SUECIA

"EL GOBIERNO OFRECE POCO APOYO A LA LABOR DE ESTABLECIMIENTO DE LOS RECIÉN LLEGADOS" 28

"Los problemas derivados de la acogida de refugiados afectarán a los municipios durante largo tiempo. Sin embargo, el Estado no nos ofrece las condiciones para una acogida fluida, un establecimiento rápido y una sólida integración. Si el Estado cumple con su parte, más personas podrán pasar de ser refugiados a ser contribuyentes", afirman cuatro concejales municipales²⁹ Moderados en el periódico Dagens Nyheter, el 3 de febrero de 2017.

La base para un rápido establecimiento y una sólida integración la constituyen el empleo, la formación, la vivienda y la inclusión en la sociedad. Los municipios de toda Suecia trabajan muy duro para que más refugiados se conviertan en contribuyentes, pero esta labor se ve dificultada por el hecho de que el Estado no nos proporciona las suficientes condiciones para ello. El Gobierno debe asumir su responsabilidad en la acogida.

El mercado laboral necesita abrirse a los recién llegados. El Consejo de Coyuntura de SNS³⁰ describió recientemente las ventajas de una formación salarial más incluyente, con lo que se unió al coro de expertos, entre ellos el Consejo de Política Financiera³¹, el IFAU (Instituto para la Evaluación del Mercado Laboral y la Política Educativa)³² y el Consejo Económico para el Mercado Laboral³³, que han problematizado el efecto de exclusión que tienen los elevados sueldos iniciales para personas con poca formación. A pesar de que son necesarios más empleos no cualificados, el Gobierno decide recortar las deducciones fiscales por RUT³⁴ y ROT³⁵. Creemos que ése no es el camino correcto.

²⁹ Anna Jähnke (M), consejera municipal, Helsingborg, Oliver Rosengren (M), consejero municipal, Växjö, Josefin Malmqvist (M), consejera municipal, Sundbyberg y Lars Rådén (M), consejero municipal, Solna.

31 Swedish Fiscal Policy Council. http://www.finanspolitiskaradet.se/

Actualidad Internacional Sociolaboral nº 209

²⁸ Fuente: Aftonbladet.

³⁰ SNS. http://www.sns.se/en/

³² Institute for Evaluation of Labour Market and Education Policy. http://www.ifau.se/en/

³³ AER. *Arbetsmarknadsekonomiska rådet*. http://www.arbetsmarknadsekonomiskaradet.se/
³⁴ El techo de la deducción por los servicios domésticos, **la deducción-RUT**, se reduce a la mitad a 25.000 SEK por persona por año para los menores de 65 años a principios del año. La deducción RUT para la limpieza sólo debe cubrir el trabajo simple de limpieza y la limpieza de mudanza. El trabajo de cocinar no está incluido a la deducción RUT. Entrada en vigor: 1 de enero de 2016

³⁵ La deducción fiscal "ROT" – "ROT-avdrag": Según la normativa anterior, se podría obtener una deducción fiscal equivalente a la mitad del coste de mano de obra, a partir del 1 enero de 2016, sólo se tendrá una deducción fiscal del 30 por ciento. En la deducción-ROT se incluye lo siguiente: reparaciones, mantenimiento, reforma, ampliación de la casa propia, obras de construcción en el interior del propio condominio o en la casa de vacaciones. Los apartamentos de alquiler quedan excluidos y no se puede tampoco hacer una deducción para hacer una construcción nueva.

Para ofrecer las mejores condiciones para el establecimiento, la acogida debe ser fluida y el programa de establecimiento debe ponerse inmediatamente en marcha. Por ello, el Gobierno debe tomar toda una serie de iniciativas necesarias:

- 1. Recursos para acortar a tres meses el periodo de gestiones administrativas.
- 2. Los solicitantes de asilo deben poder trabajar desde el primer día.
- 3. Exigencia de que los solicitantes de asilo participen en la introducción a la sociedad y al idioma.
- 4. La Dirección General de Migraciones debería regirse por el principio de cercanía
- 5. Hay que hacer desaparecer los desfases entre los distintos sistemas de subsidios.
- 6. Permitir que los municipios que se han demostrado capaces asuman la responsabilidad del establecimiento.
- 7. Mejorar las condiciones para gestionar la Ley de Residencia.
- 8. Limitar el subsidio parental e introducir la posibilidad de exigir el estudio del sueco en SFI.
- 9. Clarificar que la responsabilidad respecto a alguien que se encuentra en un municipio de forma ilegal no recae en dicho municipio.

