

SUECIA

EL PROYECTO DE PRESUPUESTO DE PRIMAVERA ¹¹

El 18 de abril, el Gobierno presentó el proyecto de ley de política fiscal de primavera y un proyecto de presupuesto rectificativo de primavera al Parlamento (*Riksdag*). Ambos se basan en un acuerdo entre los partidos gubernamentales¹² y el partido de la izquierda.

El proyecto de presupuesto de primavera contiene una propuesta sobre las líneas directrices de la política económica y presupuestaria durante los próximos años. Sirve también de base para el Proyecto de Presupuesto de Otoño que se presenta en septiembre y que se aprueba en diciembre cada año.

Desarrollo económico

El último pronóstico económico del Ministerio de Hacienda muestra que:

- La economía de Suecia es fuerte;
- El empleo está en niveles récord y el desempleo está disminuyendo;
- Se espera que las finanzas públicas muestren un superávit cada año de este período electoral, es decir, entre 2015-2018.

"Al perseguir una política fiscal responsable desde que asumimos el cargo, hemos conseguido que el enorme déficit de las finanzas públicas que heredamos, vuelva a un superávit cada año de este período electoral, lo que nos ha colocado en una posición totalmente nueva y nos ofrece nuevas oportunidades para satisfacer las necesidades sociales. El modelo sueco puede continuar ", dijo la Ministra de Hacienda *Magdalena Andersson*.

La economía de Suecia sigue registrando un crecimiento sólido

Se prevé también, que el crecimiento sueco sea alto en 2017, pronosticado en el 2,9%, una tasa de crecimiento superior a la prevista para países comparables en Europa y superior a lo que se espera en Finlandia, Dinamarca y Noruega.

El crecimiento es amplio y está impulsado por el aumento de las exportaciones, el aumento de las inversiones privadas, principalmente en la construcción de viviendas, y el aumento del consumo, tanto privado como público.

El desempleo ha disminuido considerablemente desde 2014 y se espera que siga cayendo en los próximos años. La tasa de empleo de las personas de 20 a 64 años es la más alta registrada en la UE. El desempleo juvenil es el más bajo en 13 años y el desempleo de larga duración ha disminuido. Suecia tiene la tasa de desempleo de larga duración más baja de la Unión Europea, junto con Dinamarca.

¹¹ Fuentes: Página Web del Gobierno sueco y el periódico Dagens Nyheter.

¹² Socialdemócratas y los Verdes.

Una política fiscal responsable y un buen crecimiento del empleo llevaron de nuevo a las finanzas públicas a una situación de superávit, tanto en 2015 como en 2016, y redujeron la deuda nacional.

Propuestas gubernamentales

Desde que se presentó al Riksdag el proyecto de ley presupuestaria para 2017, los acontecimientos en Suecia y en todo el mundo han creado la necesidad de adoptar más medidas a partir de este año. En el presupuesto rectificativo de primavera de 2017, el Gobierno presenta las siguientes propuestas:

- Refuerzo de la Autoridad de Policía Sueca, 700 millones de coronas (SEK).¹³
- Refuerzo de la defensa total, 500 millones de coronas suecas.
- Aumento de los fondos para los servicios de maternidad y la salud de la mujer, 500 millones de coronas suecas.
- Aumento de la inversión en servicios de salud mental para niños y jóvenes, 100 millones coronas suecas.
- Refuerzo de la asistencia social para niños y jóvenes, 150 millones de coronas suecas.
- Aumento de los fondos para las escuelas con un bajo porcentaje de estudiantes elegibles para programas nacionales, 500 millones de coronas suecas.
- Refuerzo del Programa de Introducción a la Secundaria Superior, 150 millones de coronas suecas.
- Refuerzo del programa llamado “*Climate Leap*”¹⁴ 500 millones de coronas suecas.

Líneas directrices para la política económica y presupuestaria

El desempleo debe seguir bajando

La agenda de empleo del Gobierno consiste en inversiones en el perfeccionamiento de las habilidades y una política activa del mercado de trabajo, inversiones en vivienda e infraestructura y una política industrial activa. Además, se necesitan más empleados en el sector del bienestar. El fortalecimiento de las escuelas, la atención de salud y la policía también crea más empleos. El objetivo de alcanzar la tasa de desempleo más baja de la Unión Europea en 2020 orienta la política económica.

Los resultados del aprendizaje en las escuelas deben seguir mejorando

El objetivo del Gobierno es la educación equitativa basada en el conocimiento para todos los alumnos. Los miles de millones de coronas para el bienestar apoyan a los municipios, pero también lo hacen para realizar las inversiones del Gobierno en, por ejemplo, clases más pequeñas, y salarios más altos para los profesores. Si se incluye el presupuesto rectificativo de primavera, las inversiones específicas totales

¹³ EUR € = 9,6065 SEK. 19.04.2017. Banco Central de Suecia. Riksbanken.

www.riksbank.se

¹⁴ “salto climático”

por el Gobierno en educación ascienden a 11 mil millones de coronas suecas sólo este año.

Suecia será un líder en la transición a un mundo respetuoso con el clima

El marco de política climática guiará las acciones climáticas de este y de los futuros gobiernos. El impacto de los impuestos ambientales aumentará y promoverá formas de transporte y energía más inteligentes para el clima. Suecia se convertirá en una de las primeras naciones del mundo sin combustibles fósiles. La transición también conduce a más puestos de trabajo, con las necesarias inversiones en ferrocarriles y trenes y las exportaciones de tecnología medioambiental de Suecia. El “salto climático” implicará a todo el país en la reducción de las emisiones climáticas para asegurar que se alcance el objetivo de emisiones nacionales para 2020.

