

## LITUANIA

### LITUANIA, EN EL CAMINO HACIA UNA IDENTIDAD ECONÓMICA CAMBIANTE <sup>3</sup>

Han pasado casi tres décadas desde que Lituania recuperó su independencia. Casi la mitad de ese tiempo, desde 2004, ha sido miembro de la UE y la OTAN. Sin embargo, el punto de referencia habitual utilizado para analizar el cambio social y económico ha sido, hasta el momento, el que describió al país como una "sociedad postsoviética" o una "sociedad de transición". No obstante, hoy hay muchos indicadores que apuntan a que la vida social y económica de Lituania atraviesa procesos profundos críticos para un mayor desarrollo del Estado y de su comprensión dependerá la elección futura de Lituania. Estos cambios sociales aún no se entienden, pero ocurren de manera muy visible y fuerte a través de decisiones políticas, económicas, éticas o culturales cotidianas. Puede entenderse como un punto de ruptura, como que el legado de la sociedad post-soviética se ha agotado, pero aún se está formando una nueva identidad que ofrece muchas alternativas controvertidas y posibles escenarios de desarrollo.

Contrariamente a Estonia, que nunca se ha apartado estratégicamente de sus aspiraciones específicas de alcanzar una identidad escandinava, los procesos sociales y económicos de Lituania nunca han sido lo suficientemente equilibrados o cohesivos a nivel estratégico o de valor. Básicamente se han mantenido centrados y en línea con los hitos de la UE y la OTAN. Los períodos de excelente crecimiento económico (con excepción de los años de crisis) incluyeron su propia parte de problemas particulares de retraso continuo, decisiones a medio cocinar y oportunidades no utilizadas en diferentes áreas. Podríamos decir que el período de transición ha durado demasiado tiempo y solo ahora las personas están comenzando a comprender algunas de las consecuencias irreversibles y a sentir la necesidad de algunos cambios reales. El impulso más fuerte hacia la transformación radical con muchas consecuencias directas y contingentes proviene de la escala de migración<sup>4</sup> en la Unión Europea, que afecta a todas las áreas de la vida y no necesariamente de manera negativa.

Ya sea por la tradición predominantemente católica del país o por el hecho de que siempre ha sido un puente entre la Europa de mentalidad occidental y el espacio de la identidad bizantina oriental a

<sup>3</sup> aparece en el número de diciembre de *Baltic Rim Economies*

<sup>4</sup> En muchas ocasiones se ha señalado ésta como la mayor preocupación para los habitantes y para el gobierno lituanos.

lo largo de la historia, el impulso de Lituania para la transformación socioeconómica se ve afectado por la ideología y la basó los estímulos con la misma fuerza que con los argumentos racionales y las políticas de desarrollo que se basan en la evidencia y están abiertos a los ideales del mundo globalizado. Esto lleva a cierto grado de polémica en la política económica, tal como sucedió con la implementación del euro (01/01/2015) como proyecto más político que económico. El país no había hecho su tarea correctamente: el sistema social, la educación, la atención médica y la gobernanza pública aún no se habían reformado, lo que provocó una desaceleración del ritmo de la economía. Como resultado, el país está experimentando una fase de crecimiento sin control de los precios (y los salarios, en cierta medida), con la tasa de inflación oficialmente en el 5% (a partir de noviembre de 2017) a pesar de la ganancia positiva e impresionante del PIB. Por otro lado, incluso en ausencia de una base económica sólida, la introducción del euro abrió completamente las compuertas de la integración social y económica europea, impulsando un cambio en los campos que habían estado plagados de elementos del pensamiento post-soviético.

Tales fracturas en la identidad generalmente ocurren en formas bastante radicales y a través de nuevas campañas ideológicas que reflejan la realpolitik. La primera reforma de este tipo tuvo lugar en el proceso de reestructuración del modelo social, que produjo un código de trabajo modernizado. En la actualidad, las cuestiones de reforma de los sistemas de educación y educación superior se están convirtiendo en la prioridad número uno, ya que las personas se dan cuenta del papel que la sociedad del aprendizaje y la economía de la innovación desempeñan para impulsar la competitividad global del país. La capacidad para crear un sistema educativo eficaz determinará en gran medida el rumbo que tomará Lituania en el futuro. Esto va de la mano con la visión incipiente de Lituania como un país innovador y tecnológico, sus principales personas educadas en recursos, arquitectos de nuevas tecnologías. Ideológicamente, esto se traduce en campañas sobre educación masiva de especialistas TIC y biotecnología, rehuendo las ciencias sociales clásicas y las artes liberales.