Fuente: Dagens Nyheter

Este año, menos recién llegados para los municipios

La Ministra de Empleo y Establecimiento, *Ylva Johansson*, comenta,³⁶ "La Agencia de Empleo modifica a la baja su pronóstico relativo al número de solicitantes de asilo que se cree llegarán a Suecia durante 2017. Ello tiene como consecuencia que el Gobierno apruebe la reducción del número de asignaciones de recién llegados a los municipios. Además, tomaremos medidas para reducir la carga de los municipios que ya tienen un elevado número de refugiados".

"La primera prioridad del Gobierno ha sido "empleo desde el primer día". Todos los que puedan trabajar, deben trabajar, y nuestras elevadas ambiciones respecto al empleo en Suecia son las que dirigen las prioridades de la política del Gobierno. El empleo es también la clave para el establecimiento de los recién llegados: es el camino hacia la independencia económica y el poder sobre la vida propia, hacia la contribución a la sociedad y la integración en un contexto social, con todo lo que ello implica.

El lugar de establecimiento tiene una importancia fundamental en las oportunidades de empleo. A pesar de ello, hemos carecido de instrumentos para dirigir la acogida hacia lugares donde el individuo pueda conseguir un trabajo. Esta distribución insolidaria era insostenible. Por ello, el año pasado se introdujo una nueva legislación que implica que la acogida de recién llegados que no quieran instalarse por su cuenta se regirá por el número de habitantes, la situación del mercado laboral y la acogida previa. Mediante el reparto de la responsabilidad de la acogida se hace posible la planificación sostenible en los municipios. Del mismo modo que Suecia, a nivel de la Unión Europea, trabaja a favor de un mecanismo de redistribución razonable entre los EE.MM., debemos conseguir una redistribución justa entre los 290 municipios de Suecia.

³⁶Aftonbladet es un periódico socialdemócrata.

No se habían construido tantos pisos en Suecia desde el "programa del millón de viviendas" en los años 60. Esto nos favorece a todos. Debido a que actualmente los municipios tienen la obligación de asumir su parte de responsabilidad en la acogida, los planes para la provisión de vivienda deben ser elaborados por los municipios. El aumento de la construcción crea también más puestos de trabajo, y contribuye a mejorar la concordancia, ya que se posibilita encontrar vivienda allí donde están los empleos.

Es tremendamente importante que el establecimiento no se retrase. Sin la nueva Ley de Residencia, probablemente se retrasaría todavía más, y los municipios que ya hoy tienen un gran número de personas que se instalan por cuenta propia se verían obligados a asumir todavía más responsabilidad de acogida.

La segregación entre las zonas de residencia ha sido durante mucho tiempo un gran problema en Suecia. El anterior Gobierno llevó a cabo una política activa para aumentar estas diferencias, algo que implicó que aumentase la segregación y que las diferencias en calidad de vida se hicieran mayores. Éste es un reto que el Gobierno se toma extraordinariamente en serio, y es necesario invertir esta tendencia para que Suecia siga siendo un país unido. Si todos los municipios comparten la responsabilidad de la acogida, más recién llegados tendrán la posibilidad de empezar con su establecimiento. Ello hace que menos personas se instalen con sus parientes y conocidos, muy a menudo en pisos muy pequeños, en zonas donde la vulnerabilidad social y económica es grande. De este modo podremos contrarrestar el empeoramiento de la segregación, y poner las bases para una sociedad unida.

Es importante no menospreciar el difícil problema al que se enfrentan muchos municipios. La combinación del bajo nivel de construcción mantenido durante muchos años, con un número récord de solicitantes de asilo durante 2015³⁷, hace que muchos municipios estén luchando duro para hacer frente a la acogida.

El Gobierno está satisfecho por la claridad de objetivos demostrada por los municipios en lo relativo a buscar soluciones para acoger a los recién llegados.

El gran aumento del número de empleos vacantes y la elevada demanda de mano de obra representan una oportunidad de oro para tener éxito con el establecimiento, oportunidad que no debemos desaprovechar. Para ello es necesario que las personas encuentren rápidamente una vivienda en el lugar donde hay trabajo, y poder así empezar su establecimiento".

