

## ITALIA

### COMENTARIO GENERAL

---

#### Situación Política

En de diciembre de 2016 se ha producido en Italia el cuarto cambio de gobierno en un periodo de cuatro años sin haberse celebrado previamente elecciones (se celebraron elecciones en febrero de 2013 en las que ganó por muy poco el Partido Democrático que no pudo formar gobierno)

El 4 de diciembre se celebraba el referéndum sobre la reforma constitucional cuyo texto de ley se había aprobado en modo definitivo un año antes, en enero de 2016. Poco antes de la fecha del referéndum, el Primer Ministro Matteo Renzi intensificaba la campaña a favor del Sí, mientras que los sondeos reflejaban, a medida que se iba acercando la fecha del referéndum, una previsión cada vez mayor, de la victoria del “No”.

Ni las advertencias de Matteo Renzi sobre la llegada de un posible gobierno técnico en el caso de que ganara el “no” ni las preocupaciones de los mercados financieros que, por la incertidumbre ante los resultados del referéndum, provocaron en la Bolsa unas jornadas de gran volatilidad en los días previos (la prima de riesgo alcanzó un nuevo máximo desde febrero de 2014, 192,2 puntos), hicieron cambiar la voluntad de los votantes.

Con una altísima afluencia que alcanzó el 65,5% de participación, en el referéndum la victoria fue para el No con un 59,1%, frente al Sí, que obtuvo un 40,9% de votos. Votaron más de 50 millones de electores (afluencia del 68,48%) a los que se sumaban poco más de 4 millones de italianos en el exterior (participación del 30,74%). El No ganaba en todas las regiones menos en Toscana, Emilia Romagna y Treviso.

Poco después de conocerse los resultados del referéndum, el Primer Ministro Matteo Renzi comparecía anunciando que iba a presentar su dimisión al Presidente de la República. En su discurso, Renzi admitía la derrota, declaraba que asumía toda la responsabilidad de los resultados y anunciaba que ponía fin a su periodo de Gobierno. No obstante, el Presidente de la República, Sergio Mattarella, pidió a Renzi que formalizase su dimisión después de la aprobación de la Ley de presupuestos en el Senado.

La ley ya había sido a probada en la Cámara de Diputados poco antes del referéndum. Precisamente, el retraso en la fecha de celebración del referéndum hasta el mes de diciembre, cuando había estado previsto para el mes de octubre, se achacaba a cálculos del gobierno para que los presupuestos pudieran ser aprobados sin que les afectasen los resultados del referéndum.

Tras la aprobación de los presupuestos y la dimisión formal de Renzi, el Presidente Mattarella, comenzaba una ronda de consultas para tratar de concentrar una mayoría parlamentaria que permita el mantenimiento de un gobierno hasta que se puedan celebrar elecciones. Uno de los problemas que surgen en esta situación es

que, en la actualidad, están vigentes en Italia dos leyes electorales distintas, una para la Cámara de los Diputados y otra para el Senado. La última reforma de la ley electoral, aprobada en enero de 2015 solo afectaba a la Cámara de Diputados, ya que iba unida a la reforma constitucional que eliminaba la elección de los senadores por sufragio universal. Ahora, para el Senado se habla de la anterior ley electoral adaptada solo para esta Cámara. No obstante, el Italicum (la reforma electoral de Matteo Renzi) está pendiente de sentencia por parte del Tribunal Constitucional por un recurso de inconstitucionalidad.

Aunque los primeros nombres que se barajaron para dirigir el Gobierno eran los del ministro de Economía Pier Carlo Padoan y el del presidente del Senado, Pietro Grasso, Mattarella sorprendió con la designación del, hasta ahora, ministro de Asuntos Exteriores, Paolo Gentiloni al que le encargaba, una semana después del referéndum, la formación de un gobierno. El lunes por la tarde tomaron posesión los ministros de un ejecutivo sin muchos cambios con respecto al anterior de Renzi. Repiten los ministros de Economía, Pier Carlo Padoan; de Infraestructuras y Transportes, Graziano Delrio; de Defensa, Roberta Pinotti; de Cultura, Dario Francheschini; o de Salud, Beatrice Lorenzin. Asimismo, Gentiloni ha designado a la anterior ministra de las reformas y principal artífice junto a Matteo Renzi de la propuesta de reforma constitucional, Maria Elena Boschi, nueva secretaria de Estado de la Presidencia del Consejo de Ministros y al ex ministro del Interior, Angelino Alfano, nuevo responsable de Exteriores. Gentiloni, 62 años, ha sido considerado un hombre muy próximo a Renzi durante su periodo en el Ejecutivo. Exministro de Comunicaciones durante el Gobierno de Romano Prodi, es uno de los principales dirigentes del Partido Demócrata (PD), en el Gobierno, de cuyo grupo de fundadores forma parte.

