

ESTONIA

ESTONIA DA LA BIENVENIDA A EMPRENDEDORES Y START-UPS EXTRANJEROS ²⁵

Estonia ha hecho grandes avances hacia la innovación en las últimas décadas y ahora es ampliamente considerada como una de las sociedades digitales más avanzadas del mundo. Siguiendo con esta tendencia de innovación, Estonia está liberalizando su sistema de migración económica e introduciendo visados para start-ups para atraer a empresarios emigrantes para impulsar un mayor crecimiento.

Estonia no es un país inmigrante. Quizás quepa describirla mejor como un país emigrante con más gente que sale de la que llega. La emigración de Europa oriental ha estado dominada por personas jóvenes y con formación, lo que ha constituido un gran desafío para la competitividad internacional y el crecimiento económico de Estonia. El FMI estimó en 2016 que, entre 1995 y 2012, la tasa de crecimiento real acumulado de Estonia habría sido ocho puntos porcentuales mayor si los emigrantes cualificados no hubieran salido del país.

En una sociedad libre, no hay forma de restringir la emigración, sin embargo, se pueden diseñar políticas para fomentar la inmigración y lograr una tasa positiva de migración neta. Esto es precisamente lo que Estonia ha estado tratando de lograr en los últimos años. Desde 2013, Estonia ha llevado a cabo amplias reformas migratorias con el objetivo de crear un sistema más adecuado para el siglo XXI. Estas reformas han tratado de hacerla más atractiva para los profesionales cualificados, que puedan contribuir a la economía y la sociedad.

La última ronda de enmiendas se aprobó en diciembre de 2016 y entrará en vigor en varias etapas a lo largo de 2017. Además de racionalizar y simplificar los procesos en general y eximir a los profesionales TIC y las start-ups del límite de cuotas ordinarias de inmigración, las reformas incluyen la creación de tres nuevas categorías de inmigrantes: los trasladados dentro de la empresa (TICs), los inversores y los emprendedores y empleados de start-ups.

Este último, sin embargo, es quizás el cambio más importante y fundamental en el sistema existente. La regulación anterior puso a las start-ups en desventaja, ya que se les aplicaron los mismos requisitos que están en vigor para las empresas regulares. Por ejemplo, el requisito general de inversión (65.000 €) para solicitar un permiso de residencia para emprendimiento o el criterio de salario (un salario bruto que era al menos igual al salario medio anual en Estonia, multiplicado por el coeficiente 1,24) para poder contratar a un empleado extranjero.

Mientras que tales requisitos pueden tener sentido para las empresas establecidas, tienden a ser demasiado duros para alguien que comienza. El visado para start-ups, recién creado, no aplica tales requisitos. En su lugar, el solicitante llena un formulario

²⁵ **Fuentes:** Basado en el artículo publicado por Ave Lauren en <http://estonianworld.com/opinion/estonia-welcomes-immigrant-entrepreneurs-and-startups/>

en Startup Includer²⁶ que llega al Comité de start-ups. El comité, compuesto por miembros de la comunidad estonia de start-ups, revisará la solicitud y tomará una decisión dentro de los diez días hábiles siguientes sobre si la empresa puede obtener la visa. Si tiene éxito, la nueva regulación da a los empresarios extranjeros la oportunidad de establecerse en Estonia por hasta 18 meses para establecer su start-up. Una vez que han establecido la empresa, es posible solicitar un permiso de residencia temporal para emprendimiento, que puede ser emitido por un máximo de 5 años.

La reciente enmienda también permite a las empresas estonias utilizar el visado para contratar empleados extranjeros. Esto tiene como objetivo ayudar a las empresas locales a encontrar los especialistas que necesitan para crecer más rápido. Hay más de 330 start-ups estonias ya incluidas que no tienen que pasar por la solicitud del Comité de start-up.

La creación de este visado significa separarse de los enfoques más tradicionales de la inmigración en Estonia, donde los vínculos económicos, culturales, históricos o familiares existentes eran considerados como la base principal para la entrada y estancia legal en Estonia. Ahora, sin embargo, el potencial para contribuir tanto a la economía como a la sociedad es suficiente para conceder una entrada al país. En otras palabras, no importa lo que tengas o lo que eres, sino *quién podrías ser y lo que podrías traer a la mesa*.

Aunque que algunos países han tenido visados para empresarios extranjeros durante décadas, el aumento global de visados para start-ups y emprendedores ha tenido lugar principalmente en los últimos diez años, como resultado de la necesidad de liberalizar los sistemas nacionales restrictivos a la inmigración que, involuntariamente, llegaron a restringir la innovación y la creación de empleo en muchos países. Una vez que la crisis económica afectó a la economía mundial, también hubo más voluntad política para abordar este problema.

Durante la década previa a la crisis económica, los sistemas de inmigración se habían vuelto cada vez más restrictivos. En parte debido al 11 de septiembre y al miedo creciente al terrorismo, pero también debido a los sentimientos negativos generales que presentaron a los inmigrantes como una carga económica, que presionaba a los sistemas nacionales de bienestar. Esto significó que la mayoría de los sistemas de migración se establecieron de manera que la inmigración laboral legal sólo estuviera disponible para aquellos extranjeros que ya habían conseguido un empleo antes de su llegada. Por lo tanto, había supuestos muy limitados para que los posibles empresarios inmigrantes emergieran de estos sistemas.

Sin embargo, los inmigrantes son grandes empresarios si se les da la oportunidad. Tomemos el ejemplo de los Estados Unidos. Los empresarios migrantes son parte particularmente importante de los ecosistemas de las tecno-poblaciones y de los clusters de innovación como Silicon Valley. Entre 1995 y 2005, el 52% de todas las empresas de alta tecnología iniciadas en Silicon Valley tenían por lo menos un fundador inmigrante y los extranjeros residentes en los Estados Unidos fueron

²⁶ <https://startup.includer.io/>

Actualidad Internacional Sociolaboral nº 210

#

nombrados inventores o co-inventores en el 24,2% de las solicitudes internacionales de patentes 2006.

