

ALEMANIA

SITUACIÓN FINANCIERA DE LA SEGURIDAD SOCIAL ¹¹

El Banco Federal alemán (*Bundesbank*) ofrece en sus últimos informes mensuales (Banco Federal 2017a y 2017b) el balance financiero de las cuatro ramas de la Seguridad Social financiadas por las cotizaciones de trabajadores y empresarios: los seguros de pensiones, desempleo, enfermedad y cuidados de larga duración.

El balance financiero de las cuentas públicas en 2016

Según informa la Oficina Federal de Estadística en una nota de prensa de 7.4.2017, las cuentas públicas (Gobierno central, gobiernos regionales, municipios y Seguridad Social) cerraron el ejercicio de 2016 con un superávit de 25.800 millones de euros, inferior en 3.400 millones al de 2015.

Esta caída se debe sobre todo a que el superávit del Gobierno federal pasó de 20.6000 millones en 2015 a 5.000 millones en 2016, mientras que el resto de los entes públicos consiguió incrementar su superávit. Los gobiernos regionales cerraron el ejercicio con un superávit de 9.000 millones de euros (2015: 4.200 millones), los municipios con 5.400 millones (2015: 3.200 millones) y la Seguridad Social con 6.400 millones (2015: 1.200 millones).

La Oficina Federal de Estadística destaca que los ingresos de la Seguridad Social aumentaron en un 4,6% hasta los 603.800 millones gracias al fuerte incremento en la recaudación de cotizaciones sociales (+4,5%) y de asignaciones y transferencias estatales (+5,5%). La suma de gastos fue de 597.400 millones de euros, el aumento fue del 3,7% y, por lo tanto, más moderado que el de los ingresos.

¹¹ Deutsche Banco Federal (2017a): Monatsbericht Februar. http://www.BancoFederal.de/Redaktion/DE/Downloads/Veroeffentlichungen/Monatsberichte/2017/2017_02_monatsbericht.pdf?__blob=publicationFile

Deutsche Banco Federal (2017b): Monatsberich März http://www.BancoFederal.de/Redaktion/DE/Downloads/Veroeffentlichungen/Monatsberichte/2017/2017_03_monatsbericht.pdf?__blob=publicationFile

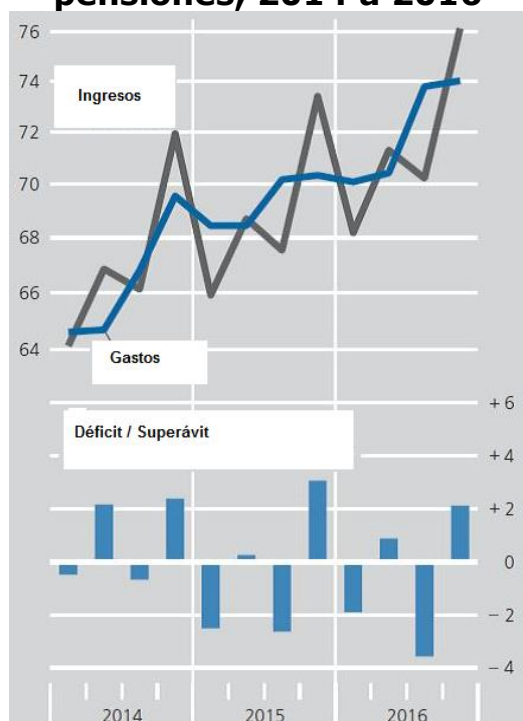
Oficina Federal de Estadística (nota de prensa del 7.4.2017): Öffentlicher Finanzierungs-überschuss von 25,8 Milliarden Euro im Jahr 2016 https://www.destatis.de/DE/PresseService/Presse/Pressemitteilungen/2017/04/PD17_121_7_1131.html

Gastos, ingresos y balance financiera de las cuentas públicas, 2015 y 2016, en miles de millones de euros					
Año	Total	de estos:			
		Gobierno federal	Gobiernos regionales	Municipios	Seguridad Social
Gastos					
2016	1 326,1	362,7	370,8	241,7	597,4
2015	1 272,8	341,2	355,2	227,7	576,1
Ingresos					
2016	1 351,9	367,6	379,7	247,1	603,8
2015	1 301,8	361,8	359,4	230,8	577,3
Saldo financiero					
2016	25,8	5,0	9,0	5,4	6,4
2015	29,1	20,6	4,2	3,2	1,2

A continuación detallamos los resultados financieros de las diferentes ramas de la Seguridad Social.