El nuevo Gobierno un día después de su nombramiento, se sometió a la investidura en la Cámara de Diputados y posteriormente en el Senado. Gentiloni ha obtenido la confianza con relativa tranquilidad en la Cámara de Diputados, con 368 a favor y 105 en contra después de que, tal como habían anunciado, abandonasen la sala el Movimiento 5 Estrellas, la Liga Norte y la Alianza Liberal Popular de las Autonomías (ALA). Este último partido, que se constituyó tras haberse escindido de Forza Italia de Silvio Berlusconi, bajo el liderazgo de Denis Verdini, y que cuenta con 18 senadores ha estado apoyando hasta ahora el Gobierno de Matteo Renzi pero han retirado su apoyo porque no ha contado con ellos para ningún nombramiento.

Gentiloni en su discurso en la Cámara de Diputados anunciaba que su gobierno durará mientras que mantenga la confianza de las Cámaras y tendrá como prioridad una nueva ley electoral, la reconstrucción de las zonas afectadas por el terremoto y el empleo. En el Senado Gentiloni lo tenía más difícil. De los 161 los votos mínimos necesarios, ha obtenido 169 a favor y 99 en contra. Todo el Partido Democrático ha votado en bloque así como el Nuevo centro derecha con quien sigue compartiendo las responsabilidades de gobierno. Tras algunas protestas, los miembros del Movimiento 5 Estrellas y de la Alianza Liberal Popular se han ausentado del Pleno.

Todos los partidos políticos están trazando sus posturas y estrategias de cara a los comicios generales mientras se negocia en el Parlamento una nueva ley electoral.

En el PD, principal partido de centroizquierda del país, en una reunión para analizar la situación política, parecía que todos estaban de acuerdo en que se debía celebrar un Congreso lo más pronto posible tras la dimisión de Matteo Renzi como Primer Ministro, pero la falta de un candidato por parte de la minoría del PD situada más a la izquierda, que pueda competir con Matteo Renzi, está frenado las prisas.

Los partidos de la oposición como el Movimiento Cinco Estrellas (M5S), la Liga Norte o "Fratelli d'Italia" piden que se convoquen elecciones cuanto antes. Estos partidos han criticado que éste vaya a ser el cuarto Ejecutivo no elegido en las urnas en los últimos cinco años: después de los de Mario Monti (2011- 2013), el de Enrico Letta (2013-2014) y el de Renzi (2014-2016). Por su parte, el partido conservador Forza Italia, que guía al ex primer ministro Silvio Berlusconi, reiteró su intención de ejercer de oposición durante el nuevo Ejecutivo.

### **Situación Económica**

Poco antes de la dimisión de Matteo Renzi, la Cámara de Diputados aprobaba la ley de Presupuestos para 2017. Tras la aprobación, con 290 votos a favor y 118 en contra, junto al ministro de Economía, Pier Carlo Padoan, el todavía primer ministro Matteo Renzi explicaba a la prensa los principales puntos del Presupuesto.

El Presupuesto prevé un déficit público del 2,3 % del Producto Interior Bruto -por encima de lo que pide a Italia la Comisión Europea, que le ha exigido un ajuste mayor de sus cuentas-, y un crecimiento del 1 % para el próximo año, una décima más optimista que la previsión de Bruselas. "Los impuestos siguen bajando: baja el impuesto de sociedades, el IRPF agrícola, los impuestos para los autónomos", afirmaba Renzi. Los medios italianos cifraron esta bajada de impuestos en "23.000 millones menos" de euros. En cuanto a las pensiones, especificó que subirán entre 30 y 50 euros al mes las más bajas: "Por primera vez hay un aumento en las pensiones de importes inferiores a 1.000 euros". También subirá el gasto en Sanidad, donde está previsto "un aumento hasta los 113.000 millones, 2.000 millones más respecto al año anterior, más el fondo para la no autosuficiencia, que es de 450 millones, con una subida de 50 millones respecto al año pasado". El Fondo para la no autosuficiencia fue instaurado en 2006 y está destinado a sostener a personas con discapacidades graves y a ancianos dependientes para garantizarles una asistencia en sus domicilios. Otros 1.000 millones de euros serán asignados al fondo de garantía de las pequeñas y medianas empresas, mientras que 2.100 millones de euros servirán para mejorar zonas periféricas y 20.000 millones irán a Industria, con el objetivo de fomentar la inversión. Para la reconstrucción de las zonas afectadas por los últimos terremotos, el Ejecutivo estima que serán necesarios al menos 4.500 millones de euros. Posteriormente, en sesión del 7 de diciembre, el Senado Italiano aprobaba la Ley de con 166 votos a favor, 70 en contra y una abstención.