Expresiones comparables de la formación de la nueva identidad económica y cada vez más europea se extienden a prácticamente todas las esferas principales de la vida, desde la reducción del aislamiento social, la integración de niños en riesgo y huérfanos en familias, la radicalización y politización del movimiento antialcohol. a aumentar la participación de la iglesia y la "dura" política exterior proatlántica basada en la promoción del creciente patriotismo. Sin una sombra de duda, todo eso también constituye un movimiento hacia el renacimiento moral, sus implicaciones reales aún bastante vagas.

Sin embargo, una cosa es cierta: la identidad post-soviética se está alejando y está perdiendo su significado y efecto en el desarrollo de la sociedad actual. Lituania se encuentra en una encrucijada y el camino que elija determinará si los procesos reales de reformas y modernización comenzarán y las regiones cada vez más reducidas renacerán a medida que el país se una a los vectores estratégicos bálticos, nórdicos y polacos en el nuevo "post-soviético" perspectiva del desarrollo histórico.

A r ū n a s A u g u s t i n a i t i s

Rector, Professor, Dr. de la Universidad Kazimiero Simonavičiaus

**"No hay una reforma fiscal significativa. El gobierno no ha tenido tiempo" (Fuente: DELFI)**

"Fue el primer año. Los ministros del gabinete eran nuevos, no participaron en la campaña electoral, necesitaban acostumbrarse a trabajar juntos, necesitaban sentir cómo funciona el gabinete, cómo funcionan las cosas. Una reforma real del sistema fiscal y de pensiones se llevará a cabo el próximo año", explicó el presidente del Comité de Presupuesto y Finanzas, Stasys Jakeliūnas, después de que el Parlamento aprobase el presupuesto del próximo año, que incluye cambios impositivos desde el 1 de enero.

Jakeliūnas observa que todos los cambios tributarios que se propusieron hasta ahora se han aprobado y los puntos del programa del gobierno se están implementando

Mykolas Majauskas, miembro del comité conservador, enfatiza que en varias esferas hay muy poco financiamiento o poco trabajo. "La gente está trayendo su dinero a Lituania - permítanos dedicar fondos a iniciativas estatales para traer aún más de ese dinero. No lo estamos haciendo. Veamos las estadísticas de educación. De acuerdo con una serie de indicadores de educación que estamos atrasados, ahora es el momento de invertir en educación, pero no lo estamos haciendo. Mire las estadísticas de salud: la mayor mortalidad masculina en la UE y la menor esperanza de vida, investiguemos en bienestar psicológico. Pero tampoco lo hacemos. Así que la vida es esencialmente continua, los gobiernos cambian, los profesionales trabajan, pero la vida en realidad no cambia", afirmó, agregando que hay una falta de voluntad política en el gobierno actual para llevar a cabo una reforma tributaria fundamental, en lugar de presentar recortes de impuestos para los grandes agricultores, que en la actualidad no se benefician directamente de Seimas. Ž. Šilėnas también observa algunas obras faltantes. Principalmente - un "techo" de pago de Sodra.

Él observa que esto se ha hablado durante mucho tiempo y crearía un sistema impositivo más justo. Luego, señala las conversaciones anteriores sobre la reducción del IVA, que tampoco funcionó. En cambio, de acuerdo con el director del Instituto Lituano de Libre Mercado, Žilvinas Šilėnas, solo se pueden ver aumentos de impuestos, salvo un aumento en el tamaño de los ingresos no gravados, y él observa que esta es una tendencia desde hace varios años. Mientras tanto, los ingresos presupuestarios y los fondos en general han aumentado, es hora de una reforma fiscal. A las críticas sobre la falta de implementación de un tope de pago de Sodra, S. Jakeliūnas responde que es un elemento planeado, pero primero todo el sistema Sodra necesita ajustes. Señala que el gobierno ha resuelto el problema de la deuda de Sodra y asegura que ciertamente existirá voluntad política para continuar con los cambios en el sistema tributario. "Este año fue de preparación y calentamiento. El próximo año se realizará una reforma real del sistema fiscal y de pensiones .

