

NORUEGA

UN PRESUPUESTO PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO, CREACIÓN DE EMPLEO Y UN ESTADO DE BIENESTAR SOSTENIBLE⁶

El Gobierno de Solberg ha utilizado activamente la política presupuestaria (léase, el generoso Fondo de las Pensiones) para contrarrestar los efectos de la caída del precio del petróleo, gracias a lo cual la economía ahora se está recuperando gradualmente. En el presupuesto estatal para 2018, el uso del Fondo como ingresos para equilibrar los gastos, por lo tanto, aumentará más lentamente que en los últimos años. El Gobierno prioriza, en este ejercicio, la bajada de impuestos para promover el crecimiento, así como y las políticas de educación, transporte, salud y bienestar a nivel local.

"El presupuesto para 2018 es un presupuesto que nos prepara para el futuro. El Gobierno va a implementar medidas que mejoran el Estado del Bienestar actual, crean más empleo y salvaguardan el modelo noruego para las generaciones futuras", según la Ministra de Finanzas Siv Jensen.

La economía noruega se ha recuperado más rápido de lo previsto y, ya este año, el crecimiento se acercará a la tendencia histórica del 2 %. Y se espera que el crecimiento el próximo año sea aún mayor.

"Hemos guiado a la economía noruega en tiempos difíciles. La actividad económica está mejorando y el desempleo está disminuyendo en todo el país. Las empresas experimentan un creciente optimismo y tienen planes para aumentar las inversiones. Esto sugiere que es hora de que el Gobierno retroceda un poco y permita que estos síntomas positivos se desarrollen a través de la economía", dice la Ministra, para justificar un menor intervencionismo y una política fiscal menos expansiva el próximo año.

El Gobierno propone un presupuesto fiscal neutral para 2018. Neutral porque, tras las elecciones del pasado mes de septiembre, sigue en funciones, en tanto no logren los apoyos necesarios, que podrían llegar en enero si el partido de centro, Venstre, se une a la coalición. Se estima que el uso de los ingresos derivados del petróleo aumentará en unos 600 millones de euros. Es decir, se prevé utilizar un 2,9 % del valor del Fondo de Pensiones "Global" (que ronda los 800.000 millones de euros en la actualidad).

⁶ **Fuentes:** Ministerio de Finanzas noruego.

El Gobierno prioriza, en cambio, la reducción de impuestos, para promover el crecimiento y la inversión, y asigna más recursos para actividades de investigación y desarrollo, servicios de carreteras y ferrocarriles y servicios de salud y bienestar ofrecidos por los municipios. La infraestructura y la defensa de Noruega se mejorarán, así como la inversión en hospitales.

"La inversión y la producción en la plataforma continental noruega (petrolífera) disminuirán gradualmente con el tiempo. Necesitamos facilitar la transición a una economía más diversificada. La transformación y modernización de la economía noruega continúan", enfatiza la Ministra Jensen.

La política presupuestaria

El marco de la política presupuestaria noruega protege al presupuesto de las fluctuaciones de los ingresos del petróleo y el gas. El *cash flow* neto del Estado derivado de las actividades petroleras se transfiere en su totalidad al Fondo de Pensiones del Gobierno, además de los rendimientos de inversión del propio Fondo. Por tanto, los ingresos, que por su naturaleza son una previsión, dejan de serlo con este sistema (al menos, los procedentes del imprevisible sector petrolífero).

El uso de los ingresos del petróleo, es decir, la retirada del Fondo, cubre pues completamente el déficit presupuestario. Sin embargo, las directrices fiscales estipulan un uso gradual y sostenible de los ingresos del petróleo a lo largo del tiempo en línea con la tasa de rendimiento real esperada del Fondo de Pensiones del Gobierno. La tasa de rendimiento real estimada se redujo del 4 al 3 % en el libro blanco "Perspectivas a largo plazo de la Economía Noruega", de 2017, que se publicó en marzo de este año. Por tanto, el 2,9 % previsto roza el importe máximo permitido de uso del Fondo con fines presupuestarios.

