

## ITALIA

## COMENTARIO GENERAL

**Situación política**

Sin que suponga una novedad en Italia, la crispación política en noviembre ha ido aumentando a medida que se acercaba la fecha del referéndum constitucional (4 de diciembre). La cada vez más clara posibilidad de que gane el no, según los sondeos, está animando a los representantes del "comité del No", que ven más próxima una caída del Gobierno de Matteo Renzi si el Primer Ministro dimitiese tras estos resultados, tal como anunció la pasada primavera, y están realizando una campaña muy activa a pie de calle y en las redes. El Gobierno, por su parte, aprovechando la tramitación de la ley de presupuestos, durante este mes ha anunciado nuevas medidas que han sido consideradas por la oposición como meramente electorales y ha elevado el tono en su discusión con Bruselas en cuanto a las limitaciones establecidas en el Plan de Estabilidad Europeo que Italia pretende superar para aumentar gastos que considera urgentes.

Las expectativas sobre la valoración de los presupuestos italianos por parte de la Comisión Europea ha estado muy presente en los medios de comunicación y no ha habido día en el que no se haya publicado alguna declaración de algún representante europeo pronunciándose sobre si algunas de las inversiones programadas por el Gobierno deben incluirse o no dentro de los compromisos de déficit. A principios de noviembre, la Comisión Europea aseguraba que analizaría si los gastos para reconstruir las zonas afectadas por los terremotos en Italia serían excluidos del cálculo del déficit público en el caso de que las autoridades del país aportaran más detalles sobre los mismos. Bruselas recordaba que el pacto de estabilidad y crecimiento recoge que aquellas medidas a corto plazo que sean adoptadas como emergencia en respuesta a catástrofes naturales "pueden ser clasificadas como no recurrentes" y, por tanto, excluirse del cálculo del esfuerzo estructural, pero advertía de que no se había tomado una decisión. También recordaba que esta flexibilidad prevista en las normas ya ha sido utilizada en otras ocasiones. El debate entre austeridad y flexibilidad llevaba, otra vez, a un nuevo enfrentamiento dialéctico entre el presidente de la Comisión Europea, Jean-Claude Juncker y el primer ministro italiano. Después de que Renzi calificara de insensibles a las instituciones europeas ante los problemas italianos (terremotos e inmigración masiva), el presidente de la Comisión contestaba diciendo que "Italia no cesa en sus ataques a la Comisión Europea". Juncker añadía que de un déficit del 1,7% del PIB prometido en primavera, se había pasado al 2,4%, considerando que los gastos por inmigración y terremotos consistirían solo en un 0,1%, por lo que para el presidente de la Comisión "no se puede decir que la Comisión continúa con las políticas de austeridad". Finalmente, la Comisión Europea ha preferido ofrecer una cauta valoración positiva sobre el plan presupuestario italiano para 2017 aceptando muchas de las peticiones de flexibilidad presentadas por Roma. A pesar de que explica que el plan "presenta riesgos de cumplir con el Pacto de Estabilidad" y pidiendo medidas adicionales de financiación pública, Bruselas no ha querido abrir ningún procedimiento por deuda excesiva y ha aplazado su valoración a la publicación de un nuevo informe sobre la deuda. En la documentación publicada por el Ejecutivo comunitario se evidencia que la Comisión ha concedido algo más del 0,3% del PIB de flexibilidad para 2017.

Durante este mes, la economía ha seguido mezclándose con la política a través de otros indicadores como la prima de riesgo, que ha superado algunos días de noviembre los 170 puntos. Para los analistas las razones están, en parte, vinculadas con un crecimiento económico menor de lo esperado, pero también, con la inestabilidad política que se derivaría por la victoria del no en el referéndum.

