todas las fuerzas políticas del país y al pueblo griego que se sumen a un “amplio y fértil diálogo social” que se pondrá en marcha a partir de septiembre.

Haciendo un largo análisis del contexto de la transición habló de “un ciclo político que se cierra, habiéndonos ofrecido un largo período de paz social pero, también, heredándonos un Estado con grandes problemas estructurales (corrupción, clientelismo, evasión de impuestos generalizada) los cuales vino a agravar irreversiblemente la crisis y sus consiguientes memorándums”. Además, no dudó en interpretar la crisis económica como resultado de la derrota del proceso de la transición, poniendo de relieve la necesidad de responder a los nuevos retos con la iniciación de un “nuevo ciclo de transición” que abocará a la “nueva Grecia” del siglo XXI.

Las propuestas del Primer Ministro se enmarcan en cinco ejes fundamentales:

#### Reformas relacionadas con la estructura del régimen político.

En ellas se propone:

- Recoger en la Constitución la recién votada ley electoral
- Elección del Presidente por el Parlamento por las dos terceras partes de los diputados en dos votaciones sucesivas. Si los dos intentos fracasan, se prevé su elección por el cuerpo electoral griego.
- Establecer un aumento relativo de las competencias presidenciales con el propósito de reforzar su papel regulador sin afectar la estructura fundamental del sistema político.
- Los diputados no podrán ser elegidos más que dos veces.
- La obligatoriedad de que el Primer Ministro sea exclusivamente un electo por el pueblo, es decir un diputado en activo.

#### Fortalecimiento de las instituciones de democracia directa:

Se introduce el referéndum como una herramienta que potencia la participación directa del cuerpo electoral. Se establece para los siguientes casos:

- Para la ratificación de cualquier convención que prevé la transferencia de poderes soberanos del Estado; para temas de interés nacional, a iniciativa popular con la condición previa de la recogida de 500.000 firmas; para revocar una ley votada, exceptuando aquellas que rigen cuestiones

presupuestarias, a iniciativa popular y con la recogida de un millón de firmas; y por último, se prevé la iniciativa legislativa popular condicionada al mismo número de firmas.

#### Reforzar el Estado de Derecho:

- Se cambia radicalmente la ley sobre la responsabilidad de los ministros que hasta ahora gozaban de plena inmunidad y se elimina la inmunidad de los parlamentarios, establecimiento así un trato penal igual de los políticos al del resto de ciudadanos.
- Se instituirá un órgano especial consultivo, compuesto por magistrados de los Tribunales Supremos que, a propuesta del Presidente, del Gobierno o de 120 parlamentarios, emitirá su fallo sobre un proyecto de ley votado.

#### Relaciones Estado-Iglesia:

- Se salvaguarda expresamente la neutralidad religiosa del Estado, manteniendo no obstante por razones históricas y prácticas el reconocimiento de la Ortodoxia como confesión dominante. Se establece, también, la obligatoriedad del juramento legal para electos y funcionarios del Estado.

#### Derechos sociales

- -Se propone la prohibición expresa de la suspensión del control público de los bienes del agua y la energía eléctrica y se salvaguardan de forma clara y eficiente las negociaciones colectivas como instrumento único para la definición del salario. También, se recoge la obligatoriedad del arbitraje para la resolución de los conflictos laborales.
- Para todos estos cambios la fecha límite que ha puesto el primer Ministro es el año 2021; respecto al proceso de debate y diálogo social se prevé para septiembre la constitución de un comité que procederá a las consultas sociales pertinentes mediante debates públicos y trece asambleas populares en las trece regiones administrativas del país, con el fin de entregar a los partidos políticos las conclusiones de las consultas hasta la primavera de 2017.

En un intento de modificar la correlación de fuerzas en el seno de la U.E., el Primer Ministro griego, Alexis Tsipras, ha tomado la iniciativa de convocar una conferencia entre los dirigentes de los siete países del sur europeo, Grecia, Italia, Francia, España, Portugal, Malta y Chipre, que se enfrentan a retos similares. El objetivo de la reunión, que tendría lugar en Atenas, posiblemente el próximo 9 de septiembre, sería forjar un frente común frente a las políticas de austeridad y la obsesión por la estricta disciplina presupuestaria de las cúpulas europeas, reforzando al mismo tiempo la cooperación entre los países del sur ante las nuevas alianzas que irán surgiendo tras la salida de Gran Bretaña de la U.E..