³⁷ 2015: 165.000 solicitantes de asilo, de los cuales 35.000 MENAS.

"QUEREMOS NUEVAS REGLAS PARA LA INMIGRACIÓN DE MANO DE OBRA" 38

"No es razonable que la ley sobre inmigración de mano de obra equipare a ingenieros de telecomunicaciones con personas que trabajan en la limpieza. Los empleos que requieren de una formación corta, o de ninguna, deberían ir en primer lugar a las personas desempleadas en Suecia. Al mismo tiempo, debería ser más fácil reclutar a personal cualificado de otros países", escriben el Ministro de Comercio e Industria, *Mikael Damberg* y el Presidente de la Confederación de Trabajadores de Suecia (LO), *Karl-Petter Thorwaldsson*, en un artículo de debate en Dagens Nyheter, el 14 de febrero de 2017.

La economía sueca es una de las que más rápidamente crece entre los países desarrollados. Desde las pasadas elecciones, 150.000 suecos más tienen trabajo. El elevado desempleo que el gobierno conservador dejó está ahora siendo presionado a la baja. El paro se ha reducido por debajo del 7% y el desempleo juvenil es el más bajo desde hace 13 años. El que cada vez más personas tengan un trabajo o una educación sigue siendo una de las misiones centrales de la política. Y siguen existiendo desafíos para reducir el desempleo, sobre todo entre grupos tradicionalmente considerados como difíciles.

A medio plazo existen dos desafíos concretos. En parte, se debe solucionar la gran necesidad de reclutamiento de personal de las empresas y la falta de personal cualificado. En parte, debemos asegurarnos que el gran grupo de recién llegados que Suecia ha acogido en muy poco tiempo, pueda entrar en el mercado laboral, empiece a pagar impuestos y a establecerse en la sociedad.

La posibilidad de que exista inmigración de mano de obra es importante para el desarrollo económico de Suecia. La inmigración laboral debe concentrarse en profesiones en las que hay falta de personal y en las que las cualificaciones adecuadas no se puedan encontrar en el mercado laboral sueco. Los empleos que requieran de una corta formación, o de ninguna, deben ir primero a las personas desempleadas que ya viven en Suecia. Muchas empresas atestiguan la dificultad de contratar personal con las cualificaciones adecuadas. El suministro de mano de obra competente es un tema absolutamente crucial para las posibilidades de expansión de muchas empresas. La falta de mano de obra influye negativamente en su competitividad y en su potencial de crecimiento.

Por ello, el Gobierno lleva a cabo una amplia actuación para mejorar tanto la provisión de las competencias y cualificaciones adecuadas como la mejora del encaje vacantes-cualificaciones, mediante decenas de miles de nuevas plazas educativas, homologación de los estudios y competencias de los recién llegados, formaciones complementarias, actuaciones en matemáticas y técnica tanto en la escuela primaria como en el bachillerato.

³⁸ Fuente: Dagens Nyheter.

Pero debe ser también fácil para las empresas el reclutar personal cualificado en las profesiones en las que el mismo es escaso, incluso de países extracomunitarios. Es necesaria una profunda revisión de los procesos en torno a la concesión de los permisos de trabajo, para acortar los tiempos de gestión administrativa y aumentar la transparencia y la predictibilidad. Los largos trámites administrativos para la solicitud del primer permiso y de la prolongación del mismo dificultan el reclutamiento e implican inseguridad, tanto para el individuo como para la empresa. Últimamente se han hecho públicos varios casos de personas que no han conseguido la prolongación de su permiso de trabajo, o se les ha retirado, porque los empresarios no habían cumplido los requisitos necesarios. Muchas veces se ha tratado de errores menores e involuntarios, que han sido descubiertos posteriormente pero que, de acuerdo con la legislación actual, son imposibles de corregir. Ello tiene consecuencias de gran alcance para las personas que desean venir a Suecia a trabajar, pero también para las empresas, que pierden capacidades clave y pueden tener dificultades para contratar.

El grupo de los recién llegados no es homogéneo. Tres de cada cuatro tienen menos de 40 años. Muchos tienen una educación superior y lo que necesitan principalmente es la homologación de sus estudios, completar su formación y un cotejo de sus competencias con las vacantes laborales. Pero muchos necesitarán también empleos que solamente requieran una formación corta y una introducción.

