

## SUECIA

### DURAS CRÍTICAS DE ECONOMISTAS A LOS MODELOS DE LOS PARTIDOS PARA EL MERCADO LABORAL<sup>18</sup>

En la edición digital de las noticias publicadas de la televisión sueca (SVT), el 18 de abril de 2018, se explica, entre otros, que el mayor reto de Suecia en el mercado laboral es la entrada de los nacidos en el extranjero en el mismo, pero las propuestas de los políticos son insuficientes. Esto lo afirman contundentemente economistas de primera línea. El catedrático Lars Calmfors quiere, entre otras cosas, sueldos de entrada más bajos, algo que es muy controvertido.

Actualmente la mayoría de los desempleados son personas nacidas fuera de Suecia. Según las estadísticas de la Agencia de Empleo, más de 1 de cada 5 extranjeros está en el paro, a comparar con 1 de cada 25 entre los nacidos en Suecia.

- Tenemos una gran brecha de empleo entre los nacidos aquí y los nacidos en el extranjero. Sobre todo en lo que se refiere a los nacidos fuera de Europa con una baja formación. Este es el mayor reto al que nos enfrentamos en relación al mercado laboral, afirma el catedrático de Economía Nacional Lars Calmfors.

Para conseguir que más personas extranjeras encuentren trabajo, el estado da actualmente ayudas a los empresarios que contratan, por ejemplo, a recién llegados o a parados de larga duración. Se trata de subsidios directos, o de que el estado no cobra la cuota empresarial.

#### Propuesta controvertida

Lars Calmfors desea ver cambios mucho más amplios. Calmfors quiere reducir todos los salarios de entrada en general. Algo que, afirma, favorecería principalmente a los nacidos en el extranjero, ya que se crearía entonces un nuevo tipo de empleos más sencillos.

Ésta es una propuesta muy controvertida, que hasta ahora ha sido rechazada por el gobierno actual y por el anterior conservador. El comentario de *Fredrik Reinfeldt* en ese momento fue "en Suecia subimos los sueldos, no los bajamos".

- El modelo sueco ha funcionado de forma excelente bajo todas las circunstancias, pero no está adaptado a la dimensión de los problemas

<sup>18</sup> **Fuente:** Edición Digital de las noticias de la televisión sueca – *Sveriges Television*.

actuales. Mi opinión es que ni el gobierno ni gran parte de los sindicatos están dispuestos a admitirlo, afirma Lars Calmfors.

### Escepticismo por ambas propuestas

De cara a las elecciones, SVT ha pedido a los principales analistas del mercado laboral del país que examinen las nuevas propuestas que las alternativas políticas han presentado de cara a conseguir más empleos. Se trata principalmente de dos propuestas. Desde los partidos del gobierno están los Empleos para el Establecimiento, y por parte de la oposición conservadora están los Empleos de Entrada.

En ambos casos, otra vez, se trata de empleos subvencionados estatalmente. Pero más que antes. Lars Calmfors no cree que ninguna de ambas propuestas vaya a tener mayor impacto.

- Es muy difícil pensar que pueda tratarse de grandes volúmenes. No suele ser así, dice Lars Calmfors.

### Se requieren "muchas reformas"

En los Empleos de Entrada de la Alianza, el gobierno aporta grandes subvenciones. El particular que es contratado recibe un salario que se corresponde con el 70% de un salario de entrada, hasta 14.700 coronas.

- Los Empleos de Entrada son una forma de contratos para aprendices que facilitarían que, entre otros, los recién llegados consiguiesen su primer empleo. Teniendo en cuenta la magnitud de los problemas de integración, serán necesarias muchas reformas, dice Jessica Polfjård, la portavoz en política laboral de los Moderados.

### Defiende los Empleos para el Establecimiento

Los Empleos para el Establecimiento del gobierno ofrecen un salario de hasta 19.000 coronas<sup>19</sup>. En este caso, el estado da un subsidio directo a la persona contratada.

*Anders Forslund*, del Instituto para la Evaluación de la Política de Mercado del Trabajo y la Educación opina que es bueno que los políticos lo intenten, pero cuestiona la viabilidad socioeconómica de las propuestas.

- Se trata de una enorme subvención, y su efecto es inseguro. Las personas que se beneficien de este tipo de ayudas quizás hubieran podido

---

<sup>19</sup> € = SEK 10,0806. 20.04.2018. Banco Central de Suecia. Riksbanken. [www.riksbank.se](http://www.riksbank.se)

incluirse en algún otro tipo de ayudas ya existentes (y más baratas), afirma Anders Forslund.

Sin embargo, la Ministra de Empleo Ylva Johansson defiende los Empleos para el Establecimiento.