Una de las mayores apuestas para Tsipras, según fuentes periodísticas, es lograr en un principio la participación de Mariano Rajoy y, más tarde, su consentimiento a las propuestas del frente del sur, siempre que este último logre constituirse. Lo que pretende el Gobierno griego es que la cumbre adopte decisiones concretas que

aseguren una mayor flexibilidad en la toma de decisiones relativas a la estrategia económica de cada país y examine soluciones alternativas que sobrepasen las políticas de austeridad, estimulando el desarrollo, las inversiones y el empleo. Paralelamente, se pretende impulsar la adopción de políticas alternativas como contrapeso a iniciativas colectivas de otros países, como la del grupo Visegrad, que ejercieron fuertes presiones en la gestión de los refugiados, creando problemas adicionales para los países del Sur.

Si todo va bien, la cumbre del Sur se celebraría unos días antes de la cumbre europea de Bratislava en la que se debatirá detenidamente el futuro de Europa después del Brexit y las orientaciones estratégicas de la Unión. Se espera que en la capital eslovaca muchos países vayan a plantear la cuestión de aflojar las políticas de austeridad para así atajar la subida no solamente de la extrema derecha sino, también, la de los euroescepticistas, ya que se teme que el ejemplo de Gran Bretaña gane adeptos en más países de la Unión.

En la reunión “mediterránea” se espera que participen el Presidente francés François Hollande, los Primeros Ministros de Italia, España y Portugal, Matteo Renzi, Mariano Rajoy y Antonio Costa, respectivamente, el Presidente de la República de Chipre, Nikos Anastasiadis, y el Premier maltés, Joseph Muscat.

### **Situación económica**

La economía de Grecia creció un 0,2 % en el segundo trimestre de 2016 en comparación con los tres meses precedentes, según los datos provisionales publicados hoy por la oficina helenica de estadísticas (Elstat), que revisó a la baja sus primeras estimaciones.

En los datos acelerados, publicados el pasado 12 de agosto, la autoridad estadística había calculado un incremento del producto interior bruto del 0,3 %.

Elstat también revisó los cálculos interanuales, y así el PIB se redujo un 0,9 % en comparación con el segundo trimestre en lugar del 0,7 % previsto inicialmente.

La entidad de estadísticas modificó igualmente sus datos para el primer trimestre, cuando la economía griega se redujo un 0,2 % en comparación con los últimos tres meses de 2015 y un 1 % en la comparación interanual, en lugar de un 0,1 % y un 0,8 % calculado inicialmente.

Elstat señaló que la revisión a la baja de todos los datos se debió a que en el cálculo acelerado no contaba todavía con una serie de datos, tanto mensuales como trimestrales.

En 2015, tras seis años de recesión, el país había registrado dos trimestres de crecimiento antes que el Gobierno decretase, el 29 de junio, controles de capital que aún siguen vigentes.

A pesar de que tanto el Ejecutivo como los acreedores preveían para 2015 una recesión del 1,3 %, el año cerró con crecimiento nulo, gracias al crecimiento de los dos primeros y del cuarto trimestre.

## Situación social

El Premier Tsipras ha declarado que exige que los acreedores tomen medidas para reducir la deuda helena hasta hacerla “sostenible” y que asimismo disminuyan los objetivos de superávit a partir de 2018.

Tsipras se mostró confiado en que su país será capaz de volver pronto a los mercados y pidió al FMI que decida si participará o no en el tercer rescate “lo más pronto posible” para que desaparezca la “incertidumbre”, algo que es “muy importante para Grecia”.

Con respecto al último tira y afloja con la Comisión Europea (CE) sobre la fiabilidad de las estadísticas de la oficina nacional (ELSTAT), cuyo director Andreas Yeorgíu está siendo procesado por supuesta manipulación de datos, el primer ministro no quiso pronunciarse y dijo que el caso está “en manos de la justicia”.