Estonia ha intentado posicionarse a la vanguardia digital de Europa, pero hasta ahora esta estrategia había pasado por alto una dimensión crítica: atraer el talento humano necesario.

Los emigrantes y los empresarios inmigrantes pueden desempeñar un papel clave en la creación de nuevos negocios y propiedad intelectual, lo que atrae a los gobiernos nacionales que siguen tratando de recuperarse del impacto de la recesión económica y estimular el crecimiento económico. Este potencial, junto con la brecha general de talento, ha hecho que los gobiernos estén cada vez más dispuestos a abrir sus puertas a talentos extranjeros de tecnología, incluida Estonia.

El visado para start-ups no debe considerarse únicamente como una cuestión de inmigración, sino como parte integrante de políticas económicas más amplias. La capacidad de atraer y dar la bienvenida a los individuos más creativos de todo el mundo hará o romperá los centros económicos en los próximos años.

LA POLÍTICA MIGRATORIA DE ESTONIA SORPRENDE, INCLUSO EN EUROPA²⁷

La política migratoria de Estonia se ha vuelto tan flexible que es difícil de creer, incluso para los funcionarios de aduanas europeos que a veces impiden que la gente se dirija al país báltico, sin razón.

Por ejemplo, si una persona de Vietnam quiere convertirse en cocinera en Estonia, puede llegar primero al país con un visado de turista ordinaria. Siempre que un restaurante local esté dispuesto a contratarla por lo menos el salario promedio y registrar el hecho en la Policía y la Junta de Guardia de Fronteras, todo está hecho. Un extranjero puede utilizar este procedimiento para trabajar en Estonia nueve meses al año.

Estonia tiene libertad de visado con más de 60 países, cuyos residentes pueden permanecer en el país tres o seis meses sin necesidad de un visado.

"Estamos trabajando para aumentar la migración", dijo la jefe del departamento de política de ciudadanía y migración del Ministerio del Interior, Ruth Annus. Más de 6.000 extranjeros llegaron para vivir en Estonia en 2016. La inmigración alcanzó el techo para personas fuera de la Unión Europea en diciembre pasado, lo que provocó la denegación de una serie de permisos de residencia para trabajo y negocios en las últimas semanas del año. Annus dijo que esto no había ocurrido desde los años en que el techo se aplicó a todos los inmigrantes

«Debido a que Estonia ha facilitado la búsqueda y contratación de mano de obra extranjera a lo largo de los años, estamos ahora en una situación relativamente buena en comparación con otros países», según la especialista en recursos

²⁷ **Fuentes:** Basado en el artículo publicado por Adele Johanson en Postimees.ee

humanos de Transferwise Triin Sau. Añadió que Estonia haría bien en no descansar en los laureles y mirar hacia el futuro. «Estonia se ha desarrollado rápidamente; Sin embargo, si queremos competir por los mejores talentos, necesitamos darnos cuenta de que especialistas de países extranjeros ya no son la excepción, sino la nueva normalidad».

La gerente y accionista de MoveMyTalent OÜ, Laura Salu, cuya empresa asesora y ayuda a empleados de otros países, está de acuerdo: «Solicitar un permiso de residencia se ha convertido en algo más sencillo. También es positivo que los trabajadores cualificados encuentren más fácil llegar a Estonia que algunos otros países de la UE. Sin embargo, todavía hay un poco de burocracia»

El economista de SEB, Mihkel Nestor, cree que los empresarios también requieren más empleados permanentes con educación especializada. «La fuerte caída en la popularidad de las asignaturas técnicas que el país experimentó hace algún tiempo le privó de una generación de ingenieros y especialistas técnicos. Es posible encontrarlos en varios países al este; sin embargo, contratarlos está sujeto tanto al techo de migración como a otras restricciones relevantes», dijo. Los nuevos incentivos de contratación para las empresas TIC y las start-up son injustos con otras empresas. "Simplemente ser uno de los dos no es una garantía de valor añadido o tener un modelo de negocio exitoso", enfatizó.

«Las empresas capaces de pagar altos salarios y dividendos no son definitivamente tan limitadas. Tenemos empresas en la industria de procesamiento que el valor agregado por empleado es más alto que el de los desarrolladores de software. Aún así, el legislador parece haber decidido que la mano de obra extranjera no es importante para estas empresas y sectores», dijo Nestor.

Las empresas buscan empleados experimentados y altamente calificados. Estos suelen ser, generalmente, personas entre 30 y 50 años con familias y niños. Laura Salu dijo que hay una serie de problemas no resueltos en cuanto a los servicios públicos. «¿Cómo encontrar un médico de familia dispuesto a comunicarse en inglés? ¿Cómo conseguir que los niños entren a los jardines de infancia o las escuelas? Nos comercializamos como un país acogedor. Sin embargo, tenemos que trabajar en evitar decepcionar a los que vienen y hacer que se sientan cómodos aquí».

El uso de los servicios públicos es especialmente difícil para las personas que vienen a trabajar por un corto tiempo. En este momento es posible realizar un trabajo a corto plazo en Estonia durante nueve meses, período durante el cual el empleador debe pagar todos los impuestos laborales aplicables. Dicho esto, el empleado no puede entrar en el registro de la población. Eso significa que no pueden poner a sus hijos en la guardería o quedarse en casa cuando están enfermos", dice Salu. "Todo el mundo debe tener derecho a ocuparse de sus asuntos."