En este sentido, la Comisión Europea, en su nuevo informe económico, ha rebajado las expectativas de crecimiento para Italia en comparación con las previsiones realizadas en primavera ya que “existen riesgos de que las cifras de crecimiento sean aún menores con motivo de la incertidumbre política, en especial por el referéndum constitucional del 4 de diciembre y por una ralentización de la demanda externa, unidas a un lento ajuste del sector bancario”.

Precisamente “el miedo a los mercados” es lo que ha impulsado a los diferentes grupos que integran el “Comité de No” (desde la extrema derecha de la Liga Norte y “Hermanos de Italia” hasta el Movimiento 5 Estrellas, pasando por Forza Italia), a considerar el Si como una sumisión a los poderes fuertes que representan las instituciones europeas y las entidades financieras a los que según ellos está sometido Matteo Renzi. Fuera de esta posición común frente al Primer Ministro, no hay ninguna unión ideológica por parte de los miembros y grupos del Comité por el No.

Por otro lado, Matteo Renzi cuenta también con la oposición de parte de su partido a las reformas propuestas por su Gobierno. En la reunión anual denominada la “Leopolda” (convención de políticos del Partido Democrático iniciada por Matteo Renzi cuando era alcalde de Florencia en 2010, en la antigua estación de la ciudad) se volvían a manifestar las fuertes divisiones, culpándose unos y otros de ser los causantes de la separación.

En esta situación, durante noviembre Matteo Renzi ha aumentado su presencia en los medios y, utilizando un lenguaje más populista, ha acusado a los contrarios a su reforma, sobre todo de su propio partido, de pretender derrocarlo en su propio beneficio, con la advertencia de que si perdiese la votación la situación política sería un atolladero con un “pequeño gobierno tecnocrático” apoyado por la vieja guardia al no existir alternativas mayoritarias. En sus declaraciones, Renzi ha pretendido situar a sus oponentes como inmovilistas y conservadores, acusándolos de que solamente quieren mantener su “sillón” y ha mantenido una gran ambigüedad en sus manifestaciones sobre su posible dimisión en caso de perder el referéndum respondiendo de forma contradictoria en diferentes ocasiones.

En la campaña que Matteo Renzi ha realizado por todos los rincones de Italia, ha aprovechado para anunciar varias medidas que se incluyen en la ley de presupuestos, entre las que se encuentran reducciones de impuestos y mejoras en las pensiones. Concretamente, en el ámbito sociolaboral el Gobierno presentará en breve un decreto que aumenta las deducciones impositivas en los plus de productividad y en las inversiones. También anunció que la exención a la contratación indefinida, que estuvo vigente en 2015, se aplicará de nuevo en 2017 en las regiones del Sur. Por último, durante este mes entraba en vigor el cheque de 500 euros que pueden solicitar los jóvenes que hayan cumplido 18 años para gastar

en actividades de carácter cultural: conciertos, teatros, museos, exposiciones, zonas arqueológicas, etc.

Mientras tanto, el centro derecha no consigue aunar las distintas sensibilidades para contar con un líder común. Silvio Berlusconi, que este verano situaba a Stefano Parisi como su posible “delfín” para dirigir las riendas de Forza Italia y desde ahí reunir a las fuerzas conservadoras italianas, ha cambiado este mes de opinión y ha reconocido que algunas declaraciones de Parisi acusando a la Liga Norte de Matteo Salvini de “populista” y “lepenista”, dificultan su papel.

### Situación económica

En el mes de noviembre se conocían las previsiones económicas de invierno de la Unión Europea para Italia. Según la Comisión, el PIB crecerá en 2016 el 0,7%, en vez del 1,1% y en 2017 el PIB será del 1,1% en vez del 1,3% previsto con anterioridad. En el informe se recogía que “el crecimiento económico sigue siendo moderado vistas las dificultades de financiación y las incertidumbres económicas. La Comisión dejaba invariable la previsión del déficit para 2016 mientras que lo elevaba al 2,4% también para 2017, en vez del 1,9% previsto en el anterior informe. También se elevaba la cifra prevista de deuda tanto para 2016, que será del 133% del PIB (en vez del 132,7%) como para 2017 (será del 133,1% en vez de 131,8%).