La CE apoyó la exactitud de las estadísticas de ELSTAT entre 2010 y 2015 y pidió al Gobierno griego que se pronunciara en ese mismo sentido, algo que este rechazó.

El primer ministro heleno pidió por otro lado que se rompa la “doctrina Schäuble” de una “Europa (de economía) a dos velocidades” que, en su opinión “tendrá resultados muy desagradables” y que hace caminar a la Unión Europea (UE) hacia la “descomposición”.

En ese sentido la cumbre de los países del sur de la UE que se celebrará en Atenas el 9 de septiembre, y en la que participará España, no tendrá como objetivo, afirmó Tsipras, “construir un bloque propio” sino que se centrará en “hablar de la necesidad de la cohesión social y de iniciativas de transferencia de fondos de emergencia a la región para volver al crecimiento y combatir el desempleo”.

Tsipras incidió en que “el sur de Europa” debe buscar modos más activos de participación en política europea ya que, a su parecer, este no quiere ser “la periferia pobre de la UE” sino “un nuevo centro con agenda y propuestas para el desarrollo”.

Por otro lado el primer ministro heleno abordó el caso reabierto de las reparaciones exigidas a Alemania por la ocupación de Grecia por el régimen nazi durante la Segunda Guerra Mundial, y las calificó de “cuestión nacional y cuestión de honor para país”, al tiempo que anunciaba un “plan de trabajo con el fin de cerrar este tema debidamente”.

Alexis Tsipras criticó a su vez al principal partido de la oposición griega, el conservador Nueva Democracia (ND), y su insistente llamada a las elecciones anticipadas y reiteró que su intención es que los próximos comicios se celebren en 2019 (cuando termina el mandato de cuatro años del Parlamento).

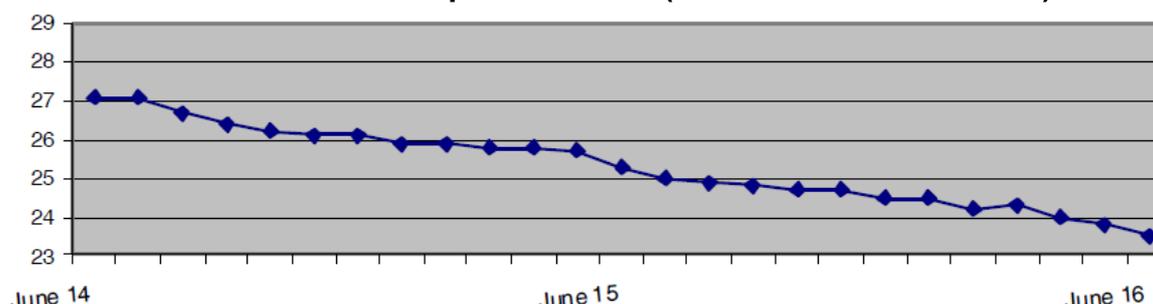
Por último el primer ministro deseó una pronta “normalización” de la situación política en Turquía y señaló que no tiene previsto un “plan B” en caso de que fallen los controles de acceso de refugiados previstos en el acuerdo UE-Turquía, que hasta ahora “ha funcionado eficazmente”.

## Situación del empleo

### Los datos provisionales de junio

En junio de 2016, último dato publicado por la Autoridad Helena de Estadística, ELSTAT, el desempleo ha registrado una tasa del 23,4%, frente al 23,6% del mes anterior y al 24,9% de junio de 2015. La tasa de desempleo juvenil se cifró, en junio, en un 47,7%.