- Por supuesto, habrá que ver cómo funcionan, pero soy muy optimista. Sabemos por experiencia que es solamente cuando las partes del mercado laboral participan y trabajan activamente para conseguir la entrada en el mercado de trabajo que las cosas funcionan.

### Los Demócratas suecos (DS), en contra de las subvenciones

La solución de los DS para conseguir que más extranjeros entren en el mercado laboral es la de detener la inmigración de refugiados a Suecia. El partido está también abiertamente en contra de los contratos subvencionados por el estado como los que presentan el gobierno y la Alianza.

DS pone la esperanza en los contratos para aprendices. Los desempleados sin bachillerato reciben un salario mínimo decidido por el estado durante tres años.

- Creemos mucho en esta solución. Al mismo tiempo que se aprende un oficio, en el que falta mano de obra en Suecia, se estudia el bachillerato, algo fundamental en el mercado laboral sueco, afirma *Sven-Olof Sällström*.

### Propuestas del Gobierno y de la alianza

La propuesta del gobierno se denomina **Empleos para el Establecimiento**, y se trata de contratos limitados en el tiempo a un máximo de dos años. El salario máximo el año que viene será de 19.800 coronas. El estado paga un subsidio directamente a la persona contratada, y el empresario le paga un salario. El coste salarial total para el empresario, sin embargo, está limitado a un máximo de 8.400 coronas.

El contrato ofrecerá la posibilidad de participar en cierta formación acordada entre el empresario y el empleado.

Los Empleos para el Establecimiento se basan en un acuerdo entre las partes del mercado laboral y el gobierno. Sin embargo, no todos los sindicatos apoyan la propuesta, por ejemplo Construcción y Transporte.

Está pensado que entren en vigor a mitades del año que viene.

La propuesta de los partidos conservadores se llama **Empleos de Entrada**. Al igual que la del gobierno, implica contratos fuertemente subvencionados por el estado. El límite del contrato es de 3 años.

El sueldo sería un 70% de un salario de entrada, con un máximo de 14.700 coronas al mes. El estado no cobraría la cuota empresarial para ese empleado, lo cual implica una subvención al empresario de 4.619 coronas. Pero, además, la propuesta puede combinarse con los "empleos de nuevo inicio" ya en vigor. El empresario recibe un subsidio más correspondiente a dos cuotas empresariales. Es decir, un total de 13.856 coronas.

La persona contratada no tiene derecho a formación, pero se considera que un 30% del tiempo tiene que utilizarse para aprender el oficio o para formarse.

Una diferencia importante con la propuesta del gobierno es que los partidos de la Alianza están dispuestos a legislar sobre el nivel salarial, si las partes no se ponen de acuerdo.

## LA INTEGRACIÓN EXIGE MÁS DE LAS PARTES QUE LOS EMPLEOS DE "ESTABLECIMIENTO"<sup>20</sup>

Es difícil contemplar el acuerdo sobre los llamados empleos de establecimiento como un gran éxito para el modelo sueco. La medida es demasiado cómoda para las partes. Se ha demorado demasiado, y por ello es insuficiente.<sup>21</sup>

El tema que ha dominado completamente estos últimos años el mercado laboral ha sido cómo mejorar la entrada en el mismo de los nacidos en el extranjero (y otros) con bajas cualificaciones. Se ha discutido mucho sobre lo que las partes del mercado laboral pueden hacer al respecto. Las confederaciones de trabajadores, *LO* y *Unionen* y la Confederación de Empresarios han llegado ahora a un acuerdo con el gobierno sobre los llamados empleos de establecimiento. El acuerdo se basa en el convenio de principios alcanzado por empresarios y sindicatos en noviembre del año pasado.

Los costes salariales de los empresarios (salario más cuota empresarial) para un empleo de establecimiento serán solamente de 8.400 coronas al mes. El estado pagará al mismo tiempo un subsidio libre de impuestos directamente al asalariado de algo menos de 10.000 coronas. Así pues, el

<sup>20</sup> Fuente: Dagens Nyheter (DN)

<sup>21</sup> Dagens Nyheter (DN). 04.04.2018. Editorial. Lars Calmfors, catedrático emérito de Economía Internacional.

salario disponible para el empleado (después de impuestos y con subsidios) quedará en 15.600 coronas. Ello se corresponde con lo que le queda a un trabajador que gane algo menos de 20.000 coronas al mes en un empleo regular.

Se podrá disfrutar de los empleos de establecimiento durante dos años. Los acuerdos colectivos correspondientes deberán ser pactados a nivel sectorial. Los empleados deberán poder acudir a los cursos de SFI (sueco para inmigrantes) y otros cursos de formación cortos. Actores externos – no la Agencia de Empleo- serán los responsables en principio de buscar la concordancia entre los empleos de establecimiento y los solicitantes de empleo.