Datos que tampoco son positivos ofrecía este mes el Instituto Nacional de Estadística italiano, que, utilizando los datos de Eurostat, observaba que, en los últimos 20 años en Italia, el incremento medio de la productividad laboral (0,3%), ha sido muy inferior al incremento medio de la productividad en la UE (+1,6%), del área UE15 (+1,4%) y del área Euro (+1,3%). En el último año, añade el ISTAT, Italia ha sido el único país en el que se ha registrado una disminución de la productividad en comparación con Francia, Reino Unido, España y Alemania.

En este mismo mes, sin embargo, según el Instituto Nacional de Estadística, los datos económicos del tercer trimestre del año de 2016 han resultado ser mejores de lo esperado con un incremento del 0,3%, por lo que el PIB en base anual es del 0,8%. Se revisaba también el dato correspondiente al primer trimestre, que pasa del 0,3% al 0,4%, el aumento más elevado desde hace seis años.

Otro indicador económico publicado este mes por el ISTAT es el referente a la productividad. Según el último informe, en septiembre 2016 la producción industrial disminuía el 0,8% con respecto al mes de agosto “manteniéndose, no obstante en unos niveles superiores a los reflejados en el mes de julio” y aumentaba el 1,8% con respecto a julio de 2015. La disminución mensual, explicaba el ISTAT, que se ha producido después de dos meses de significativos incrementos, no ha sido obstáculo para que en la media del trimestre julio-septiembre 2016, se registre un fuerte aumento del 1,2%. En particular hay que destacar el sector textil, con un incremento del 10,2%, el más elevado desde octubre de 2010, hace seis años.

En cuanto a la prima de riesgo, que este mes volvía a subir, destacaban los medios la diferencia de la rentabilidad de los bonos españoles con respecto a los italianos, favorable para España. Según *Il Sole 24ore* “la distancia con Madrid llegó a un nivel

máximo desde 2012, ya que en tres meses los inversores daban un vuelco al marco penalizando en 60 puntos básicos a Italia con respecto a España (de -15 a +45)”

Por último, según los datos definitivos del ISTAT, publicados en noviembre y correspondientes al mes de octubre, la inflación disminuía el 0,1% con respecto al mes de septiembre y el 0,2% en términos interanuales mostrando de nuevo una tendencia deflacionista después de la recuperación del mes de septiembre. La inflación prevista para 2016 se mantiene en -0,1%. A esta situación de deflación que preocupa a los economistas como testigo de estancamiento económico general contribuyen productos como los alimentos no elaborados o los servicios culturales y de cuidados de personas. Los economistas consideran que existe el peligro de una espiral negativa por la que se aplazan las compras en vista de mayores descuentos con un efecto que deprime aún más las economías.

### Situación social

En el tercer trimestre de 2016, la economía italiana ha registrado un aumento coyuntural del PIB del 0,3%, en línea con la del área euro, y un crecimiento tendencial del 1%. Según el último informe del ISTAT, las señales de aceleración de los niveles de actividad económica están asociados a una absorción de trabajo por parte del sistema productivo que sigue expandiéndose, si bien a un ritmo muy moderado: las horas globalmente trabajadas aumentan en un 0,1% sobre el trimestre anterior y en un 1,6% a nivel interanual.

En cuanto a la oferta de trabajo, tras cinco trimestres consecutivos de crecimiento, en el tercer trimestre de 2016 el empleo en general ha mostrado un ligero descenso respecto al trimestre anterior (-14.000 trabajadores, es decir una disminución del 0,1%), como síntesis de la continuación de las tendencias al crecimiento del número de los trabajadores por cuenta ajena (+66.000, es decir +0,4%) compensadas por el descenso de los autónomos (-80.000, es decir -1,5%).

