

LITUANIA

TRABAJO ILEGAL⁶⁹

Según el Código de Trabajo de Lituania, se entenderá como "trabajo ilegal" las funciones de trabajo efectuadas, a cambio de una remuneración, por una persona física (un empleado), que está subordinada a otra persona (empleador), en beneficio de ésta cuando:

1. el empleador no haya celebrado un contrato de trabajo por escrito, de acuerdo con el procedimiento establecido o no haya notificado la contratación del empleado a una oficina territorial de la Caja del Seguro Social del Estado por lo menos una hora antes del comienzo de la trabajo;
2. la persona que trabaja para el empresario no es ciudadana de la Unión Europea, tal como se define en el artículo 20, apartado 1, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y no es una persona que ejerce el derecho de libre circulación de personas en el marco de la Unión Europea, empleado en violación de los procedimientos de empleo establecidos en los actos jurídicos pertinentes.

En aplicación de la Resolución 1407 del Gobierno de Lituania, sobre la coordinación de las medidas de control contra el trabajo ilegal, el control y la prevención del trabajo ilegal en la República de Lituania se lleva a cabo por los cinco órganos siguientes:

1. la Inspección del Trabajo del Estado dependiente del Ministerio de Seguridad Social y Trabajo, que:
 - elabora metodologías y orientaciones para el control del trabajo ilegal, organiza seminarios, establece el procedimiento de cooperación entre los funcionarios de los órganos de control y las instituciones en la organización de inspecciones conjuntas;
 - elabora las formas generales del registro de trabajo ilegal (trimestral), analiza los resultados del control y presenta conclusiones a todas las instituciones y órganos que ejercen el control sobre el trabajo ilegal;
 - por lo menos una vez por semestre organiza reuniones de los representantes de todas las instituciones y órganos encargados de trabajos ilegales donde se abordan cuestiones relativas al trabajo ilegal, propuestas relativas a la mejora del marco jurídico en relación con el trabajo ilegal, cooperación mutua y otras cuestiones;

⁶⁹ **Fuentes:** Página oficial del ministerio de Trabajo y Seguridad Social de Lituania

- organiza actividades educativas orientadas a la intolerancia al trabajo ilegal ya la promoción de la participación pública en la detección de casos de trabajo ilegal.
2. el Servicio de Investigación de Delitos Financieros del Ministerio del Interior que, a instancias de las autoridades públicas e instituciones que controlan el trabajo ilegal, lleva a cabo investigaciones y, en caso de identificar el autor de los delitos financieros, lleva a cabo un proceso penal.
 3. La Inspección Fiscal Estatal del Ministerio de Hacienda que investiga los casos de empleo sin licencia comercial, declaración de trabajo por cuenta propia o sin registro de empresa.
 4. el Departamento de Policía del Ministerio del Interior que, en el ámbito de su competencia, presta asistencia a las autoridades e instituciones públicas que se ocupan de la prevención del trabajo ilegal y controla las actividades prohibidas o no registradas, así como las actividades sin licencia comercial requerida.
 5. la Junta del Fondo Estatal de Seguridad Social que controla si los empleados han celebrado contratos de trabajo y busca cualquier violación del pago de las cotizaciones a la seguridad social

A la Inspección de Trabajo del Estado se le asigna, por tanto, la función de controlar el trabajo no declarado, así como de coordinar las actividades de las instituciones encargadas del control del trabajo no declarado de conformidad con el procedimiento establecido por el Gobierno. La Inspección Estatal del Trabajo controla el cumplimiento de las leyes que regulan las relaciones laborales, inspecciona el cumplimiento de las disposiciones del Código del Trabajo, entre ellas las relacionadas con los contratos de trabajo, la remuneración del trabajo, la organización del trabajo y el descanso; así como la resoluciones del Gobierno y las órdenes del Ministerio de Seguridad Social y Trabajo.

Según el Lithuanian Free Market Institute (LMFI), varias fuentes indican que en Lituania de un quinto a un tercio del valor total añadido se crea por la economía sumergida. Se había incrementado enormemente en el período 2008-2010, sin embargo en los últimos años había disminuido ligeramente, pero todavía se mantiene en un nivel relativamente alto.