El nuevo Gobierno de Gentiloni se ha tenido que enfrentar a un problema no resuelto por su antecesor relativo a la mala situación de las entidades financieras italianas entre las que se encuentra el Monte dei Paschi di Siena. El pasado 22 de diciembre, la Banca dei Monte dei Paschi di Siena fracasaba en su operación de recapitalización al no haber encontrado un gran inversor que financiase gran parte de la ampliación de capital por valor de 5.000 millones de euros en la que se

encontraba inmerso desde una semana antes. Teniendo en cuenta las pocas posibilidades de éxito de esta ampliación, y la mala situación de otras entidades financieras en Italia, el Consejo de Ministros del Gobierno Gentiloni, un día antes de la fecha tope, acordaba un “escudo” de 20.000 millones de euros para intervenir en los bancos y salvar a los ahorradores. Tras el fracaso, el gobierno aprobaba el proceso de rescate que según los medios, tendrá una duración de dos o tres meses y se desarrollará en varias fases. Por lo pronto, el Banco Central Europeo ha elevado la cifra necesaria de capitalización hasta los 8.800 euros, desde los 5.000 iniciales. Roma ha cuestionado la forma en que el regulador europeo ha comunicado el montante de la recapitalización.

Entre los indicadores económicos conocidos en el mes de diciembre se encuentra el de la producción industrial, que no ha sufrido variaciones en octubre con respecto al mes anterior. Sin embargo, la evolución de la facturación industrial sí que da señales positivas, con un aumento del 0,8% en octubre.

Otro dato positivo es el aumento de la confianza de las empresas en diciembre.

En cuanto a los precios, se ha notado un cambio de tendencia en diciembre debido al aumento de los precios del petróleo y a la bajada del euro con respecto al dólar.

## **Situación Social**

La Corte Constitucional examinará el 11 de enero, junto con otros asuntos ya establecidos en el calendario, la admisión de la solicitud de tres referéndums de anulación de medidas incluidas en la reforma laboral del Gobierno de Matteo Renzi. Las solicitudes ya fueron declaradas conformes a la ley el 9 de diciembre. Las tres preguntas a incluir en el referéndum fueron propuestas por el sindicato CGIL después de haber recogido más de tres millones de firmas de apoyo. El objetivo es anular las normas que modificaban el artículo 18 del Estatuto de los Trabajadores (que flexibiliza el despido), las normas sobre responsabilidades de contratistas en caso de conflictos con los trabajadores y la eliminación del cheque empleo.

Una vez conocida la fecha, la polémica no se ha hecho esperar. A preguntas de los periodistas sobre lo que este referéndum podría significar para el nuevo Gobierno, el Ministro de Trabajo, Giuliano Poletti, declaraba “si hay elecciones antes, no hay ningún problema”. A Guglielmo Epifani, que fue secretario general del PD antes de Matteo Renzi, no le ha gustado la respuesta del Ministro y ha manifestado que votaría sí a las tres preguntas.

En los diez primeros meses de 2016 se han estipulado más de 1.370.000 contratos indefinidos (incluyendo las transformaciones), mientras que han finalizado 1.308.680, lo que da un saldo positivo de 61.640 contratos. El dato, según ha publicado el Instituto Nacional de Previsión Social, es inferior en un 89% al saldo positivo de los diez primeros meses de 2015, debido a los incentivos a la contratación indefinida del año pasado. Por otro lado, en estos diez meses se han vendido más de 121 millones de cheques empleo, destinados al pago de prestaciones de trabajo accesorias. El cheque se vende en los estancos y tiene un valor de 10 euros de los que 7 cobra el trabajador y 3 son cotizaciones sociales. El aumento en el uso de los cheques ha sido del 32,3%.

El Gobierno está preparado para redeterminar desde el punto de vista normativo, el uso del cheque empleo, según ha declarado el Ministro de Trabajo Giuliano Poletti. Hace pocos meses se introdujo un mecanismo que permite el control y seguimiento de los cheques por lo que un poco más adelante se verán los efectos.

Las medidas contra la pobreza aprobadas por el Consejo de Ministros en febrero de 2016 han sido aprobadas por la Cámara de Diputados y ahora están siendo examinadas por la Comisión de Trabajo del Senado. La idea es la de introducir un beneficio económico acompañado por servicios de inclusión social y laboral, según planes personalizados, basados en requisitos como el “Indicador de la Situación Económica Equivalente” – ISEE y la presencia de menores en el núcleo familiar. Estas medidas serán financiadas, a partir de 2017, con mil millones de euros al año. Italia es el único país en Europa que no ha introducido una medida universal de apoyo para los más pobres por lo que el Gobierno está pensando en remediar a los retrasos del Parlamento, transformando la prevista Ley de bases en un proyecto de Ley o incluso recurriendo a un Decreto-ley.