### Evolución de la tasa de desempleo mensual (Junio 2014 – Junio 2016)



**Tabla 1. Empleados, desempleados, población económicamente inactiva y tasa de paro (Junio, 2011 - 2016)**

	JUNIO					
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Empleados	4.071.570	3.676.194	3.508.371	3.545.724	3.613.345	3.674.957
Desempleados	849.250	1.219.397	1.349.407	1.290.046	1.198.018	1.124.541
Inactivos	3.387.138	3.353.742	3.327.807	3.301.097	3.276.400	3.249.057
<b>Tasa de paro</b>	<b>17,3</b>	<b>24,9</b>	<b>27,8</b>	<b>26,7</b>	<b>24,9</b>	<b>23,4</b>

**Tabla 2. Tasa de desempleo por género: Junio 2011-2016**

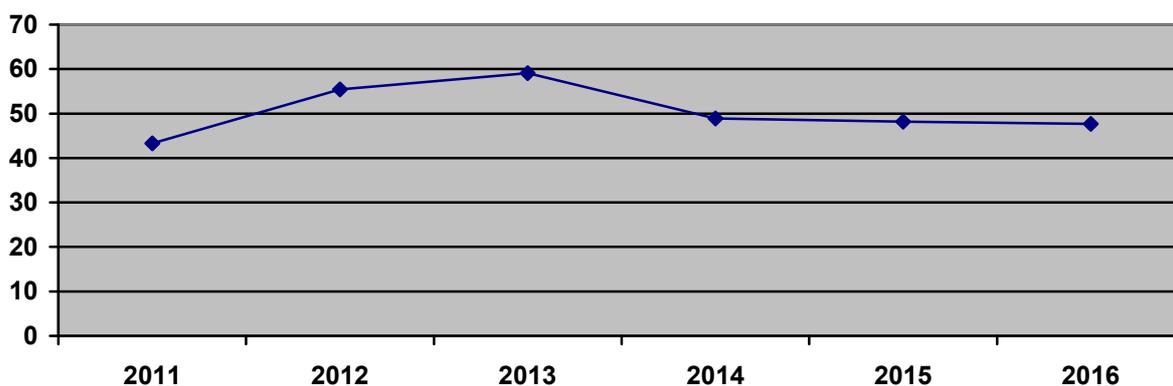
Género	JUNIO					
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Hombres	14,5	22,1	24,9	23,6	21,8	19,8
Mujeres	21,0	28,5	31,5	30,6	28,8	27,8
<b>Total</b>	<b>17,3</b>	<b>24,9</b>	<b>27,8</b>	<b>26,7</b>	<b>24,9</b>	<b>23,4</b>

**Tabla 3: Tasa de desempleo por tramos de edad: Junio 2011-2016**

Tramos de edad	JUNIO					
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
15-24 años	43,3	55,4	59,1	48,9	48,2	47,7
25-34 "	23,7	31,9	36,4	35,2	31,7	29,5
35-44 "	13,9	21,4	24,0	22,8	22,8	19,5
45-54 "	11,7	18,3	20,4	21,0	19,7	19,4
55-64 "	8,1	13,8	15,3	17,4	16,5	19,3
65-74 "	2,5	4,0	15,2	11,3	12,3	12,4
<b>Total</b>	<b>17,3</b>	<b>24,9</b>	<b>27,8</b>	<b>26,7</b>	<b>24,9</b>	<b>23,4</b>

Fuente: Elstat

### EVOLUCIÓN DEL DESEMPLEO JUVENIL (meses de Junio 2011-2016)



## Migraciones

### El Servicio de asilo concluye el prerregistro de refugiados en Grecia continental

El Servicio de Asilo griego comunicó la conclusión del proceso de prerregistro de migrantes en territorio continental, un requisito fundamental para quienes quieran acogerse al proceso de asilo y traslado en cualquier país de la Unión Europea (UE).

Este dispositivo de registro contó con los fondos de la Comisión Europea (CE) y la estrecha colaboración de la agencia de la ONU para los refugiados (ACNUR) y la Oficina Europea de Apoyo al Asilo (EASO).

El Gobierno griego, ACNUR y EASO explicaron en un comunicado conjunto que entre el 9 de junio al 5 de julio los servicios de asilo prerregistraron a unas 20.100 personas, 690 de ellos menores no acompañados.

Ese comunicado aseguró además que durante este proceso “miles de personas han recibido tarjetas de demandante de asilo, lo que les permitirá residir legalmente en Grecia y tener acceso a educación y a la sanidad”.