Estos empleos son una forma más de empleo subvencionado por el estado, además de los ya existentes. Un problema con la mayoría de este tipo de empleos es que los volúmenes han sido mucho más bajos de los esperados. Sobre todo ha sido así en el caso de los empleos YA (contratos para la introducción a las profesiones), implantados por el gobierno de la Alianza en 2014, y que combinan el empleo con la formación profesional. El objetivo era de 30.000 empleos, pero solamente se han materializado unos 700.

Por ello, la pregunta que debe plantearse es si el número de empleos de establecimiento serán los suficientes. El objetivo es de 10.000 puestos. Pero es fácil señalar factores que mantendrán bajos los volúmenes.

Varios sindicatos, como Construcción y Transporte, han rechazado los acuerdos sobre los empleos de establecimiento.

El acuerdo entre las partes y el gobierno no incluye al sector de las empresas que alquilan personal, sector en el que los nacidos en el extranjero que llevan poco tiempo en el país constituyen una proporción mayor de los empleados que en el resto de la economía.

El acuerdo tampoco incluye a empresas que carezcan de acuerdo colectivo (seis de cada diez pequeñas empresas).

Además, los empleos de establecimiento no se introducirán antes del segundo semestre de 2019.

La forma más corriente de ayuda al empleo son actualmente los llamados empleos de nuevo inicio (*nystart*), que incluyen a unas 33.000 personas, la mayoría nacidas en el extranjero. La subvención por un recién llegado o un desempleado de larga duración es mayor –y, con ello, el coste salarial para el empresario es más bajo- para un empleo de establecimiento. Por ello, es muy probable que una parte de los empleos de establecimiento

sencillamente sustituyan a los de nuevo inicio. Ello reduce el aporte neto de empleos.

Los contratos de establecimiento han sido ensalzados como un gran éxito para el modelo sueco, con acuerdos entre las partes del mercado laboral. Pero a mí se me hace difícil verlo así. Los sindicatos y los empresarios han negociado que un tercer actor –el estado- ponga una subvención tan enorme sobre la mesa que los costes salariales de los empresarios se reduzcan drásticamente, sin que los salarios netos de los empleados sean más bajos que los de un empleo regular con salario mínimo. No puede haber sido difícil para las partes del mercado laboral haberse puesto de acuerdo en eso.

Otro motivo por el que los empleos de establecimiento probablemente no vayan a ser demasiados es que tienen un límite temporal. Los efectos sobre el empleo serían mayores si también se creasen nuevos empleos sencillos permanentes con costes salariales permanentes más bajos que los de los empleos existentes actualmente. Ello requiere de salarios mínimos más bajos que los actuales, ya que sería demasiado caro para el estado el perpetuar subvenciones a los contratos.

El último (para siempre) informe del Consejo de Economía del Mercado Laboral analizaba cómo les ha ido a los desempleados que han encontrado empleos sencillos que ya existían. Por ejemplo, limpiadores, personal de servicio en los hogares, ayudantes de cocina y restaurantes, repartidores de periódicos y bedeles. Parece que estos trabajos han funcionado como un trampolín hacia mejores empleos y salarios. Tras diez años, más del 40% de los que habían conseguido un trabajo de baja cualificación en 2005 habían avanzado hacia empleos más cualificados. Al mismo tiempo, la entrada a través de empleos sencillos no ha constituido ninguna cura milagrosa: las mejoras en los resultados del mercado laboral son modestas. No es algo sorprendente. La experiencia laboral solamente puede compensar en parte la falta de formación básica.

La investigación en este terreno apunta a que todos los métodos para aumentar el empleo entre personas con bajas cualificaciones tienen efectos limitados. Ello es aplicable tanto a los programas laborales ya existentes como a la formación para adultos. Puede asumirse que también es aplicable a los empleos de establecimiento.

Es por ello importante el utilizar tantos medios como sea posible. Es un argumento fuerte a favor de empleos permanentes y con sueldos más bajos, que deberían combinarse con generosas subvenciones a los estudios para aumentar las posibilidades de avanzar hacia mejores empleos.

Las partes del mercado laboral no deben tumbarse en los laureles con los empleos de establecimiento, sino que deberían iniciar una labor para identificar en qué sectores los empleos sencillos podrían completar los contratos ya existentes. Es decir, queda más por hacer. Y debería hacerse rápidamente.<sup>22</sup>

---

<sup>22</sup> Lars Calmfors es catedrático emérito de Economía Internacional, investigador en el IFN (Instituto de Investigación de Economía Industrial) y ex – Presidente del Consejo de Economía del Mercado Laboral.