El próximo año, S. Jakeliūnas explicó que tendrá como objetivo garantizar que el coste del empleo y el salario se igualen, lo que debería desincentivar el pago en negro, tras lo cual aparentemente habría una base para reelaborar el impuesto de la renta. sistema, fusionando el seguro de salud y el impuesto a la renta de los ciudadanos, lo que podría abrir el camino para volver a crear un límite de pago de Sodra.

Esto se hizo para combatir el mercado negro donde las personas son explotadas, trabajando por un salario a tiempo parcial, pero trabajando a tiempo completo, sin estar aseguradas y arriesgando una pensión reducida en el futuro. Los otros dos expertos señalan que parece que la mayoría simplemente piensa que las 200.000 personas que se verán afectadas por el "suelo" de pago de Sodra están trabajando en negro. M. Majauskas afirma que tal problema debería resolverse redoblando los esfuerzos para buscar empleadores que actúen de forma explotadora. Ž. Šilėnas señala que incluso en el sector público, muchos trabajan a tiempo parcial y simplemente no tendría sentido describirlos como que trabajan en negro. Además, agrega que sospecha que esta medida se empleó para cubrir el subsidio "dinero infantil" planificado.

### **Mayores sueldos y pensiones: por qué suben menos que en Estonia**

Mientras Estonia destaca entre los países bálticos por su salario neto promedio de más de 1.000 euros al mes, Lituania se basa en una métrica menos loable: la inflación, que no solo es la más alta en los bálticos, sino en toda la UE. Los estonios también pueden presumir de pensiones mucho más grandes, que alcanzan los 410 €, en comparación con los 274 de Lituania, también un menor desempleo y

un mayor atractivo para los inversores extranjeros. ¿Por qué Lituania no está alcanzando a Estonia y qué hacer al respecto fue discutido en la conferencia Delfi TV Gyvai con el analista jefe del banco SEB Tadas Povilauskas y la economista Rūta Vainienė.

Una diferencia de un tercio en los salarios Los salarios netos medios en Estonia ya han alcanzado los 1001€, mientras que en Lituania son 300 euros más bajos. Ambos economistas estuvieron de acuerdo en que no hay una sola respuesta, pero hay una serie de factores importantes y dolorosos. "Hay que admitir que los estonios están trabajando mejor que nosotros, más efectivamente, son mejores. En cuanto a lo que les permite trabajar más efectivamente, han invertido más en tecnologías. Además, sabemos bien que, desde hace mucho tiempo, tienen una tasa de IRPF cero para inversión. Mientras la riqueza no se distribuya, no se grava. En otras palabras, si una persona tiene buenas herramientas de trabajo, puede crear mucho más. La segunda razón es, probablemente, el mercado negro porque nuestro entorno es favorable para que exista", dijo R. Vainienė. Señaló que los estonios están más inclinados a pagar impuestos porque confían en su gobierno. "En verdad no somos tan diferentes".

Por su parte, T. Povilauskas señaló que casi siempre hemos estado detrás de Estonia, pero lo que es peor, no estamos ganando. "Comenzamos desde una posición similar, sin embargo, después de la independencia hicieron un avance rápido. ¿Por qué? Debido a que tenían a Finlandia al lado, tomaron su cultura, por lo tanto, la economía negra es más pequeña. Ellos tienen buenos vecinos. La diferencia del 30% en los salarios existe desde 1995, tal vez solo nos acercamos a los estonios en 2005-2008. Tenemos que discutir por qué volvimos atrás en los últimos años". Al no hacer las cosas más simples, T. Povilauskas reflexionó que los salarios en Lituania también son más bajos debido a una estructura económica diferente a Estonia. "Si tenemos un 8% de la fuerza de trabajo en la agricultura, en Estonia está por debajo del 3% y todos entendemos que los salarios en la agricultura son más bajos y se crea un menor valor agregado. Estonia está desarrollando los sectores TIC, bienes inmuebles y servicios, que constituyen la mayoría de la economía estatal. Mientras tanto, un tercio de la economía lituana es la venta minorista, la compraventa, los bajos salarios, parte de ella en el mercado negro. Por lo tanto, también tenemos una importante desigualdad de ingresos", señaló.