A nivel coyuntural, permanece estable también la tasa de empleo. Las tendencias más recientes, medidas a partir de los datos mensuales (desestacionalizados) referidos a octubre de 2016 muestran una nueva disminución de los empleados, sobre todo en cuanto a trabajadores por cuenta ajena fijos, mientras crecen ligeramente los contratados temporales y permanece estable el número de los autónomos.

Las dinámicas tendenciales entre el tercer trimestre de 2016 y el mismo período del año anterior llevan a un crecimiento global de 239.000 empleados, menos acentuado que el que se había registrado en el segundo trimestre.

La tasa de desempleo permanece estable por cuarto trimestre consecutivo respecto al trimestre anterior, mientras que aumenta en 4 décimas respecto al mismo trimestre de 2015, con un crecimiento tendencial de 132.000 desempleados.

Por tercer trimestre consecutivo disminuye, de manera más consistente, el número de los inactivos de 15-64 años (-528.000 en un año) y ña correspondiente tasa de inactividad. A nivel tendencial, la disminución de la inactividad afecta a ambos géneros y está difundida en todo el territorio y por todos los tramos de edad y se

refiere tanto a los que quieren trabajar (-212.000 la población activa potencial, sobre todo entre las mujeres) como al componente más lejos del mercado de trabajo (-316.000 entre los que no busca ni está disponible).

Desde la parte de las empresas, se confirman las señales de crecimiento coyuntural de la oferta de trabajo, con un aumento de los puestos ofrecidos del 0,6% sobre el trimestre anterior, asociado a una ligera disminución de las horas trabajadas por empleado (-0,3%); y sigue disminuyendo el recurso a la “Cassa Integrazione”.

El aumento de los puestos de trabajo es síntesis de la estabilidad en la industria en sentido estricto y del incremento en los servicios; la tasa de puestos vacantes aumenta en una décima a nivel coyuntural mientras permanece estable a nivel interanual. En cuanto al coste del trabajo, siguen disminuyendo las cargas sociales (-0,6%), como efecto de la reducción contributiva asociada a los nuevos contratos fijos.

El Gobierno ha cerrado un acuerdo con los tres sindicatos más representativos para renovar la negociación colectiva en las Administraciones Públicas. La negociación estaba bloqueada desde hace siete años por una ley del último gobierno de Silvio Berlusconi que sobre todo, congelaba las subidas salariales con motivo de la crisis económica. El Tribunal Constitucional declaró ilegal esta situación a partir de la fecha de la sentencia (finales de 2015).

El Gobierno se ha comprometido con una cifra total de 5.000 millones de euros en tres años para la renovación de los cuatro convenios que afectan al personal de las Administraciones Públicas. Según la ministra para la Simplificación y las Administraciones Públicas, el incremento de las retribuciones será, de media, de 85 euros mensuales, pero no será de aplicación lineal y los aumentos no serán iguales para todos. Los sindicatos han manifestado su satisfacción por este acuerdo que siente las bases para abrir las negociaciones para cada uno de los sectores de la Administración.

## **Seguridad social**

Según el presidente del Instituto Nacional de Previsión Social (INPS), Tito Boeri, el permiso de paternidad debería ser obligatorio y tener una duración de 15 días desde el nacimiento del hijo. En un seminario organizado por la revista “Elle Activa”, en el Pabellón de la entidad financiera Unicredit de Milán, se ha declarado favorable a introducir sanciones para hacer respetar el permiso a los padres. Para Boeri, la propuesta puede “romper con el círculo vicioso que se ha creado sobre un equilibrio equivocado que ve al hombre con mayor poder para decidir quién debe trabajar y quién debe quedarse en casa a cuidar a los hijos”. Para apoyar su propuesta ha ofrecido datos del INPS según los cuales la tasa de empleo de las mujeres desciende desde el 65% al 50% para aquellas que tienen un hijo y al 30% para las que tienen más de uno. Se recuerda que el permiso de paternidad en Italia es de dos días.