A partir de ahora, añadió el comunicado, los migrantes tendrán que esperar a que se les comunique por mensaje de móvil el lugar, día y hora la cita para comenzar el proceso de asilo propiamente dicho, una cita tendrá lugar “en unos meses” debido “al gran número de peticiones”.

Aquellos que no se hayan prerregistrado pueden seguir haciéndolo a través de Skype, un proceso que, esperan los tres organismos, “sea mucho más eficiente” ahora que han tramitado gran parte de las solicitudes de los campos continentales.

Según datos oficiales publicados por el Gobierno de Grecia, en estos momentos hay en el país 57.115 refugiados, 47.716 de ellos en diversos campos organizados en territorio continental.

## Grecia ampara el derecho a la educación de los jóvenes refugiados

La contratación de 800 profesores de enseñanza primaria y secundaria, la Escuela Abierta para refugiados y la Academia de Verano que informa sobre la posibilidad de estudiar en Europa, son algunas de las iniciativas griegas en defensa del derecho a la educación de los niños refugiados.

El primer proyecto del Ministerio griego de Educación concierne a la escuela primaria y secundaria; para ello se contratarán 800 profesores que enseñarán el griego como segunda lengua, así como otros idiomas, en aulas adecuadamente acondicionadas en los colegios públicos o en las escuelas de los centros de acogida, según el anuncio del Ministro de Educación, Nikos Filis. Para esta iniciativa el Gobierno griego cuenta con la colaboración de la ONG Save the Children International -que encabeza la ex Primera Ministra de Dinamarca, Helle Thorning-Schmidt-, la cual ayudará a encontrar maestros refugiados que puedan enseñar a los niños en su lengua materna.

Más allá de las actividades creativas que ya se están llevando a cabo en los campos para los más pequeños, a partir de septiembre habrá clases especiales de recepción a los colegios en los que se matricularán los niños refugiados que viven en los grandes centros urbanos; mientras para los niños de aquellos campos que se encuentran alejados de los centros urbanos se crearán estructuras educativas especiales. Por ejemplo, las guarderías estarán al lado de las madres en el centro de acogida. “El problema más importante que tenemos que solucionar, dijo Nikos Filis, es garantizar la educación de estos niños pero no en ghettos sino en el marco del sistema educativo público griego.

El segundo proyecto es la Academia de verano “Más allá de la crisis. Estudiando en Europa” y concierne a la enseñanza universitaria. Se llevará a cabo del 18 al 28 de agosto en la zona de la antigua Olimpia y los participantes serán hospedados en las instalaciones de la Academia Internacional de Olimpia. Podrán participar en sus cursos jóvenes refugiados de 18 a 30 años que actualmente viven en la región de Ática, estaban estudiando en su país de origen o quieren estudiar en Grecia u otro país europeo. Se trata de un proyecto cuyo propósito principal es informar a los jóvenes refugiados sobre las Universidades en Grecia y el resto de la U.E., así como sobre los requisitos de matriculación en ellas. Es una propuesta que ha ganado el interés de diversos entes de educación europeos, así como de la UNESCO. Se basa en la diversidad de métodos educativos y en la colaboración con importantes instituciones, como por ejemplo el Consejo de Europa para temas de derechos humanos y democracia o la Facultad de Filosofía de la Universidad de Atenas (EKPA) para el aprendizaje del griego como lengua extranjera.

La tercera iniciativa ya está en marcha desde principios del año en el centro de Atenas gracias al trabajo voluntario de treinta profesores griegos; se trata de la Escuela Abierta que funciona en el marco del programa “Escuela sin fronteras”, en colaboración con la ONG “Red para los derechos del niño” y el apoyo del Ayuntamiento de Atenas. 130 niños refugiados de 6 a 12 años de edad, provenientes de tres centros de refugiados de la capital, se preparan para su integración en el sistema educativo griego con clases diarias de cuatro horas de

griego e inglés, pero también con muchas actividades de entretenimiento e integración social.

En su reciente visita a la Escuela, el Ministro de Educación resaltó la importancia de la escuela pública griega como un fundamento de democracia y solidaridad que contribuirá a la integración social de los refugiados