R. Vainienė afirmó que nuestro desarrollo de una serie de sectores, comercio, servicios e industria, es un factor positivo que deberíamos utilizar. Sin embargo, para hacer esto, cree que: estamos fallando en hacer las cosas más simples. "Nos atascamos y no hacemos uso de los lugares donde podríamos hacer grandes avances. Por ejemplo, tenemos una excelente industria de fabricación. ¿Qué nos impide

comprar tecnologías más nuevas? Lo que más falta es que no nos hayamos convertido en un país de explotaciones", se lamentó. Según ella, a Lituania le falta una exención de impuestos de ganancia cero."Los estonios lo hicieron y se apegan a él, no como nosotros, a veces somos bonitos e inteligentes, a veces usamos la exención, a veces la cancelamos. Ellos son consistentes. No tienen una ley de impuestos a las ganancias y eso es todo. Mientras las ganancias no se distribuyan, los pagos son nulos. Recuerdo que la idea nació en Lituania, así que nos copiaron ", dijo R. Vainienė.

Las opiniones divergen sobre el *suelo* de Sodra ya que en Estonia los estonios han sido coherentes en general con toda su política fiscal. "El gobierno debe prometer qué condiciones creará y no debe cambiarlas. Ahora, en lugar de un techo de Sodra, tenemos *un suelo*. Parece que en todas las áreas donde todo parece simple y primitivo, donde se crea un gran valor agregado, nos atamos una soga a la mano del Parlamento.<sup>5</sup> T. Povilauskas no está de acuerdo "veo el *suelo* de Sodra de manera positiva porque creo que es un medio para combatir el mercado negro.

Después de 40 años, es posible que Sodra ya no exista estando la situación demográfica tal como está", afirmó R. Vainienė. Según ella, sería más adecuado que aquellos que ganan menos del salario mínimo mensual pudieran presentar voluntariamente solicitudes de pago de impuestos del salario mínimo mensual para que puedan acumular experiencia laboral para su pensión.

Aunque, a menudo, se critica que la tributación laboral sea alta en Lituania, T. Povilauskas observó que la tributación laboral en Estonia no difiere mucho de la de Lituania: "Si observamos la tributación laboral, somos casi idénticos a los estonios, diría que no hay diferencias fundamentales, por lo tanto no me quejaría de por qué estamos detrás de los estonios en esto", dijo. Sin embargo, R. Vainienė observó una diferencia notable: las pensiones se gravan en Estonia. Esto también se debatió en Lituania, sin embargo, el Ministro de Seguridad Social y Trabajo, L. Kukuraitis, quien mencionó en abril que no están sujetos a impuestos en Lituania, más tarde se les aseguró que, por ahora, no hay planes para hacerlo.

Ambos economistas estuvieron de acuerdo en que Lituania no debería seguir este ejemplo de Estonia. "Creo que a los pensionistas no les gustaría. En Estonia, el tamaño de la renta no imponible aumentará a 500 euros en 2018, por lo tanto, el impuesto a la renta solo se

---

<sup>5</sup> Delfi recuerda que El piso de Sodra se estableció para garantizar que los empleadores pagaran impuestos para el personal que trabaja a tiempo parcial de una suma que no sea inferior al salario mínimo mensual para que los empleados acumulen la experiencia de trabajo de pensión requerida. Estonia ha establecido un pago techo y suelo

aplicará si su pensión excede los 500. Por lo tanto, las pensiones promedio no están gravadas. No las gravaría en Lituania ", dijo T. Povilauskas. En cuanto a si la situación en Lituania podría mejorar mediante la implementación de impuestos progresivos y si esto podría ayudar a alcanzar a Estonia, los economistas no estuvieron de acuerdo y R. Vainienė declaró que en general no puede entender por qué los lituanos están tan interesados en los impuestos progresivos. "Estaría totalmente en desacuerdo con ellos. Ya tenemos progresividad, el *suelo* de Sodra, pero no hay techo, por lo que ya a través de Sodra tenemos una gran progresividad. Además, solo ahuyentamos más al trabajo de alta cualificación".