Según la Encuesta de Economía de Lituania, que realizó en 2013 el LFMI, la economía sumergida aumentó rápidamente en el período 2008-2010 y alcanzó el 28% del PIB, mientras que en 2011-2012 disminuyó ligeramente hasta el 27% del PIB. En 2013 la sombra representó el 26% del PIB.

En su estudio de 2013, el LMFI dice que uno de los factores más determinantes para que una persona elija recibir una parte del salario de manera ilegal es su nivel de ingresos. Cuando el nivel de ingresos es bajo, las personas están más dispuestas a aumentar sus ingresos eligiendo trabajo ilegal. Precisamente por esta razón, la carga impositiva sobre la mano de obra en los países con baja productividad y salarios bajos tiene un mayor impacto en el mercado de trabajo no declarado que en los países donde las personas tienen ingresos relativamente más altos.

Ya en su estudio de 2015, el LMFI decía que el tamaño de la economía sumergida también depende en gran medida del tamaño de los beneficios sociales, que suelen estar sujetos a condiciones de desempleo. Por ejemplo, las personas pueden recibir prestaciones por desempleo o maternidad sólo mientras permanecen desempleadas.

Por lo tanto, la gente está tentada a participar en prácticas ilegales con el fin de mantener ambas fuentes de ingresos, en lugar de sólo un salario legal. Cuanto mayor sea la compensación, las personas más dispuestas a buscar fuentes ilegales de ingresos para mantenerlo. Esta tendencia es particularmente notable cuando la diferencia entre el ingreso legal y los beneficios sociales es pequeña.

A pesar de que en Lituania los beneficios de desempleo se calculan en función del tamaño de los ingresos asegurados, el tamaño mínimo y máximo de los beneficios del seguro y los ingresos de una persona de tres años antes de la pérdida del empleo, el cambio en el tamaño de las compensaciones ha mostrado una tendencia positiva los años. Además, el tamaño medio de las prestaciones de desempleo también parece estar cerca del tamaño del salario mínimo fijado por el gobierno lituano.

En el mismo informe de 2015, añadía después que las estrictas normas de empleo reducen la libertad de las personas para contratar o acuerdos de su elección, por lo tanto aumentar el incentivo para trabajar más allá del Código de Trabajo. Según el informe de flexibilidad de los reglamentos laborales del Instituto del Mercado Libre de Lituania, en 2012 Lituania ocupó el puesto 127 de 183 países.

La redundancia complicada y costosa de los empleados crea condiciones previas para los acuerdos laborales no declarados. Las empresas están tentadas a no firmar contratos de trabajo con nuevos empleados cuando no están seguros acerca de su futuro, el alcance del trabajo, o la capacidad de mantener nuevos puestos de trabajo. Esto es particularmente relevante en tiempos de condiciones económicas cambiantes cuando el empleo legal con exceso de requisitos de

redundancia puede ser fácilmente reemplazado por el empleo sin un contrato de trabajo legal.

Uno de los objetivos del nuevo código de trabajo es la flexibilización de las condiciones de contratación, lo que debería redundar en que el incentivo para trabajar de manera ilegal se reduzca. Ello, junto a la subida el salario mínimo y del poder adquisitivo, en general, de los trabajadores, deberían hacer que hubiera menos interés en no declarar los contratos de trabajo.

Los altos impuestos especiales, combinados con los bajos ingresos, resultan en uno de los niveles más bajos de asequibilidad en toda la UE. Además, podría parecer que los salarios legales y las tasas de impuestos en Lituania son razonables, pero la carga fiscal real en el país es superior a la media de la UE. Los elevados costes laborales dejan los ingresos netos de los trabajadores muy bajos en comparación con otros países, lo que incentiva una mayor participación en la economía sumergida. La alta tasa impositiva del trabajo, sumada a la relativa baja productividad laboral del país, se traduce en uno de los salarios más bajos de la UE.

Como se ha comentado en otros informes, la emigración desde Lituania es el primer problema del país y la mayoría de los que emigran señalan los bajos salarios como una de las razones fundamentales para marcharse del país.