La ley sueca de inmigración laboral es única. Tenemos el sistema más desregularizado de la OCDE, pero debemos introducir un ordenamiento por el cual los permisos autorizados estén en consonancia con las necesidades del mercado laboral. Solamente durante 2016 se concedieron más de 12.000 permisos de trabajo para personas extracomunitarias. Por ejemplo, se autorizaron 3.200 permisos para plantar vegetales y recoger bayas. En total, se autorizaron 5.000 permisos de trabajo en sectores que no requieren de formación. Consideramos que es razonable que estos empleos vayan primordialmente a mano de obra que ya vive en Suecia. Fuente: Dagens Nyheter.

Los socialdemócratas y la confederación LO se equivocan sobre la inmigración de mano de obra

En una réplica al artículo de debate anterior, el 14 de febrero en Dagens Nyheter, la presidenta y portavoz del Partido del Centro, *Annie Lööf* y *Johanna Jönsson*, diputada, contestan, "que la propuesta implica un duro golpe contra la economía sueca y el núcleo de nuestro bienestar".

"Una línea clara a favor de empleo es lo que hace fuerte a Suecia. Nunca se puede considerar como una pérdida para Suecia el que haya personas que trabajen en nuestro país. Cada año la inmigración laboral hace que Suecia se enriquezca con 10.000 millones de coronas (SEK). Los impuestos que los inmigrantes pagan se utilizan para ampliar el bienestar, reforzar la protección e invertir en infraestructura.

Suecia está en camino de dividirse. A pesar de una economía fuerte, muchos grupos quedan rezagados. Para evitar esta división y enfrentarnos al gran reto de la integración es necesario un nuevo liderazgo. Una parte del mismo consiste en

conseguir más empleos sencillos. El Centro, por ello, ha presentado la propuesta de una deducción por trabajo inicial, por la que no se pagaría la cuota patronal durante los dos primeros años para las primeras 16.000 coronas de sueldo. De esta forma, la deducción se concentraría en los grupos que más la necesitan. Según el instituto de análisis WSP, ello llevaría a la creación de 60.000 nuevos puestos de trabajo.

Los Socialdemócratas quieren volver a la época en la que LO y la Agencia de Empleo podían detener la inmigración laboral que consideraban no era necesaria, sin tener en absoluto en cuenta las necesidades de los empresarios. Ello hará que el reclutamiento sea todavía más difícil. La inmigración laboral no implica ni menos empleos ni salarios más bajos para los que ya están aquí. Suecia nunca pierde porque más personas trabajen. Al contrario, las empresas que contratan a inmigrantes crecen más deprisa y contratan también a más nacidos en el país. Si se dificulta la inmigración laboral, los empleos quedarán vacantes.

En el sistema actual hay fallos y carencias. Muchos de los que han venido, conseguido un trabajo y aprendido sueco son expulsados debido a impedimentos burocráticos totalmente irracionales. Pero *Damberg* y *Thorwaldsson* no describen las soluciones del futuro, sino que proponen un regreso a los problemas del pasado. Necesitamos soluciones que desarrollen, y no desmantelen, el modelo sueco:

- **1. Facilitar el hacer las cosas bien.** Debe ponerse fin a estas expulsiones totalmente irrazonables mediante un sistema más flexible y la posibilidad de solventar errores a toro pasado.
- 2. Gestión administrativa más rápida. Queremos una renovación automática de los permisos de trabajo para poder utilizar los recursos de la Agencia de Migración en la gestión de las nuevas solicitudes de permisos y a la inspección de los ya concedidos.
- **3. Permitir que los inmigrantes laborales puedan cambiar de trabajo.** Si no se ha trabajado para el mismo empresario durante dos años seguidos, no está permitido quedarse en Suecia. Para nosotros, lo importante es que se trabaje, no que se tenga el mismo empleo.
- **4. Facilitar el cambio de vía.** Los solicitantes de asilo que consiguen un empleo tienen la oportunidad de quedarse. Pero la normativa es demasiado mezquina, lo cual hace que muchas personas sean expulsadas a pesar de tener un trabajo..

La buena inmigración laboral se basa en la apertura y en las buenas condiciones de trabajo. La política de los Socialdemócratas y de la LO es un golpe contra la economía sueca y contra el núcleo de nuestro bienestar. Es necesario un nuevo liderazgo que defienda la apertura que ha hecho a Suecia más fuerte y más rica".