Suecia debe ser un país seguro

Suecia debe ser un país seguro. Por lo tanto, la sociedad debe hacer frente al crimen mediante la aplicación de la ley, la prevención del delito y el procesamiento de las personas que cometen delitos. Las sanciones por delitos graves se han incrementado y la policía ha recibido más recursos.. El aumento de la presencia policial es esencial. Se debe ser duros tanto con el crimen como con las causas del crimen.¹⁵

Comentarios de la prensa sobre el proyecto de presupuesto de primavera

En un editorial económico del periódico *Dagens Nyheter*, el 18 de abril, *Johan Schück* hace comentarios sobre el proyecto de presupuesto de primavera: “*La economía sueca es fuerte, pero nos espera una ralentización*”. La Ministra de Economía, “montada sobre una ola de excelente coyuntura económica”, presentó hoy los presupuestos de primavera. Actualmente las cosas le van bien a Suecia. Pero puede que esta prosperidad sufra un parón antes de las elecciones de septiembre del año que viene.

La mayoría de las curvas señalan en la dirección correcta. El crecimiento económico significa que la producción es mayor que nunca. El porcentaje de personas con empleo está al mismo nivel que antes de la crisis financiera. Podría creerse que la situación para la Ministra de Finanzas es de ensueño. *Magdalena Andersson* puede sostener que lo que se ha conseguido es fruto de su propia política. El hecho de que la coyuntura ayude no es nada de lo que se queje. Pero si se estudian las cifras más detenidamente, el panorama no es tan luminoso como parece. Absolutamente todos los pronósticos señalan hacia una ralentización del crecimiento económico en los próximos años, especialmente en lo que se refiere al PNB por habitante.

Parece que el paro pronto tocará fondo, a pesar de que las cifras se mantienen alrededor del 7%. Las finanzas públicas se sostienen gracias a subidas de impuestos, algunas de las cuales pueden no ser aprobadas por el Parlamento.

¹⁵ Página Web del Gobierno de Suecia: <http://www.government.se/articles/2017/04/the-2017-spring-budget-in-five-minutes/>

Sin embargo, de esto no se hablará cuando la Ministra dé su visión de la política económica. Todavía existe la posibilidad de ofrecer una descripción muy positiva, posibilidad que ciertamente no será desaprovechada. La única restricción es que *Magdalena Andersson* no puede mostrarse tan positiva que pierda el control sobre la evolución económica. El optimismo exagerado puede dejar paso a fuerzas menos responsables, que piensen que las palabras de la Ministra "van a misa".

También en el futuro será necesaria la disciplina, si es que no se desea que la economía descarrile. Tanto en Suecia en general, como en las finanzas públicas, de las que *Magdalena Andersson* es directamente responsable. Es por ello que existen motivos para analizar más profundamente los problemas a los que se enfrenta la Ministra.

El crecimiento del PNB es ciertamente alto y el Instituto de Coyuntura Económica¹⁶ lo sitúa en un 2,8% este año. Pero después, el aumento se irá ralentizando hasta que la coyuntura toque techo. Podremos estar entonces satisfechos si el crecimiento del PNB se acerca al 2%. Calculado por habitante, el crecimiento del PNB es bastante más lento, debido a que la población de Suecia ha aumentado grandemente. De acuerdo con el Instituto, se trataría de un crecimiento del 1,5%, bastante más bajo en los años por venir. Ello será determinante para el aumento del nivel de vida.

El desempleo ha bajado fuertemente, pero parece que, al menos esta vez, no puede ya bajar más. Los jóvenes y otros recién llegados que poseen formación encuentran trabajo fácilmente. Muchos empresarios se lamentan de la falta de mano de obra cualificada que necesitan. Atrás quedan aquellos con baja formación o poco conocimiento del sueco; muy a menudo, ambos factores se combinan. Este grupo, además, parece que seguirá creciendo durante los próximos años, cuando muchos de los refugiados de la última ola deban buscar trabajo. La consecuencia puede incluso ser que el desempleo crezca de nuevo.

Las finanzas públicas son sorprendentemente buenas, sobre todo gracias a la coyuntura económica reinante. El nuevo objetivo de superávit del 0,33% del PNB todavía no es oficial, pero está al alcance de la mano. Por el contrario, no hay margen de reformas, y el nuevo Director del Instituto, *Urban Hansson Bruzewitz*, que fue anteriormente el Director de Presupuestos de *Magdalena Andersson*, sigue alentando el principio de financiación "corona a corona".¹⁷ No está claro si la Ministra le escucha, ya que ha afirmado que actualmente existen posibilidades para reformas no financiadas.

Sin embargo, ahora ella misma ha creado margen para las reformas financiadas mediante la propuesta, dentro de los presupuestos de primavera, de aumentos impositivos. Pero la pregunta es hasta dónde se puede llegar con los mismos.

También está por ver si estas subidas de impuestos finalmente se hacen realidad. Los partidos de la Alianza pueden forzar a *Magdalena Andersson* a retirar varias de

¹⁶ National Institute of Economic Research (NIER). Konjunkturinstitutet (KI). En inglés:

<http://konj.se/english.html>

¹⁷ O sea, que cada reforma tiene que ser financiada "corona por corona".

las propuestas. De lo contrario, la Ministra se arriesga a una votación contraria en el Parlamento que llevaría a una crisis gubernamental.

En otoño solamente quedará un año para las próximas elecciones. Se puede contar con que la Ministra de Finanzas llenará su próximo presupuesto con más costosas propuestas de reformas. Se verá obligada a ello, teniendo en cuenta las expectativas que se han ido creando. Pero la consecuencia puede ser que las finanzas públicas se debiliten. Entonces los gráficos ya no señalarán hacia arriba.¹⁸

¹⁸ Dagens Nyheter, Economía, *Johan Schück*. 18.04.2017.