Por otro lado, según el Observatorio del Instituto Nacional de Previsión Social, que ha publicado esta semana los datos del archivo central de pensiones, referido al año 2015, el 39,6% de los pensionistas italianos, alrededor de 6,4 millones de personas,

tienen pensiones inferiores a 1.000 euros al mes y representan el 16,1% del gasto total en pensiones. El porcentaje ha disminuido con respecto al 40,3% de 2014. Desglosados los datos por sexo, el 48,3% de las mujeres tienen pensiones inferiores a los 1.000 euros frente al 29,8% de los hombres. A finales de 2015 el gasto anual pensiones era de 280.200 millones de euros, un 1,2% superior al gasto de 2014. El número de prestaciones ha disminuido en 100.000 unidades (-0,45%). El importe medio de las prestaciones es de 12.136 euros al año. El número de pensionistas es de 16.200.000 (-0,5%). La media de pensiones percibida por un beneficiario es de 1,4 por pensionista.

## Migraciones

Publica Il Sole 24 Ore, un artículo en el que según los datos analizados por la FundacSMU (Iniciativas y estudios sobre la multiculturalidad) en su último informe anual sobre las migraciones presentado en Milán, el número de extranjeros en Italia a 1 de enero de 2016 era de 5.900.000. Respecto al año anterior, se ha producido un incremento del 0,9%. Este número se debe sobre todo a los “nuevos italianos”, es decir, inmigrantes estables e integrados que han accedido a la ciudadanía italiana: en 2015 han sido 178.000, frente a los 130.000 de 2014. El incremento efectivo de personas extranjeras ha sido en total de 230.000 (el año pasado fueron 283.000).

Hay ante todo, una brecha entre la percepción que tienen los italianos sobre la presencia de inmigrantes y la “presencia efectiva”, como ha observado el secretario general de la Fundación ISMU, Vincenzo Cesareo. Hoy, por ejemplo, los italianos piensan que los inmigrantes “llegan a representar el 30% de la población italiana mientras que, en realidad, estamos llegando al 10%; es ciertamente un salto significativo en el transcurso de pocos años pero estamos justo por debajo del 10%”. Además, “según la percepción que tienen los italianos los musulmanes son muchísimos, el 20% de los inmigrantes, cuando en realidad son el 4%”. “Estos dos datos son creo, emblemáticos- ha dicho el secretario del ISMU- para demostrar cuánto hay que hacer para crear y difundir un conocimiento correcto del fenómeno migratorio sobre el que después cada uno puede hacer los análisis y reflexiones que considere oportuno”.

Las cifras ponen en evidencia también las disparidades que se dan en las condiciones que sufren hoy los menores llegados del exterior. Por un lado hay niños que, gracias a sus familias ya establecidas en el país adquieren la ciudadanía italiana, por otro lado hay un número creciente de menores que llegan a las costas sin sus padres. Los datos a 31 de octubre muestran que los menores no acompañados que desembarcaron en barcas son casi 24.000. Muchos más, por tanto de las llegadas de 2015 (12.360) y del 2014 (13.026).

Al margen de la llegada de menores no acompañados, entre la población extracomunitaria regularizada no existe un gran número de menores. Representan un cuarto de la población no comunitaria. Entre los países de procedencia destacan los países del norte de África, con un porcentaje superior al 30%.

Los datos evidencian también el hecho de que los extranjeros tienen cada vez menos hijos. De los 80.000 niños nacidos en 2012 (máximo alcanzado) se ha

pasado a 78.000 en 2013, 75.000 en 2014 hasta los 72.000 de 2015. Los extranjeros se están adaptando al modelo reproductivo de la sociedad italiana. Basta recordar que en el 2008 el valor medio de la fecundidad entre las mujeres extranjeras estaba estimado en 2,65 hijos por mujer, mientras que en 2015 se ha descendido hasta 1,93.