El seguro público de pensiones

Balance financiero del seguro público de pensiones, 2014 a 2016



Fuente: Banco Federal, 2017a

El seguro público de pensiones cerró el ejercicio con un déficit de 2.500 millones, 2.000 millones menos que el pronosticado. El fondo de reserva se mantiene estable en 1,6 mensualidades, de nuevo por encima del mínimo establecido por ley. En comparación interanual, el déficit del seguro público de pensiones aumentó (2015: 1.500 millones de euros), debido al fuerte incremento de las pensiones que se produjo a mediados de 2016 (Alemania occidental: 4,25%, Alemania oriental: 5,95%). El ingreso de cotizaciones sociales aumentó un 4% gracias a la buena situación del mercado de trabajo y a la evolución de los salarios. Probablemente se resienta en 2017 el capítulo de ingresos por la reducción en 1.000 millones de euros de la asignación de fondos estatales. Además, es

previsible que la presión demográfica lleve a una reducción del fondo de reserva. El Banco Federal remite al informe del Gobierno federal publicado en otoño de 2016 que pronostica un incremento de las cotizaciones a

partir de 2022 para mantener dicho fondo por encima de las 0,2 mensualidades estipuladas por ley.

El Banco Federal se muestra sumamente escéptico con las recientes medidas aprobadas por el Gobierno en materia de pensiones, señalando que tendrán un efecto negativo en las cuentas del seguro público de pensiones. En concreto, critica la intención del ejecutivo de equiparar el importe de las pensiones en las dos partes del país e incrementar el importe de las pensiones por incapacidad laboral. La primera medida prevé una asignación continua de 2.000 millones de euros al año, lo que podría cubrir la mitad del gasto adicional que generará esta medida.

El seguro público de desempleo

El seguro público de desempleo cerró el año 2016 con un superávit de 5.500 millones de euros, 3.500 millones superior al del año anterior y muy por encima de los 2.000 millones previstos. El fondo de reserva se sitúa en 13.500 millones de euros y la reserva para asumir las pensiones de los funcionarios de la Agencia Federal de Empleo alcanza 5.500 millones de euros.

Los ingresos aumentaron un 3,5% mientras que los gastos cayeron un 1,5%. Caen sobre todo las partidas destinadas a la prestación contributiva por desempleo, mientras que el gasto en políticas activas de empleo aumentó debido sobre todo al incremento del número de refugiados que participan en estas medidas.

El plan financiero para 2017, aprobado en diciembre de 2016, prevé una fuerte contracción del superávit que se situará en 1.500 millones de euros. Aumentará un 25% el gasto en políticas activas hasta alcanzar los 9.000 millones de euros así como los fondos destinados a la prestación contributiva por desempleo. Sin embargo, el Banco Federal cree que el pronóstico en el que se basa este plan financiero es excesivamente pesimista por lo que el superávit podría ser superior. Recomienda revisar las políticas activas, que a veces incluso resultan ser contraproductivas y dejar de financiar prestaciones ajenas al seguro a través de cotizaciones. Asimismo cree factible reducir el importe de la cotización que en la actualidad se sitúa en el 3%.

El seguro público de enfermedad

El seguro público de enfermedad (cajas públicas de enfermedad y fondo de sanidad) cerró el año 2016 con un superávit de 500 millones, un incremento del balance de 4.000 millones en comparación a 2015.

Las cajas de enfermedad lograron un superávit de 1.500 millones de euros (2015: -1.000 millones de euros), gracias a un incremento de la parte de cotizaciones imputable solamente a los trabajadores, superior a la evolución del gasto.

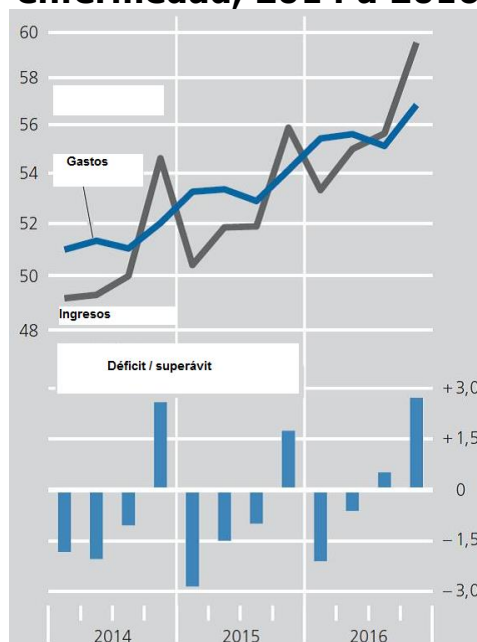
El fondo de sanidad recauda las cotizaciones de los asegurados y los transfiere a las cajas de enfermedad. Depende del Organismo Federal de Seguros (Bundes-versicherungsamt). Transfiere una cantidad global por afiliado más un suplemento por aquellos asegurados que padecen una enfermedad crónica. Existe un catálogo de 80 patologías con sus correspondientes 3.600 diagnósticos.

El fondo de sanidad cerró el año con un déficit de 1.000 millones debido a una evolución más moderada del ingreso por cotizaciones. No obstante, el déficit registrado por el fondo fue inferior en 1.500 millones al del año anterior gracias al incremento de la transferencia estatal que fue de 2.500 millones hasta los 14.000 millones de euros. El fondo de reserva aumenta hasta los 16.000 millones de euros, el del fondo de la sanidad cae hasta los 9.000 millones de euros.