Las principales características de la política presupuestaria del Gobierno en 2018 son:

- El gasto de los ingresos del petróleo se estima en 23.300 millones de euros o, lo que es lo mismo, un 7,7 % del PIB para la economía continental (no petrolífera).
- El déficit no petrolífero se proyecta en 25.800 millones de euros. Este déficit se financia completamente a través de una transferencia del Fondo de Pensiones del Gobierno Global.
- El *cash flow* neto al Fondo derivado de las actividades petroleras se estima en 18.500 millones de euros.

- El gasto con cargo a los ingresos petrolíferos en 2018 corresponde al 2,9 % del capital estimado en el Fondo de Pensiones a principios de 2018. Es el mismo que para el año en curso y por debajo del rendimiento real esperado del Fondo (del 3 %).
- El crecimiento real del gasto presupuestario de 2017 a 2018 se estima en un 1 %, muy por debajo del crecimiento proyectado del PIB real en la economía continental. En términos nominales, se proyecta que el gasto crecerá en un 3,5 %.
- El superávit consolidado del presupuesto y del Fondo de Pensiones, que incluye 21.600 millones de euros en intereses y dividendos, se estima en 14.200 millones.
- El valor de mercado del Fondo de las Pensiones se estima en 798.000 millones de euros a fines de 2017 y de 830.000 millones a fines de 2018.

Política fiscal

"El Gobierno está priorizando cambios tributarios que promoverán el crecimiento y crearán empleo", asegura la Ministra de Finanzas. El Gobierno está implementando el acuerdo parlamentario sobre la reforma tributaria. La tasa impositiva sobre la renta de las personas físicas y también de las jurídicas se reduce del 24 al 23 % y las deducciones para acciones y los activos en el impuesto neto sobre el patrimonio se incrementan del 10 al 20 %. Además, el Gobierno propone eximir la maquinaria y los equipos del impuesto a la propiedad.

Por tanto, las propuestas fiscales del Gobierno hacen que sea más rentable invertir y crear nuevos empleos en Noruega.

Política de empleo y rendimientos del trabajo

Mantener la tasa de empleo en niveles óptimos, y la de desempleo en mínimos, son dos prioridades de política económica del Gobierno. Por ello, la política de empleo buscará flexibilizar el mercado laboral, para permitir que la mayor cantidad de trabajadores se mantengan empleados y, de esta manera, además garantizar que el sector empresarial encuentra la mano de obra que necesita.

Las políticas activas de empleo son importantes en la medida en que ayudan a los desempleados a reincorporarse rápidamente al mercado de trabajo y para proteger a los grupos vulnerables (insuficientemente cualificados) contra la exclusión permanente del

mercado laboral. Por ello, los jóvenes, los inmigrantes de países no pertenecientes al EEE y los desempleados de larga duración van a tener prioridad en los programas de capacitación laboral en 2018.

La reforma de las pensiones, en su momento, fue diseñada para aumentar el suministro de mano de obra a las empresas, al hacer compatible el cobro de la pensión de jubilación con un salario, a la vez que garantiza la sostenibilidad del sistema. De hecho, la tasa de ocupación de los mayores de 62 años sigue aumentando, especialmente en el sector privado, pues en el sector público su impacto ha sido menor. De cara a 2018, pues, el Gobierno tiene en su agenda examinar, en consulta con los interlocutores sociales, la posible extrapolación del modelo de pensiones ocupacionales del sector privado al público, para apuntalar del sistema de las pensiones.

Respecto a la negociación salarial, es responsabilidad de los interlocutores sociales. Las autoridades son responsables, no obstante, de asegurar que las leyes y otras regulaciones faciliten un mercado de trabajo flexible y plenamente funcional. La cooperación en políticas salariales, en este caso, ayuda tanto a las autoridades como a los interlocutores sociales a alcanzar una comprensión común de la situación económica y los desafíos a los que se enfrenta Noruega, por lo que será igualmente prioritaria para el Ejecutivo de Solberg.