Las cajas de enfermedad registraron un incremento de sus ingresos del 5,5% debido sobre todo al aumento de la asignación del fondo de sanidad, mientras que el gasto en la atención hospitalaria fue del 3,5%, haciéndose notar sobre todo el efecto de la ampliación de las prestaciones en el último trimestre del año. El gasto para los tratamientos locales y el gasto en medicamentos aumentaron un 4% respectivamente. El fondo de sanidad registró un incremento de sus ingresos del 6,5%, correspondiendo el 5,5% a las cotizaciones sociales.

El Banco Federal pronostica para el año en curso un incremento del déficit ya que el fondo deberá hacer efectiva una transferencia a las cajas por un total de 1.500 millones de euros para evitar un aumento de la cotización. El fondo de reserva del fondo de sanidad podría caer hasta los 7.000 millones de euros, mientras que las cajas podrían lograr de nuevo un superávit.

Balance financiero del seguro público de enfermedad, 2014 a 2016



Fuente: Banco Federal, 2017b

Sistema financiero del seguro público de enfermedad, en miles de millones de euros, 2015 y 2016					
Ingresos	2015	2016	Gastos	2015	2016
Fondo de sanidad					
Cotizaciones	184,57	191,93	Transferencia cajas de enfermedad	208,58	220,49
Cotizaciones complementarias solo trabajadores	10,22	13,89	Administración	0,05	0,05
Transferencia estatal	11,38	13,86			
Otros	0,00	0,00			
Déficit	2,46	0,86			
Total	208,63	220,54	Total	208,63	220,54
Cajas de enfermedad					
Transferencia fondo de sanidad	208,58	220,49	Gasto prestaciones	202,05	210,50
Otras cotizaciones	0,99	1,01	Gasto administrativo	10,43	10,92
Transferencia estatal sistema especial agrícola	0,12	0,14		1,20	1,49
Otros ingresos	2,87	2,67			
Déficit	1,12		Superávit		1,38
Total	213,68	224,30	Total	213,68	224,30
Conjunto sistema					
Cotizaciones	195,77	206,82	Gasto prestaciones	202,05	210,50
Transferencia estatal	11,50	14,00	Gasto administrativo	10,48	10,98
Otros ingresos	2,87	2,67	Otros gastos	1,20	1,49
Déficit	3,58		Superávit		0,52
Total	213,73	223,49	Total	213,73	223,49

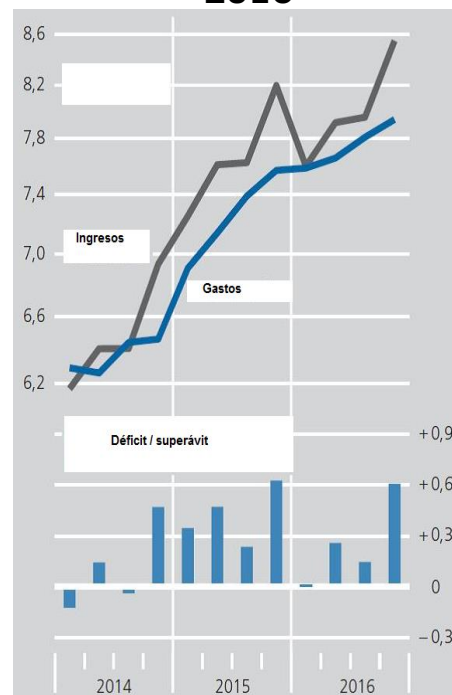
El seguro público de dependencia

El seguro público de dependencia cerró el año 2016 con un superávit de 1.000 millones de euros, 500 millones menos que el alcanzado el año anterior. La reserva del seguro público de dependencia se situó en 9.000 millones de euros, además se realizó una asignación de 1.500 millones de euros al fondo de previsión para los cuidados de larga duración que alcanzó los 2.500 millones de euros.

Los ingresos aumentaron un 4,5% gracias sobre todo al fuerte incremento de las cotizaciones en un 5%. No obstante, la evolución del gasto fue mucho más dinámica con un aumento del 7% debido a la ampliación de las prestaciones en servicios prevista por la reforma que entró en vigor en 2015. Además el seguro registró un fuerte aumento de la prestación económica para los cuidados por un familiar. Asimismo se produjo un fuerte aumento del gasto administrativo (12%).

El Banco Federal prevé un fuerte incremento del gasto debido a la profunda reforma del seguro de dependencia que entró en vigor el 1 de enero de 2017. La subida de las cotizaciones en 0,25 puntos a partir de esa misma fecha generará ingresos adicionales de 2.500 millones de euros, que no serán suficientes para cubrir el gasto de esta reforma. Por lo tanto, los autores del informe vaticinan un considerable empeoramiento de la situación financiera de este seguro.

Balance financiero del seguro público de dependencia, 2014 a 2016



Fuente: Banco Federal, 2017b